

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
БАС ПРОКУРАТУРАСЫНЫҢ
ЖАНЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ
ОРГАНДАРЫ АКАДЕМИЯСЫ

Зан және Заман

АКАДЕМИЯ
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ПРИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЕ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ISSN 1606-4194

ЖУРНАЛ

№ 1 (229) ақпан-февраль, 2021

12+



Алик Шпекбаев:

*Антикоррупционная деятельность -
шаг к процветанию государства*



А.ШПЕКБАЕВ НА ПРИЕМЕ У ЕЛБАСЫ Н.А.НАЗАРБАЕВА
АКОРДА, 09.10.2019



А.ШПЕКБАЕВ НА ПРИЕМЕ У ПРЕЗИДЕНТА РК К.ТОКАЕВА
АКОРДА, 19.08.2019



А.ШПЕКБАЕВ С АКИМОМ АТЫРАУСКОЙ ОБЛАСТИ М.ДОСМУХАМБЕТОВЫМ
НА ОТКРЫТИИ СЕРВИСНОГО ЦЕНТРА «АНТИКОР ОРТАЛЫҒЫ»
АТЫРАУ, 26.12.2019



ШПЕКБАЕВ
АК ШПЕКБАЕВ



ИНДЕКСІ: 75860

Таралымы: 500 дана

1996 жылдан бастап жарыққа шығып келеді. 2 айда бір рет шығады. Жарияланымдар тілі – қазақ, орыс, ағылшын.

МЕНШІК ИЕСІ:

Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясы

РЕДАКЦИЯЛЫҚ КЕҢЕСТІҢ ТӨРАҒАСЫ:

Е. Мерзадинов,

ҚР Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының ректоры, з.ғ.к.

РЕДАКЦИЯЛЫҚ КЕҢЕС:

М. Ахметжанов,

ҚР Бас Прокурорының орынбасары;

И. Борчашвили,

Заманауи құқық институтының директоры, з.ғ.д., профессор;

Т. Жаңғарашев,

Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының Басқарма бастығы;

С. Жүрсімбаев,

з.ғ.д., профессор;

О. Капинус,

РФ Бас прокуратурасы университетінің ректоры, з.ғ.д., профессор;

Т. Қаудыров,

з.ғ.д., профессор;

Г. Рүстемова,

ҚР ІІМ М.Есболатов атындағы Алматы академиясының профессоры, з.ғ.д., профессор;

Б. Шынарбаев,

Челябі мемлекеттік университеті Қостанай филиалының профессоры, з.ғ.д.

РЕДАКЦИЯЛЫҚ АЛҚА

БАС РЕДАКТОР:

С. Темірболатов – Қазақстан Республикасы прокуратурасының құрметті қызметкері.

РЕДАКЦИЯЛЫҚ АЛҚАНЫҢ МҮШЕЛЕРІ:

М. Акаев – Академия КОИ директоры;

А. Секішев – Академияның КОИ кафедрасының профессоры;

А. Сырбу – Академия ЖООКББИ кафедра меңгерушісі, з.ғ.к., қауымдастырылған профессор;

Е. Хасенов – Академия Аппаратының бастығы;

Ш. Шаяхметов – з.ғ.к., қауымдастырылған профессор;

Г. Шушикова – Академияның проректоры – ВҒЗИ директоры.

Редакцияның мекенжайы:

021804, Ақмола облысы, Целиноград ауданы, Қосшы ауылы, Республика көшесі, 16.

Қазақстан Республикасы Инвестициялар және даму министрлігінің Байланыс, ақпараттандыру және ақпарат комитетінде тіркелген, 2018 жылғы 21 мамырдағы №17114-Ж тіркеу куәлігі.

Қолжазбалар қайтарылмайды. Авторлардың пікірлері редакцияның көзқарасымен сәйкес келмеуі мүмкін. Материалдарды басқа басылымдарда қолдануға редакцияның жазбаша келісімінен кейін ғана рұқсат етіледі. Ұсынылған материалдардың шынайылығына автор жауапты. Журнал ақпараттарын пайдаланған кезде міндетті түрде журналға сілтеме жасау қажет.

© Құқық қорғау органдары академиясы, 2021 ж.

