

Генеральная прокуратура

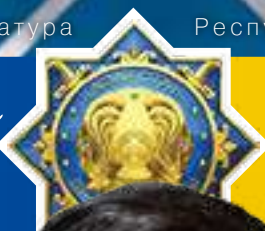
Республики Казахстан

ISSN 1606-4194

№6 (198)  
маусым-июнь,  
2017

Ғылыми-құқықтық  
қоғамдық  
саяси журнал

**ЗАҢ және  
ЗАМАН**



**ЗАКОН и  
ВРЕМЯ**

Научно-правовой,  
общественно-  
политический  
журнал

**ПРОКУРОР РАЙОНА –  
ключевая фигура  
органов прокуратуры**

**Мурат КОЖАМКУЛОВ,  
посол перемен**

# «ЗАҢ ЖӘНЕ ЗАМАН» – «ЗАКОН И ВРЕМЯ»

ҚҰРМЕТТІ ӘРІПТЕСТЕР, ҚАДІРЛІ ОҚЫРМАНДАР !

«ЗАҢ ЖӘНЕ ЗАМАН» – «ЗАКОН И ВРЕМЯ» журналына 2017 жылдың 2-жартыжылдығына жазылу жалғасуда.

Елдің жоғарғы қадағалау органының басылымы – «Заң және заман» ғылыми-практикалық құқықтық журналы – прокурорлық қадағалау теориясы мен практикасының өзекті мәселелерін, тәжірибе алмасуды, сот-құқықтық жүйедегі реформаларды жариялауға, азаматтардың конституциялық құқықтары мен бостандықтарын қорғауға, халықтың құқықтық мәдениетін және құқық бұзушылықтарға төзбеушілігін қалыптастыруға, заң нормаларын түсіндіруге бағдарланған.

Журнал жедел қызметкерлер үшін де, ғылыми жұмыскерлер үшін де пайдалы.

Жазылуды «Қазпошта» АҚ-ның кез келген бөлімшесінен, соның ішінде интернет желісі бойынша, басылым редакциясында, сондай-ақ «Еуразия пресс» агенттігі» ЖШС мен «Эврика-Пресс» ЖШС кеңселерінде рәсімдеуге болады. Журнал индексі – 75860. Анықтамалар үшін телефондар: **8 701 717 05 99, 8 777 282 72 99.**

Журнал редакциясы барлық авторлары мен оқырмандарына төл басылымына деген құрметтері үшін алғыс айтады және елдегі заңдылық пен құқықтық тәртіпті нығайту мүдделерінде жемісті ынтымақтастыққа сенімділігін білдіреді.

*Ізгі ниетпен,  
С. Шоқатаев, бас редактор*

УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ, ДОРОГИЕ ЧИТАТЕЛИ !

Продолжается подписка на 2-е полугодие 2017 года на журнал «ЗАҢ ЖӘНЕ ЗАМАН» – «ЗАКОН И ВРЕМЯ».

Издание высшего надзорного органа страны – научно-практический правовой журнал «Заң және заман» – ориентирован на освещение актуальных вопросов теории и практики прокурорского надзора, обмен опытом, реформы в судебно-правовой сфере, защиту конституционных прав и свобод граждан, формирование правовой культуры населения и «нулевой терпимости» к правонарушениям, разъяснение норм закона.

Журнал полезен как для оперативных сотрудников, так и научных работников.

Оформить подписку можно в любом отделении АО «Казпочта», в том числе по интернету, в редакции издания, а также ТОО «Агентство «Евразия пресс» и ТОО «Эврика-Пресс». Индекс журнала – 75860. Справки по тел. **8 701 717 05 99, 8 777 282 72 99.**

Редакция журнала выражает искреннюю признательность всем авторам и читателям за внимание к прокурорскому изданию и надеется на продолжение плодотворного сотрудничества в интересах укрепления законности и правопорядка в стране.

*С наилучшими пожеланиями,  
С. Шокатаев, главный редактор*

Журнал  
индексі –  
**75860**

тел.:  
**8 701 717 05 99,  
8 777 282 72 99**

Индекс  
журнала –  
**75860**

тел.:  
**8 701 717 05 99,  
8 777 282 72 99**





## Содержание

■ ПАРЛАМЕНТ	
Мәжіліс «Прокуратура туралы» заңның жаңа жобасын мақұлдады.....	2
■ «АТАМЕКЕН» ҚР ҰҚП СЪЕЗІ • СЪЕЗД НПП РК «АТАМЕКЕН»	
<b>М. Ахметжанов.</b> Изменены подходы к возбуждению экономических преступлений.....	4
■ РЕГИОНАЛЬНЫЙ ХАБ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ГЛОБАЛЬНЫМ УГРОЗАМ	
<b>Н. Ахметзакиров.</b> Региональный Хаб противодействия глобальным угрозам – эффективный инструмент обеспечения международной безопасности.....	5
■ ПРОКУРОРЛЫҚ ҚАДАҒАЛАУ ТЕОРИЯСЫ МЕН ПРАКТИКАСЫ	
ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА	
<b>Б. Асыллов.</b> Актуальные проблемы организации деятельности прокуратуры Республики Казахстан в вопросах предупреждения преступлений.....	7
<b>М. Кожамкулов.</b> Прокурор района – ключевая фигура органов прокуратуры.....	12
<b>А. Дуккардт.</b> Обеспечивая реализацию прав граждан.....	14
<b>Ж. Еламанов.</b> В Приаралье растет число наркоманов.....	16
<b>С. Абдильманов.</b> От социальной защиты к социальному прогрессу.....	17
<b>А. Абдрасилов.</b> Почти 6 миллиардов тенге на борьбу с терроризмом было потрачено вхолостую.....	19
<b>Д. Базарбаев.</b> Выпил – сиди дома.....	20
<b>А. Алибеков.</b> «Нулевая терпимость» к правонарушениям или Как преодолеть безразличие.....	21
<b>Е. Оралбек.</b> Лишение права управления транспортными средствами – безальтернативный вид административной ответственности.....	23
■ ӨЗЕКТІ СҰХБАТ • АКТУАЛЬНОЕ ИНТЕРВЬЮ	
<b>Б. Дембаев.</b> Обеспечить законность, усилить надзор.....	25
<b>Х. Дауешов.</b> В интересах человека, общества и государства.....	28
<b>Н. Бижанов.</b> Шығыс Қазақстан облысында алименттерді төлемеу мәселелері туралы.....	33
<b>Б. Адамов.</b> Внедрение социальных сетей в работу органов прокуратуры Республики Казахстан.....	35
■ ШЕТЕЛДІК ТӘЖІРИБЕ • ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ	
<b>Г. Шушикова.</b> Опыт кадрового менеджмента правоохранительных органов Германии.....	38
■ ЗАҢ ЖӘНЕ ӨСКЕР • ЗАКОН И АРМИЯ	
<b>Е. Бетекбаев.</b> Амнистия – жест доброй воли государства.....	41
■ ҚҰҚЫҚТЫҚ СТАТИСТИКА • ПРАВОВАЯ СТАТИСТИКА	
<b>Е. Нілдібаев.</b> Жиырма жылдың жемісі.....	42
■ ОҚИҒАЛАР • СОБИТИЯ	
Өскеменде прокуратураның бастамасымен Пробация үйі ашылды.....	45
■ МЕРЕЙТОЙЛАР • ЮБИЛЕИ	
Женщина. Эпоха. Профессинал.....	46
Настоящий патриот – казахстанец.....	47
■ ХАБАРЛАНДЫРУ • ОБЪЯВЛЕНИЕ	
Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре приглашает на обучение.....	48

### УЧРЕДИТЕЛЬ:

Генеральная прокуратура Республики Казахстан

### РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

#### ПРЕДСЕДАТЕЛЬ:

**Асанов Ж.К.** – Генеральный Прокурор Республики Казахстан, кандидат юридических наук.

#### ЧЛЕНЫ РЕДАКЦИОННОГО СОВЕТА:

**Мами К.А.** – Председатель Верховного Суда Республики Казахстан, доктор юридических наук, профессор;**Кожамжаров К.П.** – Председатель Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции;**Султанов К.С.** – Депутат Мажилиса Парламента Республики Казахстан, председатель Консультативного совета по вопросам обеспечения законности при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, доктор политических наук, профессор;**Капинус О.С.** – Ректор Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор.

### РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

**Ораз Н.С.** – заместитель Руководителя Аппарата Генерального Прокурора Республики Казахстан;**Чиндалиев А.К.** – Начальник 4-го Департамента Генеральной прокуратуры Республики Казахстан;**Огай А.Г.** – Начальник 5-го Департамента Генеральной прокуратуры Республики Казахстан;**Раимбаев С.И.** – Судья Верховного Суда Республики Казахстан в отставке, секретарь Союза судей Республики Казахстан, кандидат юридических наук;**Журсимбаев С.К.** – Доктор юридических наук, профессор;**Годунов В.Н.** – Директор института переподготовки и повышения квалификации судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции Белорусского государственного университета, доктор юридических наук, профессор;**Луделька Й.** – Глава Представительства Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ) в Казахстане (Берлин, Германия).

### ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР –

**Шокатаев С.К.,**

почетный работник прокуратуры, кандидат юридических наук.

### ИЗДАТЕЛЬ:

ТОО «Научно-правовой медиациентр «Арнұр»

### АДРЕС РЕДАКЦИИ:

Адрес редакции: 010000, г. Астана, ул. Омарова, 60, каб. 217. Тел. 8(701) 717 05 99, e-mail: zan-zaman@bk.ru

### ДИЗАЙН, ВЕРСТКА:

ТОО «LuxMediaPublishing»  
050037, г. Алматы, пр. Сейфуллина, 67А

Журнал зарегистрирован 08.07.2010 года в Комитете информации и архивов Министерства культуры и информации Республики Казахстан.

Подписной индекс: 75860

Свидетельство № 7555-Ж

ISSN 1606-4194

Тираж: 2180 экз.

Отпечатано в типографии «Print House Geron»  
050040, г. Алматы, ул. Сапиева, 30а/3, офис 124

Ответственность за достоверность сведений в опубликованных материалах несут авторы.



## МӘЖІЛІС «ПРОКУРАТУРА ТУРАЛЫ» ЗАҢНЫҢ ЖАҢА ЖОБАСЫН МАҚҰЛДАДЫ

**Б**ас прокуратураның баспасөз қызметі хабарлағандай, 2017 жылғы 31 мамырда Парламент Мәжілісінің жалпы отырысында «Прокуратура туралы» Қазақстан Республикасы заңының жобасы қаралып, мақұлданды.

Заңның жобасы Мәжіліске Республика Президентінің заң шығару бастамасымен енгізілді. Заң жобасы прокурорлық қадағалаудың шегі нақты айқындалған конституциялық реформаның жалғасы болып табылады.

Бас Прокурор Жақып Асанов заң жобасын ұсына отырып, конституциялық реформа барысында Конституцияның 83-бабына өзгерістерді қолдағаны үшін депутаттарға алғысын білдірді. Бұл бапта сәйкес прокуратураның негізгі мақсаттары нақты айқындалды. Олар: жоғары қадағалау, сотта мемлекеттің мүддесін білдіру, қылмыстық қудалауды жүзеге асыру.

Аталмыш заң жобасында жоғарғы қадағалаудың шегі мен нысаны, қызметтің негізгі бағыттары, мемлекеттік органдардың және кәсіпкерлердің әрекетіне қадағалау жүргізудің жиектері белгіленген.

Жалпы заң жобасы жоғары қадағалаудың қағидалары мен міндеттерін түбегейлі өзгертпейді. Адам құқығын қорғау, заңдылықты сақтау мен құқық қорғау қызметін үйлестіру оның басты міндеті болып қала береді.

Заң жобасына сәйкес мемлекеттік органдарды тексеру негіздері едәуір қысқартылады.

Прокуратура мемлекеттік органдарды екі жағдайда ғана тексереді. Атап айтсақ, мемлекеттік орган

өз құқығын өзі қорғай алмайтын адамдардың немесе көпшіліктің құқығын бұзса; адам өмірі мен денсаулығына немесе мемлекет қауіпсіздігіне нұқсан келтірсе.

Осындай шектеулер азаматтардың өтініштерін қарау тәртібіне де енді. Жобаға сәйкес прокурорлар тек өзін-өзі қорғай алмайтын адамдардың, көпшіліктің құқықтары бұзылғанда немесе адам мен мемлекет мүддесіне орны толмас нұқсан келтіргенде және осы мәселелерді құзырлы органдар қажетті дәрежеде шешпесе ғана өтініштерді қарайтын болады.

Өзге өтініштер өкілетті органдарға жолданатын болады. Азаматтардың мемлекеттік органдардың кез келген әрекетіне сотқа шағымдану құқығы сақталады.

Прокуратураның құқықтық актілері жүйесіне де бірқатар түзетулер енгізілді.

Олар: қадағалау және ден қою актілері болып екі топқа бөлінеді.

Қадағалау актілерінен «алдын ала ескерту» мен «ұйғарым» алынып тасталды. «Заңнамалық актіге түсіндірме берудің» де мағынасы өзгерді. Бұл акт қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз ету, құқық бұзушылықтың алдын алу, сондай-ақ, дайындалып жатқан құқыққа қарсы әрекеттер туралы мәліметтер болған кезде енгізілетін болады.

Сонымен бірге наразылық келтіруге жатпайтын құқықтық актілер көрсетіліп, прокурорлық қадағалау актілерін қабылдаудың салдары анықталды. Енді қадағалау актілерінің мәжбүрлі түрде орындалуы сот тәртібімен ғана жүзеге асатын болады.

Прокурордың өкілеттілігі (құқықтары мен міндеттері), жауапкершілігі, тексерілетін субъектінің құқығы мен міндеті, тексеру мерзімі және Бас Прокурордың оны ұзарту шарттары бекітілді.

Заң жобасында сотта мемлекет мүддесін білдіру мен қылмыстық қудалау қызметін прокуратура органдары Қылмыстық процестік, Азаматтық процестік және Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодекстердің не-

гізінде жүзеге асырылатындығы көрсетілді. Прокуратура қызметінің өзге бағыттары жеке тарауда көрініс тапты.

Халық қалаулылары жаңа жобаның мазмұнына жоғары баға берді. Олар енді прокуратура тарапынан өзге мемлекеттік органдардың функцияларын алмастыру жойылып, негізсіз тексерулерге жол берілмейтінін және прокурорлар мен құзырлы органдардың жауапкершілігі дараланатынын атап өтті.

## Мажилис одобрил проект нового ЗАКОНА «О ПРОКУРАТУРЕ»

**К**ак сообщила пресс-служба Генеральной прокуратуры, 31 мая 2017 года на пленарном заседании Мажилиса Парламента одобрен проект Закона Республики Казахстан «О прокуратуре».

Законопроект внесен в Мажилис Парламента по законодательной инициативе Главы государства.

Проект Закона является логическим продолжением реализации конституционной реформы и определяет пределы высшего надзора.

Презентуя законопроект, Генпрокурор Жакип Асанов поблагодарил депутатов за поддержку поправок в статью 83 Конституции в ходе конституционной реформы, в которой четко определены основные задачи прокуратуры. Это высший надзор, представление интересов государства в суде и осуществление уголовного преследования.

В законопроекте определены пределы и формы высшего надзора, уточнены его основные направления, установлены границы высшего надзора за соблюдением законности в деятельности государственных органов и субъектов предпринимательства.

В целом принципы и задачи ведомства, включенные в законопроект, не претерпели существенных изменений. Ими были и остаются защита прав граждан, соблюдение законности и координация правоохранительной деятельности.

Согласно законопроекту, существенно сужаются основания для проверок госорганов.

Госорганы будут проверяться в двух случаях: если какой-нибудь орган нарушил права лиц, которые не могут самостоятельно защищать себя и права неограниченного круга лиц; если есть угроза необратимых последствий жизни и здоровью человека либо безопасности государства. И даже при наличии указанных оснований прокурор сможет назначить проверку лишь тогда, когда установит, что уполномоченный орган не принял должных мер.

Такие же ограничения коснулись порядка рассмотрения обращений граждан.

Прокуроры станут рассматривать обращения только в тех случаях, если человек сам себя не может защитить, когда нарушаются права неограниченного круга лиц либо есть угроза необратимых последствий для человека или государства и при этом заявители не находят решение своего вопроса в уполномоченном органе.

Все иные обращения будут направляться в орган, который уполномочен их рассматривать. Наряду с этим у граждан сохраняется право обжаловать любое действие госоргана в суд.

Скорректирована система правовых актов прокурора.

Акты разделены на две группы – акты надзора и акты реагирования.

Из актов прокурорского надзора исключены «предостережение» и «предписание». Изменено содержание разъяснения закона. Данный правовой акт будет вноситься в целях обеспечения общественной безопасности, предупреждения правонарушений, а также при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях.

Определены виды правовых актов, не подлежащих опротестованию, установлены основания и последствия принятия актов прокурорского надзора. Принудительное исполнение актов надзора будет осуществляться только в судебном порядке.

Изложены полномочия (*права и обязанности*) прокурора, его ответственность, установлены права и обязанности проверяемых субъектов, сроки проверок, условия их продления Генеральным Прокурором.

В законопроекте определено, что функции представительства интересов государства в суде и уголовного преследования органы прокуратуры осуществляют на основании УПК, ГПК и КоАП. В отдельную главу выделены иные направления деятельности прокуратуры.

Депутаты высоко оценили содержание нового проекта, отметив, что при таком подходе будет исключена подмена функций госорганов, необоснованное назначение проверок прокурорами, а также разграничится зона ответственности уполномоченных органов и прокуроров.

Марат Ахметжанов:

## «ИЗМЕНЕНЫ ПОДХОДЫ К ВОЗБУЖДЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ»

**По информации пресс-службы Генпрокуратуры, 14 июня сего года заместитель Генерального Прокурора Республики Казахстан Марат Муратович Ахметжанов принял участие на IV съезде НПП «Атамекен» и рассказал о принимаемых мерах по защите бизнеса в рамках уголовного процесса.**

Как отметил представитель главного надзорного органа, на сегодня изменены подходы к возбуждению экономических преступлений. Они регистрируются только при наличии актов проверок и ущерба. В результате экономические преступления уменьшились в 4 раза.

Разработаны поправки в статьи УК, связанных с гуманизацией уголовных правонарушений в экономической сфере, где ключевым нововведением является декриминализация лжепредпринимательства (ст.215 УК). Также по 13 статьям УК снижаются размеры наказаний, по 6 статьям предусмотрено освобождение от ответственности лиц, впервые совершивших преступление, по 3 тяжким статьям вводится альтернативное наказание в виде кратких штрафов.

Путем сокращения уголовных репрессий будут созданы условия для нормального налогового администрирования. Полный переход на риск-ориентированную систему проверок не позволит проверять всех подряд, а будет отбор с четкими критериями.

– Например, огромные обороты, много поставок, а работников, техники, даже офиса у предприятий нет. Сразу сигнал в системе. Часто корректируются декларации. Меняются документы. Тоже сигнал. Попадешь в красную зону – жди проверку. КГД будет внедрять и лучший мировой опыт. Новые технологии. Электронные счета-факту-



ры, безналичные расчеты, депозитные НДС-счета. Все это сделает операции прозрачными и законными, – констатировал в своем выступлении заместитель Генпрокурора.

Также Марат Муратович акцентировал внимание на том, что декриминализация лжепредпринимательства не повлечет негативных последствий, так как уголовная ответственность за уклонение от уплаты налогов остается. Основной акцент будет сделан на тех, кто работает недобросовестно.

В завершение выступления М. Ахметжанов призвал представителей бизнеса совместными усилиями создать атмосферу нетерпимости к теневой экономике, создать добросовестную конкуренцию, основанную на состязательности и предпринимательском духе.

Напомним, совместно с заинтересованными госорганами НПП «Атамекен» реализуется «Дорожная карта», утвержденная на форуме 14 июня 2016 года. Проект дает хорошие возможности для совместного решения проблемных вопросов.

На форуме обсуждены итоги работы деятельности Палаты и обозначены приоритетные задачи на предстоящий период, проблемные вопросы развития бизнеса.





**Наиль АХМЕТЗАКИРОВ,**

и.о. ректора Академии правоохранительных органов  
при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан

## РЕГИОНАЛЬНЫЙ ХАБ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ГЛОБАЛЬНЫМ УГРОЗАМ –

эффективный инструмент обеспечения  
международной безопасности

**Геополитические изменения последних двух десятилетий не обошли стороной Центрально-Азиатский регион, который нуждается в построении действенной системы обеспечения безопасности.**

**Очевидно, что происходящие процессы глобализации, открытость границ, рост международного терроризма и экстремизма, транснациональной организованной преступности требуют от правоохранительных структур стран региона более тесной консолидации.**

– Мир сегодня меняется на глазах. Скорость и сложность общественных процессов нарастают и в Казахстане. Уже сегодня мы должны думать о том, как реагировать на глобальные и региональные вызовы, которые неизбежно поставит грядущая история перед нами, – подчеркнул Лидер нации в своем специальном обращении.

Обеспечение региональной безопасности является незыблемым внешнеполитическим приоритетом нашей страны.

Для построения концептуально новой архитектуры безопасности, способной адекватно реагировать на современные вызовы и угрозы, необходима выработка единых критериев и согласованной позиции по основным направлениям решения региональных проблем.

Факторы проявления угроз безопасности в регионе требуют более глубокой и всесторонней научно обо-

снованной проработки причин и условий их возникновения, разработки действенных механизмов на основе научного анализа.

Чтобы своевременно и эффективно реагировать на вызовы, назрела острая необходимость в серьезном профессиональном обучении специалистов лучшим мировым практикам и передовым технологиям борьбы с преступностью, выработке общей стратегии борьбы с глобальными угрозами.

