

ҚҰҚЫҚТЫҚ ҒЫЛЫМИ-  
ПРАКТИКАЛЫҚ  
ЖУРНАЛЫ  
ПРАВОВОЙ НАУЧНО-  
ПРАКТИЧЕСКИЙ  
ЖУРНАЛ

# Зан және Аман



ISSN 1606-4194

Қазақстан Республикасы  
Бас прокуратурасының  
жанындағы құқық қорғау  
органдарының Академиясы

Академия правоохранительных  
органов при  
Генеральной прокуратуре  
Республики Казахстан

№12 (204)  
желтоқсан-декабрь, 2017

## ПРОКУРАТУРЕ АСТАНЫ



- ИСТОРИЯ ДЛИННОЙ В 20 ЛЕТ!  
*К юбилею столичной прокуратуры*
- ЕЛБАСЫ САЯСАТЫ ЕЛ БОЛАШАҒЫ ҮШІН
- ПРОКУРАТУРА. ЭПОХА ТРАНСФОРМАЦИЙ





**СОБСТВЕННИК:**

Академия правоохранительных органов  
при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан

**РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:****ПРЕДСЕДАТЕЛЬ:**

Ахметзакиров Н.Р. – и.о. ректора Академии  
правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре  
Республики Казахстан, кандидат психологических наук.

**ЧЛЕНЫ РЕДАКЦИОННОГО СОВЕТА:**

Султанов К.С. - депутат Мажлиса Парламента Республики  
Казахстан, председатель Консультативного совета по  
вопросам обеспечения законности при Генеральной  
прокуратуре, доктор политических наук, профессор;

Калинус О.С. - ректор Академии Генеральной прокуратуры  
Российской Федерации, доктор юридических наук,  
профессор;

Шаяхметов Ш.Ш. – и.о. первого проректора Академии  
правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре  
Республики Казахстан, кандидат юридических наук, доцент;

Годунов В.Н. - директор института переподготовки  
и повышения квалификации судей, работников  
прокуратуры, судов и учреждений юстиции Белорусского  
государственного университета (Республика Беларусь),  
доктор юридических наук, профессор;

Пуделька Й. - глава Представительства Германского  
общества по международному сотрудничеству (GIZ)  
в Казахстане (Берлин, Германия);

Бегалиев Е.Н. – профессор кафедры Института  
послевузовского образования и повышения  
профессионального уровня Академии правоохранительных  
органов при Генеральной прокуратуре Республики  
Казахстан, доктор юридических наук, доцент;

Бекишева С.Д. – главный научный сотрудник Центра  
исследования проблем уголовной политики и исполнения  
наказаний Межведомственного научно-исследовательского  
института Академии правоохранительных органов при  
Генеральной прокуратуре Республики Казахстан,  
доктор юридических наук, доцент;

Бидильдаева Г.А. – доктор юридических наук, профессор  
Кыргызско-Российского Славянского университета имени  
первого Президента России Б.Н. Ельцина  
(Кыргызская Республика);

Шнарбаев Б.К. – профессор кафедры права Костанайского  
филиала Челябинского государственного университета,  
доктор юридических наук, доцент;

Журсимбаев С.К. - доктор юридических наук, профессор;

Раимбаев С.И. - судья Верховного Суда Республики  
Казахстан в отставке, секретарь Союза судей Республики  
Казахстан, кандидат юридических наук.

**ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР –**

**Шокатаев С.К.**,  
почетный работник прокуратуры,  
кандидат юридических наук.

**ИЗДАТЕЛЬ:**

ТОО «Научно-правовой медиациентр «Арнұр»

**АДРЕС РЕДАКЦИИ:**

010000, г. Астана,  
ул. Омарова, 60, каб. 217. Тел. 8(701) 717 05 99,  
e-mail: zan-zaman@bk.ru  
web: www.zan-zaman.kz

Журнал зарегистрирован 01.07.2017 года  
в Комитете государственного контроля в области связи,  
информатизации и средств массовой информации  
Министерства информации и коммуникаций Республики  
Казахстан.

Подписной индекс: 75860  
Свидетельство № 16601-Ж

Журнал издается с 1996 года. Выходит один раз в месяц на  
казахском и русском языках.

№ 12 (204), желтоқсан - декабрь 2017 г.

Тираж: 750 экз.

Отпечатано в типографии «Print House Gerona»  
050040, г. Алматы, ул. Саптаева, 30а/3, офис 124

Ответственность за достоверность сведений  
в опубликованных материалах несут авторы.

**Содержание**

|   |    |
|---|----|
| <b>■ АСТАНАНЫҢ ПРОКУРАТУРАСЫНА - 20 ЖЫЛ<br/>ПРОКУРАТУРЕ АСТАНЫ – 20 ЛЕТ</b>   |    |
| Прокуроры города Астаны.....  | 2  |
| <b>Б. Дембаев.</b> Становление и развитие<br>прокуратуры города.....  | 4  |
| <b>Е. Мерзадинов.</b> Поздравительный адрес .....   | 7  |
| <b>В. Корчагин.</b> Воспоминания<br>о работе в Астане .....   | 8  |
| <b>С. Бекбосунов.</b> История длиною в 20 лет! .....  | 11 |
| <b>К. Сунтаев.</b> Поздравление .....   | 14 |
| Жизнь столичной прокуратуры в фотографиях .....   | 15 |
| <b>■ ӨЗЕКТІ СҰХБАТ / АКТУАЛЬНОЕ ИНТЕРВЬЮ</b>  |    |
| <b>М. Кожамкулов.</b> В прокуратуре<br>исторические перемены .....  | 17 |
| <b>■ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕФОРМА / ПРАВОВАЯ РЕФОРМА</b>  |    |
| <b>Д. Сартаев.</b> Елбасы саясаты<br>ел болашағы үшін.....  | 22 |
| <b>Б. Беисов.</b> В целях повышения состязательности<br>и расширения полномочий адвокатов .....                           | 24 |
| <b>■ ҒАЛЫМНЫҢ ПІКІРІ / МНЕНИЕ УЧЕНОГО</b>   |    |
| <b>Г. Утибаев.</b> Пути совершенствования<br>состязательности в уголовном судопроизводстве:<br>проблемы, перспективы..... | 26 |
| <b>■ 6-ЖЕЛТОҚСАН - ҚАЗАҚСТАН ПРОКУРАТУРАСЫ КҮНІ</b>   |    |
| <b>А. Жылқыбаев.</b> Прокуратура.<br>Эпоха трансформаций.....   | 28 |
| <b>■ ҚАДАҒАЛАУ ПРАКТИКАСЫ / НАДЗОРНАЯ ПРАКТИКА</b>  |    |
| <b>В. Малахов.</b> Оптимизация...<br>оперативность, соблюдение прав.....  | 31 |
| <b>Т. Шуленбаев.</b> Мақсатымыз –<br>халыққа қызмет ету .....   | 32 |
| <b>■ ҚҰҚЫҚТЫҚ СТАТИСТИКА / ПРАВОВАЯ СТАТИСТИКА</b>  |    |
| <b>Ж. Оспанов.</b> Координация деятельности<br>контрольно-надзорных органов<br>в целях защиты бизнеса .....               | 34 |
| <b>■ ПРОКУРОРЛЫҚ-ТЕРГЕУ ТӘЖІРИБЕСІ<br/>ПРОКУРОРСКО-СЛЕДСТВЕННАЯ ПРАКТИКА</b>  |    |
| <b>Д. Бекенов.</b> Дисбат и не только .....   | 36 |

# Прокуроры города Астаны

## СПРАВКА

Прокуратура города образована 24 декабря 1997 года, в связи с переносом столицы в г. Акмолу, в дальнейшем переименованную в Астану.

За годы существования прокуратуры города ее возглавляли 7 прокуроров:

- с 1997 по 2001 год – Т. К. Ержанов;
- с 2001 по 2004 год – А. В. Константинов;
- с 2004 по 2005 год – Е. С. Мерзадинов;
- с 2005 по 2010 год – В. М. Корчагин;
- с 2010 по 2014 год – М. А. Жоргенбаев;
- с 2014 по 2017 год – С. М. Бекбосунов;
- с февраля 2017 года  
по настоящее время – Б. Б. Дембаев



**Т. К. Ержанов**



**А. В. Константинов**



**Е. С. Мерзадинов**



**В. М. Корчагин**



**М. А. Жоргенбаев**



**С. М. Бекбосунов**



**Б. Б. Дембаев**



**Булат ДЕМБАЕВ,**

прокурор города Астаны,  
старший советник юстиции

## СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ

# ПРОКУРАТУРЫ ГОРОДА АСТАНЫ





**6 июля 1994 года Верховным Советом Республики Казахстан было принято решение о переносе столицы из Алматы в Акмолу. Официальный переезд в новую столицу состоялся 10 декабря 1997 года. А 24 декабря того же года приказом Генерального прокурора Хитрина Ю.А. прокуратура города Акмола была наделена правами областной прокуратуры с подчинением Генеральной прокуратуре. Указом Президента Республики Казахстан от 6 мая 1998 года город Акмола была переименована в Астану.**

**Д**ля истории 20 лет – срок небольшой. Но по насыщенности событий, кардинальных перемен, которые пережила столичная прокуратура со дня своего основания – поистине исторически значимое время, поскольку за этот период сделано немало для становления и утверждения своего достойного места в правовом пространстве государства.

Оценивая пройденные этапы, нельзя не отметить значительный вклад конкретных людей в становление и развитие городской прокуратуры. Ее историю творили многие поколения прокуроров и, в первую очередь, это прокуроры Астаны: Ержанов Тохтарбай Капанович, Константинов Анатолий Васильевич, Мерзадинов Ергали Серикбаевич, Корчагин Виктор Михайлович, Жоргенбаев Мухтар Акебаевич, Бекбосунов Сабыржан Мадиевич.

Они создавали историю прокуратуры новой столицы, вложив достойный вклад в укрепление законности, передавая опыт и знания молодому поколению.

В связи с образованием в столице двух административных единиц – районов «Алматы» и «Сарыарка», 2 июля 1998 года приказом Генерального Прокурора РК были созданы прокуратуры этих районов со штатной численностью 14 единиц каждая, из которых 10 – оперативные сотрудники.

Первыми районными прокурорами столицы были назначены: Сунтаев Кайрат Имятович в Алматинский и Аманкельдиев Сабит Аманкельдиевич – Сарыаркинский районы.

В связи с образованием в августе 2008 года района «Есиль», приказом Генерального Прокурора от 5 января 2009 года в структуре органов прокуратуры г. Астаны

образована прокуратура данного района со штатной численностью 16 единиц оперативных сотрудников. Первым прокурором района стал Апеков Рашид Сейтжанович.

Первоначально штат прокуратуры Астаны составлял 81 оперативный работник. В настоящее время в горпрокуратуре работают 231 оперативный и 14 административных государственных служащих.

Что касается численности населения столицы, то за 20 лет его прирост составил более чем в 3 раза, с 275 тысяч до 1 млн человек.

Говоря об истории прокуратуры, об успехах и достижениях надзорной деятельности, с благодарностью вспоминаем ветеранов органов прокуратуры, с которыми постоянно поддерживаем тесную связь.

Следует отметить, что в прокуратуре Астаны самый многочисленный состав ветеранов, многие из которых поощрены высоким званием «Почетный работник прокуратуры». В их числе Цой Вероника Субоковна, Терентьев Дмитрий Васильевич, Кенжебулатов Кайрат Кенжебулатович, Корчагин Виктор Михайлович, Сухих Валерий Геннадьевич, Туткин Еркебулан Мендекеевич и др.

С особой теплотой и благодарностью хочется вспомнить об участниках Великой Отечественной войны, которые впоследствии стали прекрасными прокурорами. Это Куропятник Анатолий Никифорович и бывший заместитель прокурора Акмолинской области Терентьев Дмитрий Васильевич. К сожалению, Терентьева Дмитрия Васильевича и Туткина Мендеке Мукашевича уже с нами нет, но мы всегда будем помнить о них. Продолжают поддерживать связь с родным коллективом ветераны Досанов Е.К., Абдикеримов З.Ж., Аленов Т.К., Бажеев А., Бей-

сен С.Б., Ионова О.А., Петрушенко Л.А., Сухих В.Г., Туткин Е.М. и другие ветераны.

О каждом из ветеранов можно рассказывать много, каждый этап их жизни – это отдельная история. Их богатый многолетний опыт работы используется в становлении начинающих работников прокуратуры.

С приходом на должность Генерального Прокурора страны Асанова Жакыпа Кажмановича, в органах прокуратуры произошли значительные преобразования. Основная задача, поставленная Генпрокурором – это трансформация прокуратуры в высокоэффективную, справедливую и прозрачную правовую систему.

Глава государства в своей инициативе «5 институциональных реформ – 100 конкретных шагов» определил основные векторы преобразования – формирование профессионального государственного аппарата и обеспечение верховенства закона. Один из механизмов реализации этих целей стала «Программа перемен».

Впервые за 22 года изменилась статья 83 Основного закона – «Прокуратура от имени государства осуществляет в установленных законом пределах и формах высший надзор за соблюдением законности на территории Республики Казахстан, представляет интересы государства в суде и от имени государства осуществляет уголовное преследование».

Кардинальному изменению подвергся и новый Закон «О прокуратуре», который подписан Главой Государства 30 июня 2017 года.

В нем предусмотрены такие направления деятельности прокуратуры, как высший надзор за соблюдением законности на территории страны в пределах и формах, установленных законом, представление интересов государства в суде, осуществление от имени государства уголовного преследования.

В этом законе твёрдо зафиксированы сферы надзора, а с учетом требований времени – чётко определены их объёмы и пределы.

Все это направлено на усиление защиты прав и свобод граждан, интересов общества, бизнеса и государства.

Кардинально поменялось и мышление прокуроров, их подходы к работе. Внедрен проектный менеджмент, дан старт Программе перемен – «Прокуратура для народа».

В Генеральной прокуратуре открыт Центр приема граждан, по аналогии с ним открываются центры и в регионах. Основной задачей Центра является оперативное разрешение жалоб, повышение уровня доверия граждан к правоохранительным и иным государственным ор-

ганам, устранение административных барьеров и бюрократии.

Одна из важных задач, стоящих перед прокурорами – повысить их внимание к уголовному процессу для качественной реализации конституционной обязанности по осуществлению от имени государства уголовного преследования, в т.ч. через усиление роли процессуальных прокуроров.

Внедрены информационные системы «Е-уголовное дело», «Е-административное дело», АИС «Заңдылық». Ожидаемые результаты – повышение качества производства по делам, уменьшение ненужного документооборота, исключение манипуляций с материалами дел, сокращение сроков на всех этапах, а также избавление от процессуальных ошибок, как на стадии ведения дел, так и на стадии отправления правосудия.

Введены новые подходы в работе с обращениями граждан. Сервисный подход в работе с гражданами обеспечивается путем предоставления широкого спектра безвозмездных правовых услуг специалистами на специальных площадках прокуратуры. Это вытекает из 100-го шага Плана нации в части интеграции правовых услуг в одном месте.

Прокуратура Астаны также не стоит на месте. Чтобы качественно и своевременно решать поставленные Генпрокурором задачи создается современная, мобильная прокуратура, отвечающая требованиям времени и реально защищающая интересы общества и государства.

Сейчас для сотрудников прокуратуры созданы все условия для работы. Большая заслуга и благодарность за это бывшему прокурору города Жоргенбаеву М.А., который построил «новый дом» для прокуроров столицы, где всем уютно и тепло. Все кабинеты оснащены новой техникой и мебелью. Есть комфортные мажилис- и спортивный залы с тренажерами, столовая, большая парковочная стоянка, облагороженная дворовая территория.

Большое внимание также уделяется физической подготовке сотрудников, созданы спортивные команды по футболу и волейболу. В рамках 20-летия горпрокуратуры проведен ряд культурно-спортивных мероприятий, которые направлены на оздоровление и развитие коллективного духа.