СОДЕРЖАНИЕ

РЕДАКТОР БАҒАНЫ / КОЛОНКА РЕДАКТОРА 2

СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ ҚЫЗМЕТ: ЖАЛПЫ АҚПАРАТ / ANTIKORUPЦИОННАЯ СЛУЖБА: ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ 3

Алик Шпекбаев

Антикоррупционная деятельность – шаг к процветанию государства 10

Олжас Бектенов

«Халық үніне құлақ асатын мемлекет» тұжырымдамасы – антикор қызметінің басты бағдары 21

Лейла Йылдыз

Превенция коррупции посредством проектных офисов 23

Айгуль Соловьева

Деятельность мониторинговых групп-реальное участие общественности в исполнении антикоррупционной стратегии 27

Шыңғыс Қабдула

Жемқорлықсыз ашық қоғам құру – өз қолымызда 29

Ныгмеджан Сапаров

О реализации антикоррупционной стратегии 32

Асхат Жұмағали

Қоғамға адал қызмет ету – басты құндылық 35

Бауыржан Балғабеков

Басты бағыт – жемқорлық қылмыстарына тосқауыл болу, оның алдын алу 37

Ернар Мақажанов

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың тиімді тетіктері: Алматы облысының тәжірибесі 39



УВАЖАЕМЫЙ ЧИТАТЕЛЬ!

Как Вам, может быть, известно, ранее наш журнал был сугубо ведомственным, прокурорским и, соответственно, материалы были в основном о работе органов прокуратуры. Но после передачи журнала в собственность Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, члены Редакционного совета журнала приняли решение, что содержание журнала, в дальнейшем, должно освещать результаты работы всех правоохранительных органов.

Деятельность правоохранительных органов всегда находится под пристальным вниманием, как руководства государства, так и общественности Казахстана.

В этой связи, в этом году освещению деятельности правоохранительных органов планируется посвятить спецвыпуски журнала.

Первый номер журнала, который Вы держите в руках, посвящен деятельности Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции, основным результатам его работы, достижениям и показателям.

Глава государства указывает на необходимость усиления борьбы с коррупцией и отмечает, что эта борьба является одним из приоритетов стратегического развития страны.

И в этом направлении реализован ряд важных задач: Казахстан вступил в международную организацию ГРЕКО; законодательно введено освобождение руководителей от занимаемых должностей за коррупционные правонарушения подчиненных, возобновлена работа по экспертизе проектов нормативных правовых актов на предмет выявления коррупциогенных положений и пр. Многие достижения по реализации данных задач ранее были освещены на страницах нашего журнала.

В последующих номерах планируем осветить деятельность Агентства Республики Казахстан по финансовому мониторингу, Министерства внутренних дел Республики Казахстан.

Также 2021 год щедр на юбилейные даты.

В этом году мы отмечаем 30-летие Независимости нашего государства и образования органов прокуратуры, нашему журналу исполняется 25 лет со дня выхода первого номера, прокуратуры Карагандинской и Костанайской областей празднуют свой 85-летний юбилей.

Все эти юбилейные события найдут свое отражение на страницах журнала в этом году.

Серик ТЕМИРБУЛАТОВ,

Главный редактор журнала,
Почетный работник органов прокуратуры
Республики Казахстан

Коммуникационный логотип Агентства



В целях дальнейшего совершенствования системы государственной службы и противодействия коррупции 13 июня 2019 года Указом Главы государства №12 **Национальное бюро по противодействию коррупции** в составе Агентства по делам государственной службы преобразовано в самостоятельное **Агентство Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционную службу)**.

Агентство является государственным органом по противодействию коррупции, непосредственно подчиненным и подотчетным Президенту Республики Казахстан, осуществляющим формирование и реализацию антикоррупционной политики Республики Казахстан и координацию в сфере противодействия коррупции, а также выявление, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных правонарушений. Призвано усилить борьбу с коррупцией и повысить эффективность ее превенции, имеет территориальные органы в областях, городах республиканского значения, столице.

Миссия Агентства – искоренение коррупции во имя благополучия народа Казахстана.

Видение Агентства – открытый, профессиональный и эффективный правоохранительный орган, защищающий граждан и государственные институты Казахстана от коррупции.

Задачи Агентства:

1) формирование и реализация государственной политики в сфере противодействия коррупции;

2) выявление условий и причин, способствующих совершению коррупционных правонарушений, и устранение их последствий;

3) организация комплекса мер, направленных на формирование в обществе антикоррупционной культуры;

4) координация деятельности государственных органов, организаций и субъектов квазигосударственного сектора в вопросах предупреждения коррупции;

5) развитие международного сотрудничества по противодействию коррупции;

6) выявление, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных правонарушений.

