

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
БАС ПРОКУРАТУРАСЫНЫҢ
ЖАНЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ
ОРГАНДАРЫ АКАДЕМИЯСЫ

**Заң және
амаан**

АКАДЕМИЯ
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ПРИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЕ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ISSN 1606-4194

№6(222) 2019

12+

1

ЖЕЛТОҚСАН -
ҚАЗАҚСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
ТҮҢҒЫШ
ПРЕЗИДЕНТ
КҮНІ





Уважаемые коллеги и ветераны органов прокуратуры!

Поздравляю Вас с профессиональным праздником - Днем прокуратуры Республики Казахстан!

В соответствии с конституционными полномочиями прокуратура обеспечивает высший надзор за соблюдением законности на всей территории страны.

Используя весь правозащитный потенциал, прокуроры принимают комплекс мер по укреплению верховенства закона во всех сферах жизнедеятельности общества и государства.

Всесторонне обеспечивают законность уголовного процесса, защищают права граждан, содействуют осуществлению правосудия, внедряют цифровые технологии в правоохранительную деятельность.

Обладая необходимым набором правовых инструментов, органы высшего надзора принципиально реагируют на любые нарушения закона.

Каждый из Вас вносит достойный вклад в достижение главных целей страны - утверждение принципов правового государства и улучшение качества жизни населения.

Желаю Вам крепкого здоровья, благополучия и профессиональных успехов на благо и процветание нашей страны!

**Генеральный Прокурор
Республики Казахстан
Гизат Нурдаулетов**

ИНДЕКС 75860

Тираж: 315 дана

1996 жылдан бастап жарыққа шығып келеді.
2 айда бір рет шығады. Жарияланымдар тілі – қазақ, орыс, ағылшын.

МЕНШІК ИЕСІ:

Қазақстан Республикасының Бас прокуратурасы
жанындағы Құқық қорғау органдары академиясы

РЕДАКЦИЯЛЫҚ КЕҢЕСТІҢ ТӨРАҒАСЫ:

Е. Мерзадинов,

ҚР Бас прокуратурасының жанындағы Құқық
қорғау органдары академиясының Ректоры, з.ғ.к.

РЕДАКЦИЯЛЫҚ КЕҢЕС:

М. Ахметжанов,

ҚР Бас Прокурорының орынбасары;

И. Борчашвили,

Заманауи құқық институтының директоры, з.ғ.д,
профессор;

Т. Жаңғарашев,

Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының
Басқарма бастығы;

С. Жүрсімбаев,

Каспий қоғамдық университетінің профессоры,
з.ғ.д, профессор;

О. Капинус,

РФ Бас прокуратурасы
университетінің Ректоры, з.ғ.д, профессор;

Т. Қаудыров,

ҚР Жоғарғы Сот Кенесінің мүшесі, з.ғ.д, профессор;

Г. Рүстемова,

ҚР ІІМ М.Есболатов атындағы Алматы академиясы
ҒЗО ғылыми қызметкері, з.ғ.д, профессор;

Б. Шынарбаев,

Челябі мемлекеттік университеті
Қостанай филиалының профессоры, з.ғ.д.

РЕДАКЦИЯЛЫҚ АЛҚА

БАС РЕДАКТОР:

С. Темірболатов – Қазақстан Республикасы
прокуратурасының құрметті қызметкері.

РЕДАКЦИЯЛЫҚ АЛҚАНЫҢ МҮШЕЛЕРІ:

М. Акаев – Академия ҚДАИ директоры;

А. Секішев – Академияның ҚДАИ
кафедра профессоры;

А. Сырбу – Академия Аппараты

басқармасының бастығы, з.ғ.к,

қауымдастырылған профессор;

Е. Хасенов – Академия Аппаратының бастығы;

Ш. Шаяхметов – Академия ЖООКББИ

директоры, з.ғ.к, қауымдастырылған профессор;

Г. Шушикова – Академия проректоры-ВФЗИ

директоры

Қазақстан Республикасы Инвестициялар және даму министрлігінің Байланыс, ақпараттандыру және ақпарат комитетінде тіркелген, 2018 жылғы 21 мамырындағы №17114-Ж тіркеу куәлігі

Қолжазбалар қайтарылмайды. Авторлардың пікірлері редакцияның көзқарасымен сәйкес келмеуі мүмкін. Материалдарды басқа басылымдарда қолдануға редакцияның жазбаша келісімінен кейін ғана рұқсат етіледі. Ұсынылған материалдардың шынайлығына автор жауапты. Журнал ақпараттарын пайдаланған кезде міндетті түрде журналға сілтеме жасау қажет.

©Құқық қорғау органдарының академиясы, 2019 ж.

МАЗМҰНЫ /СОДЕРЖАНИЕ

ПРОКУРАТУРА КҮНІ / КО ДНЮ ПРОКУРАТУРЫ4

АКАДЕМИЯ ІС-ШАРАЛАРЫ / МЕРОПРИЯТИЯ АКАДЕМИИ6

КРИМИНОЛОГИЯЛЫҚ ФОРУМ МАТЕРИАЛДАРЫ /
МАТЕРИАЛЫ КРИМИНОЛОГИЧЕСКОГО ФОРУМА

Г. Шушикова

Выступление на Криминологическом форуме9

ЗЕРТТЕУ НӘТИЖЕЛЕРІ / РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Д. Сулеймен

О некоторых аспектах расследования
уголовных дел об авиационных происшествиях11

Л. Адилова., М. Алишева

О некоторых мерах по противодействию браконьерству
в Республике Казахстан.....16

Т. Мукатаев

Правовые меры противодействия
торговле людьми в Казахстане22

А. Баймаханов

«Bala qayıpsızdigi» әлеуметтік
экспериментін жүргізу нәтижелері.....26

А. Турсунов

Роль прокуратуры в развитии института
ювенальной юстиции.....28

ӘСКЕРИ ПРОКУРАТУРА / ВОЕННАЯ ПРОКУРАТУРА

А. Капезов

Перспективы совершенствования профилактики
правонарушений в войсках.....30

ПРАКТИКТЕРДІҢ ОЙЫ / МНЕНИЕ ПРАКТИКОВ

Г. Рудакова

Не только семья и школа в ответе за воспитание
детей и подростков.....32

ЗАҢНАМАДАҒЫ НОВЕЛЛАЛАР /

НОВЕЛЛЫ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ.....35

СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ КҮРЕС /
БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

Б. Жилкибаев

Новые векторы противодействия коррупции.....36



Уважаемые коллеги и ветераны органов прокуратуры!

От чистого сердца поздравляю Вас с праздником – Днем образования органов прокуратуры Республики Казахстан!

6 декабря 1991 года Постановлением Верховного Совета Казахской ССР "Об образовании единой системы органов прокуратуры Казахской ССР, обеспечении их самостоятельности и независимости" была образована единая система органов прокуратуры, подчиненная Генеральному Прокурору Казахской ССР.

В честь этого дня в календаре появился новый праздник – День образования органов прокуратуры.

Прокуратура Независимого Казахстана реформировалась и развивалась в условиях формирования нового конституционного строя и системы государственного управления страны, в соответствии с международно-правовыми принципами.

За прошедшие годы прокуратура Республики прочно заняла свое конституционное место в системе органов государственной власти. Она выполняет функции одного из элементов системы "сдержек и противовесов" института разделения властей, способствует согласованному функционированию всех ветвей единой государственной власти в Республике Казахстан. Прокуратура Республики является одним из важных правовых инструментов Главы государства по осуществлению им функций гаранта единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина.

Конституционный Совет в своей деятельности тесно сотрудничает с Генеральной прокуратурой Республики. При вынесении итоговых решений по рассматриваемым обращениям Конституционный Совет всегда опирается на компетентное мнение Генеральной прокуратуры.

От всей души желаю Вам и Вашим семьям крепкого здоровья, мирного неба, благополучия и успехов в профессиональной деятельности во имя дальнейшего процветания нашей Родины!

**С уважением,
Иоган Меркель,
государственный советник юстиции 2 класса,
Член Конституционного Совета Республики Казахстан**



Уважаемые сотрудники и ветераны органов прокуратуры, примите искренние поздравления с профессиональным праздником!

Прокуроров во все времена отличали преданность делу, верность долгу и безупречные личные качества. От Вашего профессионализма и принципиальности во многом зависит защита законных прав и интересов граждан. От всей души желаю Вам крепкого здоровья, семейного благополучия и успехов в Вашей нелегкой работе.

**С уважением,
Сагындык Журсимбаев,
государственный советник юстиции 3 класса,
почетный работник прокуратуры СССР,
экс-депутат Верховного Совета РК,
доктор юридических наук, профессор**



Құрметті әріптестер!

Сіздерді Тәуелсіз Отанымыз - Қазақстан Республикасының прокуратурасы күнімен шын жүректен құттықтаймын.

Сіздерге зор денсаулық, мол бақыт тілей отырып, қызметтік міндеттеріңізді орындауда жоғары біліктілік көрсетуіңізді және еліміздегі заңдылықты нығайту ісіне үлестеріңізді қоса беріңдер дегім келеді.

Жанұяларыңызға амандық пен құт-береке және бірлік тілеймін.

**Құрметпен,
Ғарифулла Өтебаев,
3-сыныпты мемлекеттік әділет кеңесшісі,
Қазақстан Республикасы прокуратурасының ардагері,
заң ғылымдарының докторы**



Құрметті әріптестер және прокуратура органдары ардагерлері!

Сіздерді алда келе жатқан кәсіби мерекеміз Прокуратура күні, Ұлттық қасиетіміз бен құндылықтарымызды ұлықтап, намысымызды оятқан, әлемге елімізді паш еткен Тәуелсіздік күні және қашанда әр адамның жүрегіне жаңа үміттер мен аппақ армандар ұялататын Жаңа жыл мерекелерімен шын жүректен құттықтаймын!

Осы атаулы күндермен құттықтай отырып, сіздерге және отбастарыңызға зор денсаулық, баянды бақыт, ұзақ өмір тілеймін.

Алдағы жыл әрбір шаңыраққа құт – береке, бақыт, қуаныш және жақсы жаңалықтар әкелсін.

**Құрметпен,
Әсет Әділхан,
3-сыныпты мемлекеттік әділет кеңесшісі,
Қазақстан Республикасының
прокуратура органдары ардагерлері
қоғамдық бірлестіктері Одағының төрағасы**



6 декабря т.г. в Академии состоялось торжественное мероприятие, посвященное Дню прокуратуры

Ректор Академии **Ергали Мерзадинов** поздравил коллектив Академии и ветеранов органов прокуратуры. В своем выступлении он отметил, что «одной из главных задач, поставленных Главой государства перед правоохранительной системой, является обеспечение полноценной защиты конституционных прав граждан и повышение доверия населения.

Масштабность задач продиктовала пересмотр кадровой политики и модернизацию ведомственного образования. В реализации этих задач особая роль отведена Академии правоохранительных органов».

В 2019 году Академия получила положительную оценку со стороны коллег по проводимым курсам по предупреждению конфликтов и навыкам переговорного процесса.

Впервые осуществлен набор в профильную магистратуру, внедрено дистанционное обучение, проведен

ряд научных исследований, получивших положительную оценку, в том числе со стороны Администрации Президента.

На рассмотрении Сената находится законопроект, согласно которому без обучения на курсах первоначального обучения в Академии поступить на правоохранительную службу будет невозможно.

Признанием авторитета Академии в образовательном пространстве стало одобрение на заседании КСГП решения о присвоении ей статуса базовой организации по подготовке прокурорско-следственных работников стран СНГ.

Ряд сотрудников и ветеранов органов прокуратуры были поощрены приказами Генерального Прокурора и Ректора Академии.



14 декабря т.г. в Академии состоялось торжественное мероприятие, посвященное Дню Независимости Республики Казахстан

Ректор Академии **Ергали Мерзадинов** поздравил коллектив Академии.

В поздравительной речи было отмечено, что «за 28 лет сделано немало, многое пришлось пройти и пережить. Но самое главное нам удалось сохранить мир. Объединить усилия более 100 этносов, проживающих в нашей стране, направить их на общее благо.

В то время как, вокруг повсеместно, практически ежедневно происходят теракты и войны.

Казахстан с самого момента обретения независимости держит устойчивый, планомерный курс по развитию всех экономических и социально-значимых направлений. Во многих сферах реализуются масштабные государственные программы, очевидный прогресс наблюдается в сфере здравоохранения, образования, жилищных отношений, в финансовом блоке и на транспорте.

Казахстан устойчиво занял свою нишу на мировой политической арене, и не останавливаясь на достигнутом продолжает ставить более высокие цели. Планомерно решаются задачи по вхождению Казахстана в 30-ку наиболее развитых стран мира. Прогресс в каждой отрасли направлен на достижение лучших мировых стандартов. Поэтому одним из основных залогов будущего благополучия остается сохранение конституционной законности и обеспечение безопасности наших граждан.

В свою очередь это уже основная миссия правоохранительных органов, сотрудников которой призвана готовить наша Академия».

Ряд сотрудников и обучающихся Академии были поощрены приказами Генерального Прокурора и Ректора Академии.



ЕЖЕГОДНО В МИРЕ ЛЕГАЛИЗУЕТСЯ 2 ТРЛН. ДОЛЛАРОВ США или 5 % глобального ВВП и государства принимают различные меры по противодействию данному виду преступности



Признанием результатов проводимой правоохранительными органами Казахстана работы по противодействию данной угрозе стало приращение 6 апреля 2018 года Академии статуса базовой организации по повышению квалификации и переподготовке кадров для налоговых (финансовых) органов государств - участников СНГ.

18-22 ноября 2019 года в Академии проведен семинар – тренинг «Противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем». Партнером мероприятия выступил Фонд им. Конрада Аденауэра.

В рамках тренинга отечественные и зарубежные специалисты прошли повышение квалификации в сфере расследования финансовых преступлений и межведомственного взаимодействия.

Также эксперты поделились опытом в борьбе с финансовыми преступлениями и противодействию финансированию терроризма. Рассмотрели основные направления международной взаимно-правовой помощи в этой сфере, концепции отмывания денег. Изучили методы использования криптовалют и «Даркнета» как средств отмывания преступных доходов, внутреннего расследования в банковском секторе, возможности подразделений финансовой разведки, использование цифровых технологий в досудебном производстве (АРМ ЕРДР, Е-УД, Заңдылық, СИОПСО) и современные методики выявления и возвращения похищенных активов, лучшие мировые практики эффективного отслеживания и возврата вывезенного за рубеж преступного капитала.



15 ноября т.г. в Академии проведен Криминологический форум «Вопросы выработки научно-правовых подходов по уточнению и разграничению уголовных преступлений, уголовных проступков и административных правонарушений, исходя из степени их общественной опасности и иных критериев».

Предлагаем Вашему вниманию выступление Проректора-Директора Межведомственного научно-исследовательского института, старшего советника юстиции Гульнар Шушиковой.



Гульнар Шушикова,
Проректор-Директор Межведомственного
научно-исследовательского института,
старший советник юстиции

Уважаемые участники Форума, коллеги!

Как Вам известно, буквально в октябре т.г. под эгидой Генеральной прокуратуры и Национальной палаты предпринимателей «Атамекен» (далее-НПП) проведен 4-ый Форум по защите бизнеса. По его итогам подписана Дорожная карта на 2020 год.

Главная цель нашего Криминологического форума – выработка решений по данному вопросу через призму научного осмысления.