Значимостью этих злободневных вопросов и была продиктована инициатива создания на площадке Академии Регионального хаба противодействия глобальным угрозам.

Хаб позиционируется как международный исследовательский и обучающий центр по вопросам противодействия экстремизму и терроризму, незаконному обороту наркотиков, торговле людьми, киберпреступности, финансовым преступлениям

и коррупции. Здесь на системной основе обучаются сотрудники правоохранительных и фискальных органов стран Центральной Азии, вырабатывается единая методология, проводятся углубленные научные исследования в поисках новых знаний.

Задача хаба – сосредоточить и использовать потенциал научно-образовательной сферы как инструмента в борьбе с этими угрозами.

Инициативу создания обучающего центра поддержали ведущие международные организации, такие как ООН и ОБСЕ.

В минувшем году прошли экспертные встречи, многосторонние и двусторонние переговоры с представителями зарубежных организаций, дипломатических миссий, ведущими иностранными финансовыми учреждениями, партнерами из приграничных стран.

По итогам проведенных встреч достигнуто понимание по целому ря-



ду важнейших направлений. Принято совместное решение о подписании меморандума, который заложит прочную основу укрепления практического взаимодействия.

В рамках визита Генерального Прокурора Жакипа Асанова в Австрию в апреле текущего года состоялись переговоры с представителями ведущих зарубежных организаций и международных экспертных сообществ. По итогам обсуждений подписан меморандум о взаимопонимании с ООН.

В лице Управления по наркотикам и преступности ООН казахстанская прокуратура имеет надежного партнера в вопросах профессионального развития сотрудников правоохранительных органов.

В ходе встречи состоялся конструктивный разговор и обмен мнениями по актуальным вопросам повестки дня, отмечена необходимость углубления двустороннего сотрудничества в контексте глобализации угроз национальной и региональной безопасности.

Подписание соглашения стало важным событием для дальнейшего становления хаба. Оно определяет дальнейшие шаги по наращиванию потенциала в борьбе с современными вызовами, исходящими от терроризма, насильственного экстремизма, транснациональной организованной преступности.

В настоящее время усилия Академии направлены на активное наращивание правового сотрудничества с международными организациями и дипломатическими миссиями. И мы с удовлетворением отмечаем возрастающую эффективность такого взаимодействия, которое сегодня выходит на качественно новый уровень.

Расширяется география сотрудничества, свою поддержку в реализации проекта выразили дипломатические миссии Великобритании, Израиля, США, Турции и Японии.

При поддержке зарубежных организаций в текущем году запланировано проведение образовательных семинаров, учебных тренингов по финансовым расследованиям, противодействию терроризму и экстремизму, наркотрафику и многим другим актуальным аспектам.

Начат курс обучения противодействию терроризму. В первом квартале проведен международный тренинг «Центральная Азия и феномен иностранных боевиков-террористов: новые правовые вызовы». Для ознакомления с материалами передовых практик на образовательных тренингах принимали участие эксперты из Великобритании, США и других стран. На обучение зарубежным методикам приглашаются сотрудники правоохранительных органов из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана.

1 июня 2017 года завершен учебный семинар по вопросам, связанным с финансовым расследованием и возвратом незаконных активов для сотрудников следственных структур и фискальных государственных органов. В организации учебного мероприятия нам оказана поддержка со стороны наших партнеров из Регионального Управления ООН по наркотикам и преступности (UNODC).

Финансовые аналитики, прокуроры и следователи изучили методику подготовки и обработки запро-

сов подразделений по выявлению финансовых преступлений в рамках оказания международной взаимной правовой помощи.

Основным экспертом выступил руководитель Глобальной программы ООН по отмыванию доходов и финансированию терроризма Алексей Фещенко. Впервые в качестве тренеров приняли участие национальные эксперты из числа сотрудников правоохранительных и фискальных органов, которые ранее прошли серию курсов обучения у иностранных экспертов.

Слушатели семинара изучили передовой опыт ведущих зарубежных стран в сфере расследования финансовых преступлений, решали различные ситуационные задачи, направленные на повышение профессиональных навыков по замораживанию и успешному возврату незаконно присвоенных средств.

За год достигнуты определенные результаты, разработаны учебные программы, начат учебный процесс, определяются основные направления работы хаба.

Вместе с тем предстоит еще достаточно кропотливая работа. Главным вектором сотрудничества в ближайшей перспективе станет расширение географии взаимодействия.

Планируется приглашение на учебные мероприятия коллег из Афганистана, Пакистана, Монголии и других стран.

В перспективе Региональный хаб будет представлен пятью кластерами.

Мы связываем большие надежды с развитием регионального хаба. Наше партнерство поступательно развивается и наполняется новым содержанием. Уверен, что консолидация международного академического сообщества даст большие возможности для профессионального обмена, позволит достичь реальных практических результатов.





**Берик АСЫЛОВ,**

прокурор Северо-Казахстанской области,  
государственный советник юстиции 3-го класса

Актуальные проблемы  
организации деятельности прокуратуры  
Республики Казахстан в вопросах

## ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

**В современных условиях развития Республики Казахстан, утверждающей себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы<sup>1</sup>, приоритетное значение приобретают проблемы совершенствования организации деятельности правоохранительных органов, в том числе прокуратуры и судов в деле защиты прав и свобод гражданина и человека от преступных посягательств. Одним из ведущих направлений такой деятельности должна являться организация работы прокуратуры по предупреждению преступлений, координация мер, направленных на предотвращение дальнейшей криминализации общества и нейтрализации негативных (преступных) тенденций, складывающихся в этой связи во всех сферах жизнедеятельности государства.**

Несмотря на позитивные достижения Республики Казахстан в области проведенных за последние годы организационных и правовых реформ в системе деятельности правоохранительных органов, судов и прокуратуры, а также реформ в сфере казахстанского законодательства, регламентирующего порядок обеспечения прав и свобод человека и гражданина, в Республике Казахстан по-прежнему остается устойчивой динамика роста преступлений, посягающих на права и свободы гражданина и человека. Так, если количество зарегистрированных преступлений в 2012 году по Республике Казахстан составило 287 681, то в 2013 году их число увеличилось до 359 844. Тенденция роста преступности в Казахстане наиболее ярко выразилась в 2015 году, когда количество совершенных преступлений составило 386 718 случаев. Подобное состояние преступности

с небольшими позитивными изменениями в лучшую сторону сохраняется и на сегодняшний день.

Интенсивная динамика роста преступности вызывает необходимость реагирования сквозь точку зрения деятельности органов прокуратуры, углубленной проработки вопросов, относящихся практически ко всем аспектам причин и условий преступности как социально-правового явления и методики организации мер борьбы с нею. При этом, объективно оценивая сложившуюся криминогенную обстановку, следует осуществлять постоянный поиск наиболее эффективных и реальных путей сокращения числа совершаемых преступлений. В контексте сказанного представляются значительными по своему содержанию высказывания Генерального Прокурора Республики Казахстан Ж. К. Асанова на заседании коллегии Генеральной прокуратуры о том, что при организации деятельности прокуратуры должен существовать «...один подход: если

<sup>1</sup> Конституция Республики Казахстан. – Алматы, 2016. – С. 3.

какая-то работа не дает пользу людям, обществу, государству, от нее надо отказаться». То есть речь идет о том, что пора отказаться от сложившихся псевдостереотипов благополучия, создающих иллюзорное представление мнимой полезности стандартно заезженных методов работы органов прокуратуры. Сегодня не следует бояться предлагать такие пути решения проблем в вопросах организации мер борьбы с преступностью, которые способны дать для общества и государства наиболее полезный и ожидаемый результат.

На наш взгляд, одним из эффективных путей решения проблемы борьбы с преступностью было бы дальнейшее совершенствование организации деятельности органов прокуратуры по профилактике и предупреждению преступности. Конечно же, следует признать, что данное предложение не является абсолютно новым. Скорее всего, оно является «позабытым», в результате чего оказалось «задвинутым в задворки» практики правоприменения в сфере правоохранительной деятельности прокуратуры и постулатов правовой науки, в то время как понятие «профилактика преступности» имеет значение как в широком, так и в узком смысле этого термина. В широком понимании профилактика является синонимом предупреждения. В узком же смысле слова профилактикой считаются меры, направленные на выявление и ликвидацию причин и условий конкретных преступных деяний, а также на установление лиц, потенциально способных совершить преступление, с целью осуществления направленного предупредительного воздействия. Такая деятельность является одним из этапов комплексного предупреждения преступности.

На наш взгляд, состояние так называемой «позабытости», а скорее всего, недооценки роли и значения института предупреждения преступности в организационно-правовой деятельности прокуратуры по борьбе с преступностью обусловлено прежде всего несовершенством законодательства Республики Казахстан о прокуратуре. Так, постатейный анализ законодательства Республики Казахстан, регламентирующий правовой статус, компетенцию, функции и сферы деятельности прокуратуры, не дает исчерпывающих ответов на вопрос о том, каково же место прокуратуры в системе деятельности органов правоохраны в вопросах предупреждения преступности. В статье 4 Закона Республики Казахстан «О прокуратуре» от 21 декабря 1995 года, закрепляющей основные направления и содержание деятельности органов прокуратуры Республики Казахстан, не содержится прямых указаний на то, что одним из основных направлений деятельности прокуратуры является деятельность по предупреждению преступности. В данном случае законодатель ограничивается лишь указаниями на то, что наряду

с основными функциями, формирующими компетенцию прокуратуры, прокуратура «осуществляет иные функции, определенные настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан» (п.п. 15 ст. 4 Закона РК «О прокуратуре»). Названные обстоятельства в наиболее высокой степени актуализируют выдвигаемую нами проблему, так как, на наш взгляд, законодателю следовало бы выделить деятельность прокуратуры по предупреждению преступности в самостоятельную специализированную функцию прокуратуры в борьбе с преступностью, исходя из ее высокого социально-правового значения и эффективности. Как следствие сказанного, сегодня возникает необходимость в устранении данного пробела как на теоретическом, так и на законодательном уровне. Следовательно, согласно требованиям современной действительности, в этой сфере деятельности прокуратуры необходима жесткая специализация: предупредительная деятельность прокуратуры должна быть легитимно определенной и законодательно выделенной в полноценную и самостоятельную функцию прокуратуры. Пора избавляться от ложных и камфорных представлений о том, что якобы «осуществляя законодательством наделенные основные функции, прокуратура автоматически осуществляет и функции предупреждения преступлений». В этом отношении достаточно вспомнить хотя бы опыт формирования в Казахстане ювенальной юстиции, центральными звеньями которых являются специализированные органы (ювенальные суды, ювенальная полиция и др.), в специализированном порядке защищающие права и свободы детей и подростков. Когда впервые в Казахстане поднимались эти проблемы, было достаточно много скептиков считавших излишеством для государства содержание подобного рода органов и цинично полагавших, что, решая общегосударственные социально-экономические и правовые проблемы, государство одновременно решает и все проблемы несовершеннолетних. Следует указать, что государство по сравнению с другими скептически настроенными «реформаторами» оказалось гораздо мудрее в решении этих вопросов и современные несовершеннолетние, представляемые государством как стратегический ресурс для дальнейшего развития и процветания Казахстана, сегодня получают полноценную специализированную помощь и заботу со стороны соответствующих государственных органов во всех сферах своей жизнедеятельности. На наш взгляд, подобный опыт и способ деятельности государства и законодателя может оказаться полезным и в сфере решения дискутируемой нами проблемы.

Обосновывая актуальность названной нами проблемы, следует указать на то, что сегодня правовой наукой доказано, что предупреждение преступности сле-

дует считать «одним из главных направлений в борьбе с преступностью»<sup>2</sup>.

Соглашаясь с подобными выводами ученых, все же следует указать, что и в правовой литературе Казахстана не уделено должного внимания вопросам изучения деятельности прокуратуры по предупреждению преступлений, в то время как подобная постановка проблемы вызывает необходимость комплексного подхода к изучению данной проблемы, что позволило бы в наиболее достоверной форме выявить основные причины и условия, способствующие ухудшению криминогенной обстановки в Казахстане, и на основе полученных результатов разработать наиболее эффективные меры по их предупреждению.

Между тем в правовой литературе и юридической науке еще с древних времен существуют различные концепции, обосновывающие закономерности возникновения, развития и социально-средового значения преступности, и как следствие сказанного, разрабатываются различные теории реализации института государственного принуждения в системе деятельности органов государственной власти, применяемые в борьбе с преступностью<sup>3</sup>, где особое место отведено вопросам предупреждения как отдельных видов преступлений, так и всей преступности в целом.

В контексте сказанного интересно отметить, что, характеризуя исторические закономерности развития преступности, как в системе общественных отношений, так и в системе организованных государством мер борьбы с нею, русский правовед Н. С. Таганцев еще в XIX веке обращал внимание на то, что «жизнь всех народов свидетельствует нам, что всегда и везде совершались и совершаются деяния, по разным основаниям не только признаваемые недозволенными, но и вызывающие известные меры общества или государства, направленные против других лиц, их учинивших, деяния, признаваемые преступными; что всегда и везде существовали лица, более или менее упорно не подчиняющиеся требованиям правового порядка, велениям власти его охраняющей»<sup>4</sup>.



Э. Дюркгейм



Н. С. Таганцев

Французский социолог Эмиль Дюркгейм вообще охарактеризовал преступность как нормальное, необходимое и даже в определенной степени полезное явление, без которого существование общества практически невозможно, и избавиться от которого никому не удавалось и не удастся<sup>5</sup>.

Признавая и констатируя социальную природу устойчивости преступности в жизни общества как объективную закономерность, знаменитый немецкий исследователь Франс фон Лист также утверждал, что преступление «вечно, как смерть и болезнь», «наказание никогда не исчезнет», «меры предупреждения никогда не победят преступности», точно так же как «величайшее развитие гигиены никогда не победит смерти и болезней», «однако как гигиене уже удалось продлить человеческую жизнь, социальные реформы, народное образование и справедливость в управлении уменьшат преступность. Это не утопия, а совершенно определенная и вполне доступная задача»<sup>6</sup>.

Таким образом, проблемы выявления генезиса преступности, вопросы устранения причин и условий ее возникновения, процессы организации мер борьбы с нею, значительное место в числе которых занимает проблема разработки мер предупреждения преступлений, издавна волнуют умы ученых всего цивилизованного человечества. Так, еще в период античной культуры, анализируя идеи о государственном устройстве, благоприятном для развития созидательных сил общества, идеи о справедливых законах – «определениях разума», установленных ради общего блага всего государства в целом и борьбы с преступностью, в частности, Платон обращал особое внимание на то, что законодателю необходимо создавать такие законы, которые пре-

<sup>2</sup> см. подробнее: *Криминология: учебник для юридических вузов / Под общ. ред. д.ю.н., профессора А.И. Долговой. – М.: Издательская группа ИНФРА-М-НОРМА, 1997; Криминология: Учебник / Под ред. д.ю.н., профессора И.И. Рогова. – Алматы, 2004.*

<sup>3</sup> См. подробнее: *Мыслители Греции. От мифа к логике: Сочинения. – М.: ЗАО Изд-во ЭКСМО-Пресс; Харьков: Изд-во «Фолио», 1998; Мыслители Рима. Наедине с собой: Сочинения. – М.: ЗАО Изд-во ЭКСМО-Пресс; Харьков: Изд-во «Фолио», 1998; Йеринг Р. Цель в праве. – СПб., 1881; Лист Ф. Задачи уголовной политики. Преступление как социально-патологическое явление / Сост. и предисл. В.С. Овчинского. – М.: ИНФРА-М, 2004.; Тард Г. Преступник и преступление. Сравнительная преступность. Преступления толпы / Сост. и предисл. В.С. Овчинского. – М.: ИНФРА-М, 2010; Ферри Э. Уголовная социология / Сост. и предисл. В.С. Овчинского. – М.: ИНФРА-М, 2009; Дриль Д.А. Преступность и преступники. Учение о преступности и мерах борьбы с нею / Сост. и предисл. В.С. Овчинского. – М.: ИНФРА-М, 2010; Таганцев Н.С. Русское уголовное право. – Т. 1. – Тула: Автограф, 2001; Фойницкий И.Я. Курс уголовного судопроизводства / Под общ. ред. А.В. Смирнова. – СПб., 1996; Чельцов М.А. Уголовный процесс. – М., 1948. и др.*

<sup>4</sup> Таганцев Н.С. Русское уголовное право. – Т. 1. – Тула: Автограф, 2001. – С. 19.

<sup>5</sup> Дюркгейм Э. *Норма и патология // Социология преступности. – М., 1966. – С. 39–44.*

<sup>6</sup> Лист Ф. *Задачи уголовной политики. Преступление как социально-патологическое явление / Сост. и предисл. В.С. Овчинского. – М.: ИНФРА-М, 2004. – С. 103.*



Аристотель



Шарль Луи Монтескье

жде всего должны отвращать от преступления тех, кто может стать преступником<sup>7</sup>.

Последовательный сторонник идей Платона Аристотель считал, что благоприятное устройство государства и оптимальное политическое правление – это правление закона, а не людей: правители, даже лучшие, так же как и простые люди, подвержены чувствам и аффектам, закон же – «уравновешенный разум». И как следствие сказанному, предупреждение преступлений, согласно взглядам Аристотеля, это прежде всего борьба с «испорченными, противоречащими разуму привычками и вкусами», «чувствами и аффектами»<sup>8</sup>.

Созвучными взглядам Аристотеля являются и воззрения Шарля Луи Монтескье, который был убежден в том, что «хороший законодатель не столько заботится о наказаниях за преступления, сколько о предупреждении преступлений; он постарается не столько карать, сколько улучшить нравы»<sup>9</sup>. Из содержания сказанного выше, а также из опыта всей деятельности человечества по борьбе с преступностью можно сделать выводы о том, что какими бы жесткими ни были меры наказания, они не способны предупреждать процессы совершения новых преступлений, что свидетельствует о не полной эффективности и малой самодостаточности института наказания. Отсюда и выводы о том, что за долгий и сложный период развития юридическая мысль и социальная практика сошлись в том, что лучше предупреждать преступление, чем за него наказывать<sup>10</sup>. В данном случае представляется возможным провести аналогию в предупредительной деятельности прокуратуры с деятельностью медицинских работников, направленных на оздоровление общества, где согласно народной му-

дрости предпочтителен не тот врач, который хорошо лечит, а тот, который своевременно проводит профилактическую и предупредительную работу с гражданами, которая предотвращает саму возможность возникновения заболевания, а соответственно, и исключает излишнюю проблему в проведении лечения.

В контексте сказанного следует подчеркнуть и другую сторону данного вопроса. Как подтверждают об этом факты современной, сложившейся на протяжении длительного времени социально-правовой картины преступности и мер борьбы с нею, предпочтительными и более эффективными на сегодняшний день являются такие меры предупреждения преступности, в основе которых отведено значительное место попыткам «улучшения нравов в обществе». Подобное предположение подтверждается результатами исследований многих ученых. Так, например, Энрико Ферри в процессе проведенных им исследований в сфере уголовной социологии приходит к выводам о том, что «необходимо в законодательных актах (политических, экономических, гражданских, административных и уголовных), начиная с самых важных для общества установлений и заканчивая мельчайшими деталями, направлять развитие социального организма с таким расчетом, чтобы деятельность людей не находилась постоянно под бесполезной угрозой репрессии, а направлялась постоянно косвенным образом на непроступный путь, чтобы способности и потребности людей получали свободное удовлетворение; естественные наклонности должны сдерживаться по возможности меньше, а соблазн совершать преступления должен быть доведен до минимума»<sup>11</sup>.

Таким образом, как правильно утверждает об этом В. В. Лунеев, «концепция построения разумного общества социальной справедливости, свободного от преступных проявлений, разрабатывалась большой литературой великих ученых, мыслителей, писателей и мечтателей. И этот поиск, видимо, никогда не иссякнет, каким бы утопичным он нам ныне ни казался»<sup>12</sup>.

Осознание общественной опасности отдельных преступных деяний и преступности в целом, несмотря на пессимистические взгляды таких ученых, как Дюркгейм и Лист, обуславливают процессы интенсификации деятельности прокуратуры, иных государственных органов и общественности, если и не в полном их искоренении, то хотя бы в попытках сокращения их числа, доведенного до так называемого минимума, столь необходимого во имя стабилизации общественного правопорядка и обеспечения общественной безопасности. При

<sup>7</sup> История политических и правовых учений. Учебник для вузов / Под общей редакцией члена-корреспондента РАН В.С. Нерсесянца. – М., 1996. – С. 57.

<sup>8</sup> См. подробнее: Аристотель. Политика. Перевод С.А. Жебелева. – М.: ЗАО Изд-во ЭКСМО-Пресс; Харьков: Изд-во «Фолио», 1998.

<sup>9</sup> Монтескье Ш. О духе законов. – Алматы, 1991. – С. 19.

<sup>10</sup> Чукмаитов Д.С. Предупреждение преступлений (тезисы лекций). – Алматы: «Баспа», 1997. – С. 3.

<sup>11</sup> Ферри Э. Уголовная социология / Сост. и предисл. В.С. Овчинского. – М.: ИНФРА-М, 2009. – С.271–272.

<sup>12</sup> Лунеев В.В. Преступность XX века. Мировые, региональные и российские тенденции / Предисловие академика РАН В.В. Кудрявцева. – М.: Издательство НОРМА, 1999. – С. 14.