В предверии 20-летнего юбилея поздравляю всех ветеранов и сотрудников прокуратуры города Астаны с этим замечательным событием! Желаю больших успехов в выполнении задач по укреплению законности, на благо дальнейшего развития суверенного Казахстана.





### **Ергали Мерзудинов,**

Главный военный прокурор,  
генерал-лейтенант юстиции

#### **УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ!**

*Поздравляю личный состав прокуратуры города Астаны с 20-летним юбилеем!*

*Прокуратура Астаны прошла достойный путь своего становления и является неотъемлемой частью органов прокуратуры Республики Казахстан.*

*На Вашу прокуратуру возложена важнейшая задача в осуществлении высшего надзора за соблюдением законности, в обеспечении правопорядка и безопасности в сердце нашей Родины – в Астане, в том числе при проведении значимых государственных и международных мероприятий.*

*Неоценимый вклад столичная прокуратура вносит и в реализацию прав и свобод человека и гражданина.*

*Эти и другие задачи успешно решает коллектив преданных своему делу единомышленников, достойно и с честью выполняющих свой профессиональный долг.*

*Желаю всем сотрудникам прокуратуры города Астаны больших успехов в созидательном труде во благо процветания суверенного Казахстана!*



**Виктор КОРЧАГИН,**

бывший прокурор города Астаны,  
государственный советник юстиции 3-го класса

## ВОСПОМИНАНИЯ О РАБОТЕ в Астане



Свой профессиональный путь в органах прокуратуры я начал в Целинограде (ныне г. Астана), в январе 1972 года после окончания Свердловского юридического института, получив назначение и удостоверение следователя районной прокуратуры.

И вот, ровно через 33 года после этого, в июле 2005 года, я оказался в том же кабинете, где получил первое свое удостоверение, но в должности прокурора г. Астаны - столицы суверенного Казахстана, в генеральском звании. Это был десятый переезд на очередное место жительства, после четырех областей, где я служил прокурором области.

Я предположил, что завершился очередной жизненный профессиональный цикл и здесь нужно завершать свою трудовую деятельность. Но судьба распорядилась иначе, и я завершил свою карьеру в Актюбинской области после пятилетнего срока работы в Астане.

Как и в любом регионе нашего государства, условия работы определялись политической, экономической ситуацией и другими факторами этого времени. Но в столице эти условия всегда чувствовались и сейчас чувствуются во много раз острее, чем на окраинах, в областях.

Начало моей службы в столице было ознаменовано выборами Президента нашей страны. В этот период оппозиционные структуры набрали пик своей силы и влияния в обществе. Часто организовывались митинги, шествия и другие мероприятия, на которые надо было адекватно реагировать и не допустить беспорядков, и любых нарушений законности, как с их стороны, так и со стороны правоохранительных органов в отношении митингующих.

Поэтому, особенно во время выборной компании, приходилось сутками находиться на работе.

Не легче было и в последующий период, когда подстрекаемые представители оппозиции митинговали и оккупировали государственные учреждения, в том числе и прокуратуру города обманутые дольщики жилищного строительства, недовольные компенсацией за снос жилых домов и изъятых земельных участков, под строительство объектов столицы.

И надо сказать, что коллектив прокураторы города со всеми своими задачами, вытекающими из этих проблем, успешно и достойно справлялся. В этом была основная заслуга моего молодого заместителя Мухамбеткызы М.Б. и начальников управлений: Каржаспаева Д.С., Найманова Т.Ж., Исаева Р.Н., организовавших работу.

Я не говорю особо о постоянном проведении массовых праздничных, спортивных, международных мероприятий, с участием первых лиц государства, которые возлагали и сейчас возлагают определенные обязанности на прокуратуру.

Криминальная ситуация в городе всегда оставляла желать лучшего. Были и общественно – резонансные преступления, такие как убийство семьи бизнесмена, пожар в здании Министерства транспорта и коммуникаций РК («зажигалке»), и другие, которые отнимали много сил и внимания, и тоже были успешно решены.

Но больше всех внимание приковывали коррупционные уголовные дела, расследуемые центральными правоохранительными органами в отношении политических государственных служащих за хищения, взятки, злоупотребления своим служебными полномочиями. О конкретных делах не хочу упоминать, они общеизвестны, о них много сообщалось в прессе.

Хочется добрым словом вспомнить активную работу по надзору за следствием и рассмотрением дел в судах своих первых заместителей: Исаева Н.М., Ахметова М.Д., Караманова С.С., Дембаева Б.Б. Начальников управлений: Мажренова Б.Б., Малахова В.М., начальника отдела – Ермекова Д.Ж.

В своей работе я всегда находил поддержку и понимание со стороны акимата города, в лице акимов: Шукеева У.Е., Мамина А.У., Тасмагамбетова И.Н., постоянного заместителя Хорошуна С.М. и других.

Успех работы во многом зависел от слаженного и дружного взаимодействия с судом, правоохранительными органами города и их центральными аппаратами.

Свою работу мы строили, помимо повседневной, через Координационный Совет, девизом которого было: «Не создавай проблем друг другу, помогай их решать. Проблемы создает жизнь».

Я с теплотой вспоминаю совместную работу с председателем городского суда Айсиным Т.С., с которым пять лет вместе работали в Павлодарской области и дружим семьями, Джакишевым С.А. Начальниками ДВД: Досумовым С.Т., Демеуовым М.Г., начальниками ДКНБ: Тайжановым Е.С., Колкобаевым М.О., начальниками ДФП: Каримовым А.Б., Шабдарбаевым Н.А., начальником ДЮ – Балгабаевым Е.Т.

Но особое впечатление того времени оставил коллектив прокуратуры, с которым ежедневно приходилось решать все сложные задачи.

Столичная жизнь накладывала свой отпечаток на кадровый состав.

Коллектив был очень молодой. Когда я объезжал районы и спросил у молодого человека, как давно он работает, он ответил: «Давно», я спросил: «Сколько лет?», он ответил: «Полгода». Я понял, что он готов уже на выдвижение.

На это жаловались прокуроры районов, когда с них требовали четкого выполнения обязанностей и решения поставленных задач. На что я им отвечал, что с опытным составом любой начальник справится. А вы должны с имеющимся «зеленым» коллективом решить все задачи.

Надо заметить, что в руководящем составе прокуратуры города тоже была большая текучесть. Перед отъездом в 2010 году, я подсчитал, за 5 лет сменилось: 8 заместителей прокурора города, 6 начальников СУ, 4 начальника ГСО, по 3 начальника УСО, ООН, 4 старших помощника по орг.контрольной работе, 6 помощников ВБ, по 3 прокурора района «Алматы» и «Сарыарка», 2 - района «Есиль», их заместители по 6 и 8 раз, соответственно. Специализированный прокурор сменился 5 раз.

Всего за 5 лет сменилось 74 работника руководящего состава, назначаемых с согласия Генеральной прокуратуры.

Но, не взирая на все это, коллектив прокуратуры города Астаны с поставленной задачей: «быть образцом и примером для регионов», справлялся. И я благодарен всем коллегам за понимание и поддержку в течении всех пяти лет. После такой нагрузки и опыта, большинство из них пошли на повышение. Достаточно сказать, что 8 моих бывших замов стали прокурорами областей, 6 из них – генералы. Один – заместитель Генерального Прокурора.

Большую работу с кадровой службой в лице старших помощников Манаспаевой Р. и Салимбаевой Д. мы проводили с ветеранами органов прокуратуры, осуществляя преемственность поколений в разных формах.

Этой работой я занимался во всех регионах, где служил, но здесь мне было более приятно и легко общаться с ветеранами: Теренььевым Д.В., Томилиным В.В., Балгабаевой М.С., Куропятник А.Н., Набатовым М.А., Даутовой Н.Ж., Кавенькиным Л.К. и другими, поскольку они были моими учителями и соратниками в молодости.

Поскольку в те годы ветеранов было не так много как сейчас, мы имели возможность устраивать им праздники и знакомить с членами коллектива четыре раза в год: на «Наурыз», «9 мая», «День пожилых» (1 октября), и «День Прокуратуры». После торжественных мероприятий приглашали ветеранов на ужин в ресторан или кафе.

За 5 лет мы показали ветеранам 25 таких заведений, о чем они с теплотой и восторгом вспоминают.

Молодому поколению надо помнить о том, что как ты будешь относиться к старшим: родителям, ветеранам, так и к тебе будут относиться дети и молодые сослуживцы. Я, по крайней мере до сих пор, не вижу поводов обижаться.

От всей души поздравляю коллектив прокуратуры г. Астаны с 20-летним юбилеем!

Желаю крепости духа, бодрости тела, оптимизма в жизни и службе, для решения всех поставленных задач!





**Сабыржан БЕКБОСУНОВ,**

бывший прокурор г. Астаны, государственный советник  
юстиции 3-го класса

# ИСТОРИЯ ДЛИННОЙ В *20 лет!*



**В** 1997 году, работая в центральном аппарате, десантом в числе первопроходцев был направлен в город Акмолу, куда была передислоцирована часть сотрудников Генеральной прокуратуры.

Астана (тогда еще г. Акмола) в год переезда встретила нас морозной и лютой зимой, поскольку мороз зашкаливал за –40 градусов. Конечно, были бытовые и рабочие вопросы, но они разрешались оперативно.

И вот это было начало моей работы в нашей молодой столице.

В связи с приданием Астане статуса столицы в декабре 1997 года была образована прокуратура города Астаны. Также были образованы два района – «Сарыарка» и «Алматы».

Первым прокурором города Астаны был назначен Ержанов Токтарбай Капанович.

Проработав в аппарате Генеральной прокуратуры заместителем начальника Управления по надзору за следствием и дознанием, я, по приглашению Секретаря Совета Безопасности Сарсекова Б.С., был переведен заведующим сектором правоохранительных органов Секретариата Совета Безопасности.

В апреле 1999 года приказом Генерального прокурора Хитрина Юрия Александровича (ныне покойного) был назначен заместителем прокурора города Астаны. С этого момента началась моя работа в столичной прокуратуре.

Скажу одно, костяк коллектива составляли сильнейшие кадры, это сотрудники прокуратуры Акмолинской области, которые приложили максимальные усилия для становления в кратчайшие сроки прокуратуры города Астаны.

С доброй теплотой вспоминаю руководителей структурных подразделений, это: Карпов Николай и Корбмакер Владимир (оба ныне покойные), Чеботарева Людмила, Ионова Ольга, Набатов Михаил, Сухих Александр, с которыми у меня с первых дней сложились хорошие отношения, что, в целом, положительно сказалось на качестве работы.

Курировал вопросы надзора за следствием, ОРД и дознанием. Вспоминаю наших коллег, с которыми работал

для обеспечения законности и правопорядка в столице, это Валихан Абдильманов, Есенгельды Сериков, Думан Каржаспаев и многие другие ребята, которые ныне продолжают свою карьеру на прокурорском поприще.

В декабре 2000 года, в связи с кадровыми изменениями, я был переведен на должность первого заместителя прокурора города.

С каждым годом штат прокуратуры города расширялся в связи с изменением населения и территории столицы, коллектив прокуратуры наполнялся молодыми кадрами.

Вспоминаю многих на тот момент молодых прокуроров, таких как Малик Саулебай, Кайрат Абишев, Данияр Куаншыбаев, Саша Цуранков, Асхат Жакипбаев, Ерденбек Токбаев, Азат Сембаев, Магжан Раимбаев, Алма Есымова, Гульнара Абдрахманова и многие другие.

Приятно, что, являясь по должности председателя аттестационной комиссии, мне пришлось их аттестовать и приложить, так скажем, руку к получению ими первых погон как юристов 3-го класса, и что немаловажно, принял участие в начале их большой карьеры.

На сегодня Алма Есымова является председателем апелляционной коллегии по уголовным делам суда города Астаны, Гульнара Абдрахманова – судья городского суда Астаны, Кайрат Абишев – ответственный работник Администрации Президента, Цуранков Александр – заместитель прокурора ЗКО, Ерденбек Токбаев и Магжан Раимбаев – заместители прокурора района «Сарыарка», а Малик Саулебай – вице – президент АО «Каражанбасмунай», Азат Сембаев и Данияр Куанышбаев – начальники управлений прокуратуры Астаны и Главной военной прокуратуры. Конечно, есть еще много ребят, которым я дал т.н. путевку в жизнь и на сегодня добившихся хороших успехов в жизни и в карьере.

И сегодня мне приятно называть перечисленных коллег своими учениками и, самое главное, они показывают свое профессиональное мастерство, позволяющее достигать им высоких успехов в карьере.

Отрадно, что за 20 лет прокуратуру города Астаны можно назвать кузницей кадров для всей нашей правовой системы Казахстана.

С огромной теплотой вспоминаю работу под руководством высочайшего профессионала и человека с большой буквы Анатолия Васильевича Константинова, которого, к сожалению, сегодня нет рядом с нами.

Его характер, ум, эрудиция, принципиальность, профессиональные качества, подход и оценка к любой ситуации, разрешение проблемных вопросов, расстановка кадров, воспитание молодого поколения позволяет все больше и больше уважать и ценить такого руководителя.

Человек, который является примером для каждого из нас, который стоял у истоков становления независимости нашей страны, прокуратуры суверенного Казахстана, внесший большой вклад в организацию правовой системы республики.

Он воспитал немало кадров, которые являются на сегодня генералами правоохранительной системы и занимающие руководящие посты.

Период руководства прокуратурой города Астаны Константинова А.В., было много ярких примеров качественной и результативной работы, где прокуроры добивались хороших результатов и высокой оценки на республиканском уровне.

Анатолий Васильевич очень четко решал бытовые и социальные вопросы прокуратуры города и ее сотрудников, отремонтировано было здание прокуратуры города, прокуратур районов, свыше 20 сотрудников получили жилье, многие улучшили свои жилищные условия, получена была новая техника и автотранспорт.

И это все приятные воспоминания.

В 2003 году по приглашению министра юстиции Жумабекова О.И. я был назначен вице-министром юстиции, позже, в 2006 году, стал председателем Комитета по несостоятельным должникам Министерства финансов.

Но в годы работы в отрыве от своей любимой прокуратуры я не прерывал связь с коллегами, особенно с прокуратурой города Астаны.

Велением судьбы в 2009 году Генеральный Прокурор, на тот момент Кайрат Маами, пригласив на собеседование, предложил вновь поработать в прокуратуре, на что я согласился и сразу был назначен первым заместителем прокурора Павлодарской области.

Но работа в Павлодаре была недолгой и в феврале 2010 года Кайрат Маами назначил меня прокурором Мангистауской области.

4-х летний период работы в Мангистау оставил в моем сердце теплоту и уважение к этому Приморскому краю. Признаюсь, я много узнал от местного населения древние казахские обычаи, другой подход в общении. Расширился и круг моего общения.

Надо отметить, что на земле Мангистау находятся 362 сакральных места. Особенно надо отметить место захоронения великого адайского предка Бекет-Ата, куда с разных уголков мира люди приезжают для паломничества.

В Мангистау по Указу Главы нашего государства я получил классный чин – государственный советник юстиции 3-го класса. И это тоже благодаря совместной работе с коллегами, авторитету нашей системы в глазах населения Мангистау.

В 2014 году по приказу Генерального Прокурора с согласия Президента страны я был назначен прокурором города Астаны.

Надо отметить, что большая часть прокуроров города Астаны перед назначением на этот ответственный пост работали в прокуратуре города. К примеру, Константин А.В. в советское время был прокурором Советского района города Целинограда, позже ее возглавил Корчагин В.М., также работавший прокурором города Астаны, нынешний прокурор города Астаны Дембаев Б.Б. был прокурором района «Алматы».

Приятно было вернуться в тот коллектив, у истоков которого сам стоял, на тот момент это уже была прокуратура города Астаны, твердо вставшая на ноги, с бурлящей работой, обычной для всех столичных структур. И самое главное – буквально за 2 месяца до моего назначения прокуратура города Астаны переехала в новое комфортное здание, где работникам были созданы очень хорошие условия.