Ценности Агентства – Справедливость. Добропорядочность. Доверие.

Эмблема (герб) Агентства



Небесный – символизирует справедливость, стремление к совершенству, обновлению, балансу.

Белый – добропорядочность, ассоциируется с чистотой, неподкупностью, невинностью.

Синий – доверие, безопасность и уверенность.

РУКОВОДСТВО АГЕНТСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ



Председатель Агентства

ШПЕКБАЕВ
Алик Жаткамбаевич

генерал-лейтенант полиции
кандидат юридических наук

Первый Заместитель
Председателя Агентства

БЕКТЕНОВ
Олжас Абаевич

высший квалификационный класс
3 категории



**Заместитель
Председателя Агентства**

**ШАБДАР
Нурлан Амангельдиевич**

квалификационный класс 1 категории
кандидат юридических наук



**Заместитель
Председателя Агентства**

**МАЛАХОВ
Дмитрий Михайлович**

квалификационный класс 1 категории



Руководитель Аппарата Агентства

**ЖАПАКОВ
Куаныш Асылбекович**

квалификационный класс 1 категории



РУКОВОДИТЕЛИ СЛУЖБ И ДЕПАРТАМЕНТОВ АГЕНТСТВА



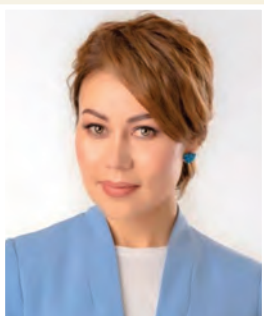
ЙЫЛДЫЗ

Лейла Бахытбековна

Руководитель Департамента превенции
квалификационный класс 1 категории
доктор философии (PhD), MPhil

**АСАНҰЛЫ
Ғанижан**

Директор Департамента добропорядочности
магистр государственного управления
(Kings College London)



СӘДУАҚАС

Перизат Құрманқызы

Директор Департамента партнерства
кандидат исторических наук

БАЗАРБАЕВА

Айгуль Амангельдиновна

Директор Административно-правового департамента



ЖАКСИМБЕТОВ

Нурлан Ибрагимович

Директор Департамента стратегии и оперативного управления
квалификационный класс 3 категории

**АХМЕТОВ****Мурат Джамбулович**Руководитель 1-го Департамента
квалификационный класс 1 категории**ПЕРОВ****Сергей Николаевич**Руководитель 2-го Департамента
квалификационный класс 1 категории**ЕРГАРИН****Даурен Тлекович**Руководитель 3-го Департамента
квалификационный класс 1 категории**УТЕЕВ****Шаттык Тынымбаевич**Руководитель 4-го Департамента
квалификационный класс 1 категории**УРУМХАНОВ****Мурат Жалелович**Руководитель 5-го Департамента
генерал-майор полиции

РЕАЛИЗУЕМЫЕ ПРОЕКТЫ АГЕНТСТВА

ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ADALDYQ ALAŇY»

Миссия – сокращение уровня коррупции, продвижение принципов добропорядочности, формирование всеобщего неприятия коррупции, повышение доверия граждан к институтам государственной власти. Отличительной чертой проекта является широкое участие гражданского общества в его реализации. Руководители региональных проектных офисов и в центральных государственных органах назначаются исключительно из числа общественности. Ими проводится работа по повышению открытости, прозрачности, подотчетности государственных органов и формированию культуры добропорядочности в обществе.



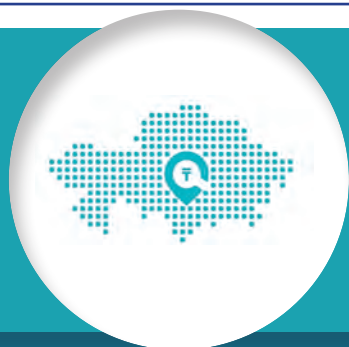
ПРОЕКТНЫЙ ОФИС «АДАЛ ЖОЛ»

Миссия – проведение работы, направленной на обеспечение надлежащего функционирования железнодорожных пассажирских и грузовых перевозок, доступности населения к услугам на железнодорожном пассажирском и грузовом транспорте и выявление коррупционных рисков в т.ч. системных, а также предупреждение коррупционных правонарушений в деятельности национального перевозчика «Қазақстан темір жолы».