Э. Ферри



В. В. Лунеев

этом следует указать на то, что современные концепции предупреждения преступлений, отраженные во взглядах многих выдающихся исследователей (А. И. Алексеева, С. И. Герасимова, А. А. Герцензона, А. Х. Миндагулова, А. Я. Сухарева, А. Г. Халиулина и др.), объединены генеральной идеей о том, что борьба с преступностью может быть наиболее эффективной только в том случае, если она будет своевременной и организованной на более ранних подступах ее развития. Тем более что, как об этом свидетельствуют основные положения государственных программных документов, в системе предупредительной деятельности государства в борьбе с преступностью особое место занимают органы прокуратуры. Так, в Концепции правовой политики РК на период с 2010 до 2020 года, утвержденной Указом Президента РК от 24 августа 2009 года за №858 установлено, что «правоохранительная деятельность государства требует своего дальнейшего развития и совершенствования. В этой связи главными приоритетами данной деятельности должны быть: борьба с преступностью, обеспечение законности и общественной безопасности, защита прав и свобод граждан, обеспечение неотвратимости реакции государства на любые правонарушения, быстрое и полное раскрытие преступлений, изобличение и привлечение к уголовной ответственности лиц, их совершивших, *профилактика правонарушений (выделено курсивом автором)*, взаимодействие с гражданами в борьбе с преступностью... Ядром правоохранительной системы страны являются **органы прокуратуры**»<sup>13</sup>.

<sup>13</sup> Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года №858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года». – Алматы: Данекер, 2015. – С. 25–26.

Положения о высокой степени актуальности проблемы предупреждения преступности в организации деятельности правоохранительных органов и прокуратуры также являются и квинтэссенцией Послания Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» от 31 января 2017 года, в котором Лидер Нации Н. А. Назарбаев уделил особое внимание тому, что «в современных условиях человечество столкнулось с ростом терроризма. Ключевыми здесь являются вопросы борьбы с финансированием деструктивных сил и связями с зарубежными террористическими организациями.

Необходимо проводить работу *по предупреждению (выделено курсивом автором)* пропаганды религиозного экстремизма, в том числе в интернете и социальных сетях. Нужно формировать в обществе нулевую терпимость к любым действиям, связанным с радикальными проявлениями, особенно в сфере религиозных отношений... Все эти меры должны быть учтены в разрабатываемой по моему поручению Государственной программе по противодействию религиозному экстремизму и терроризму на 2017–2020 годы... Необходимо усилить работу по выявлению и искоренению причин и предпосылок коррупции...»<sup>14</sup>.

Как видно из вышесказанного, прокурорская деятельность по борьбе с преступностью по своему содержанию многоаспектна, и по существу, одним из важных ее направлений является предупреждение преступности.

Изучение современного состояния преступности Республики Казахстан свидетельствует о том, что борьба с нею и ее предупреждение нуждаются в улучшении организации деятельности прокуратуры по предупреждению преступности и в ее более эффективном законодательном закреплении. Концептуальные основы теории и практики деятельности прокуратуры по предупреждению преступности в Республике Казахстан, опыт ее развития требуют дальнейшего серьезного научного исследования, а также критического осмысления исторически сложившихся тенденций и закономерностей в этой области деятельности прокуратуры.

<sup>14</sup> См. подробнее: Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» от 31 января 2017 года.



**Мурат КОЖАМКУЛОВ,**

начальник 3-го управления  
Генеральной прокуратуры Республики Казахстан,  
старший советник юстиции

## ПРОКУРОР РАЙОНА – ключевая фигура органов прокуратуры

**Статус прокурора района на первый взгляд понятен всем: это большой начальник у себя в районе. Prestижная должность, уважаемый человек, все его любят и приглашают. Но сегодня вся эта привлекательность отходит на второй план. Программа перемен органов прокуратуры особо подчеркивает значение прокуроров на местах и повышает их ответственность. Если про полицейских говорят, что это люди, стоящие на переднем плане борьбы с преступностью, то прокуроры районов заполняют первые ряды тех, кто защищает права и свободы граждан, обеспечивая законность и правопорядок на вверенном участке.**

Ориентиры новых подходов нашей работы – повышение доверия населения. Именно поэтому возрастает роль прокуроров районов – они первые соприкасаются с нуждами граждан, но только лишь подписывая бумаги, сидя у себя в кабинете, никогда этой цели не достигнуть. Нужно выходить в народ, не только видеть, но и чувствовать проблемы населения. В большинстве случаев люди, не получив должного внимания, держа в руках формальные отписки, вынуждены идти дальше. Проходят все инстанции, тратят недели, месяцы, средства, подрывают здоровье. При таком подходе не то что о повышении, вообще о доверии говорить преждевременно. В 2012 году Президент РК Н.А. Назарбаев, выступая на совещании по развитию регионов, указывая на недостатки этой работы, подчеркнул: «На мой сайт поступают тысячи жалоб на волокиту и безразличие местных органов. Люди вынуждены обращаться ко мне, к гаранту Конституции, с самыми элементарными просьбами. Выходит, человек не может решить эти вопросы на местном уровне».

Если раньше прокуроры районов могли сослаться на большую загруженность, то тогда их еще можно было понять. Все работали на показатели, многочисленные отчеты, информации и анализы. Большую часть времени они исполняли поручения вышестоящих прокуроров. Но сегодня они максимально от этого освобождены. Мы сами признали бесполезность этой работы. Избавились от всего лишнего, что мешает выполнять основные функции прокуратуры.

Доходило до того, что за год в одну только областную прокуратуру направлялось до 2 тыс. заданий.

Оптимизированы многие процессы и в Генеральной прокуратуре. Ранее прикомандированные сотрудники возвращены к себе в регионы для укрепления районов и городов. Автоматизация и перевод многих процессов на электронный формат также освобождает от многих устаревших механизмов. К примеру, информационная система «Зандылық» уже помогает прокурорам и судьям при рассмотрении дел в судах и назначении наказания. Она не позволяет допускать ошибки, сама выдает аналитику и статистику. Сейчас созданы все условия, чтобы не отвлекаться, а полностью сосредоточиться на интересах населения.

Для решения многих системных проблем Генеральной прокуратурой реализуется множество проектов по самым актуальным и чувствительным сферам. Безусловно, будут внедряться новые механизмы в работе. Но без эффективной и добросовестной их реализации на местах цели так и останутся на бумаге. Необходимо каждому прокурору, особенно в районах, осознать собственную роль и большую ответственность за каждую нашу инициативу. Мы должны объединить усилия вокруг общих целей.

Неслучайно должность прокурора района является конституционной. Каждый такой прокурор назначается приказом Генерального Прокурора. Сегодня в стране работают 273 прокурора района. В последнее время обще-

ственность многократно усилила свое внимание к надзорному органу. Отсидеться или далеко спрятаться уже не получится. Мы привыкли к тому, что от каждого прокурора, от его нерадивых действий ложится пятно на всю систему. Но мы должны привыкнуть и к тому, что от каждого прокурора зависит повышение доверия. Только это понимание должно нас двигать вперед.

Прокурор района – это прежде всего руководитель, лидер. Во многом успех зависит от организационной культуры в коллективе. В современном обществе требования к руководителям совсем другие. Это не просто раздача указаний, исполнение, контроль. Это прежде всего умение побудить к постоянному развитию и самому развиваться, являться примером. Каждый прокурор должен быть именно таким, каким бы хотел видеть своих подчиненных: честным, грамотным, исполнительным, энергичным и работоспособным.

В коллективе должна царить атмосфера взаимного уважения. Как достичь ее? Известный мировой эксперт в области эффективного управления Ицках Адизес гарантировал такую организацию только там, где сформирована среда, в которой иметь свое, отличное от других, мнение – безопасно. В нашей же системе сегодня иметь свое мнение не только безопасно, но и необходимо. Любой сотрудник прокуратуры может направить свою идею напрямую в Генеральную прокуратуру (проектный офис), где она будет рассмотрена и принята во внимание.

Академия правоохранительных органов при Генпрокуратуре проводит различные тренинги по развитию, повышению профессиональных навыков, ораторскому искусству. В начале апреля нас посетил один из лучших тренеров СНГ по развитию Радислав Гандапас. В течение всего дня он рассказывал о том, как быть лидером в современной организации. Масса примеров, личных историй, много практических занятий и советов непременно пойдут на пользу прокурорам.

По инициативе наших коллег в Генеральной прокуратуре создана школа профессионального мастерства. Ее цель – передача опыта и знаний опытных сотрудников молодым. Чтобы последние учились на чужих ошибках, используя опыт предыдущих поколений, извлекая полезные уроки. Специально для прокуроров районов и городов начальником 2-го Департамента К.А. Игембаевым даны 30 практических советов. О них нигде не прочитаешь, не найдешь в кодексах или инструкциях. Эти нужные советы взяты из жизни, личного опыта и более 30-летнего стажа в органах прокуратуры.

Наряду с новыми объективными методами приема на службу в органы прокуратуры кардинально изменяются подходы и при продвижении по службе. По инициативе Генерального Прокурора Ж. Асанова запускается пилотный проект на назначение на должности прокуроров районов и городов. Цель одна – чтобы все сотрудники име-

ли равные шансы для карьерного роста. Предполагается прохождение нескольких этапов. Это будет реальный конкурс, прозрачная и объективная процедура для назначения. Теперь претенденты должны сдавать тесты на знание законодательства, написание эссе, решение ситуационных задач и др.

Если раньше учитывалось мнение прокурора области, то сейчас кандидаты должны будут подтвердить свою востребованность на деле.

Важно понимать, что одна Генеральная прокуратура или один Генеральный Прокурор не сможет достичь желаемых результатов, если не будут приложены усилия каждого прокурора. Большая ответственность в этих вопросах ложится на руководителей среднего звена, и особенно на прокуроров районов и городов. Именно они и должны мотивировать сотрудников на качественную и результативную работу. Алекс Фергюсон в своей книге «Уроки лидерства» отметил, что ни один генерал не выиграет битву без полковников и майоров, которые в пылу почти проигранного сражения способны воодушевить солдат на победу наперекор всему.

Апрель этого года ознаменован началом масштабной модернизации общественного сознания, объявленной Главой государства, Лидером нации Н.А. Назарбаевым. Эксперты уже сходятся во мнении, что начинаться она должна с государственных служащих. Модернизация должна заключаться не только в исключении непрофессионализма и равнодушия отдельных чиновников, но и в улучшении каналов коммуникации с обществом. Лучшее взаимодействие с людьми, необходимо больше учитывать их пожелания при принятии решений, так как они непосредственно касаются населения. Мы должны научиться более внятно доводить о результатах нашей работы, быть открытыми в своей деятельности.

В своей программной статье от 13 апреля Президент подчеркнул, что модернизация невозможна без изменения ряда привычек и стереотипов. За долгие годы и в нашей системе сформировались устоявшиеся привычки, от которых, по предложению Генпрокурора, мы отказались: это командные перемещения, из-за которых страдали действующие прокуроры на местах. Обязали друг друга никому не дарить и ни от кого не получать подарки. Исключили затраты на проверяющих, сборы средств от сотрудников, в том числе на различные мероприятия и многое другое.

Все эти перемены и каждодневная работа сосредоточили нас на реализации главной цели – стать справедливой, эффективной, прозрачной прокуратурой нового формата.

Не зря говорят, что дорога в тысячу миль начинается с первого шага. Мы сделали первые шаги. Теперь важно, не останавливаясь, двигаться в правильном направлении, чтобы ответить всем ожиданиям общества и оправдать доверие казахстанцев.



**Александр ДУККАРДТ,**

старший помощник Генерального Прокурора –  
руководитель Call-центра Генеральной прокуратуры Республики Казахстан,  
старший советник юстиции

## ОБЕСПЕЧИВАЯ РЕАЛИЗАЦИЮ ПРАВ ГРАЖДАН

**Современный этап общественно-политического развития Республики Казахстан характеризуется энергичным шагом государства по провозглашению и созданию всех необходимых условий для осуществления прав граждан.**

**Прокурорский корпус, как и все правоохранительные органы, ведущие министерства, общественные организации и средства массовой информации, едины в стремлении обеспечить законность в нашем государстве путем совершенствования правовых институтов и действующего законодательства Казахстана.**

Одним из важнейших направлений деятельности органов прокуратуры является обеспечение реализации прав граждан на получение информации по вопросам рассмотрения обращений, важным источником получения которой является Call-центр Генеральной прокуратуры, в том числе оказывающий содействие оперативному реагированию на нарушения конституционных прав граждан.

Позвонить в Call-центр по телефону можно из любой точки страны на бесплатный номер 115 и подать обращения о нарушении конституционных прав.

За истекший период т. г. от физических лиц и представителей юридических лиц поступило свыше 35 тыс. звонков.

Из числа принятых звонков в 59% случаев абонентам требовалась информация справочного характера (о местонахождении и почтовых адресах государственных и правоохранительных органов, их телефонах доверия и т. д.). В 31% случаев граждане интересовались состоянием и результатами рассмотрения своих обращений в органах прокуратуры и 10% – порядком оказания органами прокуратуры государственных услуг (апостилирование

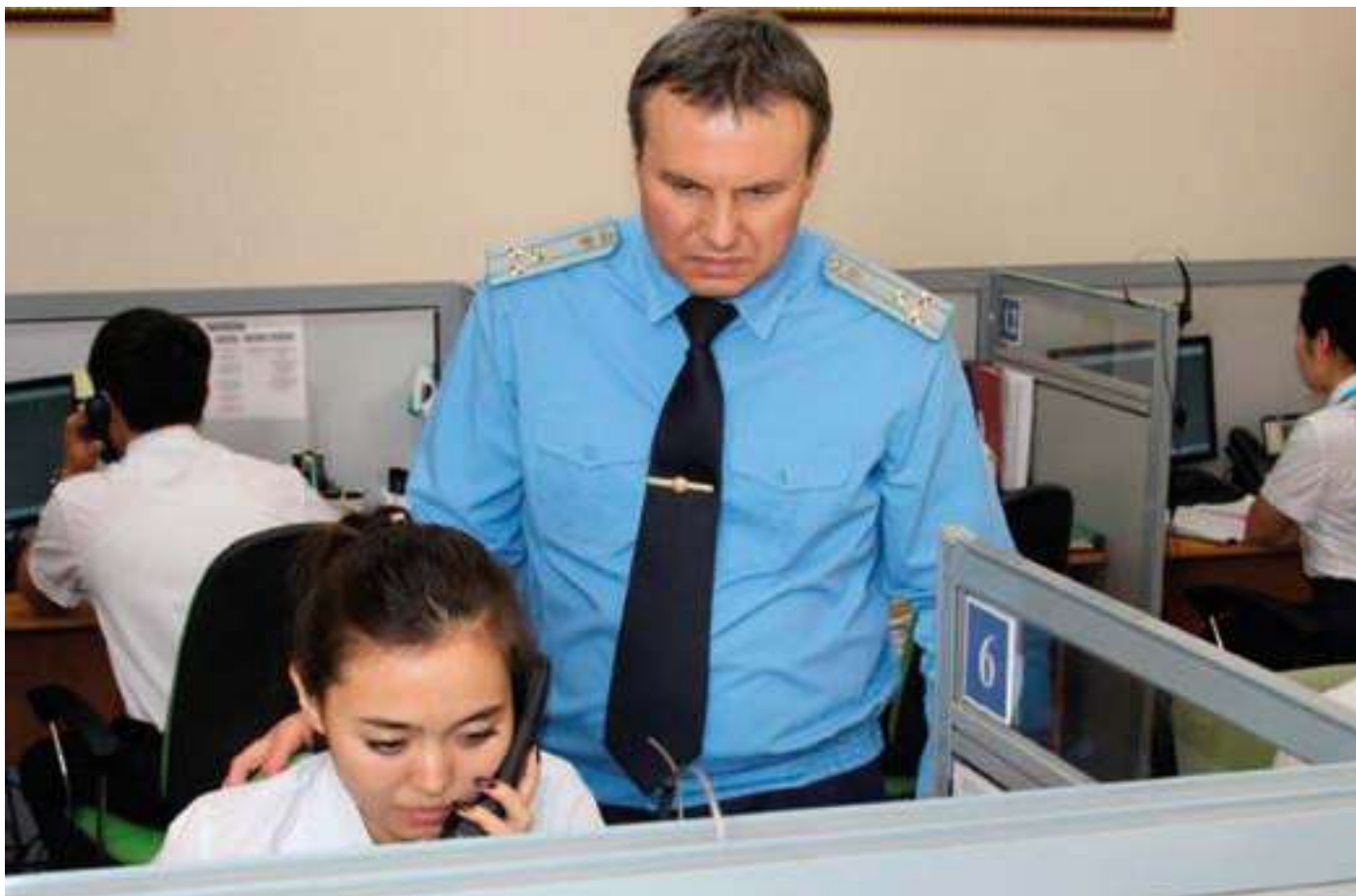
документов, выдача справок о реабилитации, архивных справок и др.).

Кроме того, сотрудники Call-центра в процессе работы с поступившими обращениями, наряду с разъяснением гражданам порядка их подачи в органы прокуратуры, осуществляют прием звонков о записи на личный прием к руководству.

Проводимая работа по повышению качества обработки звонков способствует увеличению их количества, а так-







же зарегистрированных обращений, входящих в компетенцию Call-центра, о чем свидетельствует непрерывный рост количества звонков на протяжении 6 лет (с 8 до 73 тыс.).

Согласно своей компетенции часть полученной информации (по 7 категориям жалоб) Call-центром регистрируется в Единой информационно-аналитической системе «Қадағалау» в виде жалоб. Это обращения о нарушениях трудовых прав граждан, прав предпринимателей, инвалидов, женщин, несовершеннолетних детей и об охране материнства, о неправомерном взимании медицинскими учреждениями платы с граждан за медицинские услуги, по вопросам обжалования действий органов уголовного преследования и коррупционного характера сотрудников органов прокуратуры.

Например, в результате принятых органами прокуратуры Акмолинской области мер по зарегистрированному Call-центром обращению Агалакова И.И. о нарушении трудовых прав погашены миллионные суммы задолженности по зарплате (14 млн тенге) перед 124 работниками ТОО «Агрофирма «Жана-Жер», образовавшиеся с сентября по декабрь 2016 года. Работодатель привлечен к административной ответственности по ст. 87 ч. 2 КоАП.

Мерами прокурорского надзора в Карагандинской области восстановлены нарушенные права 195 работников ТОО «ВостокШахтоСтрой» с погашением им задолженности по зарплате в размере свыше 33 млн тенге.

Органами прокуратуры Южно-Казахстанской области по обращению Аяпханова К.К., обратившегося в Call-центр за помощью, защищены трудовые права 58 работников ТОО «ЗСМК» 18.03.2017 г. с выплатой им задолженности по зарплате на сумму свыше 5 млн тенге и привлечением директора к административной ответственности по ст. 87 ч. 1 КоАП.

В целом по результатам рассмотрения зарегистрированных Call-центром обращений в текущем году органами прокуратуры обеспечена выплата задолженности по зарплате более 300 работникам на сумму свыше 65 млн тенге.

Предоставляемые для граждан возможности обращения дали свои положительные результаты.

Люди чаще стали обращаться в Call-центр за защитой своих конституционных прав, что свидетельствует о повышении их доверия к органам прокуратуры Республики Казахстан.



**Жасулан ЕЛАМАНОВ,**

заместитель прокурора Кызылординской области,  
старший советник юстиции

## В ПРИАРАЛЬЕ РАСТЕТ ЧИСЛО НАРКОМАНОВ

**Порой о проблеме наркомании обыденному человеку может напомнить использованный шприц в подъезде или специфический запах, исходящий от беседующей неподалеку группы молодежи, и он не задумывается о реальном положении о распространении наркомании в своем регионе, пока эта проблема не коснется его или его близких.**

Этой публикацией мы хотим обратить внимание населения на проблему наркомании. Никто не застрахован от попадания в этот порочный круг. По данным Республиканского центра СПИД, в нашем регионе проживают 3500 человек, зависимых от героиновой иглы. Их число ежегодно растет примерно на 200 человек, поскольку только в 2010 году их было всего 2200. Таким образом, сегодня на каждые десять тысяч людей приходится 110 наркоманов.

Надо отметить, что это только официальная статистика, и только по лицам, потребляющим наркотики внутренне. Если принять число людей, употребляющих более легкие наркотики, то ситуация будет выглядеть еще хуже.

Крайне редко, когда человек становится наркоманом от иглы. Как правило, все начинается легко и непринужденно – с курения марихуаны. Поначалу все идет замечательно, но однажды легкого дурмана становится недостаточно.

У отдельной части населения, особенно молодого поколения, образовался стереотип, что курение марихуаны – это легкое баловство без негативных последствий для здоровья. При этом они безразлично относятся не только к лицам, употребляющим марихуану, но и осуществляющим их выращивание и распространение.

Такое положение на руку наркобытчикам, которые применяют различные методы для привлечения к употреблению наркотиков людей, в основном им легко удается склонить несовершеннолетних.

Географическое расположение нашей области позволяет выращивать марихуану. В области по сравнению с 2012 годом число выявленных наркоплантаций увеличилось с 15 до 81, или в пять раз, также ежегодно растет число других наркопреступлений. Только в 2016 году в области обнаружены и ликвидированы

32 плантации индийской конопли общей площадью свыше 50 гектаров.

К наркобизнесу были причастны и отдельные сотрудники силовых органов. Ярким примером является задержание в сентябре прошлого года грузовой автомашины, перевозившей более 100 кг марихуаны и 515 растений сорта конопля. Грузовик сопровождал сотрудник полиции, который пытался обеспечить беспрепятственный проезд автомашины. Он признан виновным и осужден.

Сложившаяся ситуация явилась основанием для разработки прокуратурой совместно с акиматом и ДВД области проекта «Будущее – без наркотиков». В рамках проекта будут приняты меры по профилактике наркомании, формированию у населения негативного отношения к лицам, занимающимся сбытом и посевом наркотиков, а также по пресечению наркобизнеса.

Равнодушие к наркомании наших граждан привело к тому, что наркоманы начали употреблять марихуану даже в общественных местах, на виду у всех.

В прошлом месяце при проведении профилактического обхода в рамках проекта в одном из кафе областного центра сотрудниками органов внутренних дел задержан мужчина, который без особого стеснения курил марихуану.