Времени для того, чтобы изучить и посмотреть по сторонам не было необходимости, поскольку долгое время сам работал в качестве одного из руководителей.

Сегодня приятно отметить, что прокуратуре города Астаны 20 лет.

Хочу поздравить свой родной коллектив с этой знаменательной датой, отмечу, что, обладая особым статусом, работники прокуратуры Астаны входят в особую когорту прокуроров.

Здесь уже сформирован костяк, более того, прокуратура Астаны добивается всегда высоких результатов и отмечается особой похвалы со стороны Генеральной прокуратуры.

Желаю всему коллективу продолжение работы в том же духе, показывать свое профессиональное мастерство, каждому сотруднику здоровья, счастья и благополучия, продвижения по карьере, а также беречь свой особый статус.

Руководству прокуратуры города Астаны пожелаю также здоровья, успехов и благополучия, соблюдения всех заложенных традиций, а также достижения высоких результатов.

***С праздником, мои дорогие коллеги.***



**Кайрат СУНТАЕВ,**

руководитель Департамента  
Национального Бюро  
по противодействию коррупции  
(Антикоррупционной службы)  
по Актыбинской области (первый  
прокурор района Алматы)

**УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ!**

24 декабря 2017 года прокуратура города отмечает 20-летний юбилей.

Примите искренние поздравления с вашим профессиональным праздником!

За годы независимости надзорные органы прошли достойный путь своего развития и становления. Многократно возрос авторитет прокуратуры и ее социальная значимость. Сегодня прокуратура играет важную роль в укреплении казахстанской государственности, по праву являясь одним из главных правовых институтов, призванных обеспечить неуклонное соблюдение закона. Важнейшими направлениями деятельности прокуроров являются обеспечение законности и правопорядка, укрепление общественно-политической стабильности в стране, защита социально-экономических прав граждан, интересов общества и государства.

Органы прокуратуры поддерживают закон и порядок, укрепляют государственность, отстаивают и защищают права и свободы простых граждан! Прокуратура является одним из гарантов законности и правопорядка в обществе. От профессионализма, высокой компетентности, преданности долгу сотрудников прокуратуры зависит эффективность защиты законных прав и интересов граждан и государства, борьбы с правонарушениями и коррупцией. В органах прокуратуры служит немало высококлассных юристов, истинных профессионалов, для которых чувство долга и справедливости являются важнейшими качествами.

Хочу выразить признательность всем сотрудникам! Спасибо за ваш высокий профессионализм, за четкое следование духу и букве закона! Пусть ваша служба будет добросовестной, с терпением и пониманием! Желаю вам дальнейших успехов в деле защиты законности и правопорядка! От Вашей структуры во многом зависит правопорядок в нашей стране, ее социальное и экономическое развитие! Уверен, что, благодаря вашему четкому следованию букве закона, опыту, честности, раскрываемость преступлений неуклонно растет! Ваша профессия в системе правоохранительных органов занимает ведущее место, вы доблестно отстаиваете честь мундира и веру людей в закон. Мероприятия, направленные на борьбу с коррупцией и другими противоправными действиями, требуют от вас высокого профессионализма и мужества, сосредоточенности в работе и сознания ответственности за свои шаги, вызывая у всех нас уважение и признательность!

Этот праздник – это борьба за справедливость и за честность в нашем обществе. Поздравляя с этим знаменательным праздником, желаю новых успехов в работе, выполняемой на благо государства и народа. Здоровья и счастья вам и вашим семьям. Результативности вклада в укрепление законности суверенного государства, достойного уважения народа, достижения больших успехов! Хочу в этот день пожелать счастья в личной жизни, огромного терпения вашим семьям. Будьте всегда справедливы и непоколебимы во всех сложных ситуациях. Сколько сил, энергии, воли и упорства каждый день затрачивается на решение с первого взгляда невыполнимых задач! Торжественно поздравляю вас с юбилеем!



ЖИЗНЬ СТОЛИЧНОЙ ПРОКУРАТУРЫ В ФОТОГРАФИЯХ!



**ЖИЗНЬ СТОЛИЧНОЙ ПРОКУРАТУРЫ В ФОТОГРАФИЯХ!**



**Мурат КОЖАМКУЛОВ,**  
начальник Управления Генпрокуратуры:



# «В ПРОКУРАТУРЕ ИСТОРИЧЕСКИЕ ПЕРЕМЕНЫ»

**– Мурат Толегенович, с чем это связана возросшая активность в работе прокуратуры?**

– Я рад, что деятельность прокуроров для вас стала более заметной. Прежде всего, это связано с теми внутренними изменениями и трансформацией органов прокуратуры, которые инициировал Генпрокурор. Под руководством Жакипа Асанова прокуратура получила новый виток своего развития. Произошли и происходят серьезные преобразования в нашей системе. Есть определенные достижения, о которых можно и нужно говорить и которыми по праву можно гордиться. Я один из тех, кто ощутил и принял все эти позитивные изменения и наряду с другими подключился к реализации ряда новых инициатив. Этот период для прокуратуры я бы назвал историческим.

Есть хорошее выражение: **«Нет ничего более бесполезного, чем эффективно делать то, что вообще можно не делать»**. В первую очередь мы избавились от всего лишнего, что мешало долгие годы сосредоточиться на самом важном – на интересах людей. До сих пор вся наша работа в основном сводилась к многочисленным отчетам и показателям. Надо признать, никакой пользы от этого никому не было. По поручению Генпрокурора пересмотрели все подходы в работе. Перед нами была поставлена четкая задача: посмотреть на все процессы глазами населения, то есть тех людей, которые непосредственно сталкиваются с деятельностью прокуроров и в целом правоохранительной системы. И это дало свои результаты. Долгие годы все думали над тем, как повысить доверие граждан, но при этом, не знали, что для этого конкретно делать.

*Оказалось, что нужно было не только «тушить пожары», заниматься текущей, срочными делами, но в первую очередь решать системные проблемы.*

Тут нам помогли инструменты проектного менеджмента. Это когда определенная команда сотрудников ставит перед собой ясную цель и планомерно работает над её достижением, учитывая все ресурсы и время. Нам важно, чтобы граждане непосредственно почувствовали результаты. Только тогда можно считать, что проект завершен.

К нам пришло понимание, что нельзя стоять выше или напротив людей. Нужно быть рядом, непосредственно осознавать себя частью общества, чтобы по – настоящему изнутри понять проблему и увидеть решение. Только

так мы смогли устранить создаваемую видимость в работе, и задумались о её продуктивности.

**– Но наверняка такое понимание пришло не сразу. Как Вам это удалось?**

– Вы правы, этот процесс не одного дня. Необходимо было поменять мышление прокуроров. Специально для этого по инициативе Генпрокурора запущена программа перемен. Заработал совет реформаторов, послы перемен, миссия которых доводить все новшества до регионов. Регулярно проводятся тренинги по развитию личности, проектному управлению, лидерству. Не случайно же сказано: «настоящие затраты не там, где обучают персонал, а там, где его не обучают». Да и в целом стали больше читать книги, развиваться, одним словом меняться к лучшему. Ведь по одному только неграмотному ответу можно судить об уровне подготовки наших сотрудников.

Изменяется культура общения и между собой. Есть у нас внутренний портал «Ойлан тап», где каждый может поделиться своим опытом, выразить свое мнение по тому или иному вопросу. Теперь не тратим много времени на различные совещания, а больше проводим мозговые штурмы. Учимся убеждать, спокойнее относиться к критике, стараемся обсуждать проблемы на равных, невзирая на чины и строгие законы субординации. Узнали для себя, что такое обратная связь, тайм менеджмент, уже более разумно распределяем свое время. Кстати, есть на этом портале раздел: «было – стало». И знаете, отрадно видеть, что этот раздел активно живет, развивается и самое главное – записи в нем постоянно увеличиваются. Это говорит, что мы не стоим на месте.

**– И какие же проекты прокуроров на сегодня почувствовали казахстанцы?**

– Если бы вы обратились ко мне не за интервью, а пришли бы подать заявление, либо проконсультироваться, то наверняка бы это почувствовали.

*Не нужно искать уже среди прокуроров своих знакомых или родственников, чтобы с вами хорошо обошлись или приняли обращение.*

Летом этого года в здании Генпрокуратуры впервые открыт Центр правоохранительных услуг (ЦПУ). Он призван улучшить ситуацию по приему граждан, оперативно снимать вопросы людей. Для этого сняли почти все ограничения по пропускному режиму, на который люди обычно тратили время больше, чем на саму встречу. Улучшили



сервис, создали комфортные условия, но и этого было бы мало. Провели конкурс и отобрали 5 прокуроров – наиболее опытных специалистов своего дела. Из своих кабинетов перевели их в офис ЦПУ. Именно они на месте разрешают все вопросы, оказывают правовую помощь, принимают обращения, консультируют, разъясняют те или иные нормы законов. Только за 3 месяца его работы принято более 1800 граждан. Это примерно в пять раз больше чем до открытия ЦПУ. Реальную правовую помощь получили 1082 человека. Имеется также кабинет пробации, работает психолог, медиатор. Адвокатами оказана бесплатная помощь 275 гражданам. Такие же центры открываются и в регионах. На самом деле, как правильно было замечено моими коллегами, имея такое большое здание, в регионах без понимания и поддержки со стороны местных исполнительных органов реализация этого проекта была бы крайне затруднительной.

*Буквально на днях, в г. Алматы, при активной поддержке акимата города открыт аналогичный центр с прозрачными стенами, замечательно вписанный в архитектурный стиль южной столицы.*

При этом, как заметил Генпрокурор, нам важна не столько красивая внешняя оболочка, а достойное внутреннее содержание, которое будут повседневно обеспечивать прокуроры.

Прежде всего, мы уяснили для себя, что другой результат, который от нас ждут, требует другого подхода. Я бы

назвал этот период историческим. Судите сами: впервые за 22 года изменена статья 83 в Конституции РК. Принят новый закон «О прокуратуре», которым четко определены пределы и формы высшего надзора. Кстати, проект закона мы обсуждали всеми сотрудниками и учитывали мнение каждого прокурора. В октябре 2017 года Указом Главы государства утверждено положение о Генеральной прокуратуре, в котором впервые отражены наша миссия и основные функции прокуратуры. Что это дало? Появилась четкая зона нашей ответственности. Теперь прокурор не может проверять, кого захочет и сколько захочет.

*За год в прокуратуру поступало порядка 300 тыс. обращений.*

С одной стороны, это говорит о доверии к нашему органу, но с другой, граждане перестали замечать другие контролируемые органы, которых в стране несколько десятков. Сказать, что все они полностью самоустранились, мы тоже не можем. Кого хотим, того проверяем. Если не хотим – перекидываем на других. А это почва и для коррупции. То есть там, где были любые нарушения законности, прокурорам не запрещалось туда идти. Создавалась иллюзия, что один госорган может и должен решать все вопросы без исключения, обязан объять необъятное. По сути, прокуратура подменяла иные государственные органы. Не раз приводились примеры, что ради показателей отдельные прокуроры шли в школу, проверяли журналы, мерили температуру. Теперь этого нет, все строго регламентировано. Появились конкретные основания для назначения проверок. Если это бизнес, то проверка только в исключительных случаях – по поручению Президента, или Генпрокурора. Это

позволит исключить неправомерные проверки субъектов предпринимательства. При этом, все проверки обязательно регистрируются.

---

*Появилась новая форма надзора – анализ состояния законности. Он заключается в том, что на основании правовой статистики, интеграции информационных систем, прокурор, не выходя из кабинета, может видеть всю ситуацию и реагировать на нее.*

---

В госорганах проверки проводятся только тогда, когда уже контролирующие органы сами не способны должным образом отреагировать, либо наблюдается конфликт интересов или явный криминал. В части защиты общественных интересов (бывший общий надзор) на прокуроров могут рассчитывать лица, которые в силу физических, психических и иных обстоятельств не могут сами защитить свои права. Это инвалиды 1-й и 2 группы, дети – сироты, не дееспособные граждане и др. Вмешательство прокуроров потребуется и там, где это необходимо для предотвращения необратимых последствий для государства и общества, а также имеются нарушения прав очень большого, т.е. неопределенного круга лиц. Такая практика имеется в передовых развитых странах. При этом координирующая роль за прокуратурой сохранилась.

**– На что больше всего сегодня жалуются граждане?**

– Это глобальный вопрос. Из тех обращений, которые поступают в прокуратуру, определены самые чувствительные для населения проблемы. Обращения – это те же индикаторы.

---

*Больше всего права людей серьезно ущемляются в уголовном процессе. Это именно та сфера, где включается вся мощь аппарата государственного принуждения.*

---

Все знают, что человека могут задержать, допросить, провести обыск, вмешаться в личную жизнь, лишиться бизнеса и т.д. Вот тут как раз органы прокуратуры сфокусировали на сегодня свои усилия. Именно здесь требуется повышенное внимание за соблюдением законности со стороны новых фигур в уголовном процессе – процессуального прокурора и следственного судьи. А ведь раньше только 11 процентов из общего числа прокуроров были

задействованы в этом. И правильно замечают мои коллеги, занимаясь безграничным общим надзором: у нас не оставалось ни сил, ни времени на это важное направление. Отсюда и многочисленные факты нарушений, недозволённых методов следствия, фальсификаций и т.д. Сегодня в органах прокуратуры реализуется ряд важных проектов для улучшения ситуации в уголовном процессе и повышения защищенности людей. Назову два основных: первый, «оптимизация уголовного процесса в интересах граждан» и второй: «Е – уголовное дело». Я работал следователем и знаю примерно, что говорят люди, когда их приглашают в качестве понятых или свидетелей. Они не хотят идти только по одной причине, потому что уверены, что их затаскают. По три – четыре допроса, потом вызов с суд, длительные ожидания в коридорах, грубое отношение и т.д. Все это вызывает обоснованные раздражения граждан. Еще Ницше говорил: «верное средство рассердить или озлобить человека – это заставить его долго ждать». Все начинают понимать, что время – это самый невосполняемый ресурс и дорожат им. Поэтому упрощение устаревших процедур стало необходимым веянием времени. Когда вы делаете ремонт или переезжаете в новый дом, что вы в начале делаете? Избавляетесь от ненужного барахла. Так и здесь, внедряя новые механизмы, упрощая их, мы избавляемся от множества устаревших бюрократических процессов.

В рамках первого проекта проведена огромная работа.

---

*Если раньше на несложные и очевидные дела уходило от 1 до 2 месяцев, то теперь до 3–10 суток.*

---

За счет чего это произошло? Устранены излишние этапы согласования различных начальников. Только в прокуратуре сократили их с 6 до 1. Одним из новшеств стало и то, что теперь прокуроры дежурят непосредственно в отделах полиции. В целях экономии времени они изучают на месте уголовные дела, принимают граждан, проверяют законность регистрации заявлений, задержания граждан и самостоятельно принимают решения. Кроме того, благодаря интеграции информационных систем прокуратуры и Минздрава следователи стали получать справки из нарко и психодиспансеров за 2–3 минуты, а раньше на это уходило до 2–3 дней. Пресечь недозволённые методы работы помогут также и вновь созданные прозрачные кабинеты допросов нового формата, оснащенные видеокameraми. Сейчас по республике их более 400. Согласитесь, никто не будет на вас давить, злоупотреблять, зная, что за тобой наблюдают. Главное, не иметь здесь мертвых (не просматриваемых) зон, устранить лазейки и снизить все риски до минимума. Хотя работа и пилотный проект в са-

мом разгара, но жалобы от граждан уже существенно стали снижаться.