К сожалению, сейчас это происходит крайне редко.

Многие законодательные новеллы из-за сжатых сроков исполнения принимаются без предварительной научной проработки.

Впоследствии это негативно отражается на правоприменительной практике и стабильности законодательства, в целом.

Полагаю, что наше научное исследование по вопросам усиления защиты прав предпринимателей – это пример правильного подхода к решению системных проблем по следующей схеме: «научно-теоретическая проработка – апробация результатов – имплементация в законодательство».

Разрешите вкратце озвучить итоги нашего исследования.

Начав работу, мы четко осознавали, что вопросы защиты бизнеса охватывают широкий пласт общественных отношений.

Помимо уголовно-правовой и гражданско-правовой сферы к ним относятся вопросы административной юстиции, ограничения конкуренции и многое другое.

Самостоятельного изучения требует рейдерство, которое нередко завуалировано под гражданско-правовые споры.

На этом этапе сосредоточили усилия в уголовно-правовой сфере, поскольку именно здесь чаще всего нарушаются конституционные права предпринимателей, а негативные последствия имеют необратимый характер, вплоть до ликвидации предприятия.

Более детальное изучение других направлений планируем в 2020 году.

Определив предмет и пределы исследования, мы скорректировали план и определили два основных направления.

ПЕРВОЕ – криминальная ситуация и проблемы уголовно-правовой охраны частного предпринимательства.

ВТОРОЕ – необоснованное вовлечение добросовестных предпринимателей в уголовный процесс.

На стадии сбора эмпирического материала мы установили, что в Казахстане практически отсутствуют научные работы в сфере уголовно-правовой защиты бизнеса.

Имеются только две кандидатские диссертации 16-летней давности.

Это работы видных отечественных юристов – Роот Владимира Васильевича и Умбеталиева Сансызбая Сундетовича.

Кроме того, в ходе проведения исследования мы столкнулись с такими проблемами, как отсутствие достоверной статистической информации в сфере защиты бизнеса и ее разрозненность.

К примеру, с 2015 года по 10 месяцев 2019 года по воспрепятствованию законной предпринимательской де-

тельности зарегистрированы и в последующем прекращены уголовные дела о 23-х преступлениях.

Авторским коллективом был проанализирован большой массив данных, а именно:

- 1) с истребованием изучено свыше 500 прекращенных уголовных дел;
- 2) выборочно промониторено в Едином реестре досудебных разбирательств (ЕРДР) 120 тысяч движений дел, где потерпевшей стороной могли выступать предприниматели;
- 3) изучены 30 тысяч обращений бизнесменов и материалы НПП «Атамекен»;
- 4) изучен лучший зарубежный опыт, в том числе стран Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

Все полученные данные были систематизированы в специально разработанные формы.

Затем мы проанализировали их с применением различных научных инструментов, таких как коррупциометрия, статистический и математический анализ.

С учетом проведенного криминологического анализа и изучения правоприменительной практики мы сформулировали следующие выводы.

В чем их суть?

Факты необоснованного вовлечения субъектов бизнеса в уголовный процесс имеют распространенный характер.

В отношении предпринимателей чрезмерно и не всегда разумно используется весь спектр следственных действий.

Как результат – деятельность предприятия даже при самом благоприятном исходе приостанавливается.

Предприниматель безвозвратно несет материальные убытки, ему причиняется моральный и репутационный вред.

С учетом озвученных выводов, выработаны следующие рекомендации.

ПЕРВОЕ. По аналогии с коррупционными, террористическими и экстремистскими преступлениями предлагается рассмотреть вопрос о выделении в отдельную группу 14 составов, по которым факультативным объектом посяательства могут быть законные права предпринимателей.

ВТОРОЕ. Предлагаем также усовершенствовать конструкцию статьи 365 Уголовного кодекса Республики Казахстан (УК РК) – путем исключения корыстной цели.

В действующем УК РК эта статья является основным составом в сфере защиты бизнеса.

Такой подход реализован в Российской Федерации, Кыргызстане, Таджикистане, Узбекистане, Беларуси, Украине и Грузии.

ТРЕТЬЕ. По опыту Узбекистана предлагаем криминализовать такие деяния, как:

- 1) нарушение порядка и сроков проведения проверки субъектов частного предпринимательства;
- 2) принудительное привлечение предпринимателей к благотворительности;
- 3) оказанные услуги и предоставленные товары в сфере государственных закупок.

Следует отметить, что в УК Узбекистана выделена самостоятельная глава, в которой консолидированы 11 составов преступлений. Все они связаны с воспрепятствованием и незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность.

Тем самым законодатель этой страны проявил политическую волю и выразил самую жесткую позицию к нарушителям, посягающим на основы экономического процветания страны.

В этой связи в качестве альтернативного варианта защиты прав бизнеса может выступать введение самостоятельной главы и родового объекта посяательства по опыту Республики Узбекистан.

Однако такой подход потребует серьезной ревизии действующего УК РК.

Наряду с озвученным, выработан ряд предложений по усовершенствованию Уголовного процессуального кодекса Республики Казахстан (УПК РК), направленных на повышение гарантий предпринимателей в уголовном процессе.

Авторским коллективом подготовлены поправки касательно введения административной ответственности за нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений, усиления дисциплинарной ответственности за нарушение прав предпринимателей, сравнительная таблица, также разработана отдельная форма отчетности о состоянии преступности в отношении законных прав предпринимателей.

Уверены, что это позволит более реально оценить текущее положение дел в сфере защиты бизнеса и исключить принятие интуитивных управленческих решений.

Для предпринимателей разработана удобная и краткая памятка по защите их законных прав и интересов в уголовном процессе.

В будущем ее можно перевести в формат мобильного приложения.

Также в целях подготовки специалистов-юристов в сфере экономики планируем разработать специализированные учебно-методические комплексы и обучающие курсы, которые после апробации в Академии будут внедрены в учебный процесс и в других научно-образовательных учреждениях.

В долгосрочной перспективе планируем создать собственную «научную школу» в сфере предпринимательского права.

Это позволит на постоянной основе вести прикладные исследования по самым различным отраслям.

Накопленный материал и подготовленные кадры позволят рассмотреть вопрос о создании прототипа специализированных судов по рассмотрению уголовных дел, затрагивающих интересы предпринимателей.

Аналоги таких судов уже существуют и у нас, и во всем мире.

Хочется отметить, что мы понимаем дискуссионность отдельных из предлагаемых тезисов.

Вместе с тем, исследование еще продолжается. Благодарю за внимание.



Дархан СУЛЕЙМЕН,
старший научный сотрудник
Межведомственного научно-исследовательского
Института Академии,
советник юстиции

О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ РАССЛЕДОВАНИЯ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ ОБ АВИАЦИОННЫХ ПРОИСШЕСТВИЯХ

В мире за сутки в среднем совершается более 85 тысяч авиарейсов, не считая военной и частной авиации. Если учесть, что в сутках 86 400 секунд, то самолеты взлетают каждую секунду, в любое время дня и ночи 365 дней в году.

Увеличение количества полетов выдвигает на первый план, наряду с задачей перевозки пассажиров, одну из важнейших – **обеспечение их безопасности.**

Данная задача при установлении истинных причин авиапроисшествий имеет первостепенное значение для недопущения подобных случаев впредь.

Впервые термин «авиакатастрофа» был использован в XIX веке, когда пресса освещала падение дирижабля «Гинденбург». Наиболее активно об авиакатастрофах заговорили в 70-х годах прошлого века, во время бурного развития авиаперевозок, с трансконтинентальными перелётами и лайнерами вместимостью в две-три сотни человек [1].

Благодаря принимаемым на системной основе мерам безопасности удалось снизить количество авиакатастроф в мире до минимума. На сегодня число продолжает снижаться, так если в 70-е годы в результате падения самолётов погибло 15,5 тыс. человек, то за первое десятилетие 2000-х их число снизилось до 8 тысяч [2] и это при интенсивном росте числа авиарейсов.

Расследование авиакрушений всегда затрагивает интересы потерпевших, государства, авиапроизводителя, авиаперевозчика, служб организации воздушного движения и экспертного сообщества (см. схему 1).

Крушения по причине ненадлежащей организации полетов и технического обслуживания судна снижают доверие к авиаперевозчику, влекут смерть и причинение вреда здоровью людей, а также материальный ущерб. Для авиапроизводителя недоработки воздушного судна влекут убытки в виде компенсаций, отзыва

воздушных судов для исправления, запрета эксплуатации и пр.

К примеру, после крушения Boeing 737 MAX в марте т.г. котировки Boeing на торгах Нью-Йоркской биржи упали на 13,5% [3]. Авиакомпания сократила производство с 52 до 42 воздушных судов в месяц [4]. Заказчиками пересматриваются контракты заказов данной модели. По состоянию на январь т.г. в списке заказов значилось 4 660, при стоимости за единицу более 120 миллионов долларов [5].

Также при авиакрушении возникают вопросы к организации воздушного движения (диспетчерские службы) и работе служб аэропортов. Все это обязывает государство к проведению расследований.

При таком высоком уровне конфликтности различных интересов, репутационных рисках, огромных суммах убытков, компенсаций, зачастую наиболее пред-



Схема 1.

почтительными виновниками всех нештатных ситуаций являются экипаж или метеоусловия.

Известно немало примеров необъективного расследования.

Так, 24.02.1989 г. произошла аварийная посадка Boeing 747 авиакомпании United Airlines, совершавшего рейс Гонолулу-Окленд [6].

Через 16 минут после взлета от самолета оторвалась дверь грузового отсека, образовав дыру и от перепада давления из самолета вылетело 9 пассажиров.

Расследование проводилось Национальным советом по безопасности на транспорте (NTSB - США). Комиссия пришла к выводу, что отрыв грузового отсека произошел по вине наземных служб, в связи с неправильным закрытием.

Истинные причины крушения были установлены родственниками погибших, начавшими частное расследование. Были изъяты не оглашенные Комиссией материалы, где содержались сведения о недостатках конструкции самолета. Установлено, что дверь открывалась наружу, следовательно разница в давлении стремилась открыть ее, а алюминиевые замки не могли выдержать такой нагрузки. Boeing комплектовал люки такими замками с 1975 года. Также замки самопроизвольно отпирались при коротком замыкании цепи электропитания [6].

Недостатки конструкции дверей были известны еще с 1970-х годов, когда произошло несколько подобных случаев с авиалайнерами McDonnell Douglas DC-10 (рейсы American Airlines-096 и Turkish Airlines-981). В 1987 году Boeing 747 авиакомпании Pan American на высоте 6000 метров разгерметизировался и совершил посадку. В Boeing обвинили тогда наземные службы, но выпустили директиву о замене замков.

Замена замков влечет остановку полетов и финансовые потери. Поэтому авиакомпании лоббировали свои интересы в авиаагентстве и настаивали на замене при регулярном осмотре, что исключало простой самолетов. Агентство позволило им это и допустило выпуск самолетов с серьезной неисправностью, что в последствие привело к гибели людей [6].

Согласно статистики, на территории Казахстана с 2015 года крушений крупных пассажирских самолето-

тов зафиксировано не было, однако зарегистрировано 23 факта нарушения правил безопасности движения или эксплуатации воздушного судна (ст.344 УК РК) (таблица 1).

Из них 15 фактов с жертвами (25 человек скончалось, 10 получили телесные повреждения). По ним были возбуждены уголовные дела, проведено расследование.

14 уголовных дел прекратилось, 2 дела направлено в суд, 1 передано для расследования за пределы Республики Казахстан.

Вместе с тем, как показывают результаты расследований, основными факторами, способствующим авиационным происшествиям, являются пренебрежение экипажем и руководством авиакомпаний правилами безопасности полетов.

ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ АВИАПРОИСШЕСТВИЙ В КОНКРЕТНЫХ СЛУЧАЯХ:

1) ошибочные действия экипажа и руководства авиакомпаний - 11 случаев из 22 (1 не учитываем т.к. передано для расследования за пределы Республики Казахстан), или 50%;

2) погодные условия - 3, или 14%;

3) технические неисправности - 3, или 14%;

4) некорректная работа наземных служб - 1, или 4%;

5) по иным причинам - 4, или 18% (причины устанавливаются).

К примеру, в июне 2016 года в Алматинской области при совершении вынужденной посадки произошло возгорание самолета АН-2, погиб пилот. Причиной явилось «...столкновение стоек шасси с брусом на пробеге при выполнении вынужденной посадки на ограниченную площадку, вследствие чего произошло возгорание». Этому способствовало нарушение пилотом минимальной безопасной высоты, недостаточное изучение местности.

Уголовное дело прекращено в связи со смертью лица, допустившего нарушение.

В отдельных случаях совершаются повторные авиационные происшествия одними и теми же эксплуатантами.

К примеру, в 2017 году в течение 17 дней произошло 2 авиационных происшествия с участием курсантов Академии гражданской авиации. В первом случае погибли кур-

СПРАВОЧНО:

Авиационные происшествия и инциденты с воздушными судами гражданской и экспериментальной авиации, а также с воздушными судами сверхлегкой авиации, зарегистрированными в Государственном реестре гражданских воздушных судов Республики Казахстан, расследуются Комиссией авиации Министерства индустрии и инфраструктурного развития и других специалистов в области авиации, в том числе зарубежных, назначаемой уполномоченным органом в сфере гражданской авиации (Правила расследования авиационных происшествий и инцидентов в гражданской и экспериментальной авиации, утверждены приказом МИИР РК от 27.07.2017 г. (далее-Правила).

сант и иностранный инструктор, в другом - обошлось без жертв.

Серьезную озабоченность вызывают систематические факты крушения судов при транспортировке людей для оказания медицинской помощи РГП на ПХВ «Республиканский центр санитарная авиация». Имеются жертвы.

К примеру, в октябре 2017 года в Алматинской области потерпел крушение самолет, направлявшийся для оказания медпомощи, 3 члена экипажа и 2 пассажира погибли.

История авиакатастроф и их расследования показывают, что вопросам предотвращения авиационных происшествий не уделяется должного внимания.

Вместе с тем, по окончании расследования не всегда делаются выводы на будущее.

Так, отечественные авиакомпании не учитывают состояние воздушных судов и продолжают эксплуатировать изношенные суда 1960-1980 годов выпуска.

К примеру, в июне 2017 года в Алматинской области потерпел крушение самолет ЯК-18М, который был изготовлен в 1963 году.

Изношенные воздушные суда эксплуатируются небольшими авиакомпаниями для частных нужд при обслуживании различных месторождений, перевозке пациентов и медработников, в сельском хозяйстве и т.д. При поступлении заказа на полет, исходя из данных сообщений ими нередко принимаются решения о вылете при недопустимых метеорологических условиях с серьезными неисправностями судна.

Так произошло в случае с перевозкой людей для оказания медпомощи в январе 2016 г. Причиной происшествия послужила неисправность высотомера, которая в сложных метеоусловиях сыграла роковую роль. Разнообразна и география авиационных происшествий.

Большая их часть зарегистрирована в Алматинской, Жамбылской, Восточно-Казахстанской областях и в г.Нур-Султане. Только в Алматинской области проведено 10 досудебных расследований.

Расследование авиакатастроф начинается с осмотра места происшествия.

До прибытия следственной группы обеспечивается охрана места происшествия, производятся эвакуация пострадавших и тушение пожара (в случае возгорания).

Необходимо учитывать, что крушения воздушных судов вследствие высоких скоростей сопровождаются

взрывами и пожарами, при которых детали судна деформируются и разлетаются на большие расстояния.