ПРОЕКТ «PROTECTING BUSINESS AND INVESTMENTS»

Цель – защита инвесторов и предпринимателей от любых бюрократических и коррупционных посягательств со стороны недобропорядочных чиновников путем антикоррупционного сопровождения всех процессов, с которыми они сталкиваются. Это означает оказание содействия в рамках правового поля в решении возникающих проблем предпринимателей.





ИНТЕРАКТИВНАЯ КАРТА ОТКРЫТЫХ БЮДЖЕТОВ

Цель – упрощение доступа к информации о распределении бюджетов, организация эффективной диалоговой платформы для взаимодействия между государственными органами и гражданским обществом по вопросам открытости бюджетного процесса.

ПРОЕКТНЫЙ ОФИС «ADAL PHARM»

Проект создан на базе единого дистрибьютора лекарственных средств и медицинских изделий ТОО «СК-Фармация».

Цель – внедрение комплаенс политики и принципов добропорядочности в деятельности ТОО «СК-Фармация».



ПРОЕКТ «АШЫҚ БЮДЖЕТ»

Цель – содействие гражданскому участию в управлении государством через повышение осведомленности и вовлеченности граждан в формирование и расходование бюджетов, а также грамотном распределении собственных финансов.

ЦЕНТР «ПАРАСАТ ЖОЛЫ»

Цель – формирование принципов честности, добропорядочности, справедливости в обществе, а также продвижение ценностей национальной культуры и духовности.



ПРОЕКТ «ADAL KÓMEK»

Цель – повышение правовой грамотности граждан, а также оказание юридической помощи социально уязвимым слоям населения в решении жизненно важных вопросов.

Проект позволил образовать широкую и открытую площадку, объединившую экспертное сообщество для оказания бесплатной консультации социально-уязвимым слоям населения.

ПРОЕКТНЫЙ ОФИС «САПАЛЫ ЖОЛ – АДАЛДЫҚ АЛАҢЫ»

Цель – обеспечение эффективных механизмов, направленных на превенцию коррупции в сфере экспертизы качества автомобильных дорог, внедрение комплаенс политики и принципов добропорядочности, а также совершенствование бизнес-процессов в деятельности РГП на ПХВ «Национальный центр качества дорожных активов».



ШПЕКБАЕВ АЛИК ЖАТКАМБАЕВИЧ

Председатель Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционная служба)

Родился 4 июля 1957 года в поселке Красный Восток (ныне - Акжар) Алма-Атинской области. Окончил Карагандинскую высшую школу МВД СССР (1987), Академию МВД РФ (1992).

Трудовую деятельность в правоохранительных органах начал в 1980 году в должности начальника отряда оперчасти ИТК-71, с 1980 по 1995 годы занимал ряд начальствующих должностей в органах внутренних дел. С 2003 по 2008 годы занимал должность Вице-министра внутренних дел Республики Казахстан.

С 2008 по 2014 годы – Заведующий Отделом правоохранительной системы Администрации Президента Республики Казахстан.

С 2014 по 2019 годы занимал должности заместителя, затем Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействия коррупции.

С июня 2019 года возглавляет Агентство Республики Казахстан по противодействию коррупции.

Кандидат юридических наук.

Награжден Орденами «Данк» 2-й степени, «Айбын» 2-ой степени, «Парасат» и медалями.

Генерал-лейтенант полиции (2019).

Заслуженный работник Министерства внутренних дел Республики Казахстан.

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ – ШАГ К ПРОЦВЕТАНИЮ ГОСУДАРСТВА

ЖЗ: Уважаемый Алик Жаткамбаевич, позвольте выразить Вам благодарность за то, что Вы смогли уделить время в своем напряженном и плодотворном графике работы и поделиться с читателями нашего журнала результатами работы Вашего ведомства. Несмотря на тяжелый для всего мира 2020 год, Ваше ведомство проделало огромную работу, расскажите, пожалуйста, с какими результатами в своей работе Агентство встретило новый 2021 год?

А.Ш: 2020 год был особенно тяжелым как для людей, так и для государства. Однако он показал, что и в таких сложных и тяжелых ситуациях работа государственных органов, благодаря опыту и многолетней налаженной работе, может идти по плану и с положительными результатами работы. То же самое касается и работы правоохранительных органов, которые смогли оперативно сориентироваться и продолжить неукоснительно исполнять свои задачи, несмотря на ограничения (карантин, дистанционный формат работы и пр.). Сплоченность сотрудников Антикоррупционной службы и нацеленность на решение поставленных Главой государства перед нами задач позволили точно и своевременно достичь все поставленные цели. Однако это не единичные акции, работа в данном направлении продолжается. Произошла масштабная переоценка ценностей, взглядов, приоритетов в работе. Пользуясь случаем, хочу выразить большую благодарность всем сотрудникам Антикоррупционной службы за их эффективную и плодотворную деятельность, подтверждающую общеизвестное изречение «В единстве - сила».