Повысить прозрачность процесса поможет и 2-й проект «Е – уголовное дело». Какие здесь преимущества? Назову три основных. Во – первых, автоматизируется весь процесс от регистрации уголовного правонарушения до исполнения наказания. Все становится как на ладони, прозрачно, быстро, удобно и экономично. Во – вторых, благодаря внедрению электронного дела повышается качество работы процессуального прокурора. Он может в режиме онлайн отслеживать всю работу следователя и своевременно реагировать на все нарушения. Не нужно возить дело через сотни километров, тратить время, ресурсы на то, чтобы прокурор его изучил. Дистанционно, даже находясь в Генпрокуратуре, в режиме реального времени, можно просмотреть, какие действия выполняет, или не выполняет следователь в самом отдаленном уголке страны. Для него это отличная мотивация не пострадать. В – третьих, если раньше, при желании, кто-то мог сфальсифицировать, подправить, или вообще убрать из бумажного дела не понравившийся документ, то теперь про такое можно забыть. Все действия следователя будут фиксироваться в информационной системе. Что – то удалить, поменять, уже не получится.

**– Неужели перевод на электронный формат решит все проблемы?**

– Конечно, рассчитывать на то, что все проблемы решаться, тем более сразу, не приходится. Это большая, комплексная и поэтапная работа. Но нет сомнений, что уголовный процесс станет более удобным, быстрым и, главное, прозрачным. Намного меньше станет присутствие человеческого фактора, а значит и вседозволенности нерадивых сотрудников. Мы же стремимся к безопасному обществу. А в тех странах с высоким индексом обеспечения уголовного правосудия, куда мы хотим попасть, успешно внедрены и работают такие механизмы.

*Пилотные проекты в отдельных регионах у нас показали, что среди следственных работников нередко встречается элементарная безграмотность владения компьютерной техникой*

Специалисты из профильного комитета по правовой статистике проводят сегодня их обучение. Есть трудности и в оснащении необходимой техникой в органах МВД. Здесь помогает программа «Цифровой Казахстан», объявленная Главой государства в рамках 3-й модернизации. Все это займет определенное время. Поэтому на данном этапе, наряду с электронным, допускается ведение и бумажного дела.

Также совершенствуются и законодательные механизмы. В рамках модернизации уголовного процесса, по поручению Президента РК, была создана рабочая группа. По результатам её работы Глава государства недавно внес на рассмотрение в Парламент законопроект. Какие у него новеллы? Во – первых, расширяются полномочия адвокатов при осуществлении ими защиты потерпевших, подозреваемых и обвиняемых. Это позволит значительно повысить состязательность в уголовном процессе. Во – вторых, вводится приказное производство по уголовным проступкам. Это когда дело рассматривается в предельно короткие сроки по упрощенным правилам. Ожидается, что максимальный срок прохождения дел в таком режиме, от начала до рассмотрения судом, не превысит 8 суток – 5 на досудебной стадии и до 3-х суток в суде. В – третьих, сокращается срок задержания подозреваемых лиц с 72 часов до 48 часов, а в отношении несовершеннолетних – до 24, за исключением отдельной категории дел. Эти и другие меры, безусловно, повысят защищенность граждан в уголовном процессе. При этом скажу, что сроки эти не пересматривались с 1959 года.

Тем не менее, основной упор в работе делается на человеческом капитале, главном ресурсе любой организации. Реализуется отдельный проект: «В прокуратуру лучшие кадры». Очень много внедряются новых механизмов при отборе и продвижении по службе, которые шире раскрывают способности кандидатов и действующих прокуроров. Среди них написание эссе, решение ситуационных задач, тесты на знание законодательства и др. Цель – сформировать костяк тех прокуроров, которые будут создавать прокуратуру нового формата – более профессиональную, справедливую и прозрачную. Генеральный Прокурор всегда говорит нам, что мы не делаем ничего выдающегося, а только то, что надо. Если не сделаем мы, то придут другие и сделают это за нас. Наверное, мы просто идем в ногу со временем, а это уже немало в наше время.

Источник: *exclusive.kz*



**Дастан САРТАЕВ,**

Маңғыстау облысының прокуроры,  
3-дәрежелі мемлекеттік әділет кеңесшісі

## ЕЛБАСЫ САЯСАТЫ ЕЛ БОЛАШАҒЫ ҮШІН

**Б**үгінгі күні тұғыры биік тәуелсіздікке бет бұрған ширек ғасырда бұрынғы мақсаттарымыз бен идеяларымызға қол жетті.

Алайда, жаһандық қиындықтарға қарамастан, мемлекетімізді одан әрі дамыту мен келер ұрпаққа селкеусіз күйде сыбағалау мақсатында, тәуелсіздігіміздің 25 жылдығына жаңаша арманмен қадам бастық.

Бұл арман – жаңа ғасырдағы жаңарған Қазақстанды әлемнің аса дамыған отыз елінің қатарына қосу арманы.

Мемлекетіміздің жаңа арманы бес институттық реформаны жүзеге асыру бойынша нақтыланған «100 нақты қадам» – Ұлт жоспарын жасаудан бастау алады.

Тәуелсіз әділ сот төрелігі мен Қазақстанның бүкіл құқық қорғау жүйесінің азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қамтамасыз етуге, заңдарды талапқа сай орындауға және құқық тәртібін нығайтуға бағытталуы – екінші реформаның мәні болып табылады.

Бұл бағытты заңнамалық тұрғыдан қамтамасыз ету аясында «Сот жүйесі және судьялардың мәртебесі туралы» Конституциялық заңға, Қылмыстық-процестік кодекске қажетті өзгерістер енгізілді.

Сот реформасының маңызды қыры – сот төрелігінің бес сатылы жүйесінен үш буынды жүйесіне өтуі.

Жоғары қадағалауды жүзеге асыратын прокуратура саласында да біршама оң өзгерістер орын алды.

Мәселен, қылмыстық істер бойынша сот актілерінің заңдылығын қадағалау, жалпы қылмыстық деректерді біртұтастандыратын «Заңдылық» ақпараттық жүйесі іске қосылды.

Аталған жүйенің маңыздылығы, қылмыстық істер бойынша мемлекеттік айыпты қолдаушылар үшін өте маңызды. Жаңа жүйе қылмыстық заңнамалардың талаптарына

сай жасақталған және қазіргі таңда тәжірибеде күнделікті іске асырылуда.

Сотталушының әрекетінің дұрыс саралануы, тағайындалатын жаза мөлшері бойынша заң талабының сақталуы, сотталушының әрекетіндегі жеңілдететін және ауырлататын мән-жайлар, жаза өтеу кезіндегі қылмыстық атқару жүйесі мекемесінің түрі, барлығы да жаңа жүйеде толық қарастырылып, заңсыз сот актілерінің айқын анықталуына себеп болуда.

ҚР Президентінің тапсырмасының Ұлт жоспары – бес институционалдық реформаны жүзеге асыру жөнінде «100 нақты қадам» бағдарламасы бойынша әкімшілік және қылмыстық заңнаманы ізгілендіруге қатысты үлкен жұмыстар атқарылуда.

Осыған байланысты ведомствалық аралық жұмыс тобы құрылған, топтың ішіне Бас прокуратураның, Жоғарғы Соттың, Әділет Министрлігінің және құқыққорғау органдарының өкілдері кірген, олармен қылмыстық заңнаманы ізгілендіруге қатысты бір қатар ұсыныстар енгізілді. Негізгі басты ұсыныстардың бірі, олар қылмыстық процессте азаматтардың қорғану тәсілін жоғарылатуға, қылмыс процессінде тараптардың жарыспалылығын жоғарылатуға, алдымен адвокаттардың процесстік мүмкіндіктерін күшейтуге, сотқа дейінгі тергеп-тексеру барысында сот бақылауын күшейтуге байланысты. Осы ұсыныстар қылмыстық заңнаманы ізгілендіруге байланысты заңның жобасына енгізілді.

Мемлекет басшысының «100 нақты қадам» Ұлт жоспары тапсырмасының аясында, бес институттық реформалау арқылы Қазақстанды әлемнің дамыған 30 елінің құрамына енгізу үшін, Республикада құқық қорғау және қылмыстық процесті жаңарту, оның ішінде құқық қорғау



және сот жүйесінде құқық беруші, кадрлық, ұйымдастырушылық және техникалық құрамның элементтерін ірі көлемде реформалау шаралары жүргізілуде.

Осы мақсатта құрамына Бас прокуратура, Жоғарғы Сот, Әділет министрлігі және құқық қорғау органдарының өкілдері кіретін ведомствоаралық қызметтік топ құрылып, қылмыстық процесті жаңартудың жан-жақты жолдары бойынша жүйелі жұмыстар әзірленді.

Басты бағыттар мыналар;

Қылмыстық процестегі азаматтардың қорғалуын арттыру;

Қылмыстық процестің ашықтылығын арттыру; ең алдымен қорғаушылардың процессуалдық мүмкіндіктерін кеңейту;

Сотқа дейінгі тергеу кезіндегі сот бақылауын арттыру;

Қылмыстық істердің тергелуін және қылмыстық процестің тиімділігін жеделдету.

Осы айтылғандар «Қазақстан Республикасының қылмыстық процесті құру» заңының жобасы болып табылады. Жұмыс барысында тәжірибесі мол Германия, Ұлыбритания, Эстония және Грузия сынды мемлекеттердің тәжірибелері зерттелді.

Қылмыстық процестегі проблемалардың басты бағыттарының бірі қылмыстық процестегі адамның құқықтарымен бостандықтарын қорғау деңгейін арттыру үшін күзетпен ұстау бұлтартпау шарасын қолданбау ұсынылып отыр. Күзетпен ұстау бұлтартпау шарасының қатаңдығын ескере отырып, оны тек басқа бұлтартпау шараларын қолдану мүмкін болмаған жағдайда ғана қолдану көзделген.

Басты факт жасалған қылмыстар қоғамға қауіптілігіне сәйкес болуы.

Ең алдымен қамаққа алу кәсіпкерлік саласындағы қылмыстар үшін қолданылмауы керек. Алайда, мұның ұйымдасқан қылмыстық топқа қатысы болмауы қажет.

Бүгінгі күні облыс бойынша қолданылған бұлтартпау шараларының 85% пайызы күзетпен ұстаумен байланысты емес, негізінен бұлтартпау шараларының 50% пайыздан астамы «кепіл» құрап отыр.

Келесі басты бағыттардың бірі адамның құқығын, шектеу мәселесі, бұл оның конституциялық құқығына нұқсан келтіреді.

Бүгінде қолданыстағы заңнаманың нормаларына сәйкес адамды соттың санкциясыз 72 сағат ұстауға болады. Ал, соңғы өзгерістер бойынша бұлтартпау шарасы қолданылғанға дейін адамды ұстау мерзімін 48 сағатқа дейін төмендету көзделіп отыр, яғни 72 сағатқа дейінгі қалған уақытты күдіктенудің негізділігін тексеруге пайдалану қажет және сот санкция беруден бас тартқан жағдайда ұсталғанды дереу босату керек.

Сонымен қатар, құқық қорғау органдарының тергеу көлемінен шығатын дәлелдемелер жинау тәжірибесін

жою ұсынылып отыр. Егер қосымша анықталған фактілер бойынша дәлелдемелер жинау оларды жеке дара СДТБТ-не тіркелгеннен кейін жүргізіледі.

Құқық қорғау мәселесінде қылмыстық процестің ашықтығы аса маңызға ие. Бүгінгі күні адвокаттардың қызметтік деңгейлері қорғауындағылардың жағдайларын толық көлемде қорғауға мүмкіндік бермеуде. Осылайша, адвокаттар айыптау жағы сияқты сотқа дейінгі тергеуді жүргізетін тұлғаға байланысты болмайды. Қылмыстық процестегі адвокатураның ролі артқан сайын сотта істі қару кезінде тараптардың тең құқылылығының дәрежесі артады, демек қорғау жүйесінің азаматтарға құқықтық қызмет көрсетуін де реформалау қажет.

Реформаның тағы бір бағыты – қылмыстық теріс қылықтар, айқын және маңызды емес қылмыстар өндірісін жеңілдету. Оның басты мақсаты қылмыстық теріс қылық және онша ауыр емес қылмыстыр бойынша қылмыстық сот өндірісіндегі негізсіз қиындықтар мен созбалаңға салуды жою.

Адамды өзіне қатысты жасырын тергеу әрекеттерімен таныстыру міндеті Германия тәжірибесіне сай қолға алынуда. Тергеу әрекетінің нәтижесі қандай болғанына қарамастан азаматқа оған қатысты жүргізілген жасырын іс-шаралар міндетті түрде хабарлануы қажет. Бұл жаңалық азаматтар аталған шаралардан зардап шеккен жағдайда шағымдануына және құқық қорғау органдарымен тергеу аумағынан шығатын материалдарды жинауды жоюға септігін тигізеді.

Бүгінгі күні прокурор және судья кепілді және үлгілерді мәжбүрлі алуды санкциялай алады. Тергеу органы және прокуратура айыптау актісін жасақтай алады және қылмыстық істі қысқарта алады.

Қызметтік қайталауларды жою жауапкершілікті күшейтеді. Осыған орай санкциялау мәселелерін толықтай сотқа беріп, күдікті тұлға болған жағдайда айыптау актісін жасақтау және қылмыстық істерді қысқарту мәселесін прокурорда қалдырған дұрыс.

Қайталауларды жою тергеу органдарының және прокуратураның жеке дара жауапкершіліктерін айқындайды.

Қорыта айтқанда, Елбасымен жарық көрген осы бір ұлт жоспары нақты 100-қадам бағытымен қызмет атқару арқылы Мәңгілік елге бет түзеу.

Ұлт жоспары – бұл мемлекетімізді кең ауқымды жаңғырту жобасы.

Ендеше, ширек ғасырлық тарихы тасқа жазылған елімізде мызғымас ынтымақтастық пен берік бейбітшілікте, жалпы қазақстандық ортақ шаңырағымыздың Ұлттық жоспарын жүзеге асыруға белсенді қатысайық.

Жалпы, Елбасымыздың Жолдауы халық тарапынан да қызу қолдауға ие болуда.

Себебі, Жолдауда аталған мәселелер ел болашағы үшін өте маңызды.



**Болат БЕЙСОВ,**  
старший помощник Генерального Прокурора Республики Казахстан,  
старший советник юстиции

## В ЦЕЛЯХ ПОВЫШЕНИЯ СОСТЯЗАТЕЛЬНОСТИ И РАСШИРЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ АДВОКАТОВ

**В Парламенте рассматривается законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам модернизации процессуальных основ правоохранительной деятельности».**

Законопроектом предусмотрены ряд существенных поправок в уголовно-процессуальное законодательство, направленных:

- на защиту прав и интересов подозреваемого (обвиняемого);
- на повышение состязательности процесса;
- на расширения полномочий адвокатов.

Следует отметить, что вопросы повышения прав подозреваемого, обвиняемого, состязательности процесса и расширения полномочий адвокатов взаимосвязаны, так как они вытекают из прав подозреваемого, обвиняемого и направлены на их обеспечение.