Правонарушитель сейчас в орбите уголовного правонарушения, а за попустительство владельцу развлекательного заведения придется отвечать в административном порядке.

К тому же в рамках проекта по инициативе прокуратуры области и ДВД с 1 июня т. г. в регионе будет работать оперативно-поисковое подразделение «Дельта-Сырдария» по выявлению наркоплантаций. К этой работе будут привлечены сотрудники региональных департаментов внутренних дел, вертолетная техника Национальной гвардии, бойцы специального назначения «Бүркіт» и т. д.



**Саят АБДИЛЬМАНОВ,**

начальник 1-го управления прокуратуры  
Павлодарской области, советник юстиции

## ОТ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ К СОЦИАЛЬНОМУ ПРОГРЕССУ

*«Масштаб безработицы внизу  
показывает уровень беззаботности наверху».*

*В. Гавеля*

**Безработица порождает не только экономические последствия, но и серьезные нравственно-психологические, социальные и политические проблемы. Человек теряет самооценку, начинает чувствовать себя лишним и ненужным в обществе, все это отрицательно сказывается на нравственном облике. Вредит его психологическому и физическому здоровью, подрывает устои семьи, на данной стадии человек может пойти на крайние поступки и преступления, чтобы заработать деньги.**

**Безусловно, процессы занятости и безработицы должны регулироваться государством не без помощи работодателей.**

**П**рокуратурой Павлодарской области с начала 2-го полугодия 2016 года дан старт проекту с одноименным названием «Занятость населения», который направлен на снижение безработицы в области. При его реализации выявлены системные нарушения в части полноты и своевременности направления работодателями в центры занятости сведений о наличии свободных рабочих мест.

В соответствии с законом «О занятости населения» работодатель обязан направлять в центры занятости населения сведения о наличии свободных рабочих мест (вакантных должностей) в течение трех рабочих дней со дня их появления.

Однако при проверках было выявлено более 6,5 тысячи фактов не уведомления о наличии вакантных рабочих мест в 700 государственных организациях и предприятиях. В связи с этим прокурорами к различным видам ответственности привлечено 288 лиц, свыше 700 субъектам частного предпринимательства вручены разъяснения о необходимости соблюдения законодательства о занятости населения.

Наряду с этим в Генпрокуратуру внесен ряд предложений по усовершенствованию единой базы данных вакансий, которые поддержаны.

В частности, поступающие от работодателей сведения центрами занятости населения вносятся в базу данных вакансий Единой информационной системы социально-трудовой сферы Министерства труда и социальной защиты населения РК «Рынок труда». Далее эти данные автоматически размещаются на портале «Работа» и доступны для просмотра лиц, ищущих работу.

На портале «Работа» пополняются сведения о вакансиях самими работодателями (в основном крупными). Однако эти данные не попадают в базу данных «Рынок труда».

Полагаем, что синхронизация данных по вакансиям с портала «Работа» в АИС «Рынок труда» позволит сформировать единую базу данных в режиме онлайн, которой смогут пользоваться граждане с любой точки страны, желающие найти работу в другом регионе.

В СМИ опубликовано обращение прокурора области в порядке статьи 25–2 закона Республики Казахстан «О Прокуратуре».

О приоритетности вопросов занятости населения мы обратили внимание депутатов Мажилиса Парламента и Правительства.

Своевременно сконцентрировав внимание на вопросах занятости населения, органы прокуратуры области разрешили целый пласт проблем, заставили работать комплексный механизм и помогли нашим гражданам в трудоустройстве.

Завершая проект, с удовлетворением отмечаем положительный эффект, который подтверждается официальной статистикой.

Так, количество направленных работодателями уведомлений о наличии вакантных рабочих мест с начала реализации проекта возросло в три раза и составило 27 169 единиц. Для сравнения: в августе-декабре 2016 года работодатели проинформировали о наличии 18 089 вакансий, тогда как за аналогичный период 2015 года – лишь о 6208 свободных мест. Показатель трудоустроенных за 2016

год свидетельствует о положительной динамике роста на 10%: с 13 936 человек в 2015 году до 15 429 в 2016 году.

И что немаловажно, трудоустройство граждан положительно повлияло на снижение уровня преступности в Павлодарской области, которая снизилась за первый квартал почти на четверть (22%).

Итоги реализации данного проекта были подведены 4 апреля этого года на круглом столе с участием руководителей кадровых служб субъектов частного предпринимательства, государственных организаций и предприятий области и освещены в СМИ.

Отрадно отметить, что наши идеи нашли поддержку и уже с 1 июля в рамках реализации Послания Президента Республики Казахстан «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» от 31 января 2017 года в области создается единая онлайн-платформа по всем вакантным рабочим местам и всем населенным пунктам.





### Алмаз АБДРАСИЛОВ,

начальник отдела по надзору за законностью в сфере противодействия экстремизму и терроризму прокуратуры Алматинской области, советник юстиции

## ПОЧТИ 6 МИЛЛИАРДОВ тенге на борьбу с терроризмом было потрачено вхолостую

**Это выявила прокурорская проверка. Оказывается, с 2013 года такая колоссальная сумма перечислялась в управления по делам религий, спорта, молодежной политики и образования Алматинской области согласно госпрограмме по противодействию религиозному экстремизму. Однако эти средства, предназначенные для организации и координации работы по информационно-пропагандистскому противодействию терроризму, участие в формировании антитеррористического сознания в обществе, шли на другие нужды, иначе говоря, этими деньгами латали другие дыры. А в акимат сдавались формальные отчеты о проделанной профилактической работе.**

**Л**юбая госпрограмма предусматривает финансирование по определенной специфике, а здесь деньги поступали на общий счет, смешивались со всеми остальными и тратились не по назначению. Например, программа предусматривала экскурсии школьников по историческим местам, а подростков просто вели в кино или в цирк. В школах должны были установить камеры видеонаблюдения, поскольку эти учреждения являются объектами, уязвимыми в террористическом отношении, но на сэкономленные деньги тратились на другие нужды. Более того, по заказу отдела образования Карасайского района в 11 школах установлено 179 видеокамер, не соответствующих техспецификации, вместо 32 камер установлены просто 16-канальные видеорегистраторы. В спортшколе в Талгарском районе по отчетам открыты 74 группы, где занимаются 906 учащихся, но на деле оказалось, что формально работает только 8 секций.

Деньги прежде всего должны были выделяться для малых городов и населенных пунктов с неблагоприятной религиозной ситуацией, но они оставались в г. Талдыкоргане, который в этот список не входит. Видно, что к реализации госпрограммы отнеслись несерьезно.

Между тем, за это время в регионе возросло количество приверженцев нетрадиционных религиозных течений, экстремистских и террористических преступлений. Именно эти факты и заставили прокуроров проверить, как на самом деле ведется профилактика экстремизма и формирование антитеррористического сознания за государственный счет.

За неэффективную работу в противодействии экстремизму и терроризму были наказаны 80 госслужащих, из них 11 оштрафовано на сумму 4 978 600 тенге (по 200 МРП каждый), 45 подвергнуты к дисциплинарной и 24 материальной ответственности с возмещением в госбюджет 895 122 тенге.

*Как известно, террористы в Казахстане – это в основном молодые люди из сельских глубинки, не имеющие хорошего образования и перспектив. Госпрограмма для того и принималась, чтобы подростки могли получать патриотическое и светское образование, заниматься спортом, ходить в кружки. Но исполнители, похоже, так и не поняли значимости профилактики терроризма и предпочли посещению исторических мест латать дыры в своем хозяйстве.*



**Джангельды БАЗАРБАЕВ,**  
начальник 4-го Управления прокуратуры  
Северо-Казахстанской области,  
советник юстиции

## ВЫПИЛ – СИДИ ДОМА

**Прокуратурой Северо-Казахстанской области проводится работа по защите материальных интересов государства в административном судопроизводстве.**

**Ежегодно большое количество правонарушителей судами привлекаются к ответственности за административные проступки, совершенные в нетрезвом состоянии (имеется ряд составов КоАП, в которых алкогольное либо наркотическое опьянение является квалифицирующим признаком).**

**Чтобы подтвердить подобные факты, необходимо пройти медицинское освидетельствование.**

**К** примеру, в 2015 году за управление транспортом в нетрезвом виде судами привлечено 2214 и в 2016 году – 2242 лица.

Только областным наркоцентром за два последних года на освидетельствование выпивших водителей из бюджета потрачено более 10 млн тенге (стоимость одного медзаключения на алкоголь составляет около 2000 тенге, на наркотики – 3000 тенге).

Значительные расходы бюджетных средств несут и центральные районные больницы.

На практике суды привлекают лица лишь к ответственности, однако затраты государства, понесенные на его освидетельствование, никто не возмещает.

Поэтому мы предложили сформировать новую судебную практику при рассмотрении таких дел – суд, привлекая виновное лицо к ответственности, одновременно этим же постановлением взыскивает с него причиненный государству ущерб за медосвидетельствование.

Согласно части 5 статьи 55 КоАП, наложение административного взыскания не освобождает виновное лицо от исполнения обязанности по возмещению ущерба.

Другими словами, законодательная норма позволяет лицо признать виновным и обязывает его возместить государству расходы, связанные с установлением его вины.

Нами совместно с судьями, местной полицейской службой и медработниками разработан соответствующий алгоритм действий:

- после задержания пьяного водителя сотрудник полиции сопровождает его в наркоцентр;
- медработник проводит освидетельствование и устанавливает степень опьянения;
- наркоцентр выдает сотруднику полиции заключение и одновременно справку о стоимости медпроцедур, которые приобщаются к материалам дела;
- суд признает лицо виновным и решает вопрос о возмещении им ущерба (ст. 822 КоАП).

Приведу один пример. Специализированный административный суд г. Петропавловска 7 марта текущего года признал, что Бордовский П. П. находился за рулем в состоянии алкогольного опьянения, и взыскал с него в доход государства 1852 тенге, потраченные на медосвидетельствование.

Такое решение суд принял на основании справки о стоимости медпроцедуры, что была приобщена к адмделу.

Но стоит ли вести машину, будучи «навеселе»? Ежели выпил – сиди дома. Не испытывай судьбу, если она пока благосклонна.



**Адил АЛИБЕКОВ,**

старший прокурор Управления Института послевузовского обучения и повышения профессионального уровня Академии правоохранительных органов, младший советник юстиции

## «НУЛЕВАЯ ТЕРПИМОСТЬ» К ПРАВОНАРУШЕНИЯМ, или Как преодолеть безразличие

**В разных странах понятие «нулевой терпимости» к правонарушениям имеет свою особенность.**

**Полиция в Соединенных Штатах Америки такую тактику применила в борьбе с уличными бандами, действующими в мегаполисах. Еще в 80-е годы прошлого века директор нью-йоркского метро Д. Ганн начал борьбу с преступностью в подземке с наведения элементарной чистоты и порядка. В основу им взята сформулированная Д. Уилсоном и Д. Келлингом «теория разбитых окон» (Broken Windows). Теория обосновывалась тем, что вид неухоженного и заброшенного здания будет провоцировать окружающих к несоблюдению общепринятых норм поведения, результатом чего станет рост преступности, перерастающий в массовые акции неповиновения властям.**

**В** Казахстане впервые вопрос о формировании в обществе «нулевой терпимости» к правонарушениям прозвучала в послании Президента – Лидера нации Н. А. Назарбаева «Стратегия «Казахстан-2050» – новый политический курс состоявшегося государства» от 14 декабря 2012 года.

Государственные органы запланировали и проводят разъяснительную работу по развитию «нулевой терпимости» к коррупции, правонарушениям, связанным с незаконным оборотом наркотиков, мелким правонарушениям и т. д. В свою очередь органы внутренних дел повседневно привлекают к административной ответственности за мелкие и иные правонарушения. Несмотря на это, в повседневной жизни гражданское население не перестает разбрасывать мусор и на замечание относится критически. Возникает вопрос: почему? Почему граждане не соблюдают элементарные нормы поведения? Почему толерантно относятся к перебежкам через дорогу в неположенном месте и разбрасыванию различного мусора мимо урны?

Вспоминается рассказ О. С. Муравьевой «Как воспитывали русского дворянина», в котором повествуется об аристократе, приехавшем на одну из баз геологических экспедиций в конце 1940-х годов. Потомок древнего княжеского рода не постеснялся убраться в загаженном общественном туалете. Действительно, это был поступок истинного аристократа, твердо знающего, что убирать грязь не стыдно, стыдно жить в грязи.

Получается, большинство граждан плохо воспитанны, раз пренебрегают простыми правилами поведения. Возможно, причина кроется и в других факторах.

Во-первых, многие предполагают, что разбрасывание мусора, невыдача чека при покупке товара, переход через дорогу в неположенном месте – мелочь и за это человек может не нести ответственности.

Во-вторых, передать пакет с коробкой конфет, алкогольный напиток или конверт с небольшой суммой денег – это выражение благодарности.

В-третьих, самая страшная причина – безразличие или страх перед правонарушителем. Людям легче пройти ми-

мо и не связывается с ним, что связано с нежеланием тратить время, нервы и портить отношение с соседями.

Возвращаясь к «теории разбитых окон», хотелось бы отметить, что эксперименты, проведенные нидерландскими социологами из Гронингенского университета, показали прямой рост противоправного поведения от разбросанного мусора, рисунков и надписей на стенах, повышенного уровня шума и т. д. Полученные результаты точно подтвердили, что бороться с нарушениями общественных норм нужно уже с их самыми первыми проявлениями, потому что антиобщественное поведение для многих может быстро стать привычным, превращая преступность в системное явление.

Обратите внимание, что одно правонарушение может быть связано с другими социально значимыми явлениями. К примеру, невыдача в магазинах чеков влечет к снижению сборов обязательных налоговых платежей, из которых формируется бюджет и в последующем выплачиваются заработная плата, социальные пособия и пенсия. В другом случае выброс мусора в неполюженном месте может повлечь серьезную эпидемию.

В настоящее время назрела необходимость всего общества, а не только правоохранительных органов, использовать весь спектр административного и уголовного воздействия на лиц, совершающих антиобщественное поведение, в особенности в присутствии детей. Привлекать к предупреждению и пресечению правонарушений сознательную часть населения, поощряя их за сообщение о таких фактах.

К примеру, посредством программы «Wipon» Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан отслеживает продажу контрафактного алкоголя или лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без кассовых аппаратов. Активные пользователи данной программы ежемесячно и в конце 2016 года получали ценные подарки.

Аналогичным образом с государственными органами, имеющими полномочия по привлечению к ответственности, могли бы взаимодействовать граждане, в частности, без разработки дополнительных программ, путем получения фото- и видеосообщений в «WhatsApp Messenger».



В этих целях правильным было бы разработать нормативный правовой акт, раскрывающий понятие антиобщественного поведения, перечень обстоятельств, влияющих на воспитание ребенка, предусматривающий поощрение граждан за сообщение о любых правонарушениях, а также предусматривающий вознаграждение в размере от 2 до 5 МРП в случае его подтверждения. Для постоянно сотрудничающих граждан с органами правопорядка предусмотреть дополнительные социальные льготы (медицинское страхование, налоговые и иные социальные льготы, в т. ч. бесплатный проезд на общественном транспорте и т. д.).

### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года.
2. Программа Президента Республики Казахстан от 20 мая 2015 года «План нации – 100 конкретных шагов».
3. Концепция укрепления и развития казахстанской идентичности и единства, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 28 декабря 2015 года №147.
4. Как воспитывали русского дворянина. О. С. Муравьева, LINKA-PRESS, Москва 1995.





**Ерлан ОРАЛБЕК,**

помощник прокурора Павлодарской области,  
юрист 1-го класса

## ЛИШЕНИЕ ПРАВА УПРАВЛЕНИЯ ТРАНСПОРТНЫМИ СРЕДСТВАМИ – безальтернативный вид административной ответственности

О том, как появилось на свет водительское удостоверение, существует несколько версий, при этом две из них считаются основными.

Первая – германская. По ней история удостоверения водителя начинается с создания Карлом Бенцем своего первого автомобиля. Так как местное население и власти герцогства Баден опасались столь необычного и шумного аппарата, по поручению самого великого герцога его министерством внутренних дел были разработаны правила передвижения этого автомобиля по городским улицам.

30 ноября 1883 года Бенцу было выдано разрешение для езды на своем автомобиле в пределах герцогства. Именно его можно считать первым водительским удостоверением в мире.

Второй версией считается французская. По ней первое водительское удостоверение 14 августа 1883 года выдал префект парижской полиции Луи Пепин. Официально называлось оно «справка о способности управлять транспортным средством с механическим мотором».



Первоначально такие удостоверения выдавались без прохождения каких-либо испытаний, требовалось лишь умение водить машину, однако позднее, в 1899 году, был выпущен декрет, согласно которому введен первый в автомобильной истории экзамен на право управлять автомобилем.

Идею французов позаимствовали американцы, начавшие примерно в это же время выдавать аналогичные документы в Бостоне.

К примеру, в России документы, которые условно можно считать водительским удостоверением, начали выдавать в 1895 году.

В СССР только в 1936 году права получили единую общесоюзную форму и название: удостоверение шофера. Выдавать их стали органы внутренних дел, а в 1956 году ситуация усугубилась. Постановлением Совета министров СССР от 24 мая 1956 года Госавтоинспекции Управления милиции МВД СССР предоставлено право лишать (изымать) водительского удостоверения. Лишением водительского удостоверения сроком до одного года наказывались за управление транспортным средством в нетрезвом виде и запрещение эксплуатацию автомобилей и мотоциклов личного владения, если владельцы управляли ими без водительского удостоверения.

**Таким образом, еще начиная с прошлого века к водительским удостоверениям относились очень серьезно, так как автомашина считалась источником повышенной опасности, тем более в наш век, когда транспортные средства обладают серьезной скоростной мощностью.**

В наше время граждане, получая долгожданные водительские удостоверения, не всегда задумываются о том, какая на них возлагается ответственность. Лишение во-



дательских прав является самым строгим наказанием за нарушение ПДД, не считая уголовное. Длительность запрета на вождение в зависимости от тяжести правонарушения может составлять от шести месяцев до десяти лет согласно статьям 590, 596, 606, 607, 608, 610, 611, 613 КоАП.

5 апреля 2017 года состоялось очередное заседание коллегии прокуратуры Павлодарской области. На нем обсуждены результаты проверки в деятельности ДВД области по вопросу исполнения постановлений судов о лишении права управления транспортными средствами и пути решения наиболее проблемных вопросов.

Проблем по данному вопросу достаточно, поэтому по итогам коллегии выработаны конкретные пути их решения.

Лишение водительского удостоверения предусматривает, что гражданин, в отношении которого применено такое наказание, утрачивает именно само право управления, а не водительское удостоверение, которое изымают лишь для обеспечения исполнения административного взыскания.

Между тем продолжают регистрироваться дорожно-транспортные происшествия, в том числе совершенные водителями, ранее лишенными прав управления, у которых к тому же не были изъяты водительские удостоверения, в результате они снова садились за руль и продолжали нарушать ПДД.

По вине таких водителей за последние два года в области зарегистрировано 37 дорожно-транспортных происшествий, в которых погибло 3 человека и получили различные телесные повреждения 17.

Необходимо отметить, что автолюбители прекрасно знают, за какие нарушения ПДД предусмотрено наказание в виде лишения права управления транспортными

средствами, в связи с чем умышленно не предъявляют водительское удостоверение сотрудникам полиции.

Одной из причин продолжающихся нарушений со стороны водителей является их безнаказанность, что в свою очередь обусловлено значительным количеством не изъятых водительских удостоверений сотрудниками полиции при возбуждении дел об административных правонарушениях.

Обычно по таким делам правонарушители в суд не являлись и в последующем судебный акт не обжалуют, так как водительские удостоверения находятся у них на руках.

Вместе с тем по итогам принятых прокуратурой мер имеются результаты. В частности, налажено взаимодействие между службами УАП и МПС ДВД области по отработке каждого правонарушителя с последующим изъятием водительских удостоверений.

В этой связи организовано ежемесячное оперативно-профилактическое мероприятие «Водительское удостоверение», и только в ходе первого этапа изъято более 400 водительских удостоверений с привлечением виновных лиц к административной ответственности, в том числе по ст. 669 КоАП.

Принимаются меры по улучшению материально-технического обеспечения: ДВД осуществляется закуп 238 видео жетонов, а также рассматривается вопрос по закупке бортовых компьютеров для оснащения патрульных машин, с помощью которых сотрудники полиции будут иметь возможность на месте получить сведения в отношении привлекаемого лица.

По акту прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено 11 должностных лиц ДВД области (9 – начальствующего состава и 2 – рядового).

Работа в этом направлении продолжается.



**Булат ДЕМБАЕВ,**  
прокурор г. Астаны

## ОБЕСПЕЧИТЬ ЗАКОННОСТЬ, УСИЛИТЬ НАДЗОР

**Как мы ранее сообщали, в начале этого года состоялись кадровые перестановки в руководстве ряда областных и приравненных к ним прокуратур. Прокурором города Астаны был назначен Дембаев Булат Бекназарович, до этого возглавлявший 10-й Департамент Генпрокуратуры. В своем первом интервью на новой должности он делится с результатами надзорной деятельности столичной прокуратуры накануне важного события - международной выставки «ЭКСПО-2017».**

**– Булат Бекназарович, вы получили в «наследство» довольно большой и стратегически важный участок. Ведь, как правило, по состоянию правопорядка на территории Астаны уже можно судить о республике в целом.**

– Да, вы правы, перед нами стоит немало задач. Поэтому для обеспечения законности и правопорядка в первую очередь важно правильно выбрать приоритеты.