Проводится судебно-медицинская экспертиза, устанавливаются самописцы, метеоусловия, техническое состояние воздушного судна.

После осмотра места происшествия устанавливаются обстоятельства и условия полета, история технического обслуживания, квалификация летного состава и причины происшествия (техническая неисправность, ошибка пилота или наземных служб).

Особую роль в организации расследования занимает заключение специально создаваемой по каждому факту авиационного происшествия Комиссии.

Комиссии создаются из числа сотрудников Департамента по расследованию транспортных происшествий и инцидентов, а также Комитета гражданской авиации.

В связи с большим объемом работы и необходимостью проведения соответствующих экспертиз исследование Комиссии проводится длительное время, от 2 месяцев - по очевидным происшествиям и до 20 месяцев - по сложным.

В том случае, если авиасобытия происходят с судами иностранного производства, требуется проведение исследований квалифицированными иностранными специалистами с применением необходимого оборудования. При этом отдельные части или агрегаты воздушного судна направляются в другие государства, на что уходит значительное время.

Так, по 8 делам решение принято по истечении более 6 месяцев с момента события, по 3 - свыше года и по 1 делу - по истечении 2 лет и 2 месяцев.

По сложившейся практике, до получения отчета Комиссии органы расследования проводят неотложные действия и прерывают производство.

СПРАВОЧНО:

Средства объективного контроля - это технические средства, предназначенные для регистрации и сохранения полетной информации, характеризующей условия полета, действия экипажа и функционирование бортового оборудования. Используются для анализа причин и предупреждения летных происшествий (черный ящик).

КОЛИЧЕСТВО НАРУШЕНИЙ ПРАВИЛ БЕЗОПАСНОСТИ ДВИЖЕНИЯ ИЛИ ЭКСПЛУАТАЦИИ ВОЗДУШНОГО СУДНА



Таблица 1.

СХЕМА РАССЛЕДОВАНИЯ АВИАКАТАСТРОФ:

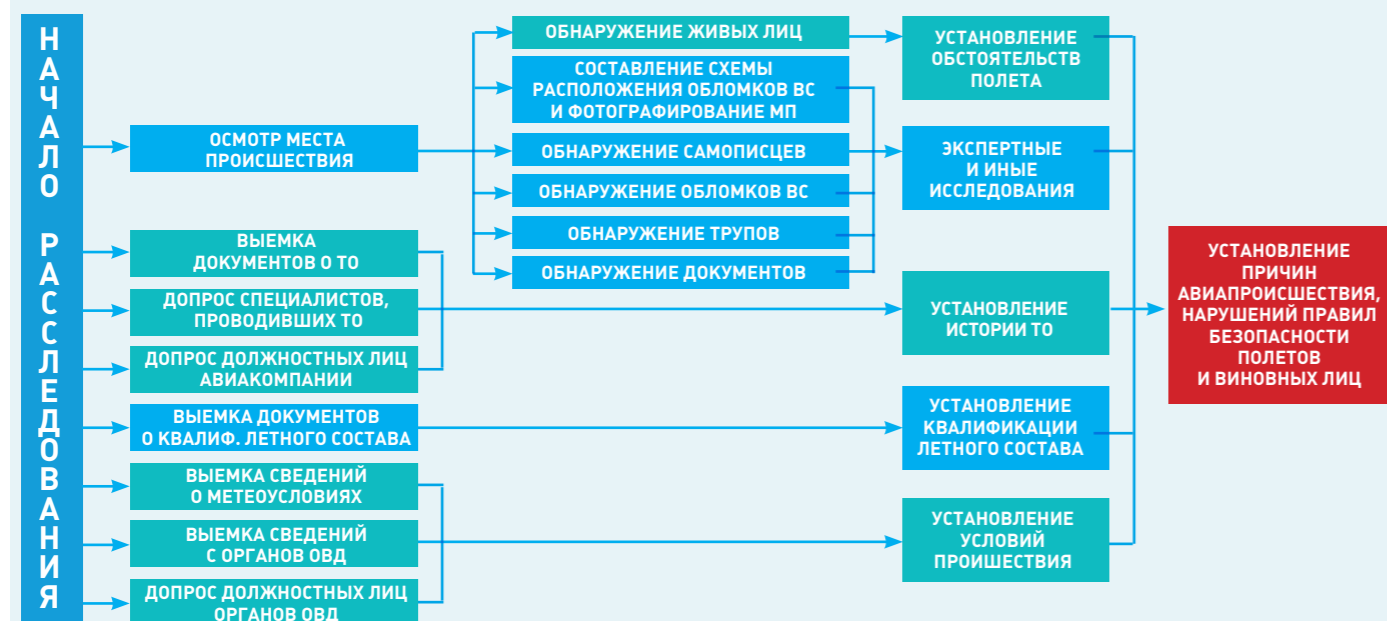


Схема 2.

Длительное проведение исследования Комиссией к тому же не обеспечивает полноту выводов и установление нарушений законодательства.

В январе 2016 года в Алматинской области произошло крушение вертолета MD-600N с 4 пассажирами и 1 членом экипажа. Исследование проводилось 21 месяц. По итогам сделан вывод о том, что «...крушение произошло при выполнении визуального полета при снижении и скоротечном изменении фактических метеословий, с последующим попаданием в особые случаи полета (опасные метеорологические явления)».

Комиссией не была дана оценка действиям руководства авиакомпании.

Дополнительным исследованием установлено, что причиной крушения явилось ошибочное решение командира воздушного судна и руководства авиакомпании о вылете при метеословиях, непригодных для полета. Полет проводился ниже безопасной высоты с использованием неисправного высотомера.

Указанные выводы легли в основу обвинения руководителя авиакомпании.

СПРАВОЧНО:

МАК учрежден в 1991 году на основании Межгосударственного соглашения о гражданской авиации, заключенного государствами СНГ для обеспечения расследования авиационных происшествий. Штаб-квартира МАК находится в г.Москва, РФ.

Есть вопросы и к процессу анализа бортовых средств объективного контроля (далее - СОК), так называемых «черных ящиков», который в большинстве случаев позволяет установить истинные причины авиационных происшествий.

После авиационных происшествий СОК находят и согласно Правил передают в Межгосударственный авиационный комитет (далее-МАК) для расшифровки.

Специалисты МАК анализируют данные с СОК, чтобы дать экспертную оценку и на этой основе определяется причина произошедшей катастрофы.

В ходе расследования производители и разработчики в защиту собственных интересов выдвигают свои версии катастрофы, обвиняя экипаж или наземные службы. Однако результаты расследования зависят от анализа сведений с СОК. Поэтому заинтересованные стороны ходатайствуют об исследовании в своих лабораториях.

К примеру, 10.03.2019 г. возле г. Адис-Абеба (Эфиопия) потерпел крушение Boeing 737 MAX авиакомпании Ethiopian Airlines, погибло 157 человек.

По предварительным данным расследования, перед падением лайнера система улучшения маневрирования (далее - MCAS) дала сбой и автоматически корректировала действия пилотов, что привело к крушению.

В Boeing заявляли, что пилоты избежали бы катастрофы, если бы они в соответствии с инструкцией отключили MCAS, и предложили провести исследование СОК у себя.

Для объективности исследование было проведено незаинтересованной стороной – Французской Респуб-

ликой. Результаты опровергли доводы Boeing, «...пилоты следовали инструкциям и отключали MCAS, но это не помогло выровнять судно»[8].

Установление истинных причин стало возможным в связи с исследованием СОК в независимой от завода - производителя лаборатории.

В нашем случае законодательно закреплена монополия на исследование.

Согласно п.72, 73 Правил, исследование объектов авиационной техники и расшифровка средств объективного контроля при расследовании авиационных происшествий с воздушными судами Республики Казахстан или иностранными воздушными судами, потерпевших авиационное происшествие на территории Республики Казахстан, производятся соответствующими организациями гражданской авиации, имеющими допуск на проведение таких работ. При отсутствии технических возможностей проведения этих работ в Республике Казахстан, расшифровка средств объективного контроля может производиться в МАКе.

Допускается расшифровка средств объективного контроля лишь в государстве регистрации или государстве эксплуатанте воздушного судна.

Полагаем, что такие условия не способствуют объективной оценке обстоятельств, в виду отсутствия альтернативных экспертных организаций.

По одним и тем же данным, особенно в такой высокотехнологичной отрасли как авиация, легко получить разные экспертные мнения.

Для обеспечения объективности предлагается не ограничивать исследование средств объективного контроля в государстве регистрации и государстве эксплуатанте и практиковать назначение исследований по резонансным делам в нескольких различных организациях. Получение верной оценки событий в данных обстоятельствах более вероятно.

Расследование авиакатастроф предлагается проводить по схеме 2.

Данный алгоритм упрощает работу следователя и ориентирует при проведении следственных действий на эффективное проведение расследования.

Также необходимо предусмотреть участие в расследовании пострадавших. Согласно примечанию 1 к п.4.10 приложения 13 к Конвенции о международной гражданской авиации, ратифицированной постановлением Верховного Совета Республики Казахстан от 02.07.1992 г., в расследовании предусмотрено участие уполномоченного от государства изготовителя, разработчика и эксплуатанта воздушного судна. Участие в расследовании пострадавших (или их представителей) не предусмотрено.

Между тем, это позволит обеспечить полноту и всесторонность исследования, выработку и отработку независимых версий.

Кроме того, для обеспечения объективного расследования видится необходимым организовать независимый орган.

До распада СССР существовала Государственная комиссия по надзору за безопасностью полетов, которая концентрировала в себе все функции, связанные с безопасностью полетов, в том числе расследование летных происшествий.

Комитет гражданской авиации Министерства индустрии и развития (далее - КГА) унаследовал все функции и вместе с ними недостатки Госавианадзора СССР. КГА с одной стороны сертифицировало эксплуатантов воздушных судов, а с другой - проводило расследование авиационных происшествий, произошедших с этими же судами. Налицо классический конфликт интересов внутри организации. Поэтому расследования, проводимые КГА, вызывают сомнения в объективности.

В Министерстве индустрии и инфраструктурного развития, после реорганизации Министерства индустрии и развития, подразделение по расследованию транспортных происшествий было выведено из состава КГА в новый департамент.

Но это мало что изменило, поскольку по-прежнему сертификация и расследование остаются в одном ведомстве.

Для обеспечения качественного расследования и неукоснительного исполнения рекомендаций Комиссии по расследованию целесообразно проработать вопрос о необходимости функционирования независимого специализированного экспертного учреждения (Комитет или Агентство) с научной производственно-исследовательской базой для проведения комплексных экспертиз и исследований, в том числе расшифровки и информации СОК. В состав также можно включить независимых экспертов (квалифицированных и имеющих соответствующее разрешение, которые прошли обучение в странах с передовыми достижениями в области авиации).

Кроме расследований организация должна будет разрабатывать рекомендации, направленные на повышение безопасности полетов. Также необходимо обеспечить распространение опыта в проведении независимых расследований, управлении безопасностью полетов среди персонала авиакомпаний и других предприятий воздушного транспорта, что позволит повысить эффективность профилактики и предупреждения авиационных происшествий.

Список литературы:

- [1. *https://oyla.xyz/article/kratkaa-istoria-aviacii*](https://oyla.xyz/article/kratkaa-istoria-aviacii).
- [2. *https://versia.ru/aviakatastrofy-i-letnye-incidenty*](https://versia.ru/aviakatastrofy-i-letnye-incidenty).
- [3. *https://www.gazeta.ru/business/2019/03/11/12236845.shtml?updated*](https://www.gazeta.ru/business/2019/03/11/12236845.shtml?updated).
- [4. *https://www.wsj.com/articles/max-sends-boeing-to-big-quarterly-loss-11563969334?mod=searchresults&page=1&pos=4*](https://www.wsj.com/articles/max-sends-boeing-to-big-quarterly-loss-11563969334?mod=searchresults&page=1&pos=4).
- [5. *https://www.vestifinance.ru/articles/115938*](https://www.vestifinance.ru/articles/115938).
- [6. *https://en.m.wikipedia.org/wiki/United_Airlines_Flight_811*](https://en.m.wikipedia.org/wiki/United_Airlines_Flight_811).
- Отчет по результатам расследования авиационного происшествия от 09.10.2017г.*
- [8. *https://www.bbc.com/news/business-47812225*](https://www.bbc.com/news/business-47812225).



Лязиза АДИЛОВА,
Заместитель Директора Института
повышения профессионального уровня,
советник юстиции



Марал АЛИШЕВА,
доцент Институт повышения
профессионального уровня,
советник юстиции,
кандидат юридических наук

О НЕКОТОРЫХ МЕРАХ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ БРАКОНЬЕРСТВУ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Экологическая безопасность выделена отдельным видом транснациональной угрозы в деятельности Регионального хаба по противодействию глобальным угрозам, запущенного с одобрения Главы государства на базе Академии правоохранительных органов.

Для обозначения Академии в качестве открытой диалоговой площадки, как для государственных, так и общественных структур в мае т.г. в символическом месте – здании ЭКСПО была проведена Welcome конференция. Данная мотивационная встреча познакомила всех заинтересованных субъектов, призванных сохранять хрупкий экологический баланс (правоохранительный и государственный сектор, общественные и международные организации, крупные недродобывающие и национальные компании, видные ученые Казахстана и зарубежья).

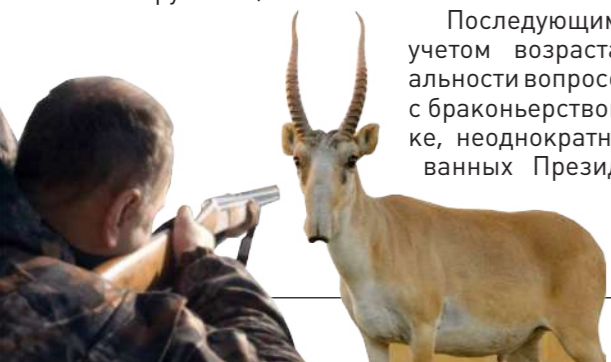
Последующим шагом, с учетом возрастающей актуальности вопросов, связанных с браконьерством в республике, неоднократно акцентированных Президентом стра-

ны, в качестве одного из приоритетных направлений работы, явился проведенный в ноябре т.г. обучающий семинар, объединивший природоохранных прокуроров и полицейских, научных сотрудников – экспертов, заинтересованные государственные органы, Ассоциацию общественных объединений охотников и субъектов охотничьего хозяйства, руководителей и ключевых сотрудников заповедников и территориальных инспекции лесного и охотничьего хозяйств.

В процессе обучения слушатели на основе разбора интерактивных кейсов поработали с действующим законодательством, ознакомились с отечественной правоприменительной практикой и лучшим зарубежным опытом.

Международный эксперт Марк Боуман (Австралия), успешно работающий в странах Юго-Восточной Азии более десяти лет, поделился стратегией борьбы с браконьерством в Таиланде.

В частности, он рассказал, что Таиланд после массовых атак браконьеров принял кардинальное решение – полностью реформировал имеющиеся службы охраны объектов дикой природы, создав новое элитное подразделение «King of Tigers» для противодействия растущим угрозам.