### **НА ЗАЩИТУ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ПОДОЗРЕВАЕМОГО:**

**1) 72 часовой срок задержания лица без санкции суда меняется на срок не более сорока восьми часов, а несовершеннолетнего – не более двадцати четырех часов (ч.2 ст.14 УПК «Неприкосновенность личности») за исключением случаев, предусмотренных ч. 4 ст. 131 УПК: 1) при задержании по подозрению в совершении особо тяжкого преступления; 2) при задержании по подозрению в совершении террористического или экстремистского преступления; 3) при задержании по подозрению в совершении преступлений в ходе массовых беспорядков; 4) при задержании по подозрению в совершении преступления в составе преступной группы; 5) при задержании по подозрению в совершении преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и их аналогов, против половой неприкосновенности несовершеннолетних, а**

*также умышленных преступлений, повлекших смерть человека; б) при невозможности обеспечить своевременное доставление лица к следственному судье вследствие отдаленности или отсутствия надлежащих путей сообщения, а также в условиях чрезвычайного положения или чрезвычайной ситуации);*

**2)** предусмотрено право на возмещение вреда, причиненного в результате **соответствующих** незаконных действий органа, ведущего уголовный процесс, в отношении **лица, если проведены негласные следственные действия, впоследствии признанные в судебном порядке незаконными (ст. 38 УПК);**

**3)** доказывание будет производиться только по уголовным правонарушениям, по которым начато досудебное расследование **(ст. 121 УПК «Доказывание»).**

**4)** задержанное лицо будет подлежать освидетельствованию **в порядке, предусмотренном статьей 223 УПК,** для установления общего состояния его здоровья и наличия телесных повреждений **(ст. 131 УПК «Порядок процессуального задержания лица, подозреваемого в совершении уголовного правонарушения»);**

**5)** к лицам, подозреваемым, обвиняемым в совершении преступлений **в сфере экономической деятельности,** кроме уголовных правонарушений, предусмотренных **статьями 217, 218, 231, 234, 248 и 249 УК,** мера пресечения в виде содержания под стражей не будет применяться, за исключением случаев, предусмотренных **пунктами 4) и 5) части 1 статьи 147 УПК (ст. 136 УПК «Основания для применения мер пресечения»);**

**6)** предусмотрено, что в случае установления временно-го ограничения на распоряжение имуществом на **срок не более десяти суток** необходимо **уведомление в течение двадцати четырех часов собственника имущества, если его личность установлена.**

При этом, в течение указанного срока лицо, осуществляющее досудебное расследование, обязано решить вопрос об аресте имущества, либо снять установленное ограничение. Уведомление собственника имущества об установлении временно-го ограничения на распоряжение принадлежащим ему имуществом **не будет производиться** в следующих случаях:

1) по уголовным делам о террористических либо экстремистских преступлениях;

2) по уголовным делам о преступлениях, совершенных преступной группой;

3) если уведомление собственника имущества об установленном временно-м ограничении в распоряжении им создает угрозу раскрытия информации о проводимых по уголовному делу негласных следственных мероприятиях (**ст.161 УПК «Наложение ареста на имущество»**);

**7)** в целях недопущения необоснованного вовлечения граждан в уголовный процесс предусмотрены случаи, когда досудебное расследование не может быть начато.

Так, не будут подлежать регистрации заявления, сообщения или рапорт об уголовном правонарушении:

1) в которых отсутствуют сведения о нарушениях действующего законодательства, об ущербе, существенном вреде либо незаконном доходе, подтвержденные актами проверок, ревизий, аудита и другими, когда их наличие является обязательным признаком уголовного правонарушения;

2) о нарушениях, основанных на неисполнении или ненадлежащем исполнении гражданско-правовых сделок, совершенных в письменной форме и не признанных судом действительными, мнимыми или притворными (**ст.179 УПК «Начало досудебного расследования»**);

**8)** предоставлено право лицу, в отношении которого проводились НСД, в течение **пятнадцати дней** с момента уведомления, обратиться в суд с заявлением о признании проведения соответствующих НСД незаконными и возмещении причиненного ущерба (при наличии такового) (**ст. 240 УПК «Ознакомление с материалами, не приобщенными к протоколам негласных следственных действий»**).

#### **РАСШИРЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ АДВОКАТА:**

**1)** предусмотрено право адвоката заявлять **мотивированное ходатайство следственному судье** о рассмотрении вопроса о назначении экспертизы **либо производстве органом уголовного преследования иных следственных действий, за исключением негласных следственных действий, в том числе** если органом уголовного преследования в удовлетворении такого ходатайства было обоснованно отказано либо по нему не принято решение **в течение трех суток** (**ст.55 УПК «Полномочия следственного судьи», ч.3 ст. 70 УПК «Полномочия защитника»**);

**2)** право заявлять ходатайство следственному судье о **проведении судебного заседания** с участием соответствующих лиц и прокурора (**ст. 56 УПК «Общие условия осуществления полномочий следственным судьей»**);

**3)** защитник вправе обжаловать постановление следственного судьи о санкционировании либо об отказе в санкционировании осмотра, обыска, выемки, личного обыска, **принудительного освидетельствования, принудительного получения образцов** (**ст.107 УПК «Обжалование, принесение ходатайства прокурора на постановление следственного судьи»**);

**4)** сокращен срок предоставления защитнику истребуемых справок **с 2 суток до 24 часов** при рассмотрении вопроса о санкционировании меры пресечения в виде содержания под стражей (**ст. 122 УПК «Собирание доказательств»**);

**5)** предусмотрено, что опросы с их согласия лиц, предположительно владеющих информацией, относящейся к уголовному делу, в том числе с использованием научно-технических средств, подлежат **по ходатайству защитника, представителя потерпевшего приобщению к уголовному делу и приобретают статус доказательства после их исследования и оценки органом, ведущим уголовный процесс** (**ст. 122 УПК**).

#### **РАСШИРЕНИЕ И ПОВЫШЕНИЕ СОСТЯЗАТЕЛЬНОСТИ:**

**1)** одним из основополагающих принципов уголовного процесса **является принцип состязательности**. Он направлен на обеспечение равенства прав сторон при исследовании, оценке доказательств и защиты своих интересов. Отсутствие равноправия сторон в процессуальных функциях - влечет обвинительный характер всего досудебного расследования.

Законопроектом предусмотрено, что подозреваемый и его защитник предоставляют дополнительные доказательства и иную информацию, **которые в обязательном порядке приобщаются к уголовному делу**. Лицо, осуществляющее досудебное расследование, вправе произвести дополнительные следственные действия в порядке, предусмотренном **частями 3 и 4 статьи 297 УПК**.

Непредставление сторонами в полном объеме имеющихся на тот момент доказательств и иных материалов влечет признание их недопустимыми в качестве доказательств.

При этом сторона защиты **вправе независимо от мотивов не предоставлять органу досудебного расследования доказательство**, имеющее, по ее мнению, особое значение для обеспечения интересов защиты подозреваемого (**ст.296 УПК «Ознакомление подозреваемого и его защитника со всеми материалами дела»**).

Предлагаемые институты состязательности направлены на обеспечение гарантий защиты конституционных прав и свобод подозреваемых, обвиняемых в уголовном судопроизводстве.



**Гарифулла УТИБАЕВ,**  
доктор юридических наук, профессор

## ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СОСТЯЗАТЕЛЬНОСТИ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ: проблемы, перспективы

**В соответствии со статьей 70 УПК РК адвокату предоставлены широкие полномочия, в том числе, собирать и представлять предметы, документы, сведения, а также иные данные, необходимые для оказания юридической помощи, которые подлежат обязательно приобщению к материалам дела; выписывать любые сведения в любом объёме, с применением НТС, за исключением, сведений, составляющих госсекреты; ходатайствовать перед следственным судьёй об истребовании любых сведений, документов, предметов; опрашивать в т.ч. с использованием научно-технических средств лиц, которым что-либо известно об обстоятельствах дела и о приобщении этих данных к материалам дела.**

**К**ак бы не расширяли полномочия адвокату в уголовном процессе, всё-таки, самое главное заключается в том, окажет ли это влияние на состязательность в полной мере в уголовном судопроизводстве. Поэтому позвольте мне подкрепить свои взгляды по данному вопросу со ссылкой на некоторые развитые зарубежные страны.

Ясно, что предварительное расследование – это главный резерв для распространения состязательности в уголовном судопроизводстве. Последнее в континентальном процессе долгое время и почти повсеместно строилось по французскому образцу, в основе которого лежал Наполеоновский Кодекс Уголовного следствия 1808 года. Классический принцип этой модели – отделение функции уголовного преследования, выполняемой прокуратурой, от функции предварительного расследования – где прерогатива следственного судьи. И по сегодняшний день во Франции, где действует закон от 24 августа 1993 года расследование во французском процессе, по-прежнему, ведёт следственный судья, принимающий дело к своему производству, собирающий доказательства, и заключающий под стражу и как раньше, фактически предъявляющий обвинение. Иначе говоря, следственный судья продолжает

совмещать судебные полномочия с расследованием преступления, которое практически неотделимо от уголовного преследования.

Более интересным, на мой взгляд, является предварительное расследование в Италии. Это крупное европейское государство, богатое своей историей и культурой с населением более 60 млн. человек. Судебное разбирательство в этой стране в соответствии с Уголовным кодексом 1989 года складывается из двух частей: предварительного расследования и судебного разбирательства с прениями сторон. Поскольку прокуратура и другие органы уголовного преследования в состязательном процессе – лишь сторона, уравненная с защитой, самостоятельно собранные материалы не могут рассматриваться как судебные доказательства и не должны приниматься во внимание судом без состязательной проверки. Это и привело итальянского законодателя к созданию, во-первых, материалов дознания и, во-вторых, созданию доказательств, полученных на стадии судебного разбирательства. При такой процедуре судебного рассмотрения суд не имеет права даже знакомиться с материалами дознания, что означает обеспечение полной непредвзятости исследования им доказательств в судебном

разбирательстве, т.е. процесс формирования доказательств почти целиком сместился в судебные стадии, где инициатива их получения перешла от суда к сторонам, по просьбе которых и допускаются в процесс доказательства. Из этого видно, что предварительная подготовка в итальянском процессе, в самом деле, стала целиком состязательной.

В Финляндии модель процесса, весьма близкая к итальянской, была учреждена в 1998 году Законом о судопроизводстве по уголовным делам. Дознание производится полицией, а за возбуждение и поддержание судебного преследования отвечает официальный обвинитель. Причем, потерпевшая сторона в случае его отказа может самостоятельно возбудить обвинение. По сложным делам назначается предварительное судебное исследование, которое может проводиться как в виде устного слушания сторон, так и в упрощенной документальной форме путем представления сторонами суду письменных заключений по отдельным вопросам дела. Фактически используются материалы дознания и доказательства, полученные в ходе судебного разбирательства, поскольку чтение в главном судебном заседании документов и докладов, как правило, воспрещено, и суд должен обосновывать свое решение тем, что непосредственно предъявлено в заседании, а не протоколами и другими письменными материалами. Промежуточное положение между французской и итало-финской моделями реформ предварительного расследования условно занимают немецкая и испанская. Общее у всех систем то, что судья продолжает принимать непосредственное участие в следственных действиях в ходе предварительной подготовки, разрешает все спорные вопросы между защитой, следователем и прокурором, дает указание для выполнения отдельных следственных действий, заключении под стражу, о возбуждении уголовного дела и т.д. В конце предварительного расследования он же выносит постановление о назначении судебного разбирательства. И полное отсутствие такого института, как возвращение судами уголовных дел на дополнительное расследование.

Итак, очевидна ведущая тенденция конца 80-х и первой половины 90-х годов XX века в ряде стран континентального права перестроить предварительную подготовку дела таким образом, чтобы из досудебной она также сделалась судебной стадией. Тем самым мыслится обеспечить победу состязательности на протяжении всего производства по уголовному делу.

В английском уголовном процессе обвиняемому и его защитнику не разрешается знакомиться с показаниями, которые были даны в полиции, за исключением сообщений судебных научных лабораторий и медицинского заключения о невменяемости. Применительно к американскому уголовному процессу справедливо замечено, что обвиняемый и его защитник до судебного разбирательства «по закону и фактически поставлены в такое положение, что заранее не знают многого из того, против чего предстоит бороться».

### К вопросу о санкционировании следственных действий без участия прокурора.

У некоторых обывателей может сложиться впечатление, что органы прокуратуры в нашей стране не в полном объеме справляются со своими обязанностями. Поэтому хотелось бы высказаться и по данному вопросу.

Количество и характер жалоб на действия (бездействия) и решения органов дознания и следователей, поступающих в прокуратуру, а также результаты их рассмотрения являются одним из важнейших показателей состояния законности в досудебных стадиях уголовного судопроизводства. Результаты прокурорских проверок показывают, что по большинству дел о неочевидных преступлениях по их раскрытию и расследованию свидетельствуют о достаточно низком качестве расследования. И здесь существует опасность снижения уровня гарантий соблюдения прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве. Надеяться на внутриведомственный контроль в силовых структурах не приходится. Практические работники знают, что собой представляет ведомственный контроль за ходом расследования. К сожалению, в настоящее время значительная часть следователей не обладают соответствующей квалификацией, некоторые даже не имеют высшего юридического образования. В данном случае – санкционирование следственных действий на возбуждение ходатайств перед судом без согласия прокурора никак не согласуется с мировой практикой деятельности органов прокуратуры и международными рекомендациями в этой сфере. **Во всех системах права** прокуратура осуществляет уголовное преследование, **непосредственно** руководит работой полиции по расследованию преступлений, осуществляет контроль и надзор за соблюдением органами расследования законности, прав и свобод граждан, пользуясь при этом правом возбуждать уголовные дела и расследовать их. Эти общепризнанные принципы закреплены в Рекомендациях ООН, Комитета Министров Совета Европы, в итоговых международных конференций Генеральных Прокуроров Европы. Поэтому, одним из наиболее важных показателей законности предварительного расследования являются сведения о соблюдении требований УПК РК, регламентирующих основания и порядок применения мер процессуального принуждения, ограничивающих конституционные права и свободы участников уголовного судопроизводства.

Излишнее реформирование без практической необходимости нередко влечёт неоправданные бюджетные расходы, без наступления какого-либо эффекта, поскольку из контекста системы международно-правовых норм вырываются одни фрагменты и оставляются в забвении другие положения, без учета ранее допущенных ошибок. Полагая, реформирование не должно идти под видом псевдо-реформирования, без учёта специфики правовой системы и сложившейся практики.



**Азамат ЖЫЛКЫБАЕВ,**

прокурор Алматинской области, старший советник юстиции

## ПРОКУРАТУРА. ЭПОХА ТРАНСФОРМАЦИЙ

**Прокуратура Казахстана является правовым рычагом и инструментом обеспечения высшего надзора за соблюдением законности на территории страны, представления интересов государства в суде и осуществления уголовного преследования от имени государства.**

Осознавая всю ответственность за исполнение конституционных обязанностей, сотрудники органов прокуратуры всегда стремятся исполнять их на высшем уровне.

Прокуратура, которую мы знаем сегодня, прошла длительный путь в своем становлении. Ее историю можно разделить на четыре главных этапа.

Началом первого этапа можно назвать учреждение органа государственной прокуратуры при Народном комиссариате юстиции 13 июля 1922 года.

Второй этап развития прокуратуры можно охарактеризовать расширением в 1933 году ее полномочий. При Народном комиссариате юстиции было образовано управление прокуратуры, ставшее относительно самостоятельным. Впервые в ее истории функции прокурора и Народного комиссара юстиции были разделены.

11 ноября 1937 года прокуратура полностью отделилась от Народного комиссариата юстиции и стала функционировать как самостоятельная структура правоохранительных органов республики.

Первым прокурором Казахской ССР стал Сулеймен Ескараев.

Описывая историю прокуратуры, нельзя не упомянуть о становлении и развитии прокуратуры Алматинской области.

Являясь региональной структурой Генеральной прокуратуры, прокуратура Алматинской области была образована 28 февраля 1933 года, когда прокуратура Каз.ССР вступила на второй этап своего развития. В первый год образования прокуратуры Алматинской области, на которую была возложена обязанность по надзору за исполнением законности в Жетысуском крае, имела в составе 22 района.

Однако, позже из состава областной прокуратуры вышли прокуратуры Чубартауского, Аягузского, Маканчинского, Урджарского, Лепсинского, Шетского, Коныратского, Кордайского, Чуйского, Красногорского районов, а также города Семипалатинска.

Хотелось бы отметить имена личностей, возглавлявших областную прокуратуру, ставшие широко известными в стране. Это: Ф. Гомилевский, который руководил прокуратурой области в 1933 году, В. Николаев – 1933–1934 гг., М. Овчинников – 1935–1937 гг., А. Капенова – 1945–1949 гг., А. Мухамедияров – 1950–1961 гг., У. Сейитов – 1961–1962 гг., Б. Тапалов – 1962–65 гг., Е. Есболатов – 1965–1973 гг., Н. Нурғалиев – 1973–1977 гг., А. Нурмагамбетов – 1977–1984 гг., А. Капсултанов – 1984–1988 гг., И. Баймухаметов – 1988–1991 гг., И. Бактыбаев – 1991–1994 гг., О. Жумабеков – 1994–1996 гг., Г. Утебаев – 1996–2001 гг., С. Онгарбаев 2001–2002 гг.