Принимая во внимание тот факт, что уже через несколько дней в Астане стартует международная выставка «ЭКСПО-2017», мы, безусловно, должны акцентировать наше внимание на обеспечении безопасности наших граждан, а также туристов из-за рубежа. При этом мнение гостей имеет особую актуальность. От их оценки, в том числе состояния правопорядка, будет зависеть восприятие нашей страны.

В этой связи считаю, что обеспечение безопасности должно касаться не только правоохранительных органов, но и каждого астанчанина. Только подумайте, в каком положении окажется иностранец, если вдруг у него украдут документы, деньги? Однозначно ни он, ни его знакомые в Казахстан больше не придут.

Если же мы все вместе покажем приезжим высокий уровень культуры, не говоря уже о каких-либо правонарушениях, обеспечим безопасность гостей нашего города,

то уверен, что Астана войдет в рейтинг безопасных городов мира. А это и дополнительные инвестиции, и развитие туризма, и многое другое.

Вместе с тем на сегодня с начала текущего года мы имеем около 10 тысяч уголовных правонарушений. Более половины, а точнее 59%, из них это кражи – квартирные, автомобильные и карманные. При этом чаще всего крадут сотовые телефоны, деньги и драгоценности.

Стоит отметить, что в рамках противодействия кражам прокуратурой совместно с ДВД Астаны было создано порядка 40 новых маршрутов патрулирования по принципу так называемого повышенного риска преступных проявлений. Запущены экспериментальные маршруты полиции, что в целом позволило снизить преступность в этих местах на 15%.

Однако, несмотря на принимаемые меры, здесь остается ряд нерешенных проблем. Так, нередко по выявленным фактам краж злоумышленники, примирившись с потерпевшими, уходят от реального наказания, после чего повторно идут на кражи, а следом и на примирение сторон.

В этой связи полиции поручено принципиально подходить к вопросам примирения, разъяснять потерпевшим последствия, обращая внимание на источник возмещения ущерба, так как многие кражи совершают профес-

сионалы, не имеющие постоянного места работы. Такой подход доказал свою эффективность, поскольку уже за короткий промежуток времени в столице наблюдается снижение квартирных и карманных краж.

Пользуясь случаем, и от себя лично хочу обратиться к гражданам с просьбой взвешенно подходить к решению о примирении, так как в этот момент нужно подумать и о других, которые, возможно, в последующем пострадают от неправомерных действий этого же лица. Виновные, я уверен, должны отвечать перед законом за то, что наделали.

### **– А какую роль в процессе обеспечения безопасности играет местная полицейская служба (МПС) Астаны?**

– Главный плюс в создании этой службы – повышение ответственности акимов за состояние общественного порядка и профилактических мероприятий.

Заметьте, проводимые МПС сходы с населением стали намного эффективнее, поскольку своевременное реагирование на сигналы жителей увеличило количество административных производств со 170 тыс. до 210 тыс. Таким образом, самое время говорить о срабатывании принципа нулевой терпимости к правонарушениям в нашем обществе.

Положительно отразилось на этом и то, что о проблемах горожан, подлежащих разрешению местным исполнительным органам, напрямую передают в акимат.

В итоге правильная координация работы МПС, действующей при поддержке акимата в столице, позволяет нормализовать криминогенную ситуацию в общественных местах нашего города. Именно над этим мы сейчас и работаем.

Так, прокуратурой столицы анализируются полномочия заинтересованных органов. Дело в том, на данном этапе имеется ряд моментов дублирования функциональных обязанностей со службой административной полиции департамента внутренних дел.

Помимо прочего мы разрабатываем критерии оценки работы МПС, так как, несмотря на то что это новый орган, он пока ориентируется на достижение индикаторов старых служб – участковых и дорожной полиции.

Конечно, это дело новое для казахстанской практики, и наличие определенных недостатков вполне объяснимо. Мы понимаем это и оказываем содействие в становлении полиции нового формата.

### **– В органах прокуратуры много говорят о доверии граждан...**

– И это не просто слова, это наш приоритет. Судите сами: в органы прокуратуры ежегодно поступают свыше 25 тысяч обращений физических и юридических лиц. Для оперативного и качественного их рассмотрения мы запустили отдельный проект по жалобам.



В его рамках отработали два наиболее уязвимых направления. Это проблемы неисполнения решений суда по выплате алиментов и рассмотрения заявлений на бездействие органов уголовного преследования.

По алиментам основными должниками выступают приезжие из других регионов страны, прибывающие на заработки в столицу. Естественно, у них нет никаких средств для выплаты алиментов. Но это только часть проблемы, поскольку имеет место по данному направлению и непринятие своевременных мер судебными исполнителями.

Чтобы решить проблему, была создана рабочая группа, куда вошли представители всех заинтересованных органов, которые и стали предметно разбираться по каждому факту.

В итоге привлекли судебных исполнителей из других регионов, а для тех, кто не работает, создали условия, помогли устроиться на работу. При этом нас поддержали строительные компании, выразившие готовность обеспечить нуждающихся рабочими местами. И в результате кривая по ситуации пошла постепенно вверх.

Уже выплачено порядка 60 млн тенге алиментных платежей, более 400 должников трудоустроились и ежемесячно выплачивают алименты. 9 злостных неплательщиков привлечены к уголовной ответственности.

Что касается обращений на действия сотрудников уголовного преследования, то и тут мы внесли коррективы в организацию их работы.

В то же время расширили полномочия дежурного прокурора, который постоянно находится в здании районных УВД и сразу рассматривает обращения с участием самого заявителя, в формате «разбор на месте».

Это подразумевает рассмотрение жалобы без бумажной волокиты, с участием заявителей и сотрудников органов внутренних дел, а при необходимости и составление указания о проведении неотложных следственных мероприятий.

Ни одна жалоба не остается незамеченной. При этом неважно, что возмутило гражданина: равнодушие, бестактность или откровенное бездействие. Дежурный на-

делен всеми полномочиями для того, чтобы добиться разрешения вопроса в кратчайшие сроки.

Могу привести интересный пример. В феврале к дежурному прокурору Алматинского района обратилось сразу 10 потерпевших. В один голос они твердили о том, что их обманул некий Ж. Сулейменов, которого по указанию прокурора сразу же объявили в розыск и он был задержан буквально в течение нескольких дней. Конечно, заявители остались довольны, но и нам удалось избежать ненужной волокиты, выполнения целого ряда бюрократических процедур.

Отмечу также, что дежурные прокуроры проводят разъяснительную работу уже при подаче заявителями обращений. Результаты этой работы очевидны – количество лиц, обращающихся по этим вопросам, уже уменьшилось в два раза.

Сейчас изучается организация работы с обращениями граждан в других государственных органах. Планируем по результатам этого исследования выработать алгоритм и порядок оперативного рассмотрения жалоб от граждан и в этих структурах.

**– Кстати о жалобах. Большинство претензий, вероятно, предъявляют к недобросовестным застройщикам, не завершившим строительство ряда жилых объектов?**

– Безусловно, это одна из наиболее серьезных проблем столицы. В Астане сейчас более 7 тыс. человек пострадали из-за недобросовестных застройщиков. Имеются и завершенные дома, куда люди заселились, но не могут зарегистрировать право собственности.

Словом, проблемы есть, и мы их решаем. Я лично принял уже более 200 дольщиков. Но и это еще не предел.

На сегодня к различным срокам наказания осуждены 24 лица, еще 10 находятся в орбите уголовного преследования. На их имущество и счета наложены аресты, которые по искам прокуратуры суды передают в пользу потерпевших.

Вместе с тем нередко застройщики и их аффилированные компании утеряли либо преднамеренно укрывают проектно-сметную документацию и другие финансово-бухгалтерские документы. Поэтому и возникают сложности для установления количества потерпевших, фактического объема, вложенных в строительство денежных средств, что не может не отразиться на сроках расследования.

Однозначно, виновные в похищении средств получат предусмотренное законом наказание, но этим вопрос ограничивается.

Мне видится, что основная проблема затянувшихся сроков строительства заключается не столько в расследовании уголовных дел, сколько в отсутствии единства самих дольщиков, нежелании создавать единое ЖСК на своих объектах. И это, как правило, отталкивает потенциальных инвесторов. А ведь для завершения строительства должен быть конструктивный диалог, единство среди самих дольщиков.

Надо сказать, что подобный опыт в решении проблемы у нас уже есть. Так, за оказанную поддержку благодарит нас Ольга Лигай, председатель ЖСК «Экспо Таун» (проблемного объекта группы компаний «Азбука Жилья»). Объединившись под «ее крылом», дольщики воплотили мечту в реальность и в скором будущем заселятся в свои дома.

В апреле на ярмарке объектов незавершенного строительства мы попытались таким же образом разрешить ситуацию и на других объектах. С этой целью были собраны ряд инвесторов, которым не только презентовали объекты, но и продемонстрировали положительный опыт уже зарекомендовавших себя застройщиков.

Вниманию участников, – а это 55 строительных организаций, две из которых турецкие – презентовано было девять незавершенных ЖК. При этом бизнесменам была предоставлена вся необходимая информация об их рентабельности и наличии технических условий. И стороны проявили интерес. Сейчас ведутся переговоры.

Кроме того, сейчас мы ведем работу по реализации проекта «Долевое жилье без обмана». Проект состоит из трех направлений. Это убеждение застройщиков, правовое просвещение населения, мониторинг, контроль.

Параллельно акиматом города проработан вопрос организации профилактических мероприятий по созданию единого республиканского тематического веб-сайта, на котором размещаются информационно-справочные материалы – памятки, брошюры, видеоролики и другое. Здесь же есть сведения о вводимых объектах, сообщения о незаконном строительстве с привлечением средств дольщиков и другое.

**– Спасибо за содержательный разговор. Надеемся, что озвученные мероприятия позволят вам изменить ситуацию в лучшую сторону как на рынке жилья, так и в плане обеспечения правопорядка, борьбы с преступностью в главном городе Казахстана.**



**Халидулла ДАУЕШОВ,**  
прокурор Кызылординской области

## В интересах **ЧЕЛОВЕКА, ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА**

**В июне исполнился год, как Халидулла Дауешов заступил на должность прокурора Кызылординской области. Срок относительно небольшой, но уже можно подвести итоги и рассказать о результатах работы. Рейтинг доверия населения региона к областной прокуратуре за это время достиг 89,2%, что считается довольно высоким результатом. Как признается Х. Дауешов, этот показатель – результат реализации всех проектов и инициатив прокуратуры, которыми были охвачены тысячи жителей области. Но обо всем по порядку.**

**– Халидулла Зинуллаевич, в народе говорят, что театр начинается с вешалки. Если же говорить о вашей службе, с чего начинается прокуратура?**

– Как известно, в прокуратуру в основном обращаются отчаявшиеся люди, которые не смогли найти понимания или решения своего вопроса в других государственных органах или организациях. И потому от того, как их здесь встретят, зависит многое. Я, как практикующий прокурор, который проработал в этой отрасли уже 27 лет, уверен, что прокуратура начинается с каждого сотрудника, от дежурного на пропускном пункте, прокурора, рассматривающего заявление, и заканчивая руководителем, подписывающим ответ заявителю. Именно от их отношения к человеку складывается впечатление граждан о всей нашей системе.

**– Заступив в должность прокурора Кызылординской области, на что вы обратили особое внимание?**

– В первую очередь я провел анализ правовой статистики региона, жалоб и заявлений граждан, после чего выделил несколько «проблемных участков», требовавших немедленного реагирования. Это вопросы материнской и детской смертности, безопасности детей в школах, роста долгов по алиментам, высокого числа краж и мошенничеств.

Для их разрешения была изменена организация работы прокуратуры. Раньше при выявлении нарушений законности прокурорский надзор ограничивался получением ответа уполномоченного органа на акт прокурора. Практика показывает, что такой метод уже неэффективен: зачастую нарушения повторяются каждый год и приобретают системный характер. Теперь при выявлении подобных нарушений законности устраняем их методом проектного менеджмента, то есть тем, без чего сегодня не обходится ни одна современная компания.

Особую озабоченность вызвала статистика детской и материнской смертности, по которой область с 2013 года «лидировала» в стране. В июле прошлого года мы совместно с акиматом области запустили проект, реализация которого в текущем году позволила более чем в два раза снизить детскую смертность. Кроме того, с начала проекта не допущена смертность ни одной роженицы, в то время как в 2015-м и первом полугодии 2016 года во время родов погибли 10 женщин. А в этом году детская смертность снизилась до 8. По этому показателю наша область с последнего 16-го опустилась на 8-е место. Таких изменений мы добились всего за 8 месяцев, и работа в этом направлении будет продолжена.

Наша гордость – проект «Противодействие правонарушениям в учебных заведениях», благодаря которому нам удалось свести к нулю преступления, связанные с кражами сотовых телефонов в школах области и более чем в два раза снизить число преступлений против несовершеннолетних. Кстати, нашим опытом заинтересовались коллеги из других регионов Казахстана, некоторые уже начали внедрять его у себя.

Благодаря проекту с начала текущего учебного года кража телефона произошла только в одной школе, тогда как за аналогичный период прошлого учебного года 65% преступлений в учебных заведениях были связаны с сотовыми телефонами. Я уже могу констатировать, что проект достиг своей цели.

Кроме того, в этом году мы установили, что в области 389 несовершеннолетних не обеспечены обязательным средним образованием. Это дети, после 9-го класса поступившие в колледжи области, но отчисленные по различным причинам. При этом свыше 40 студентов были отчислены за долги по оплате за учебу. Таким образом, в связи с долгом перед колледжем дети и их родители не могли получить документы для продолжения учебы и, соответственно, ограничивались в получении обязательного бесплатного среднего образования, гарантированного Конституцией.

По нашему представлению управление образования области установило местонахождение детей и приняло меры по их зачислению в учебные организации для получения аттестата о среднем образовании.

**– На ваш взгляд, как руководителя, что влияет на работу подчиненных? Что нужно сделать, чтобы сотрудник хорошо выполнял свою работу?**

– Мы живем в эпоху глобальных перемен, когда техника и технология развиваются стремительно. Поэтому современным людям необходимо постоянно самосовершенствоваться, повышать квалификацию, чтобы идти в ногу со временем и соответствовать его требованиям. Добиться этого, на мой взгляд, возможно. Но для этого каждый сотрудник прокуратуры должен видеть и понимать цель и задачи надзорного органа и избавить себя от сложившегося стереотипа – как представителя карательного органа.

Сейчас многое в этом плане уже делается. Генеральной прокуратурой РК, например, поставлена конкретная цель, для реализации которой разработана программа перемен «Прокуратура для народа Казахстана», которая исходит из задач Плана нации «100 конкретных шагов». В ее рамках изменена кадровая политика. Теперь для поступления на работу в органы прокуратуры кандидат должен сдать тест на знание законов, психотест, пройти медкомиссию и спецпроверку, написать эссе (одно о жизненном опыте, другое – на заданную тему), решить кейсовые задачи. Все работы выполняются в специаль-

ных помещениях с системой мер безопасности, исключая внешнее влияние, а весь процесс записывается на видео. Результаты проверяются независимыми экспертами, владеющими опытом в оценке персонала.

В результате такой процедуры в прокуратуру поступают лучшие специалисты, прошедшие жесткий отбор. Надо отметить, что благодаря такой кадровой политике за последние полгода ко мне перестали обращаться люди с вопросами о трудоустройстве. То есть они осознали, что на работу в прокуратуру можно устроиться только благодаря своим знаниям, личностным и профессиональным качествам, а не родственными связями.

Генеральной прокуратурой РК оптимизированы процессы отчетности и документооборота, доведено до минимума количество заданий, упрощен порядок участия прокурора в гражданском судопроизводстве. Сейчас прокурор участвует только по гражданским делам в интересах государства и социально незащищенных слоев населения. Тем самым по сравнению с прошлым годом в первом квартале этого года участие прокуроров в судах снизилось на 40%.

Что касается доверия населения, то в скором будущем мы придем к тому, что результаты работы прокуратуры будут оцениваться не по сухим цифрам в ведомственном отчете, а по мнению населения. И в этом плане наши прокуроры держат планку. Как показали результаты исследования общественного объединения «Астана-Зерттеу», проведенного в конце прошлого года, по уровню известности прокуроров среди районов самый высокий рейтинг в стране получил прокурор Жалагашского района С. Будыков. Его знают 62,5% опрошенных жителей района. В целом же рейтинг доверия населения региона к прокуратуре Кызылординской области показал высокий уровень – 89,2%.

**– Сейчас в системе прокуратуры происходит много организационных и кадровых изменений. Отдельным работникам, так сказать старой закалки, эти нововведения могут быть не по душе, потому что они привыкли к наработанному методу надзора. Какие меры предпринимаются, чтобы мотивировать сотрудников на изменение мышления и подхода к работе?**

– Как я уже говорил, мир вокруг нас стремительно меняется, и мы должны соответствовать новым требованиям. Старые методы работы уже неэффективны и не дают результата. Сейчас время тех, у кого новый, продвинутый тип мышления. Генеральный Прокурор РК Ж.К. Асанов определил прокуратуру на данном этапе времени как один из ключевых драйверов преобразований, которые ориентированы на нужды и потребности общества.

Для нас самое главное – не отстать от этого темпа. Решение этого вопроса уже есть. Так, из каждой областной прокуратуры выбраны сотрудники из руководящего

звена, которые в Генеральной прокуратуре прошли соответствующий тренинг и получили статус «Посланника перемен». По прокуратуре Кызылординской области избрали меня.

Наша задача состоит в том, чтобы объяснить и довести до сведения коллектива о целях и задачах программы перемен о том, что без личного вклада каждого прокурора изменения невозможны, мотивировать их на достижение целей и постоянное совершенствование своих личных и деловых навыков.

Генеральной прокуратурой РК для прокуроров в Академии правоохранительных органов проводятся курсы повышения квалификации, организовываются мастер-классы, в том числе и касающиеся вопросов семьи. Эти тренинги имеют особое значение, поскольку ненормированный рабочий график, стрессы на работе нередко приводят к проблемам в семье. Как известно, если у людей проблемы в личной жизни, то это негативно влияет на работу. Поэтому я, как руководитель большого коллектива, думаю, что такие тренинги полезны для сотрудников: они научат их строить гармоничные семейные отношения.

А чтобы это не показалось просто красивыми словами, я решил начать с себя и прошел тренинг Радислава Гандапаса на тему «Эмоциональный интеллект начинает и выигрывает». Он дал мне возможность еще больше повысить свою мотивацию и развить профессиональные навыки. К тому же приобретенные качества помогают мне создавать на работе благоприятный рабочий климат, раскрывать в сотрудниках их профессиональные и лидерские качества, ориентировать на личностный рост.

**– По числу и характеру жалоб можно определить уровень благополучия и социального самочувствия граждан. На что больше всего жалуются жители области?**

– В 2016 году в органы прокуратуры области поступило более 10 тыс. заявлений физических и юридических лиц: жалобы в основном на действия следователей органов внутренних дел, нарушения трудовых и жилищных прав, земельного законодательства, на неисполнение решений судов. Значительное количество жалоб удовлетворяется. Отдельные направляются в уполномоченные государственные органы, зачастую контролируем результат их рассмотрения.

Мы провели тщательный анализ причин недовольства граждан и с начала текущего года приняли ряд мер. Причем подошли к этому вопросу креативно. Я пришел к соглашению с начальником ДВД области, что все поступающие в прокуратуру обращения, которые подлежат рассмотрению руководством городских и районных органов внутренних дел, будут направляться непосредственно к нему и ответ он будет давать сам. С февраля по апрель этого года я направил на имя начальника ДВД 96 жалоб

на сотрудников органов внутренних дел, все они рассмотрены, получены ответы от первого руководителя. Аналогичную практику рассмотрения жалоб я организовал и с Департаментом юстиции.

Поскольку в 2016 году по линии исполнительского производства, в том числе на действия и бездействие судебных исполнителей, поступило более 1500 жалоб, из них 620 в дальнейшем были направлены в органы юстиции, что составляет 41% от общего числа поступивших обращений.

Все это, как и случае с обращениями по линии следствия, отнимало колоссальное время сотрудников профильного управления прокуратуры области и руководства.

Считаем, что после указанного нововедения повысится ответственность частных судебных исполнителей и под угрозой лишения лицензии они будут тщательно исполнять возложенные на них обязанности, в том числе и при рассмотрении обращений граждан.

На сегодня направлено уже 11 обращений граждан, рассмотрение которых непосредственно относится к компетенции органов юстиции.

Для исключения волокиты досудебного расследования с марта текущего года в УВД города Кызылорды начата реализация пилотного проекта «Оптимизация уголовного процесса в интересах граждан», инициированного Генеральной прокуратурой РК. Теперь уголовные дела по очевидным преступлениям с момента регистрации в Едином реестре досудебного расследования в течение 10 суток направляются в суд, тогда как раньше на это уходило два месяца. В итоге жалобы по таким делам не поступают, работа следователей стала более прозрачной и эффективной. Только за апрель текущего года в суд направлено 48 дел, расследование которых окончено за 5-6 дней.

Особое внимание уделено личному приему граждан, особенно с заявителями, которые прошли все инстанции обжалования и, независимо от правовых обстоятельств, продолжали писать жалобы и бесконечно обивать пороги государственных органов. Со второго полугодия прошлого года я лично принял и выслушал свыше 200 человек. И понял, что многим нужно было просто доступно и детально разъяснить требования законов. В итоге от своих необоснованных требований отказались 28 заявителей, которые три и более раза посещали прокуратуру с одним и тем же вопросом в течение нескольких лет.

И все эти меры возымели действие. Судите сами. В первом квартале текущего года, по сравнению с аналогичным показателем прошлого года, количество жалоб снизилось на 38%. И мы не собираемся останавливаться на достигнутом.