Участники Welcome конференции

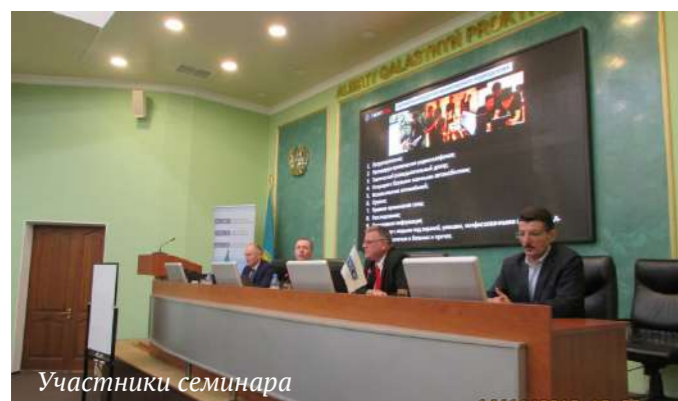
Отбор в данное подразделение проводился на жесткой конкурсной основе, из 70 добровольцев было выбрано только 25 кандидатов. Далее следовала профессиональная подготовка в течение 60 дней. Специальные приемы и методы задержания отрабатывались на практике тренерами из военных и специальных подразделений. Приглашались зарубежные инструктора.

Задача подразделения из 25 человек – передислокация на участки незаконной деятельности браконьеров, осуществление контроля и обучение местных представителей правопорядка. Также представители

**ОТБОР В ДАННОЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ
ПРОВОДИЛСЯ НА ЖЕСТКОЙ
КОНКУРСНОЙ ОСНОВЕ,**
из 70 добровольцев было выбрано
только 25 кандидатов. Далее
следовала профессиональная
подготовка в течение 60 дней.



Участники семинара



Участники семинара

элитного отряда управляют большими и сложными операциями в земной и морской среде Таиланда.

Подразделение имеет высокий авторитет среди правоохранительных органов и населения, высокое техническое оснащение и социально-правовые гарантии.

Учитывая некоторую схожесть ситуации, были обозначены основные моменты, вызвавшие оживленные дискуссии. В частности, выработаны следующие предложения:

1. Создание единой высококвалифицированной государственной егерской службы по охране лесного и животного мира в Казахстане.

Сегодня такими функциями наделены ряд государственных и частных организаций, компетенции которых не достаточно разграничены законом, что снижает эффективность применения природоохранного законодательства. К примеру, территориальные инспекции лесного хозяйства и животного мира, РГКП «Охотзоо-

пром» и другие частные охотничьи хозяйства фактически конкурируют друг с другом, зачастую выполняя идентичные функции.

При этом егеря РГКП «Охотзоопрора» и других частных охотничьих хозяйств не обладают правом остановки и задержания автотранспорта правонарушителей. Также не в достаточной степени регламентирован вопрос применения ими огнестрельного оружия, что не позволяет применять его в чрезвычайных ситуациях.

При приеме на работу егерей не проверяется факт наличия у них судимости, физическое и психологическое состояние, когда можно не только доверить огнестрельное оружие, но и дать разрешение на его применение.

С законодательной точки зрения основным барьером для предоставления частным егерям более обширных полномочий является недопустимость наделения государственными функциями частных субъектов.

Другим спорным вопросом является функционирование частных охотничьих хозяйств, взимающих плату за право ведения охоты. Логически животный мир относится к государственным благам, оплата за использование которого должна идти в госбюджет, так как частные субъекты не прикладывают усилий для его сохранения и приумножения (как это делается, например, в ряде зарубежных стран).

Для решения этих вопросов, по аналогии с мировым опытом перспективным видится создание высококвалифицированной егерской службы, имеющей хорошие познания в сохранении и умножении животного и лесного мира, правильного применения природоохранного законодательства, обладающей специальными навыками применения оружия, хорошо оснащенной современной техникой и оборудованием.

Мировой опыт свидетельствует, что необходимо реформирование существующих служб. Экономия бюджета (слияние всех подразделений в единую службу) позволит начать набор и обучение егерей новой формации, создать новейшее материально-техническое оснащение, разрешатся коллизии применения правовых норм (применение мер принуждения и оружия к правонарушителям и др.).

2. Создание самостоятельной природоохранной полиции в структуре МВД РК, наделенной полномочиями оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия.

Специфика природоохранной деятельности предусматривает неразрывную взаимосвязь между выявлением правонарушения, его расследованием и направлением на судебное рассмотрение.

Анализ правоприменительной практики свидетельствует, что недостаточная компетенция разрозненных служб не позволяет в должной мере выявлять экологические правонарушения, собирать и закреплять доказательственную базу. Нередко такие уголовные дела прекращаются в судах, а правонарушители остаются безнаказанными.

Все это в целом не позволяет государству должным образом контролировать уровень роста браконьерства.

Создание самостоятельной природоохранной полиции возможно за счет имеющейся штатной численности органов внутренних дел.

3. Принятие конкретных мер по устранению низкой квалификации сотрудников, что позволит повысить раскрываемость, например, преступных схем по вывозу дериватов. Зачастую уголовные дела прекращаются в судах из-за пробелов в расследовании.

В специализированных учебных заведениях уделяется недостаточное внимание для изучения работы с правонарушениями в сфере экологии. Нет отдельных специальных курсов повышения квалификации для действующих сотрудников правоохранительной системы, тогда как технологии, формы и методы совершения данных преступлений меняются. К примеру, сегодня вывоз дериватов приобретает характер транснационального преступления, когда преступление совершается на территории нескольких стран и в его совершении участвуют граждане различных государств.

Данное обстоятельство свидетельствует о необходимости систематического и комплексного обучения природоохранной полиции, что является задачей не только Академии, но и специализированных учебных заведений органов внутренних дел.

4. Создание центров проведения судебной экспертизы для продуктов животного и растительного мира на местах.

На сегодня таких аккредитованных точек всего три, что не дает возможности оперативно доставлять и проводить нужные экспертизы. Например, при задержании правонарушителя с тушей дикого животного необходимо проведение специальной экспертизы для

В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ СИТУАЦИОННЫЕ ЦЕНТРЫ СОЗДАНЫ И ЭФФЕКТИВНО ФУНКЦИОНИРУЮТ ПРИ МЧС И МИНИСТЕРСТВАХ ОБОРОНЫ МНОГИХ СТРАН МИРА.

Ситуационные центры по экологической безопасности успешно действуют в Германии, некоторых странах Юго-Восточной Азии.

установления вида животного и причины его гибели. Для этого необходимо транспортировать его за сотни километров в один из имеющихся центров. В процессе транспортировки возможна порча туши, утеря признаков идентификации гибели и т.д. К тому же время ожидания в очереди на проведение экспертизы неблагоприятно влияют на доказательственную базу и сроки расследования, что зачастую на практике предопределяет то, что сотрудники предпочитают не связываться с такими случаями.

Другой стороной является неоснащенность камер хранения вещественных доказательств холодильными установками, а также такие устройства не имеются и при перевозке изъятых быстропортящихся единиц животного и растительного мира.

Отсутствие возможности оперативного проведения нужных экспертиз дает возможность браконьерам избежать уголовной или административной ответственности. В большинстве случаев такая экспертиза является краеугольным камнем доказательственной базы расследованного уголовного дела об экологическом преступлении.

5. Формирование правильной правоприменительной практики. К примеру, спорным вопросом является конфискация орудий совершения преступления. Большинство браконьеров имеют новейшее техническое оснащение, что позволяет им беспрепятственно уходить от погони.

При задержании таких лиц действует, как правило, отработанный сценарий. В задержанной машине не имеются туши незаконно отстрелянных животных, формальна машина «чистая». При этом в автотранспорте можно обнаружить оружие и разрешение на охоту.

Туши незаконно отстрелянных животных забирает другая группа людей при помощи другого автотранспорта. При задержании такой автомашины, как правило, лица, задержанные без оружия, дают показания, что случайно обнаружили туши и подобрали их в лесу,



Оценки угроз и потребностей позволяют **ОПРЕДЕЛИТЬ ТЕКУЩИЕ И ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОБЛЮДЕНИЯ ПРИРОДООХРАННОГО ЗАКОНА.**

Это базовый подход, применяемый большинством стран мира, для скоординированной и целенаправленной работы всех органов по борьбе с браконьерами.

либо их наняли перевезти груз, но какой именно они не знают.

Таким образом, преступная группировка, где имеется четкое распределение ролей между соучастниками, полностью уходит от установленной законом ответственности.

Кроме того, даже если удастся доказать виновность первой группы лиц, то вторая группа лиц уходит от ответственности. Автотранспорт, на котором перевозили незаконно добытые объекты животного мира, не подлежит конфискации как орудие преступления. И, как

результат, такое лицо может по отработанной схеме вновь перевозить такие объекты.

Одним из выходов является определение умысла на совершение преступления по признаку «систематичности» (два и более раза) для такого лица. Также обязательная конфискация такого транспорта.

Большинство правоохранителей полагают целесообразным конфискованные орудия совершения преступления передавать на баланс того природоохранного органа, который выявил такое правонарушение.

Также разработан правильный **алгоритм действий егерей при чрезвычайных ситуациях** (по материалам уголовных дел по убийству егерей в Карагандинской и Акмолинской областях). В настоящее время идет работа с поступающими предложениями и его дальнейшая апробация.

Другой результат – работа экспертов (международные эксперты, правоохранители, госорганы, сотрудники заповедника) над запуском **пилотного проекта на территории Иле-Алатауского национального парка**. Цель проекта – установление и мониторинг фото и видеокamer (ловушек) для пресечения деятельности браконьеров и сохранения численности редких и исчезающих видов животных (снежный барс, бурый медведь, джейран, архар и т.д.).

Также другая группа экспертов начнет работу по усилению **защищенности и повышению эффективности работы егерей в Нуринском районе Карагандин-**

ской области, включая Коргалжынский заповедник. Планируется оснащение трекерами и переносными видео регистраторами (по аналогии с американскими полицейскими body camera) егерей и инспекторов. Такие технические новшества позволят отследить критические ситуации и вовремя адекватно отреагировать на них, также сведут к минимуму коррупционные риски, нередко являющихся основными факторами совершения противоправных деяний.

При получении положительной динамики результаты будут рекомендованы для масштабирования на других проблемных территориях Казахстана.

Вместе с тем, принятие разовых мер, на наш взгляд, является недостаточным. Большинство проблем нашли бы свое разрешение при создании **Ситуационного центра по вопросам экологической безопасности.**

Стремительно меняющийся мир и вместе с ним экологические угрозы диктуют применение инновационных достижений науки и техники. К примеру, оснащение современным оборудованием егерей предполагает постоянный мониторинг природоохранной деятельности в едином головном центре.

В настоящее время ситуационные центры созданы и эффективно функционируют при МЧС и министерствах обороны многих стран мира. Ситуационные центры по экологической безопасности успешно действуют в Германии, некоторых странах Юго-Восточной Азии.

Основными функциями такого центра является ментальная обработка огромного массива поступающих данных, их мониторинг и анализ, а также дальнейшее прогнозирование различных ситуаций. К примеру, вычисление ближайших, наиболее вероятных экологических угроз.

Оценка угроз и потребностей позволяют определить текущие и предполагаемые условия для обеспечения соблюдения природоохранного закона. Это базовый подход, применяемый большинством стран мира, для скоординированной и целенаправленной работы всех органов по борьбе с браконьерами.

Оценка строится на опыте прошлых лет, а также на имеющихся настоящих компетенциях природоохранных структур, законодательстве, инфраструктуре регионов, географии, демографических данных, экономического развития региона и других показателях.

При этом программа, показывая наиболее ощутимые угрозы, освещает проблемные и уязвимые места.

Без оценки угроз и потребностей невозможно грамотное определение стратегии по борьбе с теми же браконьерами.

При Центре видится перспективной работа геопространственных аналитиков, подготовку и обучение которых уже можно начать сегодня.

Предложение о создании Центра поддержано экспертами на заседании первой рабочей группы по проектам. Также эксперты согласились с мнением о создании такого Ситуационного центра на базе Академии как нейтрального органа, имеющей свой штат необходимых специалистов.





Талгат МУКАТАЕВ,
старший научный сотрудник
Межведомственного научно-исследовательского
Института Академии,
советник юстиции

ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ В КАЗАХСТАНЕ

Сегодня торговля людьми являясь преступлением против личности и против государственного управления, представляет собой современную форму рабовладения. Это одна из форм насилия, где наиболее частые жертвы – женщины и дети. Данное преступление по своей сути является нелегальной предпринимательской деятельностью, где в качестве товара выступает живой человек, либо его органы.

Ключевым фактором на этом теневом рынке является всевозрастающий спрос на сексуальные услуги и дешевую рабочую силу, как на производстве и строительстве, так и в сельском и домашнем хозяйстве.

Цивилизованным миром принимаются меры против этого явления.

Организация Объединенных Наций (ООН) разработала Глобальный план действий по борьбе с торговлей людьми, одобренный резолюцией 64/293 Генеральной Ассамблеи 30 июля 2010 года, в котором обратилась ко всем соответствующим органам ООН с призывом координировать усилия для эффективной борьбы с торговлей людьми и для защиты прав жертв такой торговли.

Как следует из доклада Государственного департамента США от 28 июня 2018 года, Казахстан не в полной мере придерживается стандартов по ликвидации торговли людьми, но прилагает для этого значительные усилия.

Госдеп поставил Казахстан выше Российской Федерации и стран Центральной Азии в рейтинге борьбы с торговлей людьми и включил во вторую группу из пяти (РФ в 4 красной группе). Одновременно Казахстану рекомендовано активизировать усилия по выявлению жертв торговли людьми, оказывать помощь иностранным жертвам, увеличить финансирование полицейским и внести поправки в законы в целях предотвращения увода торговцев людьми от уголовной

ответственности путем примирения сторон или иным образом.

В ежегодных докладах международных организаций отмечались продвижения в законодательстве Казахстана в сфере противодействия торговле людьми с одновременным указанием на значительные его минусы в виде несоблюдения минимальных стандартов, отсутствия дел в отношении чиновников и представителей правоохранительного блока. В докладах отмечалось о необходимости ужесточения наказания и исключения возможности примирения. Говорилось и об отсутствии базового закона.

На сегодня для предупреждения и борьбы с данным негативным явлением Республика Казахстан присоединилась к ряду основных международных актов, в числе которых:

- Конвенция о рабстве от 1926 года;
- Международная конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами от 1949 года;
- Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством от 1956 года;
- Конвенция Международной организации труда об упразднении принудительного труда от 1957 года;
- Международная Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 1979 года;
- Международная Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 1984 года;
- Конвенция о правах ребенка от 1989 года;
- Конвенция Международной организации труда о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда от 1999 года;

- Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 2000 года;
- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию против транснациональной организованной преступности;
- Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию против транснациональной организованной преступности;
- Глобальный план действий ООН по борьбе с торговлей людьми, принятый Генеральной Ассамблеей 30 июля 2010 года;
- Декларация о защите всех лиц от насильственных исчезновений, принятая Резолюцией 47/133 Генеральной Ассамблеи ООН 18 декабря 1992 года;
- «О правах и основных свободах человека» Конвенция Совета Глав Государств Содружества Независимых Государств от 26 мая 1995 года (г. Минск);
- Пекинская декларация, принятая на четвертой Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 4-15 сентября 1995 года).

Заклучены международные соглашения, регламентирующие обмен информацией и проведение оперативно-следственных мероприятий, исполнение запросов и поручений.

Реализована Программа сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2014 – 2018 годы и Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на 2019 – 2023 годы.