и 2005–2006 гг., Ж. Байтукбаев 2002–2005 гг., М. Жоргенбаев – 2006–2009 гг., Е. Кененбаев – 2009 –2012 гг., Г. Миразов – 2012 –2017 гг.

С развитием государственности в Казахстане менялись место и роль прокуратуры в системе республиканских органов, а также функции прокурорского надзора. Однако, основным содержанием деятельности прокуратуры неизменно оставались обеспечение законности и правопорядка, защита интересов государства, конституционных прав и свобод граждан, предотвращение правонарушений.

На всех этапах развития государства неуклонно возрастала роль прокуратуры и перед ней стояла задача достичь того, чтобы каждый гражданин знал и понимал, что именно прокуратура является первым и настоящим защитником его интересов.

В статье 83 Конституции провозглашены основные положения о прокуратуре как о единой централизованной системе. Таким образом, прокуратура занимает свое конституционное место в системе органов государственной власти республики.

Реформирование и развитие прокуратуры осуществлялось в соответствии с принципами нового государственного устройства, политической и международно-правовой ориентации. Происходящие в стране и законодательстве перемены выдвинули на первый план человека, как высшую ценность общества, расширены права граждан на судебную защиту.

Стремительное развитие и цифровизация государства, вхождение искусственного интеллекта в нашу жизнь не могла не повлиять на граждан.

Каждое государство идет по своему пути развития, сталкиваясь с новыми вызовами и возможностями.

Путь развития нашей страны обозначены в пяти президентских реформах и «Плане нации – 100 конкретных

шагов». В рамках этих реформ прокуратура становится такой, какой мы ее видим сейчас.

1 марта 2017 года в статью 83 Конституции были внесены изменения в части основных функций прокуратуры. Теперь прокуратура осуществляет в установленных законом пределах и формах высший надзор за соблюдением законности на территории страны, представляет интересы государства в суде и от имени государства осуществляет уголовное преследование.

30 июня этого года Главой государства подписан Закон Республики Казахстан «О прокуратуре», который направлен на совершенствование деятельности органов прокуратуры.

Принятым Законом определены пределы и формы высшего надзора за соблюдением законности в деятельности государственных органов и субъектов предпринимательства, закреплены полномочия прокурора, его ответственность, а также права и обязанности проверяемых субъектов.

Все эти изменения происходят в соответствии с изменениями в мире, глобальными вызовами и для использования новых возможностей развития структуры.

Но для шага в ногу со временем одним законом не обойтись.

В один прекрасный весенний день на почту сотрудников пришло письмо... от Генерального Прокурора Республики Казахстан Жакипа Кажмановича Асанова. Без привычных поручений и указаний. Все сотрудники изучили это письмо и пропитались вдохновением и почувствовали новое веяние рабочего процесса.

В письме он изложил ориентиры нашей службы, пожелания о дальнейшем ходе с важным акцентом на оправдание доверия населения.

С этих пор в прокуратуре начались перемены.

Хоть нам и даны правозащитные функции, но в глазах многих людей мы оставались карательным органом.



Все потому, что многие из нас работали по-старому. Было много отчетов, информации, анализов, совещаний, мы не были в должной степени открыты для народа и СМИ.

В сложившейся ситуации найдено правильное решение о разработке в Генеральной прокуратуре Дорожной карты «Программа перемен».

В СМИ, интернет-порталах либо в постерах, многие задавались вопросом: что за изменения? В какую сторону идет прокуратура и что с ней будет?

Скажу кратко: отказались от всего ненужного в рабочем процессе и сосредоточились на главном – своевременной защите прав наших граждан и быть более открытыми для народа.

Примером могут служить открытие тех же Центров правоохранительных услуг и приема граждан, деятельность которых уже стали приносить плоды.

Если раньше в месяц мы принимали порядка 100 человек, то теперь благодаря таким центрам к нам на прием приходят тысячи людей. Проблему каждого гражданина разбираем на месте, разъясняем им нормы закона и даем консультации. И это не все... Собрали в одном здании все правоохранительные органы, адвокатов, медиаторов, нотариусов, которые оказывают качественные консультативные услуги. Если раньше человек не знал, как написать исковое заявление, то эта проблема сейчас легко решается в центрах.

Появился совсем другой подход к работе. Если раньше занимались различными проверками, то сейчас перешли к проектному направлению в работе, создали проектный офис и сразу запустили 30 проектов, чтобы сделать работу ведомства более прозрачной и эффективной.

Теперь население страны может узнать о наличии штрафов, пропавших без вести и должниках по алиментам, и других новшествах, благодаря которым информация становится более доступной для общества.

Кроме того, проектный подход позволяет решать проблему в корне, не только выявить нарушения, но и причины и условия, которые способствовали к этому. Найдя эти причины, совместно с другими органами ищем системные пути решения и далее реализуем их.

Модернизация происходит не только в нашей системе, но и в целом уголовном процессе.

10 октября текущего года Президент внес в Мажилис Парламента законопроект «О внесении изменений и дополнений некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам модернизации процессуальных основ правоохранительной деятельности».

Данным законопроектом, разработчиком которого является Генеральная прокуратура, впервые предусмотрена возможность ведения уголовного судопроизводства в электронном формате.

Цифровой формат ускорит принятие решений, улучшит защиту прав участников процесса, минимизирует коррупцию и злоупотребления.

В целом, реформа уголовного процесса ориентирована на реализацию задач по укреплению защиты прав человека в уголовной орбите, повышению состязательности сторон, расширению судебного контроля, а также исключению дублирования и четкому распределению полномочий между органами расследования, прокуратурой и судом.

Наряду с совершенствованием многих рабочих процессов, внедрения сервисного подхода, одновременно начали заботиться о людских ресурсах, то есть о наших сотрудниках.

Если раньше в законе природы говорилось, что выживает сильнейший, то в нынешних условиях – конкурентоспособный.

Поэтому, Генеральной прокуратурой начата масштабная работа по умственному и духовному развитию наших сотрудников.

В частности, создан портал «Ойлан тап», где имеются мотивационные, обучающие материалы для сотрудников, развивающие книги, новостные рубрики для обмена опытом между регионами.

Все эти изменения идут планомерно.

Очевидно, что преодоление этапов изменений вопрос не одного дня.

Для безболезненности процесса в каждом регионе из числа руководителей обучили Послов перемен, которые через горизонтальную связь доводят до каждого сотрудника значение перемен, а главное, в каком направлении развиваться и делать акцент.

Благодаря программе мы нацелены воспитать не только сильных специалистов, но и эмоциональных лидеров, которые оправдают доверие граждан, дадут толчок развитию прокуратуры и страны в целом.

Также недавно произошло еще одно историческое событие для органов прокуратуры страны.

Указом Главы государства от 13 октября 2017 года утверждены положение о Генеральной прокуратуре, ее структура, установлена общая штатная численность ведомства. Впервые указом определена миссия Генеральной прокуратуры – осуществление от имени государства в установленных законом пределах и формах высшего надзора за соблюдением законности на территории страны, представительство интересов государства в суде и от имени государства осуществление уголовного преследования.

Уверен, что мы держим правильный ориентир и при поддержке наших граждан сможем обеспечить верховенство закона в стране, защиту прав каждого гражданина и интересы государства.

**С праздником вас, уважаемые коллеги,  
с Днем прокуратуры!**





**Владимир МАЛАХОВ,**

заместитель прокурора Акмолинской области,  
советник юстиции

## ОПТИМИЗАЦИЯ... ОПЕРАТИВНОСТЬ, СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ...

**Модернизация правоохранительной системы Президентом страны определена в институциональных реформах как приоритетная задача для соответствия нашего государства современному правовому обществу и международным стандартам. Главная цель – максимально обеспечить права граждан в уголовном процессе, сделать его прозрачным, сократить процессуальные сроки.**

**П**рокуратура Акмолинской области активно включилась в эту работу.

В соответствии с нормами УПК, с прошлого года в областном аппарате апробировался проект процессуального прокурора, цель которого – обеспечение законности с начала досудебного расследования до вынесения судебного решения.

За счет внутренних резервов была создана группа из наиболее опытных сотрудников для участия по особо тяжким категориям дел. Также для развития данного института и обретения навыков следственной работы, сюда привлекли и работников горрайпрокуратур, для выборочного участия по тяжким преступлениям и делам, вызвавшим большой общественный резонанс. Преимущественно из отраслей надзора, не связанных с досудебным расследованием.

В минувшем году процессуальные прокуроры были определены по 84 уголовным делам, в суды области направлено 69 дел, по которым 56 лицам назначено лишение свободы, 12 применено ограничение свободы, 3 назначен штраф, 7 лиц осуждено условно.

С этого года эта работа взяла еще больший оборот, поскольку участие по тяжким преступлениям для районных

звеньев и особо тяжким категориям дел для облаппарата стало обязательным.

С начала 2017 года участие процессуальных прокуроров обеспечено по 206 уголовным делам в отношении 234 лиц. В суды направлено 153 дела.

Для прокуроров районного уровня организованы и проведены семинарские занятия, разработаны методические рекомендации.

Проект оптимизации уголовного процесса направлен на максимальное сокращение сроков досудебных расследований, в первую очередь, с целью соблюдения прав граждан, вовлеченных в этот процесс. Поэтому прокурорами обеспечивается своевременное направление дел в суд об уголовных проступках в форме ускоренного досудебного расследования и дел с заключенными процессуальными соглашениями.

С 1 июня текущего года в суды направлено 426 уголовных дел, из которых 72 % или 307 – в рамках данного проекта.

Акиматом области выделены средства для создания в органах внутренних дел прозрачных кабинетов. В четырех районах они благополучно работают.

Уверен, что принимаемые меры позволят обеспечить защиту конституционных прав и свобод граждан.



**Тимур ШУЛЕНБАЕВ,**

Қызылорда көлік прокуроры, әділет кеңесшісі

## МАҚСАТЫМЫЗ – ХАЛЫҚҚА ҚЫЗМЕТ ЕТУ

*«... әділеттілік, заңның үстемдігі және жоғары құқықтық мәдениет ахуалы қажет»*

*Н. Назарбаев*

**Тәуелсіз еліміздің прокуратура тарихы 1991 жылдың 6-желтоқсанынан басталып, Қазақ КСР Жоғарғы Кеңесінің «Қазақ КСР прокуратурасы органдарының бірыңғай жүйесін құру, оның дербестігі мен тәуелсіздігін қамтамасыз ету туралы» Қаулысымен Қазақ КСР Бас прокурорына бағынатын прокуратура органдарының бірыңғай жүйесі құрылған.**

«...Адам құқығы әркез қорғалуы тиіс. Заңдылық сақталса, адам өзінің заңды түрде қорғалатынын айқын сезінсе онда дұрыс жолмен келе жатқанымыз», – деп Елбасымыз Н. Назарбаев атап көрсеткендей, заңдардың біркелкі қолданылуын қамтамасыз етіп, азаматтардың конституциялық құқықтарының, аумақтағы тұрақтылық пен заңдылықтың сақталуы жолында Қызылорда көлік прокуратурасының қызметкерлері де өз үлестерін қосуда.

Қылмыстық процесстің ашықтығын, жеделдігін арттыру мақсатында қабылданған ҚР Бас Прокуроры және ІІМ, Бас Көлік прокуратурасы мен көліктегі ІІД-мен біріккен бұйрықтары негізінде, қазіргі уақытта қылмыстық процесстің заңдылығын қамтамасыз ету, кез-келген заңсыздыққа жол бермеу үшін жасалған «Азаматтардың мүддесіне орай қылмыстық процессті оңтайландыру» шеңберінде «Жеделдетілген қылмыс процесі» пилоттық жобасы жүргізілуде.

Қызылорда көлік прокуратурасымен бұл бағытта да бірқатар жұмыстар атқарылып, жеделдетілген тәртіптегі тергеу тиімділігінің процессуалдық маңыздылығы ескеріліп, қылмыстық қудалау органдары сотқа дейінгі тергеу сатысындағы тәртіпті сақтай отырып, Қызылорда ішкі істер желілік бөлімі және аймақтағы сот органдары араларында қызметтік ынтымақтастық меморандумы жасалып, бүгінгі күні жеделдетілген өндірістер 3 тәулік ішінде қаралуда.

Аталған меморандум – істерді сотқа дейінгі тексеру барысында тергелу сапасын, тиісті органдардың жауапкершілігін арттырып, тергеу мерзімінің негізсіз созылып кетуіне жол бермейді, сонымен қатар, сот төрелігін іске асырудың жеделдігін арттырып, іс жүргізуге қатысушылардың уақытын үнемдейді.

Аталған жобалар негізінде ІІЖ бөлімінде кезекші прокурор кабинеттері қайта жабдықталып, «ашық жауап алу кабинеті» ашылды, тергеушілер кабинеттеріне бейнекамералар қойылды.

Сонымен қатар, «Жүктің сақталуы», «Ұрлыққа тоқтам», жобалары бойынша ұрлық қылмыстарын болдырмау, алдын алу мақсатында көлік аумағындағы қоғамдық орындарға, дүкен иелері, басқа да кәсіпкерлік субъектілеріне мүліктерінің сақтығын қамтамасыз етуде бейнекамера орнату туралы буклет-түсіндірме парақшаларды таратылып, көлік аймағына қарасты мекемелердің ашық, көрнекті жерлеріне ілінді.

Азаматтарға қарапайым сақтық шараларына қатысты вокзалдарға және вагондарға ілу үшін арналған жадынамалар әзірленіп, ілінді.

Қызылорда станциясының вокзалына ұрлық қылмысына байланысты билборд ілініп, баспасөз беттеріне ұрлық қылмысынан сақтану шараларына қатысты мақала жарияланды.

Бұл бағыттағы жұмыстардың тиімділігін арттыру, қылмыстың алдын алу мақсатында Қызылорда станциясы

вокзалында бейнекамералардың саны мен қоғамдық тәртіпті қамтамасыз ететін ішкі істер органдары қызметкерлерінің саны көбейтілді.

Осы қолданылған шаралардың нәтижесінде бүгінгі таңда қадағалау аумағында аталған қылмыстың саны азайған.

Сонымен бірге, прокуратурамен қылмыстық істер бойынша процесстік шығындарды, қылмыстық істер бойынша салынған айыппұлдарды өндіруге бағытталған қадағалау жұмыстары атқарылуда.

Бұл ретте тоқсан сайын арнайы құрылған мобильдік топпен Қызылорда қаласында және аудандарда «Жауапкершілікті күтпей, айыппұлды төле» акциясы барысында айыппұлдарды қасақана төлемей жүрген борышкерлермен кездесу өткізіліп, заңдарға түсіндірме жұмыстары жүргізілуде.

Көлік бақылау инспекциясымен атқарылған жұмыстар талданып, нәтижесінде Инспекцияның көшпелі тірегінің маршруттары өзгертіліп, олардың қызметтері тәуліктік режимге көшірілді.

Прокуратура тарапынан жасалған алгоритм нәтижесінде, Инспекция тексеруді басқа мемлекеттік органдармен бірлесіп жүргізуді, сонымен қатар рұхсатсыз жүргендерді ЦОУ облыстық ІД-нің бейнекамераларын пайдалану арқылы анықтауды тәжирибеге алды.

Сонымен қатар, ауыр көлік егелері мен жүк жіберушілерге трасса бойында кездесу өткізу тәсілімен жолды пайдалану тәртібі туралы түсіндірме жұмыстары жасалды.