**– Расскажите об уровне преступности в регионе и каким образом прокуратура влияет на его динамику?**



– За прошлый год и первый квартал текущего года в области уровень зарегистрированной преступности продолжает снижаться. В прошлом году общее число преступлений снизилось на 19%, а за первый квартал этого года – на 14%. Если смотреть в разрезе по видам преступлений, то, конечно, не все так гладко. На фоне снижения числа тяжких преступлений, преступлений, совершенных в общественных местах, против половой неприкосновенности, против собственности граждан, в прошлом году в нашем регионе выросло число убийств, а также преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. Мы детально анализируем ситуацию.

Здесь я хотел бы отметить, что в прошлом году мы реализовали несколько проектов, направленных на снижение преступлений, актуальных для нашего региона. В частности, в рамках проекта «Профилактика мошенничества» за 6 месяцев этот вид преступлений сократился на 26%.

Еще один проблемный вопрос региона – рост числа хищений скота. Для снижения уровня этих преступлений прокуратурой Кызылординской области совместно с акиматом области разработан проект «Противодействие скотокрадству». Разработана карта преступности со сведениями о количестве, местах и способах совершенных краж, о лицах, ранее привлекавшихся к уголовной ответственности. В результате принятых мер скотокрадство сократилось на 24%, раскрываемость повысилась на 19%.

Нами также поднят вопрос об установлении видеонаблюдения на все въезды и выезды районов и аулов области по всему узлу трассы «Западная Европа – Западный Китай». Инициатива связана с тем, что краденый скот для перепродажи перевозится в Кызылорду, Туркестан и дальше в Шымкент именно по этой трассе.

**– Есть ли конкретные примеры восстановления прав граждан в результате прокурорского вмешательства?**

– Прокуратура имеет широкий спектр надзорных функций, однако у нас есть приоритеты, один из которых – защита прав и интересов социально уязвимых слоев населения. К примеру, в этом направлении в прошлом году мы выявили 3 тыс. фактов незаконного взыскания государственными органами налогов и пошлин с инвалидов, которые из-за незнания своих прав оплатили в государственную казну свыше 6 млн тенге. На сегодня налоговые органы области вернули и приняли в зачет по другим обязательным видам налогов. Согласитесь, что для людей с ограниченными возможностями это ощутимая помощь.

В числе приоритетов также защита прав субъектов бизнеса. Для обеспечения их прав и законных интересов, а также оперативного реагирования на их обращения в здании региональной палаты «Атамекен» открыт «кабинет прокурора». Аналогичные приемные имеются

и в районных подразделениях региональной палаты, где прием производится лично прокурорами районов. Защищены права 192 предпринимателей, с которых налоговые органы незаконно взыскали лицензионные сборы в размере 16,4 млн тенге и не принимали их в зачет по причине отсутствия единообразной практики. В целом принятые меры оградил 245 субъектов бизнеса от незаконных действий должностных лиц контролирующих органов и позволили обеспечить их права на свободу предпринимательской деятельности. В наш адрес поступило пять благодарственных писем, одно из которых от предпринимательницы Сисен Г., которую антимонопольный орган якобы за недобросовестную конкуренцию привлек к административной ответственности по ч. 2 ст. 163 КоАП и оштрафовал на полмиллиона тенге. Незаконное постановление отменено по протесту прокуратуры.

**– Какую работу вы начали в текущем году и каких результатов ожидаете получить?**

– В конце прошлого года мы определили самые актуальные для нашего региона вопросы, которые требуют решения: это права инвалидов, противодействие наркомании и наркобизнесу. Проведенный анализ показал, что количество инвалидов ежегодно растет: только за последние четыре года их число выросло на 8 тысяч и сегодня по области составляет 29 тысяч. При этом уполномоченные органы до настоящего времени не могут решить вопросы по обеспечению их свободного доступа к зданиям и местам культурного отдыха, не определяют и не выполняют квоты на рабочие места, не все инвалиды охвачены социальными услугами по реабилитации.

Эти проблемы решили устранить совместно с акиматом области и общественными объединениями инвалидов. С марта текущего года мы реализуем проект «Защитим права инвалидов». Уже на стадии разрешения вопрос открытия детских садов и групп для детей-инвалидов, нуждающихся в дошкольном образовании, но в связи с физическим недостатком и отсутствием специализированных учреждений вынужденных сидеть дома. Акиматом области разрабатывается специальный сайт, где люди с ограниченными возможностями смогут задать вопрос, оставить заявление в уполномоченный орган.

Еще один проект, разработанный совместно с акиматом и ДВД области, на наш взгляд, даст заслон распространению наркотиков – «Будущее – без наркотиков». В области по сравнению с 2012 годом число выявленных наркоплантаций увеличилось с 15 до 81, или в пять раз, также ежегодно растет число других наркопреступлений. Только в 2016 году в области обнаружены и ликвидированы 32 плантации «индийской конопли», общей площадью свыше 50 гектаров. По сведениям республиканского центра СПИД, число людей, употребляющих наркотики внутренне, в регионе на конец 2016 года составил 3500 человек.

Причина тому не только в географическом расположении области, но и в слабой оперативно-профилактической работе, ненадлежащей технической оснащенности правоохранительных органов, а также причастности к наркобизнесу отдельных сотрудников силовых органов.

Особое внимание уделили решению проблем, связанных с кражами в целом. Анализ показал, что зачастую кражам способствует необеспечение минимальных мер безопасности при хранении имущества. В областном центре из свыше тысячи торговых мест камерами видеонаблюдения оснащены только 149, или менее четверти, из 705 многоквартирных домов с 3095 подъездами, домофоны установлены лишь в 1064 подъездах. А это на руку ворами. Например, в конце прошлого года в одной фотостудии областного центра, где нет охраны, сигнализации и видеонаблюдения, воры беспрепятственно вынесли оборудование на 7 млн тенге.

В связи с этим нами разработан проект «Видеокамера – залог общественной безопасности», в рамках которого планируется увеличить число видеокамер в общественных местах и торговых точках.

В скором времени будет реализован проект «Полиция ближе к народу». Его цель – обеспечить доступность населения участковым инспекторам полиции, адреса которых многие жители просто не знают. На примере опыта работы полиции Японии, в видных общественных местах, а также в криминогенных участках Кызылорды планируется установить стационарные пункты полиции. Поскольку этот опыт уже реализуется в городе Самаре, там в марте этого года побывала группа из заместителей прокурора области, начальника ДВД и руководителя аппарата акимата области, которые изучили их опыт, получили образцы и схемы стационарных пунктов полиции.

**– Какие еще интересные факты выявила прокуратура?**

– Недавно мы выявили случаи принуждения учителей школ ежегодно проходить платные медицинские врачебные осмотры. Только в 2016 году поликлиники для пополнения своего бюджета незаконно обязали свыше 4 тыс. педагогов области дополнительно проходить осмотр у офтальмологов, отоларингологов, хирургов, гинекологов и других врачей, общая сумма оплаты которых составила более 3,5 млн тенге. Согласно требованиям Правил, работники школ, колледжей, высших учебных заведений, внешкольных учреждений перед началом каждого учебного года обязаны проходить лишь осмотр у терапевта и флюорографическое исследование. По мерам прокуратуры сейчас поликлиники возвращают учителям необоснованно оплаченные деньги. Уже 2 тыс. учителям вернули 2 млн тенге.

Также нами выявлена деятельность финансовой пирамиды «Questra Holdings», действующей на осно-

вании интернет-платформы. Представители компании предлагали населению вложить деньги в портфель инвестора под 336 процентов годовых с еженедельным выводом до 7 процентов. Сумма выплат увеличивается соответственно сумме вложенных средств и количеству завлеченных новых инвесторов. Имеется информация, что для участия в пирамиде некоторые граждане продают свои квартиры. Для пресечения и предупреждения массового вовлечения жителей области в схему финансового мошенничества по нашему требованию ДВД области начато досудебное расследование.

Нами обращено внимание на рост убийств в первом квартале – всего 17. Проведенный анализ показал, что в области большинство таких преступлений совершено на семейно-бытовой почве и в результате хулиганских действий. Каждое второе убийство – при совместном распитии спиртных напитков. Имели место факты братоубийства в состоянии алкогольного опьянения на почве семейно-бытовых проблем.

Проанализировав, я пришел к выводу, что в момент возникновения конфликтных ситуаций люди не смогли контролировать свое эмоциональное состояние и совершили тяжкое преступление, о чем потом раскаиваются. Если бы они владели элементарными навыками управления эмоцией, могли бы сохранять выдержку и находить выходы из конфликтных ситуаций, многих трагедий можно было бы избежать. Поэтому я считаю, что подобные умения нужно прививать со школьной скамьи.

В мире существуют программы, позволяющие снизить уровень агрессивности молодых людей, обучающие выработке навыков по управлению эмоциями и разрешению конфликтов. К примеру, ЮНЕСКО разработала программу для школ по снижению подростковой агрессивности. В связи с этим мною на имя министра образования и науки направлено предложение рассмотреть вопрос о введении в образовательную программу средних школ и вузов предмета «Основы управления эмоциональным состоянием человека».

У нас еще много планов и идей, которые направлены на разрешение актуальных проблем региона и ориентированы на нужды населения. Но кроме них в прокуратуре есть еще масса рутинной и невидимой, но не менее важной работы, от которой зависит состояние законности и правопорядка в регионе. И мы ее выполняем. Ведь у нас есть конкретные цели и прилагаем максимум усилий для их реализации. Я уверен, что в ближайшее время мы внесем вклад в дело построения нового формата прокуратуры – современной, полезной для человека, общества и Казахстана.

**– Спасибо за интересную беседу.**



**Нұрлан БИЖАНОВ,**

Шығыс Қазақстан облыс  
прокурорының міндетін атқарушы

## Шығыс Қазақстан облысында **АЛИМЕНТТЕРДІ ТӨЛЕМЕУ МӘСЕЛЕЛЕРІ ТУРАЛЫ**

**Алиментті төлемеу мәселесі Шығыс Қазақстан облысы прокуратурасының тұрақты бақылауында. Қадағалау органы біздің аумақта алимент бойынша борышкерлердің неге көп екендігі және жыл сайын олардың санының арту себептерін анықтады. Прокуратура алимент төлемейтін отбасылардағы балаларға қалай көмектесетіні, борышкерлермен күрес үшін қандай арнайы жобаларды іске асыратыны туралы облыс прокурорының міндетін атқарушы Нұрлан Бижанов баяндап берді.**

**– Нұрлан Дәуренұлы, аумағымызда көптеген тұрғындар журналистерге бұрынғы жұбайларының алимент төлемейтіні жөнінде шағымданады. Қадағалау органына осындай арыздар көптеп түсе ме?**

– Шын мәнінде айтсақ, осындай арыздар бізге көптеп түседі. Облысымызда 16 мың атқарушылық құжат тіркелген. 17 мың балаға алимент төленуі тиіс. Азаматтардың көбі алимент төлеу рәсімі туралы білмейді, себебі, баласымен бірге тұрмайтын борышкер қандай соманы төлейтінін, заң бойынша қалай тіркелетінін білмейді.

Алимент жалақыдан ұсталынып қалады. Ол отбасыда бала санына байланысты: бір балаға жалақы сомасынан үштен бір бөлігі, екі балаға төрттен бір бөлігі төленеді. Алимент бойынша төлемдердің жалпы сомасы жалақының жартысынан аспауы тиіс.

Аумақ бойынша борышкерлердің саны келесідей: 2015 жылмен салыстырғанда 2016 жылы борышкерлердің саны біршама өскен (29 мыңнан 31 мыңға дейін). Облыс прокуратурасы ата-аналарды алимент бойынша берешектерді толық және уақытында төлеуін ынталандыру мақсатында өткен жылы бірқатар жобаларды ұйымдастырды. Нәтижесінде борышкерлердің саны азайды. Бас прокуратураның «Алименттерді төлемеуіне қарсы 30 адым» бағдарламасы және біздің «Алимент төле!» атты жеке жобамыз жүзеге

асырылуда. Осы іс-шаралар шеңберінде біз мәселені жан-жақты талдап, оны шешу жолдарын ұсынамыз.

**– Неге біздің аумақта осы мәселе өзекті болып тұр?**

– Біз арнайы талдау жүргізіп, бірнеше себептерді анықтадық. Біріншіден, аумағымызда жылдан-жылға неке бұзылу саны өсуде. Сондай-ақ, алимент бойынша атқарушылық өндіріс ұзақ уақыт, тіпті бала кәмелеттік жасқа толуына дейін қаралады. Сондықтан, соңғы жылдары осындай істердің саны өсуде.

Көптеген борышкерлердің тұрақты жұмысы жоқ. Облыста 16 мың борышкерлердің 8 мыңы ғана жұмыс істемейді.

Сондай-ақ, мемлекеттік және жеке сот орындаушыларының лайықсыз жұмысы. Сот орындаушылары атқарушылық өндірісті созбалаңға салады, өз жұмысына үстірт қарайды. Сондықтан да прокуратураға сот орындаушыларының жұмысына көптеген шағымдар түседі.

**– Алимент бойынша берешектердің санын азайту үшін прокуратура қандай шараларды қабылдайды?**

– Алдымен, бұл халықпен өзара іс-қимылдар жасау. Өткен жылы осындай бірнеше жобалар ұйымдастырылды. Біріншіден, қоғамда борышкердің теріс кейпін қалыптастыру қажет. Мысалы, қалада «Алимент төле!» үндеу бан-



нерлерін көрген шығарсыздар, – біз осы шара арқылы ата-аналарды баласының алдындағы борышын өтеуін ынталандырмақшымыз. Сондай-ақ, бұқаралық ақпарат құралдарында, әлеуметтік желілерде бейнекөрсетілімдер мен ақпарат орналастырамыз.

Ақпараттық жұмыстан басқа, шектеу шаралары да қолданылады. 3700 борышкерге шетелге шығуға тыйым салынды. 200 борышкерге көлік құралын басқаруға тыйым салынды. Қасақана алимент төлемейтін 500 борышкер әкімшілік жауаптылыққа тартылды. Ал, 9 борышкер қылмыстық жауаптылыққа тартылды. Осы кешенді шаралар нәтижелер беруде. Мысалы, өткен жылы аумақта алимент бойынша берешек 1,6 млрд теңгеден 990 млн теңгеге дейін азайтылды. Біз шамамен 3700 балаға көмектесті.

**– Алимент төленбейтін балаларға қандай да бір қолдау көрсетіле ме?**

— Біз нақты әрекеттер қабылдау керек деген қорытындыға келдік. Шығыс Қазақстан облысының прокуратурасы жергілікті атқарушы органдармен, жеке

сот орындаушыларының аумақтық палатасымен, шаруашылық қожалықтарымен, қала, аудан кәсіпкерлерімен бірлесіп, «Алимент төле!» акциясы шеңберінде аз қамтылған, алимент төленбейтін балалары бар отбасыларына кеңсе тауарлары, дәрі-дәрмек, киім таратылды. Біз аумақта тұрып жатқан осындай 72 отбасыға және 36 балаға әлеуметтік көмек бердік, 14 баланы прокуратура өз қамқорлығына алып, қолдау көрсетеміз. Сондай-ақ, біз алимент төлемейтін жұмыссыз әкелерді жұмысқа орналастыруға ықпал етеміз. Жалғызбасты аналарға жәрдемақы алуға және балаларын бақшаға орналастыруға, көп балалы отбасыларды тұрғын үй алу кезегіне қоюға көмектемесіз. Атап өту керек, біз осындай жұмысты ірі қалаларда ғана емес, сондай-ақ, барлық аудандарда жүргіземіз, сондай-ақ, кішігірім елді мекендерді де қамтуға тырысамыз. Біздің бастамамыз туралы оңды пікірлер көп. Бұл жан-жақты жұмыс және біз оны әрі қарай жалғастырамыз.

**– Сұхбатыңызға рахмет!**



**Берик АДАМОВ,**

прокурор города Экибастуз Павлодарской области,  
советник юстиции, магистр права

## ВНЕДРЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЕЙ В РАБОТУ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**Тема для интервью выбрана неслучайно и посвящена улучшению взаимоотношений с гражданами и повышению доверия населения к правоохранительным органам. Автор делится опытом работы по созданию полезного, интересного и эффективного контента, и результатами, достигнутыми с помощью использования социальных сетей в работе прокуратуры.**

**– Берик Абызбаевич, как пришла идея создания аккаунтов в социальных сетях?**

Одним из критериев, определяющих эффективность нашей работы, является доверие со стороны населения к органам прокуратуры и прокурору лично.

Повышение имиджа надзорного органа осуществляется по средствам телевидения и публикаций в газетах с примерами о проделанной работе органов прокуратуры и разъяснения норм законодательства. Однако в нашем регионе, как и во многих маленьких городах, отсутствуют качественные и конкурентоспособные средства массовой информации.

При этом зачастую сложно определить количество граждан, которые просмотрели статью или видеоролик, их лояльность к содержанию, а также наладить обратную связь.

Учитывая, что большое количество людей разных возрастов и интересов получают информацию и делятся своим мнением в социальных сетях, нами было принято решение о создании страницы прокуратуры города Экибастуз в популярной социальной сети Instagram («Инстаграм»).

«Инстаграм» – это социальная сеть, позволяющая выкладывать фотографии и видео с комментариями к ним. Пользователь может следить за новостями интересующих



его страниц, при этом аудитория некоторых страниц уже достигла миллионов подписчиков. Официальные аккаунты имеют многие государственные органы.

**– Как социальные сети могут изменить общение с населением?**

Мы хотим улучшить уровень доверия со стороны граждан и развить у них чувство защищенности. Для решения данной задачи мы подошли с другим мышлением, посмотрели на текущую ситуацию глазами граждан. Выяснилось, что наши парадигмы в отношениях с гражданами, мягко говоря, устарели, очень много непонятого

и скрытого для обычного человека. Например, для написания обращения к нам гражданину необходимо в рабочее время отпроситься с работы, приехать в прокуратуру, написать обращение и ждать ответа в течение нескольких дней. При этом большинство данных вопросов находится в компетенции уполномоченных органов и суда, которые мы затем перенаправляем, занимаясь двойной работой. Добавив ко всему имеющиеся стереотипы недоверия к правоохранительной системе, очевидно, что многие граждане просто-напросто не хотят с нами связываться и большое количество правонарушений умалчивается. Известно, что к нам люди должны обращаться в самый крайний момент, однако многие из обращений мы недополучаем, а доверие граждан так и не меняется.

**– Что именно вы публикуете и какие уже есть результаты?**

С целью завоевать доверие и заручиться поддержкой граждан мы начали ежедневно размещать яркие примеры защиты прав населения, публиковать интересные факты и правовые нормы. Сообщать гражданам о проводимых проверках и встречах с трудовыми коллективами, а также заявили, что готовы вести диалог и получать информацию о фактах нарушения закона.

Оперативно отвечая на все вопросы, мы сумели войти в доверие граждан и получить от них информации о 673 фактах нарушений законности. Среди них сообщения о сайтах, пропагандирующих детские суициды, нарушения прав предпринимателей, задержка в заработной плате, алиментные платежи, незаконная торговля алкогольной продукцией, нарушения правил дорожного движения, несвоевременная уборка и вывоз снега вплоть до открытых люков.

По всем этим сообщениям мы старались оперативно реагировать, дать правильное разъяснение, устное или письменное поручение в уполномоченные органы либо просто благодарили их за предоставленную информацию. Наша цель – не увеличить количество отчетов, а постараться реально помочь населению.

**– И как это было принято населением?**

Данная работа положительно оценена населением. Уже есть более 300 благодарственных отзывов. В первый день подписано более 200 человек, интерес граждан начал проявляться в геометрической прогрессии. Уже на сегодня за нами следят более 6000 граждан. Для сравнения за 2016 год на блог было написано всего 46 обращений.

Таким образом, за короткий период времени мы получили: повышение уровня доверия среди населения; агентурную сеть из 6000 граждан, возможность чувствовать настроение региона и держать руку на пульсе событий в режиме реального времени.

Многие осудили меня, когда я дал определение нашим подписчикам – «агентура». Время не заставило долго



ждать. Я выложил на своей странице фотографии грабителей ювелирного магазина, другие крупные пользователи выложили эти же фотографии у себя (репост), через несколько дней один из пользователей узнал грабителей и сообщил, по какому адресу они скрываются. Позже данное лицо получило денежное поощрение от сотрудников УВД. В результате его работа оказалась эффективнее субъектов ОРД.

**– Какие примеры реальной пользы от социальных сетей вы можете привести?**

Мы создали свой канал связи, и, более того, данные меры позволили создать пул людей с нулевой терпимостью к правонарушениям. Мы пошли дальше и предложили им сотрудничать в общественных акциях и программах для улучшения жизни в городе.

Например, в рамках проекта «Трезвый город» для борьбы с реализацией алкогольной продукции в запрещенное время была создана общественная организация по аналогии российского движения «Стоп-хам». Для сбора адресов реализации алкогольной продукции в запрещенное время на самых популярных страницах социальных сетей мы проводим анонимный опрос, и граждане охотно сообщают нам известные им места.

Также отметим, что, не используя социальные сети, добиться таких показателей было бы невозможно, так как тут и анонимность для граждан, и быстрый сбор информации. Затем, наши «дружинники» выезжают на самые часто упомянутые адреса и проводят там дежурства: в случае если продавец собирается продать запрещенную продукцию, то общественники напоминают об ответственности за подобное нарушение. Данный проект, действительно, важен для нас, так как алкоголь является основной из причин тяжких преступлений, ведь в Экибастузе 7 из 10 тяжких преступлений были совершены в со-

стоянии алкогольного опьянения. Поэтому считаем, что предотвращение реализации алкогольной продукции предотвратит большое количество краж, хулиганств и тяжких преступлений.