На основании постановления Правительства Республики Казахстан с 26 сентября 2003 года по 7 июня 2017 года действовала Межведомственная комиссия по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми с участием представителей 14 госорганов, 2 международных организаций и 5 НПО.

На сегодня работает комиссия, образованная распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан от 16 июня 2017 года, являющаяся консультативно-совещательным органом при Правительстве Республики Казахстан, с рабочим органом в лице Министерства внутренних дел (МВД) и Министерства труда и социальной защиты Республики Казахстан (МТСЗ).

Целями комиссии, также как и предыдущей, определены выработка предложений и рекомендаций по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми и оказание помощи жертвам торговли людьми. Основными задачами комиссии являются: анализ существующей ситуации в области незаконного вывоза, ввоза и торговли людьми и оказания помощи жертвам торговли людьми, выработка предложений и рекомендаций в сфере противодействия торговле людьми.

В целях реабилитации жертв торговли людьми, а также и по другим преступлениям, во всех регионах образованы неправительственные организации (НПО), большая часть которых объединена в Союз кризисных

На сегодня работает комиссия, образованная распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан от 16 июня 2017 года, являющаяся консультативно-совещательным органом при Правительстве Республики Казахстан, с рабочим органом в лице Министерства внутренних дел (МВД) и Министерства труда и социальной защиты Республики Казахстан (МТСЗ).

центров Казахстана. Организации осуществляют психологическую, медицинскую, правовую, социальную помощь и другие виды реабилитации потерпевшим, в т.ч. за счет бюджетных средств.

С 1 июля 2020 года вводится в действие порядок выплаты компенсации потерпевшим, в т.ч. потерпевшим от преступлений, связанных с торговлей людьми.

Между МВД и Офисом ОБСЕ в 2016 году подписан Протокол о сотрудничестве в сфере оказания помощи жертвам торговли людьми, обмена информацией, связанной с торговлей людьми, организации и проведении превентивных мероприятий среди населения.

Уголовная ответственность на территории Казахстана за торговлю людьми введена в 1998 году. Это была ответственность за вербовку людей для эксплуатации и в последующем за торговлю людьми и использование принудительного труда.

В период действия Уголовного кодекса Казахской ССР от 1959 года ответственность предусматривалась лишь за «насильственное незаконное лишение свободы», «похищение человека с корыстной целью, из места или иных низменных побуждений», «вовлечение несовершеннолетнего в занятие попрошайничеством, проституцией, азартными играми», «принуждение к занятию проституцией».

Законодательство Казахстана приблизилось к международным нормам об ответственности за торговлю людьми и отдельно за торговлю несовершеннолетними в 2006 году, в т.ч. после принятия государственных мер, путем разработки и реализации Правительством Республики Казахстан планов по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми на 2004-2005 гг., а в последующем на 2006-2008 гг., 2009-2011 гг., 2012-2014 гг., 2015-2017 гг., 2018-2020 гг.

Верховный Суд Республики Казахстан своим Нормативным постановлением № 7 от 29 декабря 2012 года признал преступления, предусмотренные статьями 116,



125, 126, 128, 134, 135, 308, 309 Уголовного кодекса Республики Казахстан (УК РК) уголовными правонарушениями, связанными с торговлей людьми. С введением в 2015 году нового УК РК данные нормы сохранены.

Согласно статистическим данным Комитета по право-вой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан с 2015 по 10 месяцев 2019 года зарегистрировано:

- **63 преступлений** по ст.116 УК РК «Принуждение к изъятию или незаконное изъятие органов и тканей человека» [2015 г.-1; 2016 г.-1; 2017 г.-3; 2018 г.-0; 10 м. 2019 г.-58];

- **7 преступлений** по п. 2 ч.3 ст.125 УК РК «Похищение человека с целью эксплуатации» [2015 г.-2; 2016 г.-4; 2017 г.-0; 2018 г.-1; 2019 г.-0];

- **65 преступлений** по п.2 ч.3 ст.126 УК РК «Незаконное лишение человека свободы, не связанное с его похищением, совершенные с целью эксплуатации не-

законно лишенного (лишенной) свободы» [2015 г.-3; 2016 г.-25; 2017 г.-16; 2018 г.-18; 10 м.2019 г.-3];

- **119 преступлений** по ст.128 УК РК «Торговля людьми» [2015 г.-42; 2016 г.-24; 2017 г.-32; 2018 г.-15; 10 м.2019г.- 6];

- **54 преступлений** по ст. 134 УК РК «Вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией» [2015 г.-19; 2016 г.-12;2017 г.-8; 2018 г.-10; за 10 м. 2019 г.-5];

- **82 преступлений** по ст.135 УК РК «Торговля несовершеннолетними [2015 г.-49; 2016 г.-13; 2017 г.-12; 2018 г.-5; 10 м.2019 г.- 3];

- **195 преступлений** по ст.308 УК РК «Вовлечение в занятие проституцией» [2015 г.-39; 2016 г.-47; 2017 г.-35; 2018 г.-49; за 10 м. 2019 г.-25];

- **908 преступлений** по ст.309 УК РК «Организация или содержание притонов для занятия проституцией и сводничество» [2015 г.-202; 2016 г.-230; 2017 г.-203; 2018 г.-187;10 м.2019 г.-86].

В соответствии с периодическим докладом Казахстана в ООН от 7 ноября 2019 года, на сегодня в Казахстане основными формами торговли людьми являются: **ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ В ЦЕЛЯХ СЕКСУАЛЬНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ; ПРИНУДИТЕЛЬНЫЙ ТРУД; ТОРГОВЛЯ НОВОРОЖДЕННЫМИ (МАЛОЛЕТНИМИ) ДЕТЬМИ В ЦЕЛЯХ УСЫНОВЛЕНИЯ/УДОЧЕРЕНИЯ.**

Единичные случаи составляет торговля людьми для криминальной эксплуатации и принуждения лиц к занятию попрошайничеством.

Государственная защита и меры безопасности жертв торговли людьми, помимо норм Уголовно-процессуального Кодекса осуществляются в соответствии с нормами Закона Республики Казахстан «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе».

В соответствии с периодическим докладом Казахстана в ООН от 7 ноября 2019 года, на сегодня в Казахстане основными формами торговли людьми являются: торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации; принудительный труд; торговля новорожденными (малолетними) детьми в целях усыновления/удочерения. Единичные случаи составляет торговля людьми для криминальной эксплуатации и принуждения лиц к занятию попрошайничеством.

Комитет ООН по насильственным исчезновениям рекомендует государству-участнику принять необходимые законодательные меры для обеспечения: а) включения во внутреннее законодательство насильственного исчезновения в качестве отдельного преступления в соответствии с определением, содержащимся в статье 2 Конвенции. Для целей Конвенции под насильственным исчезновением считается арест, задержание, похищение или лишение свободы в любой другой форме представителями государства или же лицами или группами лиц, действующими с разрешения, при поддержке или с согласия государства, при последующем отказе признать факт лишения свободы или сокрытии данных о судьбе или местонахождении исчезнувшего лица, вследствие чего это лицо оставлено без защиты закона; б) признать насильственное исчезновение как преступление против человечности уголовно наказуемым деянием в соответствии с нормами, предусмотренными в статье 5 Конвенции.

В рамках исполнения указанных рекомендаций выработаны и направлены в Парламент РК предложения к законопроекту «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовного и уголовно-процессуального законодательства». В частности предложено ч. 2 ст. 125 «Похищение человека, совершенное:» дополнить пунктами: «9) лицом с использованием своего служебного положения; 10) с фальсификацией, сокрытием либо уничтожением документов, удостоверяющих личность потерпевшего», а также ч. 2 ст. 126 «Незаконное лишение свободы, совершенное:» дополнить пунктами «10) лицом с использованием своего служебного положения; 11) с фальсификацией, сокрытием либо уничтожением документов, удостоверяющих личность потерпевшего».

Таким образом, Казахстаном принимаются комплексные и системные меры по соблюдению международных норм в сфере противодействия торговли людьми, совершенствуются методы борьбы с данным видом преступности, в т.ч. методы его профилактики, принимаются меры по реабилитации жертв преступлений.



КАЗАХСТАНОМ ПРИНИМАЮТСЯ КОМПЛЕКСНЫЕ И СИСТЕМНЫЕ МЕРЫ ПО СОБЛЮДЕНИЮ МЕЖДУНАРОДНЫХ НОРМ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ,

совершенствуются методы борьбы с данным видом преступности, в т.ч. методы его профилактики, принимаются меры по реабилитации жертв преступлений.





Артур БАЙМАХАНОВ,
Академия докторанты,
1 сыныпты заңгер

«BALA QAÝIPSIZDIGI» ӘЛЕУМЕТТІК ЭКСПЕРИМЕНТІН ЖҮРГІЗУ НӘТИЖЕЛЕРІ

Қазіргі кезде қоғамда баланың қалыптасуына ата-ана тәрбиесіне қарағанда, түрлі сыртқы қызығушылықтардың (теледидар, компьютер, смартфон ойындары және т.б.) әсері жоғары деген пікір қалыптасуда.

Осы пікірдің қаншалықты орынды болуын анықтау мақсатында, ата-ана тәрбиесінің маңыздылығын, оның сапалы болуына қарай баланың дұрыс қалыптасуына әсерін, осындай тәрбиенің баланы түрлі келенсіздіктерден арашалап алу мүмкіндігін зерделеуді жөн көрдік.

Бүгінгі күнде осындай өзекті келенсіздіктердің бірі болып отқан бала ұрлығын атап өтсек болады.

Мәселен, биылғы жылдың өзінде Қарағанды облысында (3 жасар баланы ұрлап, оған зорлық көрсетіп өлтірген), Қостанай қаласында (5 жасар баланы бала бақшадан ұрлаған, ішкі істер органдарымен бала анасына қайтарылды), Тараз қаласында (нәрестені перенаталдық орталықтан ұрлаған, ішкі істер органдарымен бала анасына қайтарылды), Алматы қаласында (ата-анасынан ақша талап ету мақсатында баланы

бала бақшадан ұрлауға оқталған) бала ұрлығы деректері орын алған.

Айта кету керек, әдетте осындай деректер баланың өзінің еркімен кетуімен, яғни қаскүнемнің алдауына сеніп, оның айтуымен артынан еріп баруымен ұштасады.

Бұндай жағдайлардың орын алу себептерінің бірі – бөгде адамдармен өзін қалай ұстау керектігі туралы ата-анасының балаға айтпауы, бейтаныс адам қасына келіп сөйлескен жағдайда нақты не істеу керектігі туралы түсіндірмеуі болып отыр деп санаймыз.

Осыған байланысты, балалардың бейтаныс адамдарға қатысты мінез-құлқын зерттеу мақсатында әлеуметтік эксперимент өткіздік.

Зерттеу объектісі ретінде: мұндай жағдай туралы бұрын ата-аналары ескерткен немесе ескертпеген балалардың бөгде адамдарға реакциясын салыстырмалы түрде анықтау; зиянкестердің сыртқы факторын, мүмкін болатын қызығушылық объектілерін анықтау; аулалардың қорғалу дәрежесіне баға беру, сондай-ақ өтіп бара жатқан адамдардың балаларды ұрлауға реакциясын зерделеу болды.

Экспериментке қатысқан 23 баланы 2 топқа бөлдік, 1-сі (12 бала) ата-анасы бізбен дайындалған арнайы жадынама бойынша балаларын осындай жағдайларда не істеу керектігін экспериментке дейін үйреткен, ал 2-ші (11 бала) топ балаларымен ата-аналары қандай да бір түсіндірмелер жүргізбеген.

Екі топтың балаларының жас шамасы 4 пен 10 жас аралығында бірдей аралас болып келді.

Эксперимент барысында ойын алаңдарында отырған балаларға кәсіби актерлар келіп, оларды алдау (тәттілер, ойыншықтар ұсыну және т.б.) арқылы автокөліктеріне баруға шақырды. Екі топ балаларының



бейтаныс адамға деген қатынасының айырмашылығы бірден сезілді, «дайындалған» балалар нақты не істеу керектігін біліп, бейтаныс адамдардан тығылып, олардан ата-анасы үйреткен «құпия» сөзді сұрап, кетуге бас тартса, «дайындалмаған» балалар бейтаныс адамның айтуына сеніп, олармен сөйлесіп жүріп автокөліктеріне оңай еріп барды.

Нәтижесінде, ата-аналар біздің ұсынымдарымызға сәйкес тәрбиеленген балалардың 83%-ы бейтаныс адаммен кетуден бас тартса, ал дайындалмаған балалардың тек 36%-ы ғана ата-аналары қалдырған жерде күте алды. Сондай-ақ, өтіп бара жатқан адамдардың енжар мінез-құлқы, көптеген аулаларда бейнебақылау камераларының болмауы анықталды.

Айта кету керек, эксперимент барысында аулалар мен балалар алаңдары толығымен бейнебақылау камераларымен жабдықталған, ал олардың түсіріліп жатқаны туралы күзет қызметкерлері бөгде адамдарды ескертетін жеке тұрғын үй кешендері де кездесті.

Эксперимент нәтижелері бойынша біз балаларды ұрлаудың алдын алуға бағытталған ата-аналар мен қарапайым азаматтар үшін тәрбиелік сипаттағы неғұрлым тиімді ұсыныстарды әзірлеп, әлеуметтік сипаттағы бейнероликті түсірдік.

Аталған ұсыныстарды және бейнероликті Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрлігінің Балалардың құқықтарын қорғау комитеті еліміздің барлық мектепке дейінгі және жалпы білім беретін мекемелерге таратып, кез-келген адаммен танысу үшін ресми

сайтына және «Фэйсбук» парақшасына орналастырды. Қорытындылай келе, әлеуметтік эксперимент арқылы баланың дұрыс қалыптасуында ата-ана тәрбиесінің рөлі ерекше болатынын, осындай тәрбиенің педагогикалық тұрғыда тұжырымдалып, баланың қабилдануына оңай әрі жүйелі түрде берілуінің маңызды екендігіне тағы бір көз жеткіздік.

Оқырмандарды, өз балаларының тәрбиесіне мұқият көңіл бөлуді ұмытпай, алаңдар мен көшелерде балалардың бөгде адамдармен сөйлесіп немесе еріп бара жатқанына немқұрайлықпен қарамауға шақырамыз!

Бұндай жағдайлардың орын алу себептерінің бірі – бөгде адамдармен өзін қалай ұстау керектігі туралы ата-анасының балаға айтпауы, бейтаныс адам қасына келіп сөйлескен жағдайда нақты не істеу керектігі туралы түсіндірмеуі болып отыр деп санаймыз.