«Ұлт жоспары – 100 нақты қадам» Өзгерістер бағдарламасына сәйкес, «Қазақстан халқына қызмет етіп, олардың құқықтары мен бостандықтарын қорғап, қоғам мен ел мүддесін сақтау» миссиясы шеңберінде Қызылорда көлік прокуратурасымен халықтың өз қауіпсіздігін ұғыну, прокуратураға деген сенімін арттыру мақсатында елді мекендерде, қала аумағындағы көлік саласы мекемелерінде бірнеше рет халықпен кездесу, «Ашық есік күндері», «Жол үстінде қабылдау» акциялары өткізіліп, елдің ойында жүрген мәселелер талқыланды.

Нәтижесінде, прокуратура тарапынан ықпал ету актілері енгізіліп, көлік аймағында темір жол вокзалы аумағында мүгедектер өтетін өткелдер (пандустар) жасалып, аэропорт ғимаратына мүмкіндігі шектеулі жандардың кедергісіз өтуі қамтамасыз етіліп, оларға арналған автотұрақ орнатылды.

Прокуратураға жеке және заңды тұлғалардан келіп түскен және жеке қабылдауда болған азаматтардың өтініштеріне заңға негізделген түсіндірмелер берілуде. Қызылорда «Қорқыт ата» атындағы аэропорттың және Қызылорда темір жол вокзалы кіре берісіне, азаматтарға қол жетімді, ашық көрінетін жерлерге қосымша «Арыз-шағымдарға арналған арнайы жәшіктер» орналастырылды.

Сонымен қатар, «Қауіпсіз жол» жобасы ұйымдастырылып, азаматтардың көп жүретін жерлерде темір жол өткелдерінің орналастырылуы Қызылорда облыстық әкімінің назарына алынып, қауіпсіздікті қамтамасыз ету жолдары қарастырылуда.

Прокуратурамен жасалған талдаумен, Оңтүстік Қазақстан облысына халыққа қосымша көлік құралдарының жүруін қажет ететіндігі анықталды. «Қалааралық қатынастар» АҚ-мен келісім жасалып, прокуратураның ықпалымен осы жылдың 1 шілдесінен жүргіншілердің қалауындағы жаңа маршруттағы «Қызылорда-Түркістан» поезды жүре бастады.

Кәсіпкерлікті қолдау аясында өңірдегі «Атамекен» кәсіпкерлер Палатасымен бірігіп «Өз ара ынтымақтастық» меморандумы жасалды.

Өңірлік Палатада «Бір терезе» ұстанымы жүзеге асырылуда. Кәсіпкерлердің әкімшілік айыппұлдарды төлеудегі кедергілерін тыңдай келе, прокуратураның бастамашылығымен көлік бақылау инспекцияларының POS-терминалдары көшпелі түрде орналастырылып, айыппұлдарды жол бойында төлеу ұйымдастырылып, бұл халықтың ойынан шықты.

Қоғамның жоғарғы сеніміне ие және әлемдік деңгейдегі оң беделді заманауи, әділ прокуратура қызметкері қатарына ілесу мақсатында, Қызылорда көлік прокуратурасы қызметкерлерін арнайы сертификаттау арқылы жобалық-менеджменттік «бизнес-тренинг» оқыту ұйымдастырылды.

---

*Жалпы «прокурор» деген ұғым латын тілінен аударғанда «қамқор болу» деген мағынаны білдіреді, ендеше осы қызметті құрметтеп, халқымызға қамқор бола білейік.*

---



**Жомарт ОСПАНОВ,**

заместитель начальника Управления Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры РК по городу Астана, старший советник юстиции

## КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО- НАДЗОРНЫХ ОРГАНОВ В ЦЕЛЯХ ЗАЩИТЫ БИЗНЕСА

**Регулирование отношений в сфере государственного контроля и надзора направлено на установление единых принципов осуществления контрольной и надзорной деятельности, а также защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, в отношении которых осуществляется государственный контроль и надзор.**

**И**менно поэтому государство придает исключительное значение вопросам всесторонней поддержки предпринимателей, без которого невозможен прогресс экономики, развитие рыночных отношений и, самое главное, достижение основной цели – повышения качества жизни и уровня благосостояния всего народа.

В этой связи, защита конституционных прав представителей бизнеса на свободу предпринимательской деятельности остается одной из приоритетных задач в работе органов прокуратуры.

Полностью изменились подходы и принципы осуществления контроля и надзора за деятельностью предпринимателей, а органы правовой статистики наделены полномочиями по координации всей работы государственных органов в вопросах проведения проверок и принятия комплексных мер по защите бизнеса от незаконного вмешательства в предпринимательскую деятельность. Создана абсолютно новая модель государственного контроля и надзора. В первую очередь, это:

- отмена плановых проверок и переход на проверки по системе оценки рисков;
- введение возможности страхования субъектов предпринимательства и аудита деятельности, как альтернативы проверкам;
- проведение выборочных точечных проверок только в отношении потенциальных нарушителей;

- усиление роли Национальной палаты и внедрение института Уполномоченного по защите прав предпринимателей.

- сокращение требований, предъявляемых в ходе проверок предпринимателям.

В соответствии с Предпринимательским кодексом РК, проверки делятся на следующие виды:

- **проверки по особому порядку** на основе оценки степени риска, назначаемые органом контроля и надзора на основе оценки степени рисков в отношении конкретного проверяемого субъекта (объекта) с целью предупреждения и (или) устранения непосредственной угрозы жизни и здоровью человека, окружающей среде, законным интересам физических и юридических лиц, государства;
- **выборочные проверки** на основе анализа отчетности, результатов внеплановых проверок и иной формы контроля и надзора;
- **внеплановые.**

Комитетом по правовой статистике и специальным учетам Генпрокуратуры (далее – Комитет) создается более совершенная система учета и контроля проверок – Единый реестр субъектов и объектов проверок (ЕРСОП), в котором при назначении проверок учитываются результаты предыдущих проверок, результаты мониторинга отчетности, жалобы и другие источники информации.

Информационная система на основе критериев, заложенного алгоритма и методики вычисления, сама будет отбирать потенциальных нарушителей и определять, когда и кого необходимо проверить. В системе ЕРСОП создана «Карта проверок», где в режиме реального времени будет отражаться рейтинг добросовестности предпринимателя.

Предпринимателю предоставляется возможность в он-лайн режиме знакомиться с результатами проверки, о начисленных по его итогам баллах, степенью риска и когда намечается следующая проверка.

Данный институт обеспечивает прямую защиту конституционных прав частной собственности и свободы предпринимательской деятельности.

Назначение и проведение проверки условно делятся на **два этапа**.

**На первом этапе** органы госконтроля и надзора в обязательном порядке проходят в Комитете регистрацию актов о назначении проверок. В случае выявления каких-либо нарушений им отказывают в регистрации таких актов.

К примеру, с начала 2017 года столичным управлением правовой статистики в регистрации отказано по 50 актам о назначении проверок, большинство из которых – в отношении субъектов частного бизнеса (42).

Данная мера обеспечивает реальную защиту прав предпринимателей от неправомерного вмешательства в их деятельность.

Вместе с тем, эта работа без активного участия самих предпринимателей не обеспечит 100% гарантии от необоснованных и незаконных проверок.

Поэтому **на втором этапе**, в виду латентного характера многие незаконные проверки могут остаться вне поля зрения прокуратуры. И только сам предприниматель может сообщить о фактах, когда госорган в ходе проверки вышел за рамки полномочий.

В этой связи, в помощь предпринимателям Комитетом разработано мобильное приложение «**Qamqor**», которое служит карманным помощником для предпринимателя.

Так, на мобильный телефон бизнесмена, в случае назначения проверки его деятельности будет приходить Push-уведомление с текстом «к Вам придут с проверкой». В данном приложении отражены сведения о лицах, участвующих в проверке, сроках, правовых основаниях, предмете проверки.

Предпринимателю предоставлена возможность направить в режиме онлайн жалобу о нарушениях, как до начала проверки, так и в ходе ее проведения.

Для реагирования на них информационные сообщения будут поступать на электронные адреса территориальных подразделений Комитета.

По указанию Генпрокурора на местах созданы мобильные группы, в составе которых работники территориаль-



ных прокуратур, управлений Комитета, представители общественных объединений предпринимателей.

Деятельность групп заключается в оперативном реагировании на факты проведения незаконных проверок и нарушения прав бизнесменов.

Кроме того, в приложении разработаны вкладки с наиболее часто задаваемыми вопросами, войдя в которые можно посмотреть ответы на них.

Также, в данном приложении предусмотрено поле «вопрос-ответ» и чат, по которому предприниматель может в онлайн режиме задать вопрос, на который ему тут же будет дан ответ.

Скачать мобильное приложение можно в Play-market для android и AppStore для ios. После скачивания предпринимателю необходимо пройти процедуру регистрации аккаунта мобильного приложения «Qamqor».

Таким образом, проводится большая работа по защите прав предпринимателей, недопущению незаконных проверок, выявлению и пресечению грубых нарушений требований действующего законодательства.

Всего за истекший период 2017 года в государственные органы столицы внесено 19 представлений об устранении нарушений законности, возбуждено одно административное и 15 дисциплинарных производств, направлено 10 информационных писем, по результатам рассмотрения которых к ответственности привлечены 28 сотрудников.

В заключение следует отметить, что регистрация актов о назначении проверок проводится в строгом соответствии с нормативными правовыми актами, с учетом проведенной реформы в системе государственного управления и разграничения компетенций по осуществлению контроля и надзора.



**Даулет БЕКЕНОВ,**

старший помощник Главного военного прокурора-руководитель группы по надзору за законностью оперативно-розыскной деятельности, полковник юстиции

# ДИСБАТ И НЕ ТОЛЬКО...

(записки военного следователя)

**В**оенная прокуратура Гвардейского гарнизона обслуживала 48 воинских частей и учреждений: собственно саму гвардейскую учебную мотострелковую дивизию, части окружного подчинения, подчинявшиеся непосредственно командованию Краснознамённого ТуркВО, в числе которых был отдельный дисциплинарный батальон, части центрального подчинения – арсеналы и базы, замыкавшиеся на МО СССР, Кордайский районный военный комиссариат в селе Георгиевка, а также участок автодороги: Алма-Ата – Фрунзе от села Самсы до Кордайского перевала.

Она была трехсоставная: прокурор, помощник прокурора и теперь я – следователь. К моменту моего прибытия в июне 1990 года прокуратуре исполнилось полтора года со дня образования.

Прокуратура занимала треть типовой сборно-щитовой казармы. Вторую часть нашего здания занимала «голубая» дивизия. Видимо, своеобразный военный юмор прозвал её так за неполноценность. Дивизия была кадрированная и состояла сплошь из полковников – ее командования. По плану, личный приписной состав подлежал мобилизации в случае военного времени.

Приятно поразили кабинеты: паркетные полы, стеновые панели под дерево, как в фильмах о сталинской эпохе, встроенная мебель, маскирующая сейфы. Если мой кабинет был отделан под «светлый орех», то у военного прокурора – «вишня», а роль входной двери в комнату отдыха выполняли дверцы платяного шкафа.

Прочитав на моём лице удивление, помощник военного прокурора старший лейтенант Саша Романов пояснил: «С ремонтом помог командир дисбата, у него завязки с мебельной фабрикой в Киргизии».

На мой вопрос о том, когда и надо ли представляться командованию гарнизона, военный прокурор майор Михаил Фарих, телосложением и лицом напоминавший былинных богатырей, своим густым басом ответил: «Не торопись, представишься в процессе работы. Да они и сами представятся – не сотрешь».

Его предсказание сбылось утром следующего дня. Кабинет пронзил зуммер «ТА-57». После того, как в трубку назвался я, представился собеседник на другом конце провода: «Начальник политотдела полковник Кожевников. Вы почему до сих пор не встали на комсомольский учёт?».

На прокурорском «УАЗике» еду в штаб дивизии, нахожу секретаря комсомольской организации, иду к начПО доложить о постановке на учёт. К концу партийно-политической беседы он объявил, что мне «повезло», так как командир дивизии находится на месте.

Позже я понял, что мне где-то, действительно, повезло. Все последующие встречи с комдивом полковником Кротовым происходили «в поле». Он лично выезжал на места серьёзных происшествий и требовал от подчинённых командиров обеспечить их оцепление и охрану до прибытия следователя. Его учебная дивизия на протяжении афганской войны готовила для неё специалистов мотострелковых войск и, хотя воинский контингент более года назад был выведен из ДРА, темпы боевой учёбы не снижались.

На этой дивизии он получил генеральское звание и накануне развала Союза ССР, а затем и нашего военного городка, уехал на повышение в Москву.

\*\*\*\*\*

Дознаватель дисциплинарного батальона старший лейтенант Слободянюк привёз в прокуратуру материалы служебных расследований и возбужденное командиром

уголовное дело. Увидев его неподдельную радость при виде меня и эмблемы юстиции, я ненароком подумал, что в командировку занесло кого-то из военных следователей, с которыми я проходил кустовые сборы.

В то время эмблемы юстиции на красном фоне носили только сотрудники военной прокуратуры и члены военных трибуналов. На моё замечание по поводу необходимости соблюдать правила ношения военной формы одежды, Андрей Слободянюк с недоумением ответил: «Так я же штатный военный дознаватель!».

Едем в дисбат, по дороге Андрей рассказывает, что закончил Киевское общевоинское командное училище, служил в одной из туркестанских «дыр», и когда предложили в дисбат, он согласился, так как через три года службы имеет право выбора места дальнейшего её прохождения.

Андрей проводит для меня экскурсию по части: штаб, казарма роты охраны, банно-прачечный комплекс, складские здания, караульное помещение, гауптвахта. Заходим в производственную зону, затем в жилую – места размещения переменного состава, то есть осужденных.

В жилой зоне он показывает канализационный колодец за одной из казарм дисциплинарных рот, из которого был прорыт почти 40-метровый подземный ход за ограждение и через который два рядовых переменного состава самовольно оставили часть. Местонахождение колодца не просматривается с караульных вышек.

Знакомимся с командиром части. Подполковник Лапцевич.

По возвращении в прокуратуру делюсь впечатлениями с Романовым.

– Что-то он мне не показался. У командира, по-моему, мухи летают не только в кабинете.

– А-а... Ты про это? Так Лапцевича назначили недавно. До него был зверь-хозяйственник подполковник Гартунг, бывший спецназовец. Но такие, сам знаешь, везде нужны. Уехал.

Потом я часто слышал, особенно от офицеров дисбата: «Это было при Гартунге!», «Гартунг бы этого не допустил!», «Если бы был Гартунг!»... Всё в положительном ключе.

Безупречную репутацию подполковника Гартунга подмачивал, причем в прямом смысле этого слова, лишь дом №53, в котором проживали офицеры и прапорщики дисциплинарного батальона.

Военный городок выстроила для себя армия силами военно-строительных отрядов. Дом дисбата также подняли хозяйственным способом, на его строительстве был задействован переменный состав. Этот дом отличался тем, что в нём была постоянная сырость, влага ручьями стекала со стен в холодное время года. В жаркое – стены квартир покрывала плесень, на них не держались обои.

Еще классики марксизма-ленинизма обращали внимание на низкую производительность рабского труда. Но ненависть рабов, направленная на своих эксплуататоров,

помноженная на солдатскую смекалку, приносила совсем неожиданные результаты. На стадии окончания строительства осужденные, воспользовавшись отсутствием должного контроля, а может и при попустительстве солдат-выводных, забили строительным мусором и жидким бетоном все вентиляционные шахты дома. Действительно, подполковник Гартунг не мог везде поспеть.

Этот дом до сих пор стоит на своём месте. Мародёрству и разграблению на строительные материалы в первую очередь подверглись кирпичные дома. Он – панельный.

\*\*\*\*\*

– Ну, с почином! – военный прокурор утверждает обвинительное заключение по первому оконченному следствием мной уголовному делу в этом гарнизоне.

– Теперь в часть, пусть командир соберёт батальон, отчитаешься о результатах следствия, доведёшь требования законодательства о борьбе с неуставными проявлениями. И так по каждому уголовному делу. Мы никогда, видимо, не сможем полностью контролировать ситуацию, но надо стремиться к этому. И вообще зря преследуют криминологию. Поведение человека зависит от многих факторов, в том числе от расстояния до Луны. А то привыкли: «Мы снизили! Мы добились!».