Также ведутся другие рубрики:

- **«Честная очередь»** – граждане могут сообщать о фактах незаконного снятия с очереди на получение жилья из государственного жилищного фонда или жилья, арендованного местным исполнительным органом в частном жилищном фонде.
- **«Нет травматизму»** – анализ соблюдения прав работников при производственном травматизме.
- **«Заплати алименты»** – сбор информации о злостных неплательщиках, а также публикация их имен и фото на наших страницах в социальных сетях.
- **«Трудовые споры»** – граждане могут сообщать о нарушении трудового законодательства.
- **«Знай своего участкового»** – создание моста между населением и участковыми инспекторами для безопасности граждан.
- **«Защита детей от вымогательства»** – граждане могут сообщать о фактах вымогательства у детей, а также указан единый кол-центр уполномоченного по правам ребенка «111».
- **«Предотвратите детский суицид»** – граждане могут сообщать о подозрительных группах в социальных сетях, таких как «Синий кит» и другие.
- **«Развитие МСБ в Экибастузе»** – граждане вносят свои предложения и пожелания для развития малого и среднего бизнеса в Экибастузе.

**– Были ли защищены права граждан с помощью социальных сетей?**

Положительные отклики мы получили, когда защитили право несовершеннолетнего ребенка на получение бесплатной медицинской помощи, пресекли незаконные действия перевозчика по отказу в перевозке граждан льготной категории и по ряду разъяснений законодательства, на которые мы им ответили по каналу популярного мессенджера WhatsApp. Очень много вопросов мы получили по алиментным задолженностям.

Оперативно отвечая на все вопросы, мы сумели войти в доверие граждан и получить от них большое количество фактов на нарушения законности, среди них трудовые отношения, выборы в школах, незаконная торговля спиртной продукцией (выявлен цех по производству ал-

когольной продукции, 5000 бутылок) и возможные коррупционные схемы.

Для повышения и вовлечения их в состояние активной гражданской позиции мы попросили их сообщать, когда и где не был убран и вывезен снег по городу Экибастузу, согласно исполнению задания прокуратуры области. В течение двух дней мы получили 120 конкретных адресов, где снег заграждал видимость на автодорогах и создавал трудности для пешеходов. Адреса были оперативно переданы в ЖКХ. После их чистки мы получили положительные комментарии со словами благодарности от граждан.

**– Какие еще сильные стороны социальных сетей вы могли бы отметить?**

В перспективе данный канал связи позволит нам построить площадку для диалога между населением и органами прокуратуры, проводить различные социологические опросы и получать объективную информацию о жизни города.

Большого внимания заслуживает увеличение аудитории в социальных сетях. Так, если ваша публикация нравится пользователю, поставив соответствующую отметку, его друзья и подписчики тоже видят данную публикацию. Таким образом, количество людей, увидевших нашу публикацию, может вырасти бесконечно. Очень важной составляющей данного проекта является то, что любой желающий в любое время может посмотреть, что было сделано мною как руководителем, какие идеи мы реализуем сейчас и какие проекты будем запускать в выбранный отрезок времени.

**– Ваше видение использования социальных сетей в работе прокуратуры в будущем?**

Ни для кого не секрет, что социальные сети являются сильнейшим инструментом коммуникации и распространения информации в веке высоких технологий. Они помогут органам прокуратуры повысить эффективность работы и увеличить уровень доверия граждан. Как показал наш опыт, работа в данном направлении дает мгновенные результаты, и уже сейчас в прокуратурах различных уровней последовали нашему примеру. Мы охотно делимся опытом и по запросу высылаем коллегам разработанную инструкцию и методологию по ведению аккаунтов в социальных сетях.

**– Спасибо, Берик Абызбаевич, за развернутые и познавательные ответы.**

Елена СТОРЧАК



**Гульнар ШУШИКОВА,**

заместитель начальника Департамента Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, старший советник юстиции

## ОПЫТ КАДРОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА правоохранительных органов Германии

**В рамках реализации первой институциональной реформы «Формирование профессионального государственного аппарата» большое значение приобретает изучение передового опыта экономически и социально развитых государств, к числу которых, безусловно, относится и ФРГ.**

Статус и функции прокуратуры ФРГ значительно отличаются от прокуратуры Казахстана. Это обусловлено спецификой федеративного устройства страны, где каждая административно-территориальная единица, земля имеет свой парламент, правительство, силовые органы, законы и бюджет, которые не подотчетны федеральным органам.

Прокуратура Германии имеет статус органа уголовного преследования, входит в систему министерства юстиции, к которой также относятся и судебные органы. Должности прокурора и судьи равнозначны, а их ротация является обычным явлением. Для карьерного роста претендент, как правило, должен поработать как прокурором, так и судьей.

Кадровое обеспечение прокуратур и судов централизованно обеспечивает министерство юстиции.

Прокуроры Германии являются государственными служащими, не имеют званий, классов чинов, форменной одежды и знаков отличия.

Высшее руководство правоохранительного блока – федеральные министры юстиции, генпрокуроры, главные судьи и шефы полиции – назначаются после выборов победившей политической партией.

При этом для занятия всех других должностей органов прокуратуры действует длительная и многоуровневая система отбора и подготовки.

В целом юристов готовят более 50 высших учебных заведений, где для получения диплома сдается 1-й государственный экзамен.

Затем желающие стать прокурорами проходят двухгодичную специализированную стажировку. Кандидаты по индивидуальному плану по 2 месяца (в среднем)

стажируются в прокуратуре, адвокатуре, нотариате, мэрии и других органах. При необходимости цикл стажировок повторяется второй раз. По итогам каждого этапа выдаются заключения о пригодности либо непригодности кандидатов





к службе в качестве прокурора. В этот период кандидат получает минимальную оплату труда.

По окончании стажировки сдается 2-й государственный экзамен, состоящий, как правило, из нескольких письменных контрольных работ и одного устного экзамена. В прокуратуру набирают лиц, набравших наивысшие баллы (в среднем не более 15%). По итогам сдачи экзамена выдается сертификат с неограниченным сроком действия.

Общие требования к кандидатам на службу в прокуратуру: гражданство ФРГ; обязательство придерживаться демократических ценностей: не должен состоять в профсоюзах; сертификат ведомственного врача о том, что кандидат по состоянию здоровья может быть государственным служащим до выхода на пенсию.

Психологический отбор, полиграфологические исследования и сдача спортивных нормативов не проводятся. Приоритет отдается этичности, интеллекту и высокой обучаемости. Не менее 40% государственных служащих, в том числе прокуроров, должны быть женщинами, исполне-

ние контролирует уполномоченный по гендерному равенству.

В случае отказа кандидату направляется письменный ответ с указанием причин, который может быть обжалован в суде.

Карьерный рост действующих сотрудников осуществляется на основе самовыдвижения. Информация о вакансии руководителя размещается в бюллетене госслужбы. Желающие из числа прокуроров и судей подают заявки на соискание, при этом стаж, опыт и возраст значения не имеют. Кандидатуры изучает коллегиальный орган – Совет прокуроров, где председателем является заместитель генерального прокурора. Рекомендация на отобранного кандидата направляется министру юстиции, который в случае согласия издает приказ.

В дисциплинарной практике имеются такие специфические виды наказаний, как: 1) штраф – единовременная сумма компенсации за причиненный вред; 2) сокращение денежного довольствия (пенсия либо зарплата). За незначительные проступки накладывают выговор, самым тяжким видом дисциплинарного взыскания является увольнение пу-

тем внесения в суд дисциплинарного иска.

Административный персонал входит в штатную численность прокуратуры, на двух прокуроров приходится один адмслужащий. Прокуроры освобождены от делопроизводства, все запросы, поручения и приглашения готовят адмслужащие. Дела хранятся в архиве, их ежедневно доставляют и собирают судебные приставы.

Работа полиции ФРГ также имеет свою специфику, которая обусловлена широкими полномочиями прокуратуры по расследованию уголовных дел.

Отбор, подготовка кадров и прохождение службы более приближены к казахстанской модели. Главная особенность – системный подход к подготовке полицейских. К работе в полиции допускают только после тщательной трехлетней подготовки по методу «теория – практика» в специализированных учебных заведениях.

Следует отметить, что структуру, штатную численность и финансирование полиции утверждает земельный парламент. Он же дает оценку работе полиции.





В среднем в Германии на каждые 100 тыс. населения приходится 304 полицейских, наибольшее количество в столице Берлине, развитых промышленных центрах Гамбурге и Бремене.

Кандидаты на должность полицейского должны быть гражданами ФРГ, иметь аттестат зрелости (13 лет в школе) и отличное здоровье. Затем соискатели сдают спортивные нормативы, тесты на интеллект и знание немецкого языка. В среднем успешно проходят все этапы 20% соискателей.

Отобранные кандидаты обязательно проходят трехлетнее обучение в специализированной полицейской школе, где до четырех раз чередуются теория и практика (дуальная система). Например, 3 месяца – обучение в школе, затем 3 месяца – в полиции, и таким образом проводятся 4 цикла. По итогам сдается государственный экзамен, который дает право работы в полиции. Выпускнику присваивается степень бакалавра и звание комиссара полиции (первое по иерархии).

К примеру, полицейская школа земли Северный Рейн-Вестфалия обеспечивает: 1) рекрутинг и отбор персонала; 2) первоначальную профессиональную подготовку; 3) повышение квалификации полицейских. Она является единой кадровой,

технической и сервисной службой полиции.

Обучение в школе бесплатное, студентам выплачивается стипендия в размере около 900 евро и выдается форменная одежда. Один раз в год сдаются спортивные тесты (кросс, плавание, стрельба).

Ежегодно принимают на учебу 5 тыс. курсантов, выпускают – 2,5 тыс. Все сразу трудоустраиваются, поскольку в среднем такое же число полицейских выходит на пенсию, резерв не формируется.

Ежегодно проводится оценка всех действующих полицейских. Сотрудники, получившие низкую оценку, не продвигаются по службе, с ними проводится собеседование на предмет улучшения работы, назначается курс обучения. Иногда возбуждается дисциплинарное производство за ненадлежащее исполнение обязанностей либо понижение в звании.

Система дисциплинарных взысканий такая же, как у прокуроров, за исключением наличия наказания в виде понижения в звании.

Присвоение званий четко привязано к должности. В приказе о назначении сразу же присваивается ранг, положенный по этой должности.

Для повышения в должности обязательно обучение в Академии полиции (г. Мюнстер), которое готовит высших офицеров для всей страны.

Таким образом, в прокуратуру и полицию ФРГ невозможно трудоустроиться сразу после студенческой либо школьной скамьи.

Кандидаты на службу в течение длительного времени проходят тщательную профессиональную подготовку, по итогам которой сдается сложный государственный экзамен, только после этого они допускаются к службе. Такой взвешенный и системный подход гарантирует высокое качество работы органов прокуратуры и полиции Германии.

В целом также заслуживает внимания практика централизации обеспечивающих, в том числе и кадровых, функций. В Германии для прокуратуры и судов в этой роли выступает министерство юстиции, для полиции – полицейские школы. В перспективе, с учетом дальнейшей цифровизации процессной деятельности, можно создать единые центры аналитического, кадрового, финансово-технического обеспечения (без подразделений в регионах) и в нашей стране.

Выражаю благодарность работникам министерства юстиции и прокуратуры земли Рейнланд-Пфальц и полицейской школы земли Северный Рейн-Вестфалия за предоставленную информацию в ходе визита в ФРГ.



**Ерлан БЕТЕКБАЕВ,**

военный прокурор  
Усть-Каменогорского гарнизона,  
подполковник юстиции

# АМНИСТИЯ – жест доброй воли государства

**Как известно, 16 декабря 2016 года Казахстан отметил двадцатипятилетие независимости. За 25 лет независимости наша страна достигла больших успехов под руководством Президента Республики Казахстан – Лидера нации Нурсултана Назарбаева.**

**Казахстан стал уважаемым и важным членом международного сообщества, мнение и позиция Казахстана сейчас на высоком счету.**

**Сегодня казахстанцы уверенно продолжают строить новую современную страну, следуя четким стратегическим реформам Первого Президента Республики Казахстан. Дан старт Плану нации Главы государства «100 конкретных шагов» по реализации пяти институциональных реформ.**

13 декабря 2016 года Глава государства публично подписал «Закон об амнистии в связи с 25-летием независимости Республики Казахстан», тем самым обозначив его значимость и необходимость.

Президент подчеркнул, что это решение принято как жест доброй воли со стороны государства. Мы даем возможность начать свой путь с чистого листа тем, кто оступился, совершил ошибку, нарушил закон. Этот акт милосердия, надежды и прощения по отношению к нашим соотечественникам позволит оздоровить общество.

С 2010 года в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях Республики Казахстан успешно реализуются программные документы в сфере профилактики правонарушений.

Принятые меры способствовали сокращению преступности в армии наполовину за последние пять лет.

В текущем году в войсках реализуется проект Главной военной прокуратуры «В армии нет места преступности».

В Усть-Каменогорском гарнизоне осужденные военнослужащие с особой благодарностью восприняли акт об амнистии, позволяющий им заново начать свой жизненный путь, и изъявили желание о применении к ним амнистии.

С момента действия акта амнистии судами освобождены от наказания девять военнослужащих, отбывающих срок без лишения свободы и находящихся под контролем службы пробации.

В числе тех, кто попал под амнистию, и бывший военнослужащий воинской части 5518 прапорщик Т., осужденный военным судом к условному сроку лишения свободы за рукоприкладство в отношении подчиненного. 23 января 2017 года он освобожден судом от дальнейшего отбытия наказания по амнистии.

Военной прокуратурой Усть-Каменогорского гарнизона в ходе реализации закона об амнистии обеспечены координация и взаимодействие между судами, органами уголовного преследования и службами пробации. Среди военнослужащих проведена разъяснительная работа о порядке применения акта амнистии.

В результате обеспечения должного прокурорского надзора при применении акта амнистии нарушения конституционных прав и свобод военнослужащих не допущены.

На сегодня все военнослужащие в Усть-Каменогорском гарнизоне, подпадающие под амнистию, освобождены от дальнейшего отбытия наказания.



**Елжан НІЛДІБАЕВ,**

ҚР БП ҚСЖАЕК Қарағанды облысы бойынша басқармасы бастығының орынбасары, аға әділет кеңесшісі

# ЖИЫРМА ЖЫЛДЫҢ ЖЕМІСІ

**Тәуелсіздік алған жылдардан кейін елімізге құқық тәртібін қамтамасыз етуді шынайы түрде көрсететін мемлекеттік-құқықтық институттарды қалыптастыру және оларды жетілдіру қажеттілігі туды. Осы орайда мемлекет басшысы Н.Ә.Назарбаевтың 1997 жылғы 22 сәуір айындағы «Қазақстан Республикасының құқық қорғау жүйесін одан әрі жетілдіру жөніндегі шаралар туралы» Жарлығымен сол кездегі Мемлекеттік тергеу комитетінің Қылмыстық ақпарат орталығы және Ішкі істер министрлігі мен Әділет министрлігінің статистикалық қызметтері негізінде Бас прокуратура жанынан Құқықтық статистика және арнайы есепке алу орталығы құрылды.**



**Б**ас прокуратура жанынан осындай орталықтың бас көтеруі Елбасын, Үкіметті, басқа да мемлекеттік органдарды және қоғамды құқықтық ақпаратпен қамтамасыз ететін жаңа салааралық статистикалық қызметтің қалыптасуына жол ашты. Орталық алғашқы жылдардан

бастап қылмыспен күрес саласындағы статистикалық ақпараттардың нақтылығы мен толықтығына, сондай-ақ заңдылығына прокурорлық қадағалауды қамтамасыз етіп отырды. Бұл, өз кезегінде, мемлекетіміздегі заңдылық пен құқықтық тәртіптің жағдайы туралы ақпараттың дұрыстығын қамтамасыз етуге мүмкіндік берді.

2003 жылы наурыз айында Елбасы Жарлығымен аталмыш орталық Бас прокуратураның Құқықтық статистика және арнайы есепке алу жөніндегі комитеті ретінде қайта құрылып, ол Бас прокуратура шегінде құқықтық статистиканы қалыптастыру және арнайы есеп жүргізу жөніндегі мемлекеттік органның қызметі мен өкілеттігін жүзеге асыратын болды. Сол жылы желтоқсан айында «Мемлекеттік құқықтық ста-

тистика және арнайы есепке алу туралы» арнайы заң да қабылданды.

Сөйтіп, қазақстандық құқықтық статистика органы өзінің екі негізгі міндетін айқындады. Біріншісі – мемлекеттік органдарға, жеке және заңды тұлғаларға еліміздегі заңдылық пен құқықтық тәртіптің жағдайы туралы дұрыс ақпаратты ұсыну болса, екінші – мемлекеттік құқықтық-ақпараттық статистикалық жүйесін жаңарту, әрі дамыту.

Биыл құқықтық статистика және арнайы есепке алу органының құрылғанына – 20 жыл толып отыр. Жиырма жылда жеткен жетістік те аз емес.

2005–2007 жылдары Комитетпен құқықтық статистиканы дамытудың мемлекеттік бағдарламасы жүзеге асырылды. Бағдарлама аясында автоматтандырылған 5

ақпараттық жүйе жасалып, іске қосылды.

Комитет мемлекеттік органдармен бірге бірыңғай ақпараттық-құқықтық статистикалық кеңістікті қалыптастырды және кешенді ақпараттандыруға қол жеткізді.

2003 жылы саусақ таңбалары бойынша қалыптастырылатын дактилоскопиялық ақпараттарды жүргізуді, жинақтауды, өңдеуді және мәліметтерді ұсынуды жүргізетін автоматтандырылған дактилоскопиялық ақпараттар жүйесі (АДИС) пайда болды.

Комитеттің Бағдарламасы шеңберінде 2007 жылы жүзеге асырған «Арнайы есепке алу» (АИС СУ) деректер қорында қылмыстық құқық бұзушылық және теріс қылық жасаған тұлғалардың, жағымсыз себептер бойынша жұмыстан кеткен, іздеуде жүрген, әрекетке қабілетсіз деп танылған, ЖКО-нан зардап шеккен, экстремистік және террористік ұйымдар мен олардың құрамындағы тұлғалардың есебі жинақталған.

Ал, Елбасының мемлекеттік органдарда азаматтардың өтініштерімен жұмыс жасауды жақсарту жөнінде қойған талабын іске асыру мақсатында 2008 жылы Жеке және заңды тұлғалардың автоматтандырылған бірыңғай есебі (АИС ЕУОЛ) енгізілді. Артынша 2012 жылдары Азаматтардың өтініштерін қарау кезінде мемлекеттік орган қызметінің айқындылығын қамтамасыз ету мақсатында және өтініш берушілерге ыңғайлы болуы үшін «Айқын» жобасы жүзеге асты.

2009–2010 жылдары есептерді оңтайландыру бойынша жұмыстар Бүгінгі күнде құқықтық статистикалық ақпаратта сақталатын «Бірыңғай біріздендірілген статистикалық жүйе» (ЕУСС) ақпараттық деректер қорына біріктірілген 41 статистикалық есеп қалыптастырылған. Мұндай орталықтандырылған деректер қоры Қазақстандағы кез келген қылмыстық іс бойынша ақпарат алуға мүмкіндік береді, қылмыс тіркелген неме-



се өтініш түскен кезден бастап, іс бойынша сотпен нақты шешім қабылданғанға дейін қылмыстық істің жүру барысын бақылауға жағдай жасайды.

2011 жылдан бастап Бас Прокуратураның бастамасымен мемлекет алдында өз міндеттерін орындамаған тұлғаларға қатысты мәліметтер кіретін борышкерлердің деректер қоры жасақталған «Шектеу» жобасы енгізілді.

«Шектеу» деректер қорының арқасында құқықтық статистика органдары әкімшілік материалдардың қаралу барысы мен мерзімін бақылау, сондай-ақ борышкер жайлы қажет ақпаратты алу мүмкіндіктеріне ие.

2010 жылы іске қосылған Құқық қорғау және арнаулы органдардың ақпараттық бірегей жүйесі (СИО ПСО) әр түрлі мемлекеттік органдардың 76 деректер қорын біріктіріп отыр және қылмыс жасаған тұлғалардың әлеуметтік жағдайы, кіріс мөлшері, мүліктері, туыстары, т.б. жөнінде мәліметтер алуға мүмкіндік береді.

2015 жылы 1 қаңтардан бастап жаңа Қылмыстық кодекс пен Қылмыстық-процестік кодекстің заңды күшіне енуіне байланысты барлық құқық қорғау органдары Сотқа дейінгі тергеп-тексерудің бірыңғай тізіліміне (ЕРДР) көшті. СДТБТ (ЕРДР) – бұл қылмыстық құқық бұзушылықтар туралы хабарламалар, олар бойынша қабылданған процестік шешімдер, қылмыстық өндірістің барысы, қылмыстық

процестің қатысушылары жөнінде мәліметтер енгізілетін автоматтандырылған деректер қоры. Яғни, қылмыстың тіркелген уақытынан бастап соңғы шешім қабылданғанға дейінгі барлық мәліметтер осы ақпараттық жүйеде көрініс тапқан.

Сол жылы жүргізіген тексерістер және бақылаудың өзге нысандары туралы мәліметтер негізінде қалыптасқан электронды деректер қоры – Тексерілетін субъектілер мен объектілердің бірыңғай тізілімі (ЕРСОП) іске қосылды. Бұл жүйеде нақты субъектіге қатысты жүргізілген тексерістер туралы мәліметтер көрсетілетін «Тексерулер картасы» жасалды. Аталған жаңашылдықтармен қоса бизнесті қорғауға арналған «Бизнес тірегі – Опора бизнеса» инновациялық жобасы жүзеге асты.