ЖАДЫНАМА
АТА-АНАЛАРҒА АРНАЛҒАН
БЕЙТАНЫС АДАМДАРМЕН
ҚАРЫМ-ҚАТЫНАС ЖАСАУ ЖӨНІНДЕГІ

- ✓ Балаңыз бөтен, оның ішінде әлеуметтік желілердегі бейтаныс адамдардан қауіп сезінсе, оған «ЖОҚ» деп айтуды үйретіңіз. Сондай-ақ олардан тәттілерді, ойыншықтарды, үй жануарларын және т. б. алмауға.
- ✓ Бала үшін құпия сөзді ойлап тауып, бейтаныс адамның автокөлігіне отырмауға және құпия сөзді білмесе, онымен кетпеуге үйретіңіз.
- ✓ Балаңызға достарымен, қатарластарымен бірге жүру қауіпсіз екенін шегелеп айттып, түсіндіріңіз. Қылыскер ардашан қарусыз, жалғыз жүрген балаға назар аударыңыз.
- ✓ Егер біреу балаңызды алуға тырысса, «Бұл менің анам емес!» немесе «Бұл менің әкем емес!» деп қатты айқайлау қажеттігін үйретіңіз. Бұл айналадағылардың назарын аударып, қылыскерді ұратыды.
- ✓ Егер жоқпарлары аяқ астынан өзгерсе, балаңызға қайда баратынын, қашан келетінін хабарлауды және телефон арқылы ескертуді үйретіңіз.
- ✓ Балаңызды бала бақшадан немесе мектептен өзіңіз алып кетіңіз. Егер оны алып кетуге басқа біреу баратын болса, бұл туралы тәрбиешіге немесе мектеп мұғаліміне алдын ала ескертіп қойыңыз.
- ✓ Күдікті қарайтын немесе жағымдағысы келетін бейтаныс адамнан қашуға, көмекке шақыруға дайын болу керектігін түсіндіріңіз.
- ✓ Егер бейтаныс адам қолдарынан ұстаса, қолдарына алса, көлікке кіргесе, «Бөгде адам, көмектесіңіз!» деп қатты айқайлап, айналадағылардың назарын аударуды үйретіңіз.
- ✓ Балаңыз өз басынан өткендердің барлығын жасырмай айтып беретіндей жайлы ата-ана болу керек. Сіздің арқанын оны жасырғаннан гөрі көрсетіңіз және ол жоғалтып кетсе іздеуді ешқашан тоқтатпайтынына балаңыз сенімді болуы керек. Балаңызбен түсіністік пен сенімге толы қарым-қатынас құра біліңіз. Көбіне, үйінде мейірімділік жетпейтін балалар қайғылы жағдайларға ұрынғып жатады.



Айдос ТУРСУНОВ,
магистрант Академии,
младший советник юстиции

РОЛЬ ПРОКУРАТУРЫ В РАЗВИТИИ ИНСТИТУТА ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ

В Послании «Стратегия «Казахстан-2050» - новый политический курс состоявшегося государства» Елбасы Назарбаев Н.А. особо отметил, что «Дети – наиболее уязвимая и самая незащищенная часть нашего общества, и они не должны быть бесправными. Как Лидер нации, я буду требовать защиты прав каждого ребенка» [1].

Для воплощения на практике правовых механизмов защиты прав ребенка, необходим четко действующий государственный аппарат.

На сегодня прокуратура выступает координатором взаимодействия всех центральных и местных органов власти, а также неправительственных учреждений, вовлеченных в орбиту защиты прав несовершеннолетних.

Прокурорами ежегодно выявляются многочисленные нарушения конституционных прав детей, в том числе детей-сирот и инвалидов, на образование, здравоохранение, социальную защиту [2].

В связи с развитием системы ювенальной юстиции следует провести работу по повышению роли и статуса прокуратуры.

На сегодня надзор в органах прокуратуры осуществляет Группа надзора за применением законодательства о несовершеннолетних (в Генеральной прокуратуре состоит из 3-х сотрудников) и территориальные прокуроры (1 сотрудник).

На них возлагаются практически все вопросы, связанные с проблемами несовершеннолетних.

Безусловно, такое количество исключает возможность разрешения прокуратурой всех возникающих проблем.

Кроме того, имеется еще ряд вопросов, которые закрепились «неофициально» (бытовое насилие в отношении женщин, многодетные матери и т.д.).

Полагаем, что такой широкий диапазон предметов не позволяет надлежаще осуществлять прокурорский надзор.

Поэтому видится целесообразным определить его пределы.

В частности, основным ориентиром работы в этом направлении видится защита прав детей, которые в силу физических, психических и иных обстоятельств не могут самостоятельно осуществлять свою защиту (дети-сироты, с ограниченными возможностями, находящиеся в специальных организациях образования др.), что прямо согласуется с требованиями Закона «О прокуратуре» и приказа Генерального Прокурора от 2 мая 2018 года № 60.

В данном контексте актуальным видится создание специализированных прокуратур по делам несовершеннолетних (ювенальная прокуратура). Возможно следует, в качестве пилотного проекта, открыть ювенальную прокуратуру в г.г. Нур-Султан, Алматы и Туркестанской области, где проживает наибольшее количество детей в возрасте до 18 лет.

Парадокс в том, что на сегодня в стране есть ювенальная полиция, суд, при отделах образования имеются специализированные отделы (опека, попечительство и др.), но фактически нет координатора их взаимодействия - специализированных прокуратур по делам несовершеннолетних.

При этом сложилось так, что именно прокуратура служит тем «реальным» защитником прав и интересов ребенка, где зачастую «бездействуют» уполномоченные органы.

Следует отметить, что идея ювенальной прокуратуры была предусмотрена еще в Концепции развития системы ювенальной юстиции в Республике Казахстан

на 2009-2011 годы [3], также инициативу о создании отдельного Управления по надзору за применением законодательства о несовершеннолетних выдвигала в прошлом бывший Уполномоченный по правам ребенка, ныне депутат Мажилиса Балиева З.Я. [4].

В целом, рассматривая вопрос о создании отдельных институтов ювенальной юстиции, требуется создание комплекса системы защиты детей, вовлеченных в судопроизводство.

Законодательством не зря выделено ведение судопроизводства по делам о несовершеннолетних в отдельную главу.

Таким образом, на этапе развития ювенальной юстиции нельзя останавливаться лишь на созданных ювенальных судах и полиции (служба инспекторов по делам несовершеннолетних).

Здесь, на наш взгляд, видится целесообразным еще и создание ювенальной адвокатуры, служб пробации.

В то же время должна быть кардинально пересмотрена работа ювенальной полиции и введен запрет на их привлечение к несвойственным функциям, дела в отношении и с участием несовершеннолетних должны расследоваться исключительно следователями, дознавателями ювенальной полиции путем создания специализированной ювенальной полиции, включающей в себя участковых инспекторов полиции, следователей и сотрудников криминальной полиции.

Кроме того, для координации действий на местах и «независимости» от органов местной власти следует ввести представителей в регионах (областях) Уполномоченного по правам ребенка.

В международной практике ювенальная юстиция охватывает все стадии правосудия – от следствия до исполнения наказаний.

К примеру, во Франции факт задержания в полиции подростка, совершившего противоправное действие, сообщается ювенальному прокурору, в Швеции ювенальный прокурор поддерживает государственное обвинение по делам в отношении несовершеннолетних.

В целом полагаем, что следует принять отдельный закон «О ювенальной юстиции в Республике Казахстан», регулирующий всю деятельность данной отрасли.

Следует отметить, что вопросы семьи и детей находятся в компетенции различных уполномоченных органов (Министерства образования и науки, здравоохранения, труда и социальной защиты населения, Комитета по делам семьи и молодежи), и для которых данное направление является не основной и приоритетной, а одной из многих функциональных обязанностей.

В региональных акиматах, в особенности в районных звеньях этим вопросом занимается всего лишь 1 сотрудник, что, безусловно, снижает эффективность и результативность их работы, особенно в вопросах профилактики.

В то же время зачастую некоторые неправительственные организации проводят полноценную работу в данном направлении только при получении государственных



**ОСНОВНЫМ ОРИЕНТИРОМ РАБОТЫ
В ЭТОМ НАПРАВЛЕНИИ ВИДИТСЯ
ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ,** которые в силу физических, психических и иных обстоятельств не могут самостоятельно осуществлять свою защиту (дети-сироты, с ограниченными возможностями, находящиеся в специальных организациях образования др.)

социальных заказов и, как правило, их деятельность зависит от выделенных на эти цели денежных средств.

В этой связи, на центральном уровне предлагается создать министерство по делам семьи и детства с региональными подразделениями (не требует дополнительных расходов, путем передачи отдельных функций управлений образований, здравоохранения, труда и социальной защиты населения).

Список литературы:

1. Назарбаев Н.А. Стратегия «Казахстан-2050: Новый политический курс состоявшегося государства». Режим доступа (<http://online.zakon.kz>).
2. Материалы проверки ГП РК.
3. Об утверждении Концепции развития ювенальной юстиции в Республике Казахстан на 2009-2011 годы: Указ Президента Республики Казахстан от 19 августа 2008 года № 646.
4. Балиева З.Я. Режим доступа (www.nur.kz/1806248-byvsij-u)



Арман КАПЕЗОВ,
Военный прокурор
Шымкентского гарнизона
полковник юстиции

ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ВОЙСКАХ

Обеспечение национальной безопасности является одной из главных задач, поставленных Верховным Главнокомандующим перед Вооруженными Силами РК. Ее выполнение возможно только в условиях строжайшего соблюдения законности и воинской дисциплины.

Как отметил Глава государства, люди в погоне должны отличаться безупречным поведением и высоким профессионализмом.

Для достижения этих целей на протяжении последних 10 лет военные органы управления и уголовного преследования работают над предупреждением правонарушений в армии, завершено ряд соответствующих программ, скоординирована совместная работа. Она стала системной, и главное, нацеленной на конечный результат.

Сегодня уже стало нормой естественное и оперативное реагирование на правонарушения с тщательным установлением их причин и условий. Это позволило создать атмосферу солидарной нетерпимости к правонарушениям и повысить правовое сознание военнослужащих.

Повсеместно внедрены видеонаблюдение, телефоны доверия, анонимное анкетирование, внезапные телесные осмотры, выездные судебные процессы, «час прокурора» на занятиях с молодым пополнением, принятие девизов и обязательств.

В рамках этой работы командирам оказывается необходимая методическая и практическая помощь.

Свою эффективность показали памятка военнослужащему «Жауынгерлік Дос» и методическое пособие «Алгоритм работы командиров подразделений по профилактике суицидального поведения подчиненных военнослужащих», разработанные оборонным ведомством.

Национальной гвардией успешно реализуется проект «Свободные руки», направленный на предупреждение самоубийств среди военнослужащих срочной службы.

Вместе с тем, принимаемые меры не позволяют обеспечить прогнозируемое снижение преступности и значительно укрепить воинскую дисциплину.

Этому, в немалой степени, способствует имеющийся формализм и пассивность в профилактической деятельности.

По нашему мнению, одна из причин ослабления этой работы кроется в следующем.

В целях обеспечения принципа нулевой терпимости к беспорядку Первым Президентом Н.Назарбаевым 13 июня 2017 года были подписаны поправки в Закон «О профилактике правонарушений» (далее – Закон).

В частности, Закон дополнен статьей 9-2, которая предусматривает компетенцию органов военного управления в этой сфере.

Наряду с организацией воспитательной, социально-правовой и пропагандистской работы в войсках на органы военного управления впервые возложены полномочия по образованию межведомственной комиссии по профилактике правонарушений и координации этой деятельности.

Кроме того, им предписано обеспечивать взаимодействие с гражданами и организациями по вопросам профилактики правонарушений, определение видов и порядка их поощрения.

Однако, как показывают результаты анализа, какие-либо организационные меры по реализации новелл данного Закона в войсках до сих пор не приняты.

В этой связи, для военных ведомств важно обеспечить надлежащее исполнение требований Закона.



Правильное его применение, несомненно, поднимет состояние воинской дисциплины на более высокий уровень и повысит ответственность командования и уполномоченных должностных лиц.

Наряду с этим, следует отметить, что стремительные процессы и систематические преобразования в обществе требуют внедрения новых методов и способов предупреждения правонарушений.

В качестве новизны предлагается рассмотреть вопрос создания в каждом гарнизоне совета правового актива, который будет оказывать помощь командирам в проведении праворазъяснительной работы с личным составом, а также в укреплении законности и правопорядка.

Здесь необходимо объединить усилия командования, прокуратуры, правоохранительного блока и суда в проведении предупредительно-профилактической деятельности.

Полагаем, что это позволит повысить качество и эффективность мероприятий, снять многие проблемные вопросы, имеющиеся у военнослужащих и членов их семей.

Другим вопросом, требующим рассмотрения, является эффективность профилактики правонарушений.

Как известно, в информационных и различных докладах, зачастую, речь идет только о количестве проведенных мероприятий с личным составом, занятиях, лекциях, беседах и т.д.

Наряду с организацией воспитательной, социально-правовой и пропагандистской работы в войсках **НА ОРГАНЫ ВОЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ВПЕРВЫЕ ВОЗЛОЖЕНЫ ПОЛНОМОЧИЯ ПО ОБРАЗОВАНИЮ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И КООРДИНАЦИИ ЭТОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.**

Однако, об их эффективности, в лучшем случае начинаем судить после чрезвычайного происшествия.

Поэтому, полагаем возможным рассмотреть вопрос о разработке критериев оценки деятельности по укреплению воинской дисциплины, исходя из качества и эффективности принятых мер.

В завершении, отмечаем о необходимости совершенствования профилактики правонарушений в войсках, обеспечения высокого качества и результативности.

Уверены, что выполнение этой задачи будет способствовать укреплению боеготовности и боеспособности наших войск.



Галина РУДАКОВА,
Доцент Адыгейского государственного университета,
ветеран прокуратуры,
Заслуженный юрист Республики Адыгея Российской Федерации

НЕ ТОЛЬКО СЕМЬЯ И ШКОЛА В ОТВЕТЕ ЗА ВОСПИТАНИЕ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ

Анализ демографической ситуации в стране свидетельствует о неуклонном росте числа лиц пенсионного возраста, что составляет более 1/3 от всего населения. Перспективы развития общества и государства видятся в молодом поколении. А это значит, что необходимо воспитывать молодых людей высоконравственными, развитыми физически для достижений в спорте, в армейской службе и т.д. Обеспечивая условия роста населения России к 2040 году до 200 млн. человек, необходимо сделать ставку на воспитание здорового полноценного молодого поколения. Прежде всего, стоит повысить уровень жизни населения России до уровня, достаточного для полноценной жизнедеятельности. Укрепить институты семьи, материнства и детства. Исключить девиантное поведение со стороны отцов и матерей, чтобы дети рождались физически здоровыми и полноценными умственно. Сегодня отдельные молодые люди, к сожалению, гибнут от обычных нагрузок в спорте, стрессов на работе, учебе. Ликвидировать безнадзорность, воссоздать систему государственного приюта и воспитания детей. Гарантировать жилищные и иные законные права и интересы детей и подростков, оставшихся без попечения родителей. Необходимо на уровне государства постоянно, а не эпизодически, обеспечивать молодым людям развитие способностей, равные возможности в занятии учебной, научной, спортивной. Важно предложить молодому поколению полноценную идеологию, открыть ему новые жизненные перспективы и помочь достойно вписаться в современное Российское общество.

Однако, по данным Государственного научного центра социальной и судебной психиатрии имени В.П. Сербского, на учете в наркодиспансерах состоит около полумиллиона российских подростков. Значительно выросло количество пятнадцати- семнадцатилетних алкоголиков и больных алкогольным психозом. Самым ярким выраже-

нием экономического неблагополучия в стране является рост числа беспризорных детей.

Ни для кого не секрет, что бесконтрольная часть детей является наиболее активной подрастающей преступной группой населения. Проведенное Следственным комитетом обобщение состояния предварительного следствия по делам несовершеннолетних показало, что в отношении детей совершено более 40 тысяч преступлений, из которых примерно 4,5 тысячи составляют преступления сексуального характера, а 300 малолетних убито. Возбуждено более 5 тысяч уголовных дел в отношении родителей, совершивших различные преступления, в том числе и убийства собственных детей. Более 12,5 тысяч детей находятся в розыске.