У Михаила Ростиславовича сегодня хорошее настроение – перед этим «по секрету» поделились со мной женщины канцелярии. Позвонили с «Рубина» (позывной гор. Москвы), Главный военный прокурор рассмотрел его рапорт и он будет включён в график стажировки в следующем году.

В принципе ничего нового он для меня не открыл. Если упустим ситуацию в гарнизоне, то спросят со всех тро-





их. Да и сам Фарих не отсиживается в кабинете. Понятно, что начальника тянет поговорить.

– Вы там, в Алма-Ате, совсем охамели. Привыкли сидеть в одном здании с военным трибуналом, – напоминает мне о предыдущем месте службы прокурор. – А ты попробуй, замани их сюда. В сопроводительном письме допиши: «Уголовное дело полагаю необходимым рассмотреть в открытом судебном заседании в расположении в/части с участием государственного обвинителя». Указывать им мы не можем. Но если член (трибунала) приедет, надо достойно встретить, чтобы они в очередь выстраивались в следующий раз.

Как и планировал, Михаил Ростиславович прошёл стажировку в Главной военной прокуратуре, в управление общего надзора которой и был переведён осенью 1991 года. В звании «подполковника» он уволился в запас.

Зная его широкий кругозор и деятельный характер, я особенно не удивился, когда на одном из географических телевизионных каналов увидел его за штурвалом вертолёта над Баренцевым морем. Он первый в российской истории совершил кругосветное путешествие на вертолёте и побывал на Северном полюсе, стал обладателем ряда мировых рекордов в вертолётном спорте.

18 апреля 2016 года вертолёт под его управлением в сложных метеоусловиях столкнулся с ледовой поверхностью Карского моря при подлёте к острову Белый.

\*\*\*\*\*

В период моей службы в Гвардейском гарнизоне СССР выполнял обязательства, достигнутые на переговорах со странами НАТО. Начались подготовительные мероприятия по передислокации в наш гарнизон танковой дивизии, выводимой из братской Чехословакии. Был развёрнут до полной численности военно-строительный батальон, поредевший после ликвидации последствий землетрясения в Армении.

Железнодорожными платформами прибывали сборные конструкции крупнопанельных многоквартирных домов ленинградского проекта. Строительные работы закипели между городком и военным совхозом, на одной линии с общежитием 55-го полка. Начались все прелести, связанные с военным строительством: производственный травматизм, травматизм, связанный с неуставными взаимоотношениями и рукоприкладством, башенный рельсовый кран снёс тормозные ограничители – погибли два военных строителя, находившиеся в его кабине.

С военных эшелонов на станции Отар сходила тяжёлая бронетанковая техника. Своим ходом, заволакивая пылью военный городок, она шла на специально выделенную территорию за Московской базой. Перед постановкой её на хранение производились регламентные работы по снятию вооружения, специального оборудования и, как следствие, опять травматизм, случаи гибели личного состава, кражи оружия, боеприпасов и радиостанций.

Подписание Беловежского Соглашения в декабре 1991 года сорвало многие планы, в том числе и передислокацию танковой дивизии. Её личный состав, лёгкая бронированная и колёсная техника, не доехав до нашего гарнизона, растворились на просторах России. Остатки её тяжёлой бронетехники, огороженные колючей проволокой, до сих пор украшают Отарскую степь, время от времени возбуждая коммерческие наклонности нынешнего генералитета.

Увеличение численности личного состава гарнизона и продолжавший действие «сухой закон» повлекли рост дорожно-транспортных происшествий. Имевшие личный автотранспорт правдами и неправдами в ночное время выезжали за пределы гарнизона на республиканскую автотрассу, где имелись придорожные закусовые. При явной вине военнослужащих, а так как правило и случалось, сотрудники ГАИ обеспечивали эвакуацию пострадавших, оцепляли место ДТП и ждали приезда военного следователя.

Мы, три офицера военной прокуратуры гарнизона, стали реально «зашиваться». Но тут на помощь пришли военные дознаватели.

\*\*\*\*\*

В соответствии с Инструкцией органов дознания Вооружённых Сил, введённой в действие приказом Министра Обороны СССР, ежегодно в воинских частях командиры назначались военными дознавателями.

Командиры были наделены правом возбуждать уголовные дела по определённой категории преступлений, связанных с порядком прохождения воинской службы. Постановления о возбуждении уголовных дел регистрировались в военной прокуратуре, после чего дознаватель в течение 10 дней собирал указанные в перечне документы, проводил соответствующие допросы и с постановле-



нием о передаче дела следователю представлял его военному прокурору.

На них же, дознавателей, возлагались обязанности по проведению всяческих служебных расследований по фактам, не дотягивающим до уголовно-наказуемых деяний. При этом, они не освобождались от исполнения своих прямых должностных обязанностей, то есть были внештатными. Так как они не имели юридического образования, начальником гарнизона утверждался согласованный график их стажировки в военной прокуратуре гарнизона.

Офицеры были разные, кто-то откровенно тяготился дополнительной нагрузкой, некоторые не справлялись с поручениями в силу природных данных. Сразу же выделялись те, которые проявляли живой интерес, задавали уточняющие вопросы с тем, чтобы более качественно выполнить свою работу.

Стажировка в военной прокуратуре изменила профессиональную направленность лейтенанта танкового полка Саши Григорьева. Впоследствии, по ходатайству военного прокурора, он был назначен штатным дознавателем дисциплинарного батальона, взамен дискредитировавшего себя Слободенюка. Уволившись из армии, Григорьев продолжил службу в милиции города Караганды.

Старший лейтенант 55-го мотострелкового полка Есмухан Кенжетаетев завершил свою служебную карьеру в звании «полковника полиции» на должности заместителя начальника штаба МВД Республики Казахстан.

Капитан в/части 25717 (большая пехота) Фарид Ибатулин был незаменим, когда возникала необходимость срочно выехать в командировку и вернуться с исполненными материалами в назначенное время. По срокам он должен был быть «подполковником», но взаимная неприязнь между ним и военной службой сделала невозможным его карьерный рост. Он состоял на должности зампотеха роты и ждал двадцатилетия своей выслуги для выхода на пенсию. Его единственным недостатком являлось то, что внешне он был похож на особо опасного рецидивиста, находившегося во всесоюзном розыске. Дважды к нам на «Примету» дозванивались с «Рубина» для подтверждения его личности, после задержания по ориентировкам в аэропортах «Внуково» и «Домодедово».

Всех их объединяла высокая ответственность и исполнительность.

Одна из стен нашей канцелярии была заставлена стеллажами, где размещалась библиотека. Она включала все учебные и методические пособия, рекомендации и наставления по выполнению отдельных следственных действий, разработанные прокурорами – криминалистами Главной военной и окружной прокуратур, уставы, курсы стрельб, инструкции и приказы МО СССР, касающиеся всех сфер военной жизнедеятельности, там же на-

ходила юридическая литература и из личных библиотек офицеров прокуратуры. Содержала и систематизировала всё это богатство заведующая канцелярией Любовь Васильевна.

Определившись с природными наклонностями и увлечениями каждого, военный прокурор отдал приказ заведующей канцелярией выдать для изучения: Григорьеву – всё, касающееся осмотра места происшествия, Ибатулину – проверки показаний на месте, Кенжетаетеву – предъявления обвинения.

После сдачи ими зачётов они получили почётное условное наименование «ведущие военные дознаватели». Для них был разработан специальный упрощённый бланк отдельного поручения на имя командира части, где, со ссылкой на статью 115 УПК Казахской ССР, поручалось исполнить определённое следственное действие по конкретному уголовному делу. Для последних реквизитов был оставлен прочерк для заполнения вручную.

Конечно же, «ведущие военные дознаватели» использовались для второстепенных дополнительных осмотров, дежурных обвинений и простых проверок, но в силу своей ответственности и «специализированного образования», полученного в стенах прокуратуры, они снабжали протоколы своих следственных действий красочными диаграммами и панорамными снимками, значительно снижая следственную нагрузку.

Параллельно для военных дознавателей, использовавшихся от случая к случаю, в типографии дивизионной газеты были отпечатаны перечни вопросов для допроса каждой категории процессуальных лиц, списки документов, подлежащих получению при выезде к местам призыва, которые прилагались к упрощённому бланку, избавляя





от необходимости печатать на машинке индивидуальные отдельные поручения.

Значение библиотеки и систематизировавшей её заведующей канцелярией были неоченимы. Дело в том, что значительная часть воинских составов преступлений являлись, да и сейчас являются, бланкетными, то есть отсылочными. При планировании следствия по конкретному уголовному делу военный следователь в первую очередь определял перечень нормативных правовых актов, нарушение требований которых и составляет объективную сторону деяний, приведших к преступному результату. Любовь Васильевна, опережая по скорости нынешний Интернет, по первому требованию выдавала весь перечень документов, относящихся к расследуемому событию.

Это уже потом военные следователи «новой формации», преследуя известные лишь им интересы, а попросту, желая «размазать» ответственность за принимаемые незаконные решения, изобрели такое понятие как «военно-уставная экспертиза». А дальше это стало делаться так, поскольку так заведено. Этого же требуют и военные суды.

\*\*\*\*\*

Одну из дисциплинарных рот дисбата составляли «лыжники», так называли лиц, осужденных за совершение преступлений, связанных с уклонением от военной службы. Их было около ста человек. Для численности войск округа относительно небольшая цифра. Массовые дезертирства начались позже. В то время самовольное оставление части являлось чрезвычайным происшествием для учебной дивизии. Существовал утверждённый начальником гарнизона «План действий при СОЧ», согласно которому военные патрули незамедлительно выдвигались на железнодорожную станцию Отар. Две боевые машины пехоты с патрулями разъезжались на перекресток дороги, ведущей от посёлка Отар, с республиканской трассой и на полустанок Копя, где останавливались товарные поезда. Шансов уйти далеко у беглеца не было.

Для подавляющей массы молодых людей того времени считалось наибольшим позором сбежать с места службы, тем более из линейных боевых частей. Но «лыжники» дисбата – это были особенные люди со сво-

им внутренним миром и состоянием души. Сюда попадали только те, которые уже не реагировали на нравоучения отцов-командиров и им были безразличны меры дисциплинарного воздействия. Когда осенью 1991 года, в соответствии с горбачёвской амнистией, эту сотню «лыжников» условно-досрочно освободили и направили в свои части для оформления документов об увольнении в запас, к местам своей прежней службы доехали лишь 17 человек.

За время службы в Гвардейском гарнизоне запомнился случай, когда солдат, оказавшийся в условиях крайней необходимости, со спокойным достоинством преодолел тяжёлые жизненные обстоятельства, выпавшие на его долю.

Его фамилия была Гумар, он был алматинским русскоязычным казаком. Видимо отцу каким-то образом удалось добиться того, чтобы сын служил рядом с домом. Тогда действовал принцип экстерриториальности и в нашей республике служили, как правило, представители других регионов и наоборот.

В военно-строительном батальоне с позывным «Кабота», куда попал служить Гумар, примерно треть личного состава срочной службы составляли представители Закавказских республик. Батальон откомандировали в Армению для ликвидации последствий землетрясения. Вернулся он заметно поредевшим, так как представители кавказских народностей отказались возвращаться обратно к месту постоянной дислокации части. В списке самовольно оставивших часть числился и единственный алматинский казах Гумар.

Его отец поселился в гостинице в пгт Гвардейском и, только убедившись, что все необходимые запросы разосланы, а телефонные переговоры с Арменией не дают результатов – уехал в город. Гумар появился в части примерно через месяц, проехав мимо Алма-Аты.

Мы встретились с ним в кабинете для допросов на гарнизонной гауптвахте. Сначала он упорно отмалчивался. Потом, глядя мне в глаза, спросил: «А Вы знаете, что там было?». Из его рассказа следовало, что днём они работали на объектах, а ночью кавказские сослуживцы за деньги сдавали их местным жителям. Отказывавшихся работать ночью – избивали, ему едва не сломали ногу. Стал работать круглые сутки, до заживления ноги. Пока не сломали обе ноги – решил добираться домой. Местные жители не платили за работу, норвали обратиться в рабство. С трудом добрался до русских сёл, где заработал деньги, на которые вернулся в часть.

Он испуганно вскинулся, когда я стал доставать из портфеля бланк протокола допроса. Святая солдатская простота. Они не идут на контакт, когда надо дать показания против сослуживцев. Они понесут любое, даже незаслуженное наказание, для них на первом месте – мнение сослуживцев. Они будут терпеть руко-

прикладство, считая это мужскими разборками, грея в душе надежду на месть. Но с них слетает вся наносная шелуха, они становятся перепуганными мальчишками, вспоминают всё до мельчайших подробностей, когда случается что-нибудь непоправимое, страшное, как-то – тяжёлое увечье или гибель товарища, а они были рядом, но не смогли помочь, когда совершено нападение извне на пост, а они чудом остались живыми. Самое главное – к этому не причастны сослуживцы!

Позже Гумар на карте из атласа автомобильных дорог СССР укажет путь своего следования с разбивкой по местам остановок. Возможностей для праздного времяпровождения у него не было.

У «лыжников» дисбата, как я сказал раньше, была совсем другая психология. Но и «лыжники» были лишь видимой частью айсберга тайной жизни переменного состава дисциплинарного батальона. Из разрозненных пояснений тех, кто попадал в орбиту уголовного преследования, постепенно вырисовывалась общая картина.

Переменный состав делился на «семейки», которые составляли «пацаны». Доминирующей была «кавказская семейка», в неё входили все лица кавказской национальности, невзирая на вероисповедование, затем – «азиатская»: узбеки, казахи, киргизы, таджики и все жители азиатских республик СССР, «русская» – «правильные пацаны» с Украины, русские, белорусы, татары и другие россияне. Роль третейского судьи, стоявшего над «семейками», исполнял «пахан» – Вовчик-татарин, родом из Казани, самого криминального, на то время, города Российской Федерации.

У каждого «пацана» имелись «пассажиры». Отдельные «пассажиры» отвечали за чистку, глажку и подшивку обмундирования, чистоту сапог, подготовку кровати ко сну и её заправку, доставку пищи из столовой и за другие мелочи – атрибуты комфортной жизни. Чем больше «пассажиров» было у «пацана», тем он считался «правильнее». При всём этом, один «пацан» не имел права привлечь к выполнению своих работ «пассажира» другого «пацана». Авторитет сюзерена оберегал от лишних проблем его вассалов.

Имелась и своя каста «неприкасаемых». Отдельной жизнью жили «мужики» – те, кто в упорных боях сумел отстоять своё право на самостоятельность.

Завершало градацию понятие «варвары» – так в ответ на «шакалы» командный состав дисбата обозначил всех осуждённых, находящихся в жилой зоне.

Теперь все пазлы ложились на место. Это и объясняло подземный ход из канализационного колодца «на волю», вырытый якобы двумя бойцами, которые в действительности были лишь «пробными шарами» перед планировавшимся основным побегом.

*Продолжение в следующем номере*



*Келе жатқан  
Жаңа жылдарыңызбен!  
С наступающим  
Новым годом!*

## **ДОРОГИЕ ДРУЗЬЯ!**

Подписывайтесь на издание  
Генпрокуратуры Казахстана – правовой  
научно-практический журнал  
**«Заң және заман» (Закон и время).**

На страницах журнала вы найдете  
много интересного и полезного  
от прокурорского сообщества страны  
и зарубежья.

Оформить подписку на 2018 год можно  
в отделениях «Казпочты», в т.ч.  
по интернету ([www.postmaster.kz](http://www.postmaster.kz)), или  
ТОО «Агентство «Евразия пресс», ТОО  
«Эврика – Пресс».

Индекс журнала 75860

Справки по тел. +7 701 717 05 99,  
e-mail: [zan-zaman@bk.ru](mailto:zan-zaman@bk.ru)