Ағымдағы жылы Комитеттің іске асырған үлкен жобаларының бірі – бизнесті заңсыз тексерістерден қорғауға бағытталған «Қамқор» мобильді қосымшасы. Бұл қосымшада тексеріске қатысатын тұлғалар, тексеріс жүргізудің құқықтық негіздері, мерзімі жөнінде мәліметтер көрсетіледі және кәсіпкер «Қамқор» мобильді қосымшасының арқасында онлайн режимінде тексерістің тағайындалғандығын білу мүмкіндігіне ие болады, сонымен қатар құқық бұзушылықтар орын алған жағдайда шағым түсіре алады.

Комитеттің ақпараттық сервистері (qamqor.gov.kz (бұған дейін

service.pravstat.kz) сайты) республика тұрғынына өзінің зор мүмкіндіктерін ұсынып келеді.

Комитеттің qamqor.gov.kz сайтында жасалған қылмыстық құқық бұзушылық немесе оқиға жөнінде өтініш беруге мүмкіндік жасайтын «Қылмыстар туралы өтініштер беру», «Қылмыстар туралы өтініштерді бақылау», «Мемлекеттік органдарға жүгіну», тергеу органдарынан, соттан, жаза мерзімін өтеп шығудан жасырынған және жоғалған тұлғалар туралы ақпаратты алуға мүмкіндік беретін «Тұлғаларды іздеу», алимент төлеуден жалтарған тұлғалар көрсетілген «Балалары оларды іздеуде», «Геоақпараттық карталар», «Көлік құралын ЖКО-ға тексеру», әкімшілік құқық бұзушылықтар мен өтелмеген айыппұлдар жөнінде ақпарат көрсетілетін «Айыппұлдар туралы мәлімет», кәсіпкерлерге арналған «Тексерулерді тіркеу «Бизнес тірегі», Әкімшілік және қылмыстық құқық бұзушылықтар тіркелген «Статистикалық деректер», «Анықтамаларды тексеру», «Жеке сот орындаушысының жұмысының тиімділігі (Эффективность работы частого судебного исполнителя)», Қылмыстық процеске қатысушыларға іс материалдарына қолжетімділікті қамтамасыз ететін «Сотқа дейінгі тергеп-тексерудің бірыңғай тізілімінің Бұқаралық секторы» порталдары орналасқан.

«Геоақпараттық карталар» порталындағы Елбасының тікелей тапсырмасы негізінде жүзеге асырылған Қылмыстық құқық бұзушылықтар картасы барлық тұлғаларға ғаламтор арқылы онлайн режимінде статистика түріндегі қылмыстылық туралы мәліметтермен танысуға, сондай-ақ ең криминогенді деген учаскілерді көруге мүмкіндік береді. Одан бөлек ҚСЖАЕК геоақпараттық жүйесіне апаттылық картасы, көмелетке толмағандардың қылмыстық құқық бұзушылықтар картасы, көмелетке толмағандарға қатысты жыны-



стық сипатындағы күш көрсету әрекеттер жасаған адамдар картасы енгізілген.

Комитеттің осындай ақпараттық жүйелерінің арқасында 2009 жылы Бас прокуратура ең үздік электронды мемлекеттік орган ретінде танылды.

Осылайша, қылмыстық-құқықтық, азаматтық-құқықтық, әкімшілік-құқықтық статистиканы қалыптастыру бойынша автоматтандырылған ақпараттық жүйелер бүгінгі күні құқық қорғау органдары жұмысының

маңызды тірегі болып отыр және ең алдымен ол заңдылық пен құқықтық тәртіпті, азаматтардың конституциялық құқықтарын қорғауды қамтамасыз етуге және халықтың құқық қорғау жүйесіне деген сенімін арттыруға бағытталған.

Бұның барлығы Қазақстанның құқықтық статистика жүйесі өз алдына қалыптасқан мемлекеттік институт екендігін айқындайды және оның 20 жылдық тарихы – мемлекетіміздің ажырамас бөлшегі болып қала бермек.

## Өскеменде прокуратураның бастамасымен **ПРОБАЦИЯ ҮЙІ АШЫЛДЫ**



Бірінші рет, Өскемен қаласында прокуратураның бастамасымен бостандыққа шыққандар және пробация қызметінің есебіндегі тұлғаларға арналған Пробация үйі ашылды. Дағдарыстық орталық халықты жұмыспен қамту және әлеуметтік бағдарламалар базасында қызмет істейді.

Пробация үйінде «бір терезе» қағидасы барлық мемлекеттік қызмет көрсетіледі, бұл, барлық рәсімдерді оңайлатады. Есепте тұрғандарды күнделікті қабылдау – 1-ші шілдеге дейін қаланың пробация қызметінде есепте тұрғандардың барлығына әлеуметтік-құқықтық көмекпен қамтуы жоспарланады. Күтілетін нәтижелер – бас бостандығынан айыру жерлерінен босатылып шыққандардың қайталама қылмыс жасауын алдын алу, қылмыс жасау себептерін азайту, және олардың әлеуметтік бейімделуіне жағдайларды жасау.

Орталыққа келгендерге психологиялық және заң көмегі көрсетіледі, белгіленген квота бойынша әлеуметтік дамыту бағдарламасын жүзеге асыру шеңберінде жұмыс орындары ұсынылады, сондай-ақ, қажет болған жағдайда кешкі мектептер мен кәсіби лицейлерге жіберіледі. Бұдан да басқа, бостандыққа шыққандарға зейнетақы, жәрдемақы рәсімдеуіне көмектесіп, бизнес ашуға, несие алуға да көмектеседі. Орталықта дәрігерлер де жұмыс істейді, олар есептегі тұлғаларды қарап, әрі қарай медициналық мекемелерге тексерілуге жіберетін болады.

## В Усть-Каменогорске по инициативе прокуратуры **ОТКРЫЛИ ДОМ ПРОБАЦИИ**

В Усть-Каменогорске по инициативе горпрокуратуры впервые открыли Дом пробации для освободившихся осужденных и тех, кто состоит на учете в службе пробации. Кризисный центр работает на базе отдела занятости и социальных программ.

В Доме пробации оказывают полный комплекс государственных услуг по принципу «одного окна», что упрощает и оптимизирует все процедуры. Планируется, что ежедневный прием подучетных позволит до 1 июля текущего года охватить социально-правовой помощью всех, кто состоит в службе пробации города. Ожидаемый результат – минимизация предпосылок для совершения освободившимися из заключения повторных правонарушений и улучшение условий для ресоциализации подучетных пробации.

Обратившимся в центр окажут психологическую и юридическую помощь, предложат рабочие места по установленной квоте и в рамках социальных программ развития, а также направят при необходимости в вечерние школы

и профлицеи. Кроме того, вышедшим на свободу помогут оформить пенсии и пособия и даже получить кредит на открытие бизнеса. Здесь же в центре работают и медики, которые проводят осмотр с дальнейшим направлением подучетных на обследование в медучреждения.



*Восточно-Казахстанская областная прокуратура*

Ветерану прокуратуры Костанайской области  
**ЛЕВЧЕНКО Валентине Андреевне**  
 исполняется 65 лет!

## **ЖЕНЩИНА. ЭПОХА. ПРОФЕССИОНАЛ**



**Валентина Андреевна ЛЕВЧЕНКО.** Человек-легенда, целая эпоха в летописи органов прокуратуры, кладезь знаний и опыта, олицетворение законности, преданности однажды избранной профессии, патриот своего района, наставник плеяды профессионалов, золотой корень шанырака, свет в окошке домочадцев, солнышко в глазах друзей и просто замечательная женщина – все это о ней.

Она заряжает своей любовью к Аулиеколю. Невольно восхищаешься ее стойкостью. Согласись она уехать в другие регионы, возможно, достигла бы высот карьерного роста, но решила пустить корни в прокуратуре родного края. Поражает ее глубина в человеческом плане, работоспособность, всеобъемлющая забота о коллегах.

Будучи строгим наставником, она для нас и друг, и советчик, и просто родной человек. За годы совместной работы и по сей день мы узнаем ее больше и больше, будто листаем интересную книгу. У нее поразительный оптимизм, неиссякаемая энергия, а также достойное уважения ее жизнелюбие. Рядом с ней так и хочется жить и творить. Бесконечно дорого стоит простое человеческое общение с Валентиной Андреевной.

Старший прокурор Левченко В.А. осуществляла надзор за одной из самых приоритетных сфер в надзорной деятельности – социально-экономической.

В нашей работе большое внимание уделяется работе с гражданами,

и в данном направлении обязательно человек-фактор в решении проблемы. Именно этими качествами в полном объеме обладает наша Валентина Андреевна. Зачастую посетители, не зная ее в лицо, просились попасть на прием именно к ней, так как были много слышаны о женщине-прокуроре, которая обязательно поможет и ответит на все их вопросы.

Валентина Андреевна состоялась и как женщина. Она любимая мама дочери Светланы, ласковая бабушка трех богатырей – Владимира, Юрия, Егора – и прабабушка чуда по имени Ева.

Говорят, ничего нет лучше, когда в жизни все идет своим чередом. Когда настало время ухода на заслуженный отдых и для Валентины Левченко, не будем скрывать, долго ее уговаривали еще поработать. Но вполне закономерно, что она спешила в круг своего очага, чтобы восполнить дефицит внимания родным из-за службы длиною в полжизни.

Как обычно, утром молодые сотрудники спешили в ее кабинет поздравиться и, прежде чем разбежаться

по домам, вновь поднимались наверх, чтобы пожелать уже доброй ночи.

Очень приятно было наблюдать, как супруг Юрий Васильевич, взяв под руку, вел свою припозднившуюся на работе Валю домой.

Ю.В. Левченко, ветеран правоохранительных органов, с пониманием относился к выбору профессии своей половины. Во всем поддерживал, гордился ею, в их семье царил лад.

Много пройдено и пережито. На ее календаре – 65-я весна. Начинается новый виток биографии. Впереди ранее неизведанные радости в царстве внуков и правнуков. И именно в эту красивую дату хочется воздвигнуть нашу именинницу на пьедестал почета, любви и уважения. Вы этого достойны, наша несравненная Валентина Андреевна! Благодарим Вас за службу, заслуженный прокурор Республики Казахстан Валентина Левченко. Долгих лет и доброго здоровья!

*Коллектив прокуратуры  
Костанайской области*



16 июня исполнилось 65 лет  
председателю общественного объединения  
«Совет ветеранов прокуратуры  
Жамбылской области»

**Киму Анатолию Сергеевичу.**

## **Настоящий патриот – КАЗАХСТАНЕЦ**

Ким А.С., уроженец г. Казалинска Кызылординской области, в 1969 году после окончания средней школы поступил в сельскохозяйственный техникум г. Кызылорды, а в 1972 году был призван в ряды Советской армии.

В 1974–1978 годах обучался на дневном отделении Свердловского юридического института, по окончании которого был направлен на работу в органы прокуратуры Жамбылской области. Трудовую деятельность в системе прокуратуры начал с должности следователя прокуратуры Центрального района г. Джамбула (ныне г. Тараз). Спустя два года был переведен в област-

ной аппарат уже на должность старшего следователя. С 1984 по 1989 год был начальником следственной части облпрокуратуры.

В период с 1983 по 2003 год находился на самостоятельной работе: был прокурором городов Жанатас, Каратау, а также Таласского и Байзакского районов области.

С апреля 2004 года он находится на заслуженном отдыхе.

Несмотря на пенсионный возраст, Анатолий Сергеевич активно участвует в общественной жизни областной прокуратуры.

Так, по его инициативе в 2010 году был учрежден Совет ветеранов прокуратуры Жамбылской области, который он возглавляет по настоящее время.

Анатолий Сергеевич принимает меры по увековечению памяти ветеранов ВОВ и органов прокуратуры, поддерживает связь с членами их семей. Он наставник молодежи, председатель Консультативного совета при прокуратуре области, член президиумов областного совета ветеранов и филиала Союза юристов Казахстана. Почетный работник прокуратуры. Свободно владеет государственным языком.

Благодаря своей активной жизненной позиции, Ким А.С. снискал уважение среди сотрудников прокуратуры и других правоохранительных



органов Жамбылской области. Он настоящий патриот – казахстанец.

Сердечно поздравляем Анатолия Сергеевича со знаменательной датой и желаем ему крепкого здоровья, благополучия, успехов в любых начинаниях, творческого долголетия!

*Союз ветеранов органов  
прокуратуры Республики Казахстан*

*Редакция журнала  
«Заң және заман»*



Ким А.С. (в центре) –  
прокурор г. Каратау, 1995 г.



С внуками



## Бас прокуратураның жанындағы ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ОРГАНДАРЫНЫҢ АКАДЕМИЯСЫ ОҚУҒА ШАҚЫРАДЫ

2017 жылдың 10 және 30 шілдесі аралығында магистратура және PhD докторантураға оқуға құжаттарды қабылдау басталады.

Қабылдау емтихандары осы жылдың 10 және 20 тамызы аралығында өткізіледі.

Магистранттар мен докторанттарды оқуға қабылдау 2017 жылдың 25 тамызына дейін жүргізіледі.

Оқу «Құқықтану» және «Құқық қорғау қызметі» мамандықтары бойынша өтеді.

Білім беру бағдарламалары қазақ және орыс тілдерінде жүзеге асырылады.

Магистратураға жоғары білімі мен құқық қорғау органдарында бір жылдан астам тәжірибесі бар күш құрылымдары қызметкерлері қабылданады.

PhD докторантураға түсу үшін магистр дипломы мен құқық қорғау қызметінде үш жылдан астам тәжірибесі болуы қажет.

• Академияда білім алу келесі мүмкіндіктерге жол ашады:

• жоғары оқу орнынан кейінгі сапалы білім алу;

• білім беру және ғылыми жобалар аясында шетелдік тағылымдамалардан өту;

• тыңдаушылардың мәдени, спорттық және әлеуметтік қажеттіліктерін жүзеге асыру;

• өзге қаладан келгендерге арналған жатақхана;

• еңбекақының 70%-ы көлемінде стипендия, сыныптық шен немесе арнайы атақ пен біліктілік сыныбы үшін үстемақы төленеді.

Магистратура мен PhD докторантураға түсуге үміткерлер Академияның web-сайтына орналастырылған сауалнаманы толтыруы қажет. Толтырылған және үміткердің қолы қойылған сауалнаманың электрондық көшірмесін 7171330@prokuror.kz электрондық мекенжайына жіберу қажет.

Білім беру мекемесіне түсу үшін қабылдау, құжаттарды тапсыру ережелерімен және қабылдау емтихандары туралы толық ақпаратпен Академияның academypg.kz web-сайтындағы «Талапкерлерге» атты бөлімінде таныса аласыздар.

Құқық қорғау органдары академиясының баспасөз қызметі



## АКАДЕМИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ при Генеральной прокуратуре приглашает на обучение

С 10 по 30 июля 2017 года начинается приём документов на обучение в магистратуре и докторантуре PhD.

Вступительные экзамены проводятся в период с 10 до 20 августа текущего года.

Зачисление магистрантов и докторантов до 25 августа 2017 года.

Обучение осуществляется по специальностям «Юриспруденция» и «Правоохранительная деятельность».

Образовательные программы реализуются на казахском и русском языках.

В магистратуру принимаются сотрудники силовых структур, имеющие высшее образование и стаж правоохранительной службы не менее одного года.

Для поступления в докторантуру PhD необходимо наличие диплома магистра и стажа правоохранительной службы не менее трех лет.

Обучение в Академии предоставляет следующие возможности:

• получение качественного послевузовского образования;

• прохождение зарубежных стажировок в рамках образовательных и научных проектов;

• реализация культурных, спортивных и социальных потребностей слушателей;

• предоставление общежития иногородним;

• стипендия в размере 70% от должностного оклада и доплата за классный чин или специальное звание и квалификационный класс.

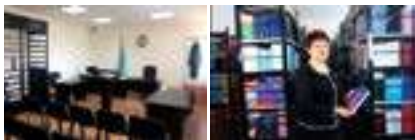
Кандидатам, желающим поступить в магистратуру и докторантуру PhD, необходимо заполнить анкету, размещенную на web-ресурсе Академии. Заполненную и заверенную подписью претендента анкету в отсканированном виде необходимо направить на электронную почту по адресу: 7171330@prokuror.kz

С более подробной информацией о правилах приемах, подачи документов для поступления в образовательное учреждение и вступительных экзаменах предлагаем ознакомиться в разделе «Поступающим» на web-сайте Академии academypg.kz.

Пресс-служба Академии правоохранительных органов

**Условия для реализации образовательных, культурных и иных социальных потребностей:**

Для проживания обучающихся из других регионов имеется общежитие, расположенное на территории Академии в п. Косшы Акмолинской области.



Учебный зал судебных заседаний и библиотека



Спортзал и учебный интерактивно-боевой тир

Для повышения культурного уровня, расширения кругозора магистрантов и докторантов организуются посещения театров, музеев и т.п.



В Национальном музее и Библиотеке Первого Президента РК

Обучающиеся участвуют в культурно - массовых мероприятиях и творческих конкурсах самодеятельности



Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан создана Указом Президента Республики Казахстан от 4 мая 2015 года.

Академия наделена особым статусом организации образования, основными направлениями деятельности которой определены:

повышение профессионального уровня сотрудников правоохранительных органов, в том числе состоящих в Президентском резерве руководства правоохранительных органов Республики Казахстан;

координация и проведение межведомственных научных исследований в сфере правоохранительной деятельности;

реализация программ послевузовского образования: по двум специальностям магистратуры: «Юриспруденция» и «Правоохранительная деятельность» со сроком обучения 2 года (научное и педагогическое направление);

по двум специальностям докторантуры PhD: «Юриспруденция» и «Правоохранительная деятельность» со сроком обучения 3 года.

**Что дает обучение в Академии?**

**Получение высококачественного образования в магистратуре и докторантуре:**

- образовательный процесс осуществляется высококвалифицированными кадрами Академии (6 докторов наук, 30 кандидатов наук);

- образовательные программы ориентированы, прежде всего, на запросы практики и специфику работы каждого правоохранительного органа;

- учебные занятия проводятся с использованием инновационных образовательных технологий (вебинаров и мастер-классов);

- тематика магистерских и докторских диссертаций разрабатывается с учетом направлений научных исследований, проводимых Академией и потребностей правоохранительных органов.

**Повышение квалификации, развитие профессиональных навыков и компетенций:**

Магистранты и докторанты имеют уникальную возможность пройти дополнительное обучение в рамках семинаров, курсов и тренингов, проводимых на базе Академии и Генеральной прокуратуры РК, таких, как:

**курсы специальной подготовки кадров Президентского резерва,** направленные на совершенствование профессионализма, лидерских качеств и управленческой компетентности, умения вести себя в различных конфликтных ситуациях, развитие ораторского мастерства и публичных выступлений;

**Информация для поступления:**

**1. Требования к кандидатам:**

**Магистратура**

- сотрудник правоохранительного органа;  
- стаж правоохранительной службы не менее одного года.

**Докторантура PhD**

- сотрудник правоохранительного органа;  
- академическая степень «магистр»;  
- стаж правоохранительной службы не менее трех лет.

**2. Сроки**

**Прием документов** – с 10 по 30 июля.

**Экзамен по иностранному языку** – с 10 по 15 августа.

**Экзамен по специальности** – с 15 по 20 августа.

**Зачисление** – до 25 августа.

**Подробная информация по вопросам поступления размещена на сайтах Академии и Генеральной прокуратуры Республики Казахстан.**

**Сайт Академии:** [www.academygp.kz](http://www.academygp.kz)

**Тел. +7-777-222-85-72,  
+7-777-810-97-25**

**НАШ АДРЕС:**

**Республика Казахстан, 021804,  
Акмолинская область, Целиноградский район,  
село Косшы, улица Республики, 16.**



**Курсы профессиональной подготовки молодых сотрудников прокуратуры.**

Главная цель курсов совершенствование профессиональных знаний и максимальное овладение важными практическими навыками работы прокурора. Важной составляющей курсов стали тренинги по проектному менеджменту.



Одним из ключевых направлений деятельности Академии является проект по созданию в Астане Регионального хаба противодействия глобальным угрозам с участием стран Центральной Азии, включая в перспективе Афганистан и Пакистан. В качестве партнеров Хаба выступают страны и международные организации, оказывающие на постоянной основе финансовую, техническую, информационную, кадровую и иную поддержку. Предполагается участие в проекте ООН, ОБСЕ, Великобритании, Израиля, Кореи, США, Турции.

В рамках данного проекта в феврале 2017 года проведен **Региональный тренинг по вопросам противодействия терроризму для сотрудников правоохранительных и уполномоченных органов Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана и Таджикистана.**



**АКАДЕМИЯ**

**ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ  
ПРИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЕ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**



**Тренинг «Лидер в современной организации».** Тренинг по лидерству, ораторскому искусству и личному развитию проведен в Генеральной прокуратуре РК известным российским специалистом Радиславом Гандаласом, самым титулованным бизнес-тренером России.



Проведение курсов, тренингов, семинаров Академией обеспечивается **пулом лекторов**, включающим известных ученых и практиков, отечественных и зарубежных экспертов мирового уровня, а также сотрудников Администрации Президента, руководителей Генеральной прокуратуры и других правоохранительных и государственных органов.

**Возможность прохождения зарубежных стажировок:** Обучение в Академии предоставляет возможность прохождения стажировок в ведущих зарубежных вузах, научных и образовательных центрах.



В течение 2016 – 2017 года магистранты и докторанты Академии прошли стажировки в Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации (г. Москва), Маршал центре г. Гармиш-Партенкирхен, Мюнхен, Германия.

Академия сотрудничает с партнерами из ОБСЕ, Совета Европы, ЕС, посольствами и представительствами зарубежных стран, зарубежными организациями, Агентство MASHAV, Всемирного Банка, Банка ЕС, ТИКА, Академии ТЕМАК, ТАДОК, Интерпола, INTERRA, ИТЕС.

# Читай больше!



SMART.PROKUROR.KZ