Говоря обобщенно о причинах преступности и иных формах девиантности среди несовершеннолетних, следует выделить две: социального и экономического характера, т.е. недостатки воспитания и низкий уровень жизни.

ПРИЧИНЫ И УСЛОВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ СЕГОДНЯ ПРЕДСТАВЛЯЮТСЯ СЛЕДУЮЩИМ ОБРАЗОМ:

- отрицательное влияние семьи (злоупотребление алкоголем родителями, жестокость, образ жизни родителей, не соответствующий их доходам и т.д.);
- отсутствие у родителей возможности обеспечить минимально необходимые потребности детей;
- отрицательное влияние окружения (сверстников), унижения от старшеклассников;
- подстрекательство со стороны взрослых преступников;
- утрата моральных устоев и нравственности, проникновение через средства массовой информации культура насилия, жестокости и т.п.;
- безнадзорность в результате отсутствия должного контроля со стороны лиц, заменяющих родителей;

- низкий уровень работы учебно-воспитательных учреждений, органов опеки и попечительства;
- распад системы трудоустройства несовершеннолетних и их воспитания в трудовых коллективах;
- отсутствие в достаточном количестве в школах и по месту жительства сети молодежных клубов и молодежных секций, что ограничивает досуг несовершеннолетних.

Для предупреждения преступлений несовершеннолетних необходим комплекс профилактических мер. Большое значение приобретает ранняя профилактика. Ее задачами являются вовлечение родителей в педагогическое воспитание, устройство по мере необходимости детей в интернаты, группы продленного дня, направление детей на лечение и т.д.

Непосредственная профилактика заключается в организации службы социальной помощи, привлечении к административной и уголовной ответственности взрослых, оказывающих отрицательное воздействие на несовершеннолетних, устройстве в детские учреждения несовершеннолетних, бежавших из дома из-за тяжелой обстановки в семье.

ВАЖНЫЕ МЕРЫ СПЕЦИАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ЭТО МЕРЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ РЕЦИДИВА, КОТОРЫЕ ВКЛЮЧАЮТ В СЕБЯ:

- деятельность, направленную на устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений несовершеннолетними;
- своевременное изъятие оружия и орудий преступления у ранее судимых несовершеннолетних, разобщенность преступных групп, как среди подростков, так и в соучастии со взрослыми преступниками;
- правовая и моральная подготовка к жизни на свободе несовершеннолетних осужденных, подлежащих освобождению, созданию условий для их адаптации.

Надо больше публиковать, рекламировать и информировать о случаях перевоспитания детей и подростков, не выставляя напоказ их фамилии и имена, говорить о тех, благодаря кому эти дети стали полноценными членами нашего общества. Проанализировав за последние два года «Российскую газету», мы не нашли таких статей об учителях, воспитателях и педагогах, работниках инспекций, комиссий по делам несовершеннолетних, участковых уполномоченных и т.д.

Назрела необходимость потеснить криминальные фильмы и рубрики по телевидению и найти место теме «подросток и закон». Что поучительного в телепрограмме (сериале) «След»? Как изощреннее совершить преступление и не быть избалованным. Чем полезна телепрограмма «Суд идет» по разным надуманным ситуациям? Нужно снимать в прямом эфире подлинные судебные процессы. Эффект будет. Обыватели непременно «прильнут» к экрану, отвлечшись от неправомочных дел, если увидят судебный процесс в отношении своего соседа, земляка и т.д.

Вопросами общей и частной превенции, а проще говоря, профилактикой мы уже занимались: следователи



**ДЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ
ПРЕСТУПЛЕНИЙ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ** необходим комплекс профилактических мер. Большое значение приобретает ранняя профилактика.

докладывали уголовные дела в коллективах обвиняемых, потерпевших, судьи выступали в СМИ, проводили выездные заседания по месту работы, учебы подсудимых и потерпевших, прокуроры выступали с «душещипательными» обвинительными речами, упреждая публику, улицы патрулировали дружинники. После распада СССР ничего подобного не стало. Пришедшее на смену новое законодательство как бы невзначай обошло вопросы профилактики. Сегодня правоохранители дружно заявляют, что на смену пришла многочисленная видеоаппаратура. Она помогает оперативно выявить и раскрыть преступления. Однако в условиях распространенности коррупции она срабатывает далеко не всегда: то камера не работала или запись неожиданно исчезла, то её кто-то выкупил или удалил, и т.д., тем самым утрачиваются бесценные доказательства.

Говоря об участии всех в воспитании подростков, привожу пример из судебной практики. Два друга, оставшись без попечения родителей, воспитывались в интернате. Государство выделило каждому по 500 тысяч рублей на приобретение жилья. Эти «выстрадавшие» деньги один украл у другого. Ни рубля не вернул, а суд осудил его условно. И только после вмешательства прокуратуры вор получил реальный срок [1].

В «лихие девяностые» общество боялось остаться без работы, а некоторые, а их не мало, приватизировали по цене ниже себестоимости товары, предметы, движимое и недвижимое имущество, принадлежавшее их коллективам. Тем самым, нравственность обрела корыстную направленность: все чаще сталкиваемся с завистью, озлобленностью, нездоровой конкуренцией. Нарушилась

связь и преемственность поколений. На улице стало небезопасно, на поверхность всплыли вербовщики, наркoдилеры, педoфилы. И стали жить: одни выживать, другие обогащаться, а третьи в шоу развлекаться.

Распространение получил суицид, возникающий в результате семейных конфликтов, распада романтических отношений, психического заболевания, конфликтов со сверстниками и друзьями, плохих оценок в школе, безразличия окружающих, демонстративного поведения с суицидальными намерениями, повлекшего за собой смерть, бестактного поведения отдельных педагогов и воспитателей. По данным Росстата, в России зарегистрировано около 1,5 тысячи случаев смертности несовершеннолетних от суицида.

Рожать детей нередко стали пьяницы и наркоманы, чтобы получить за «заветный» материнский капитал какое-нибудь жилье. А вот рожденные с патологиями дети им совсем не нужны, хотя подлечить детей готовы созданные в стране многочисленными перинатальные центры.

Недовоспитанные в 90-х годах родители утратили бдительность, ответственность за воспитание детей. Со своим низким уровнем образования они не могут помочь детям решить простую школьную задачу. Авторитет родителей в глазах детей падает, и они вынуждены искать поддержку на улице. В результате, дети попадают в самые жестокие ситуации: гибнут от пожаров, жестокого обращения пьяных взрослых, на дорогах в ДТП, на водных и воздушных судах (всем известна трагедия на корабле «Булгария») и т.д. Большое количество подростков страдает от суицида из-за «селфи-мании», ведь фото должны быть сделаны непременно в экстремальных условиях, например, на крышах электрочек на фоне искр тока.

Из информации, полученной по радио и из телепередач, только в октябре 2019 года мы видим, что в результате халатности, небрежности, попустительства, отсутствия бдительности и инстинкта самосохранения происходят вопиющие случаи, связанные с гибелью людей, как взрослых, так и детей. Жуткий случай произошел 01.10.2019 года, где на почве ссоры с супругой мужчина вместе с детьми в возрасте двух и четырех лет выбросился с 9 этажа собственной квартиры. В Подмоскoвье в результате пожара погибли 5 человек: мать и четверо детей. В Самарской области пьяный водитель автомобиля сбил женщину и двух ее детей. В страшной аварии в Волгоградской области 08.10.2019 года погибли двое молодых людей и две девушки 14 и 16 лет, еще один с перелом позвончика в реанимации. Все они отмечали 19-летие хозяина данного авто, который 2 месяца назад получил права. Разъезжая на большой скорости после гулянья, врезались в дерево [2].

Следует отметить и положительные результаты по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на Кубани, где усилена ответственность родителей и лиц, их замещающих, за детей в возрасте до 18 лет. В деле воспитания молодежи в Москве, Московской, Тюменской областях и других регионах действует целевая программа «Основные направления развития физической культуры, спорта и молодежной полити-

ки». Там основной целью деятельности в сфере физической культуры и спорта является развитие физкультурно-спортивной активности, здорового образа жизни населения, а также обеспечение подготовки областных сборных команд по разным видам спорта.

В целях привлечения детей и подростков к регулярным занятиям физической культурой и спортом проводятся соревнования школьных лиг по баскетболу и волейболу, соревнования среди школьных команд в рамках всероссийского проекта «Мини футбол в школу», соревнования среди дворовых команд по хоккею «Золотая шайба».

Для несовершеннолетних, склонных к употреблению алкоголя и психоактивных веществ и состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, реализуется проект «Ступени». В течение трех месяцев подростки проходят реабилитацию по специальным программам, получают необходимый комплекс услуг (медикаментозное лечение, социально-психологическую реабилитацию, профориентацию). Для обеспечения индивидуального подхода к подросткам «группы риска», группы «особого внимания» успешно внедряется существовавшее ранее наставничество. Создан фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Только этого мало. Как показывает статистика, за последние 2 года переломного периода в сторону улучшения ситуации с преступностью и правонарушениями несовершеннолетних не произошло. Так, в 2018 году несовершеннолетними или при их соучастии в России совершено 43553 преступления (на 3,8% меньше, чем в 2017 году), удельный вес их в общей преступности значительно выше показателя прошлых лет и составляет 22,3%. Наиболее неблагоприятными регионами с подростковой преступностью считаются Забайкальский край, Республики Карелия, Тыва.

Ранее удельный вес подростковой преступности составлял 10-12%, было 18%, а сейчас 22% (с учетом дел в соучастии со взрослыми) [3]. Скажем так, цифра тревожная.

Сегодня эффективная деятельность контролирующих и правоохранительных органов по профилактике, пресечению, выявлению, раскрытию и расследованию преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них, становится одним из приоритетных направлений государственной молодежной политики. Однако это происходит уже по факту случившегося.

Чтобы строить демократическое, правовое государство, как записано в Конституции, формирование ответственности должно стать государственной политикой.

Причем учат лучше не слова, а поступки и дела, т.е. личный пример родителей, руководителей.

Список литературы:

1. Архив Майкопского городского суда Республики Адыгея, дело Б, 2014 г.
2. Программа «Доброе утро». Новости на «1 канале» от 09.10.2019 г.
3. Сайт МВД России: официальная статистика преступности за 2018 г.



26 НОЯБРЯ Т.Г. ГЛАВА ГОСУДАРСТВА ПОДПИСАЛ ПАКЕТ НОВЫХ ПОПРАВОК В АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Одной из самых обсуждаемых новелл стало введение института отставки политических служащих за коррупционные правонарушения подчиненных, внесенных в Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственной службы и противодействия коррупции».

Для акима области, столицы, города республиканского значения - его заместителя, руководителя аппарата, аким района либо города областного значения.

Для заместителя руководителя центрального государственного органа - (к примеру, вице-министра) – руководители курируемого им ведомства или самостоятельного структурного подразделения (департамент, управление).

Для заместителя акима области, столицы, города республиканского значения - руководители курируемых им исполнительных органов, финансируемых из местного бюджета.

Для акима района – заместители, руководитель аппарата, руководители непосредственно курируемых районных и исполнительных органов, акимы сел, поселков, сельских округов.

Принять отставку или не принять - это прерогатива лица, назначившего политического государственного служащего (для руководителей центральных государственных органов, акимов областей, городов республиканского значения и столицы – Президент, для вице-министров – Премьер-Министр, для заместителей акимов областей, городов республиканского назначения и столицы, а также акимов районов и городов областного значения - акимы областей, городов республиканского значения и столицы).

Что касается руководителей, являющихся административными государственными служащими, а это ответственные секретари, руководители аппаратов, председатели комитетов центральных государственных органов и их заместители, руководители департаментов и самостоятельных управлений - они в аналогичных случаях будут привлекаться к дисциплинарной ответственности вплоть до увольнения.

Дисциплинарные санкции также будут вводиться за то, что руководи-

тели государственных органов, государственных организаций, субъектов квазигоссектора не принимают мер по предупреждению коррупции.

Речь идет о систематическом пренебрежении своей обязанностью предупреждать коррупцию в коллективе.

То есть, даже если непосредственные подчиненные не совершали коррупционных правонарушений, но, к примеру, анализ показывает, что в данном государственном органе или в каком-то конкретном областном подразделении резко возрос уровень коррупции, то будет рассматриваться вопрос дисциплинарной ответственности соответствующего руководителя.

Касательно новеллы введение антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, этот механизм дает возможность уже на стадии разработки законодательных и подзаконных актов выявлять и устранять нормы, потенциально несущие в себе коррупционные риски.

Глава государства поставил задачу проводить антикоррупционную экспертизу с участием общественности. Все заключения экспертов будут в открытом доступе. Активное участие общественности позволит принимать более качественные законы, постановления Правительства, указы министров и другие акты.

Данные новеллы введены в действие с 10 декабря т.г. и являются воплощением системной и продуманной политики Елбасы и Президента, нацеленной на искоренение коррупции в Казахстане. С учетом их новизны в правоприменительной практике будут иметь место различные нестандартные ситуации, которые будут досконально изучаться совместно с судебными органами и прокуратурой.

Пресс-служба Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции



Болат ЖИЛКИБАЕВ,
Руководитель Департамента Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции по Мангистауской области

НОВЫЕ ВЕКТОРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

В целях дальнейшего совершенствования системы государственной службы и противодействия коррупции 13 июня 2019 года Указом Главы государства №12 Национальное бюро по противодействию коррупции преобразовано в Агентство Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционную службу) (далее - Агентство).

Согласно Указу, Агентство является независимым правоохранительным органом, наделенным исключительными комплексными компетенциями в противодействии коррупции, в то время как Национальное бюро являлось ведомством в составе Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции.

Агентство призвано усилить борьбу с коррупцией и повысить эффективность ее превенции.

Коллегиально сформулирована миссия Агентства.

Ее реализация предполагает изменение подходов, мышления и всего привычного алгоритма действий.

Только рациональное сочетание предупреждения, просвещения и мер уголовно-правового характера позволит добиться решительного перелома в сфере противодействия коррупции.

Антикоррупционный мониторинг позволяет держать руку на пульсе и выявлять «болевы точки», влияющие на социальное самочувствие наших граждан.

Для этого осуществляется системный контроль публикаций в СМИ, интернет-пространстве, социальных сетях. Вопросы, вызывающие обеспокоенность населения, незамедлительно находят реакцию с нашей стороны.

В настоящее время усовершенствованы подходы по проведению такого мониторинга. Приказом Председателя Агентства определены две его формы – циклический и тематический.

Первая форма нацелена на мониторинг постоянно повторяющихся, циклических событий в жизни общества,

например, ежегодное выделение субсидий на сельхозработы, проведение ЕНТ, распределение грантов и др.

Вторая форма мониторинга направлена на изучение проблемных вопросов в той или иной сфере. Это может быть введение новой законодательной нормы, оказывающей влияние на общество, либо проблемы определенной целевой группы.

Анализ коррупционных рисков признан экспертами ОЭСР как эффективный превентивный механизм в противодействии коррупции.

В современных условиях любой госорган может рассчитывать на успех только при реальной и действенной поддержке со стороны общества. Эффективное противодействие коррупции, в частности, возможно лишь при активном участии населения.

Call-центр Агентства 1424 оказывает бесплатную информационно-консультационную поддержку гражданам. Операторы отвечают на вопросы о деятельности Агентства, принимают жалобы, предложения и отклики на деятельность антикоррупционной службы и ее сотрудников, разъясняют порядок поступления на работу.

Центр в круглосуточном режиме реагирует на телефонные сообщения о коррупционных фактах, в том числе о совершенных или готовящихся правонарушениях, а также о случаях воспрепятствования предпринимательской деятельности.

Если ранее уголовные дела возбуждались на основании материалов оперативных разработок и документальных проверок со стороны контрольно-надзорных органов, то сегодня Агентство также полагается и на сообщения неравнодушных граждан.

При поступлении звонка о подозрении совершения коррупционного правонарушения оператор незамедлительно соединяет абонента с дежурным офицером Агентства, который регистрирует сообщение и принимает меры оперативного реагирования.

Лицам, сообщившим о факте коррупционного правонарушения или иным образом оказывающим содействие в противодействии коррупции, выплачивается единовременное денежное вознаграждение в случае, если в отношении виновного лица вступило в законную силу постановление суда о наложении административного взыскания или обвинительный приговор.

РАЗМЕРЫ ПООЩРЕНИЙ:

- по административным делам о коррупционных правонарушениях – 30 МРП;
- по уголовным делам о коррупционных преступлениях небольшой тяжести – 40 МРП;
- по уголовным делам о коррупционных преступлениях средней тяжести – 50 МРП;
- по уголовным делам о тяжких коррупционных преступлениях – 70 МРП;
- по уголовным делам об особо тяжких коррупционных преступлениях – 100 МРП.

Идеология добропорядочности определена концептуальной основой усиления борьбы с коррупцией.

Добропорядочность является краеугольным камнем всей современной системы государственного управления, ориентированной на приоритет общественных интересов.

Это комплексное понятие, сочетающее в себе такие ценности, как честность, этичность, законность, неподкупность, благонадежность, нравственная устойчивость.

В ОЭСР реализуется концепция публичной добропорядочности (public integrity). Речь идет об открытости, прозрачности и подотчетности государственных органов, зрелой антикоррупционной культуре граждан и надлежащей правоприменительной практике.

В своей деятельности Агентство опирается на потенциал неправительственного сектора и экспертов.

В Агентстве создаются общественный и экспертный советы. В состав последнего кроме отечественных будут включены и зарубежные специалисты.

Разносторонняя консультационная поддержка помогает более комплексно подходить к разработке инновационных подходов как в противодействии коррупции, так и в масштабировании культуры добропорядочности.

Повестка дня в области противодействия коррупции формируется с учетом мнения экспертов и запросов общества. Площадками обеспечения качественной обратной связи с населением и участия неправительственного сектора в формировании антикоррупционной политики стали Специальные мониторинговые группы и проектные офисы.

Проект «Адалдық алаңы» («Регионы, свободные от коррупции»), в рамках которого также реализовываются направления «Protecting business and investments», «Саналы Ұрпақ» («Сознательное поколение»).

Главной целью проекта «Адалдық алаңы» является искоренение рывковой коррупции и исключение коррупционных рисков в социально-значимых сферах.

Задачи проекта:

- создание комфортных условий для граждан при оказании госуслуг;



В современных условиях любой госорган может рассчитывать на успех только при реальной и действенной поддержке со стороны общества.

ЭФФЕКТИВНОЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ, В ЧАСТНОСТИ, ВОЗМОЖНО ЛИШЬ ПРИ АКТИВНОМ УЧАСТИИ НАСЕЛЕНИЯ.

- формирование антикоррупционной культуры;
- усиление общественного контроля;
- масштабное продвижение идеологии добропорядочности.

В целях оценки эффективности использования бюджета социальных объектов и инфраструктуры под эгидой проекта «Адалдық алаңы» по инициативе ОФ «Фонд развития парламентаризма в Казахстане» и финансовой поддержке Посольства Нидерландов внедрена «Интерактивная карта открытых бюджетов» (www.publicbudget.kz).

Карта в режиме реального времени отображает детальные сведения о выделенных бюджетных средствах на строительство, ремонт и содержание городских объектов. Любой гражданин может сообщить о выявленных нарушениях 24 часа в сутки.

«PROTECTING BUSINESS AND INVESTMENT»

В целях повышения доверия бизнеса и инвесторов к институтам государственной власти, а также защите их законных прав и интересов создан **проектный офис «Protecting Business and Investments»**. Достижение цели ожидается путем сопровождения всех процессов, с которыми сталкивается предприниматель не только в рамках предпринимательской деятельности, но и в повседневной жизни.

Данная инициатива нашла широкую поддержку среди отечественных и иностранных инвесторов.

На сегодня офисом ведется антикоррупционное сопровождение по 18 проектам отечественных и зару-



По итогам второго полугодия 2019 года Департаментом **ЗАРЕГИСТРИРОВАНО 86 КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В РАЗЛИЧНЫХ СФЕРАХ**, что в 2 раза больше показателя полугодия 2018 года.

бежных инвесторов на общую сумму свыше 11,6 триллионов тенге.

Для сопровождения компании достаточно подписать соглашение, в рамках которого она обязуется вести честный бизнес.

Все выявленные системные проблемы в работе бизнеса будут разрешаться в тесном взаимодействии с НПП «Атамекен».

В контексте усиливающейся региональной конкуренции за иностранные инвестиции данный проект вносит ощутимый вклад в повышение конкурентного преимущества Казахстана в Центральной Азии и стимулирует развитие в стране добропорядочной бизнес-среды.

С учетом озвученных ценностей сформирована структура Агентства, при этом за основу взята модель наиболее успешных зарубежных антикоррупционных органов.

Департамент Агентства РК по противодействию коррупции по Мангистауской области является территориальным подразделением (далее - Департамент) Агентства.

По итогам второго полугодия 2019 года Департаментом зарегистрировано **86** коррупционных право-

нарушений в различных сферах, что в 2 раза больше показателя полугодия 2018 года (в первом полугодии 2018 года - 38). Среди зарегистрированных коррупционных преступлений основную массу составляют факты злоупотребления должностными полномочиями - 41% [36], служебный подлог - 23% [20] взяточничества - 19% [17].

Наибольшее количество фактов коррупции приходится на служащих акиматов всех уровней [58], сотрудников квазигосударственного сектора [7].

В числе сфер с высокими коррупционными рисками остаются сферы земельных отношений, здравоохранения, строительства, сельского хозяйства. В результате реализации оперативных разработок в 2019 году пресечено **35** системных фактов коррупции, с установлением всей цепочки от исполнителей до организаторов.

В сфере земельных отношений зарегистрировано **58** коррупционных преступлений (в 2018 году 8), при этом увеличилось выявление тяжких преступлений. Среди зарегистрированных коррупционных преступлений основную массу составляют факты злоупотребления должностными полномочиями - 57% [33], служебный подлог - 33% [19].

В районном разрезе чаще всего с коррупционными правонарушениями в сфере земельных отношений сталкивались из Тупкараганского 76 % [44] и Жанаозенского 15% [9] районов.

В сфере здравоохранения зарегистрировано **12** коррупционных преступлений (в 2018 году 1), при этом увеличилось выявление тяжких преступлений. Среди зарегистрированных коррупционных преступлений основную массу составляют факты получения взятки - 41% [5], дача взятки - 16% [2].

В областном разрезе среди государственных органов чаще всего с коррупционными правонарушениями в сфере здравоохранения сталкивались сотрудники Актауского городского управления охраны общественного здоровья 75 % [9].

В сфере строительства зарегистрировано **8** коррупционных преступлений (в 2018 году 9), при этом увеличилось выявление тяжких преступлений. Среди зарегистрированных коррупционных преступлений основную массу составляют факты получения взятки - 50% [5].

В областном разрезе среди государственных органов чаще всего с коррупционными правонарушениями в сфере строительства сталкивались сотрудники Мангистауского областного филиала АО НК «КазАвтоЖол» 75 % [6].

В сфере сельского хозяйства зарегистрировано **5** коррупционных преступлений (в 2018 году не зарегистрировано), при этом увеличилось выявление тяжких преступлений. Среди зарегистрированных коррупционных преступлений основную массу составляют факты хищения и растраты бюджетных средств - 100% [5].

В районном разрезе чаще всего с коррупционными правонарушениями в сфере сельского хозяйства сталкивались из Мангистауского 40 % [2] и Бейнеуского 40% [2] районов.

Ведутся следственные мероприятия.

ҚҰРМЕТТІ РАЙХАН КАТИМҚЫЗЫ!



Сізді адам өмірінің айтулы белесі - мерейлі 70 жасқа шығуыңызбен шын жүректен құттықтаймыз!

Сіз өз еңбек жолыңызда прокуратура органдарын дамытуға ұзақ жыл бойы жемісті қызмет атқарып, ұжымның және достарыңыздың құрметіне бөлендіңіз, өз мерейтойыңызға лайықты да қошеметтеуге тұрар жетістіктермен келіп отырсыз. Бүгінгі күні жастарды тәрбиелеу ісіне қосқан үлесіңіз ерекше.

Осы қуанышты күні Сізге және туыстарыңызға зор денсаулық, шаңырағыңызға ырыс, байлық, мерейіңіздің таси беруін, мәртебеңіздің биіктей беруін тілеймін!

Құрметпен,

Атырау облысы прокуратурасының ұжымы



Анатолий Николаевич Калашников свой профессиональный путь начал в 1975 году стажером прокуратуры Северо-Казахстанской области. Затем был назначен заместителем прокурора района, Северо-Казахстанским транспортным прокурором. Долгие годы возглавлял ряд отделов Управления общего надзора Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, в том числе наиболее актуальнейшее в те годы направление как надзор за исполнением законов в сфере внешнеэкономической деятельности.

Проработал в органах прокуратуры более 35 лет. И везде работал с полной отдачей. Анатолия Николаевича всегда отличали прекрасное знание юриспруденции, высокая эрудиция, принципиальность и ответственность.

А затем он передавал свой богатейший опыт и знания будучи директором Института Генеральной прокуратуры им. Ескараева. Внес значительный вклад в развитие юридической науки и формирование моральных и профессиональных качеств у молодых работников, воспитание уважения к службе в органах прокуратуры.

А.Н. Калашников награжден Знаком «Почетный работник прокуратуры РК» и множеством других наград и поощрений за внесенный трудовой вклад.

Мы поздравляем Вас, **Анатолий Николаевич**, с юбилеем. Желаем крепкого здоровья, пусть Вас всегда согревает тепло близких Вам людей, пусть радость и удача сопутствуют в Вашей жизни.

*С огромным уважением и благодарностью,
ветеран оранов прокуратуры,
старший советник юстиции
Раушан Жабакова*

120

лет



АТАНИЯЗОВ МЫРЗАҒҰЛ
1899-1945 гг.

Родился 23 декабря 1899 года в Мугаджарском уезде Актюбинской губернии.

Учился в аульной школе, затем в двуклассном русско-казахском училище. Окончил учительскую семинарию.

В 1922 году переведён в Оренбург заместителем заведующего отдела пропаганды и агитации. Осенью того же года назначен Народным комиссаром юстиции и Прокурором Республики.

4 апреля 1923 года поступил на двухгодичные высшие юридические курсы в Москве.

В 1925-27 гг. – помощник Прокурора, Председателя Верховного суда Республики.

В 1927-32 гг. на партийной работе.

В 1933 году работа в должности первого заместителя в Народном Комиссариате юстиции и Прокурором Республики.

В 1938 году арестован как «враг народа» и осужден на 15 лет.

В 1943 году в связи с ухудшением здоровья освобожден от содержания в лагерях и отправлен домой.



КӨРПЕБАЕВ ЖҮНІС
1899-1943 гг.

Родился в 1899 году в Караганде в семье шахтера.

С 12 лет трудился в угольных шахтах, был ведущим составителем вагонов.

С 1922 года – служба в рядах Советской армии, которая проходила в составе 32-й политдивизии в г. Саратове.

В 1927 году – секретарь Семипалатинского городского Совета.

В 1928 году – Председатель Павлодарского окружного профсоюза.

В 1928-1930 гг. обучался на курсах марксизма при Центральном комитете ВКП (б) в Москве.

В 1930-1938 годах – ответственный секретарь Казрайкома, директор Алматинского овцеводческого треста, ответственный секретарь бюро Карагандинского райкома партии.

14 июня 1938 года назначен Прокурором Казахской ССР. В этой должности работал до 1939 года.

В 1939-1942 годах работал директором Байконурского рудника на Карасакпае, директором кирпичного завода в Семипалатинске, заведующим фермой Ка-стекского овцеводческого совхоза Алматинской области, директором тургенского овцеводческого совхоза Энбекши-казахского района.

Из книги «Қазақстан прокуратурсының қалыптасуы және дамуы» Астана 2015 г.



КАЙДАРОВ РУСТЕМ ЕСИМХАНОВИЧ
(1940-2019 ГГ.)

Председатель президиума РОО «Совет генералов», генерал-майор юстиции, заслуженный работник МВД СССР.

Родился 18 мая 1940 года в Семипалатинской области.

Окончил юридический факультет КазГУ.

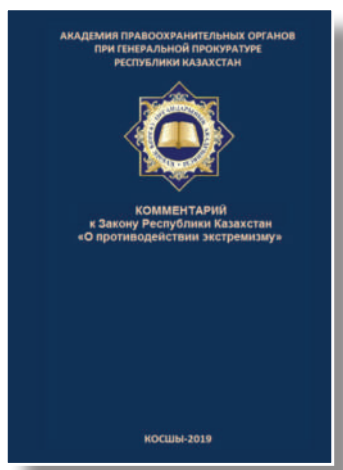
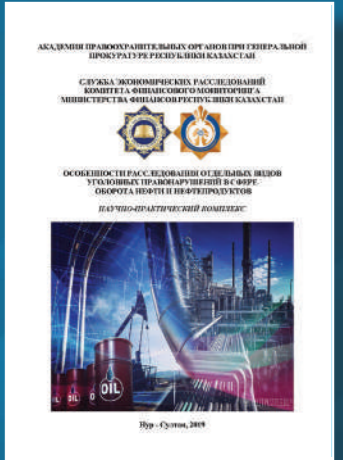
В разные годы работал следователем, начальником полиции, заместителем, первым заместителем Министра внутренних дел.

Погиб 27 декабря 2019 года в результате крушения самолета.

Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан выражает родным и близким свои соболезнования.



НАШИ ИЗДАНИЯ



Жаңа Жылымызбен! 2020

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
БАС ПРОКУРАТУРАСЫНЫҢ
ЖАНЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ
ОРГАНДАРЫ АКАДЕМИЯСЫ



АКАДЕМИЯ
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ПРИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЕ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

«ЗАҢ ЖӘНЕ ЗАМАН» – ЖУРНАЛЫНА ЖАЗЫЛУ ЖҮРІП ЖАТЫР

ПРОДОЛЖАЕТСЯ ПОДПИСКА
НА ЖУРНАЛ «ЗАҢ ЖӘНЕ ЗАМАН»

ЖАЗУЛЫ ИНДЕКСІ

75860

ПОДПИСНОЙ ИНДЕКС

Сайт: [//www.zan-zaman.kz](http://www.zan-zaman.kz)

Басуға 2019 жылдың 30 желтоқсанда қол қойылған. Көлемі - 40 бет.
Журнал Құқық қорғау органдары академиясының
баспаханасында шығарылған.
021804, Ақмола облысы, Целиноград ауданы,
Қосшы ауылы, Республика көшесі, 16.