Перейдем непосредственно к результатам.

В контексте повышения эффективности антикоррупционной политики принципиально важно отметить реформы Главы государства, направленные на политическую модернизацию. Введен уведомительный порядок для проведения мирных собраний; определен исчерпывающий перечень оснований для отказа в проведении мирного собрания; предусмотрен порядок определения специализированных мест для мирных собраний; впервые на законодательном уровне определено понятие парламентской оппозиции, ее статус и гарантии; в два раза сокращена численность

граждан для создания политической партии; предусмотрена обязательная тридцатипроцентная квота для женщин и молодежи в избирательных партийных списках; декриминализована клевета.

Наряду с этим ратифицирован Второй Факультативный Протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни (Закон РК от 2 января 2021 года №404-VI).

Во исполнение Концепции правовой политики на 2010 до 2020 годы и Послания Главы государства народу страны от 2 сентября 2019 года принят Административный процедурно-процессуальный кодекс – фундаментальный правовой акт, нацеленный на внедрение и применение института административной юстиции, эффективных механизмов защиты прав физических и юридических лиц при рассмотрении публично-правовых споров, а также гарантирование участия граждан в процессе принятия решений органами власти.

Кроме того, на законодательном уровне введено новое антикоррупционное ограничение для госслужащих, депутатов и судей по владению счетами в зарубежных банках, ужесточена ответственность за коррупцию сотрудников правоохранительных органов, судей, взяткодателей и посредников во взяточничестве, исключено применение условно-досрочного освобождения за тяжкие и особо тяжкие коррупционные преступления.

Установлен полный запрет на подарки, материальное вознаграждение, предоставление услуг госслужащим и иным лицам, принявшим на себя антикоррупционные ограничения, а также членам их семей.

Ранее, на страницах вашего журнала данные антикоррупционные новеллы были подробно разъяснены сотрудниками Антикоррупционной службы.

Также, важной законодательной новеллой стало введение уголовной ответственности сотрудников правоохранительных и специальных органов за провокацию преступления.

В полную силу заработали нормы об отставке и дисциплинарной ответственности руководителей за коррупцию среди подчиненных.

Так, в 2020 году освобождены от должности 6 политических служащих, привлечены к дисциплинарной ответственности 9 политических, 39 административных служащих руководящего уровня (12 – лишены должностей), а также 5 менеджеров субъектов квазигосударственного сектора.

Усилена ответственность за коррупцию в квазигосударственном секторе, законодательно закреплены основы антикоррупционного комплаенса в национальных компаниях.

Восстановлен институт антикоррупционной экспертизы. Экспертной оценке подвергнуты более 3,5 тысяч проектов нормативных правовых актов, выявлено порядка 7,5 тысяч коррупционных лазеек.

По примеру большинства стран ОЭСР фиксированная система поощрения граждан за содействие в борьбе с коррупцией заменена на дифференцированную. Теперь лица, сообщившие о факте коррупционного правонарушения или иным образом оказывающие содействие в противодействии коррупции, получают 10% от суммы взятки или ущерба (после обвинительного приговора суда). Максимальная сумма вознаграждения – 4000 месячных расчетных показателей в зависимости от тяжести преступления (ранее – 100 МРП).

Немаловажным правовым шагом на пути к открытому государственному аппарату стало снятие запрета на использование смартфонов в государственных органах.

В рамках реализации инициативы Главой государства концепции «Слышащего государства» эта мера позволила существенно повысить активность руководителей в социальных сетях, оперативность межведомственного взаимодействия и мобильность госаппарата в целом.

В рамках общенационального проекта «Адалдық алаңы» открыто 317 сервисных акиматов – это стопроцентный охват районов и городов областного значения. Открыто свыше 2300 безбарьерных фронт-офисов и open space, а также сервисные антикор-центры в каждом регионе, что ощутимо повысило клиентоориентированность государственных и местных исполнительных органов.

Проект придал импульс цифровизации госуслуг. Уровень цифровизации госуслуг достиг 93% при меж-

дународном стандарте в 90%, что существенно снизило уровень бытовой коррупции.

В рамках предвыборной программы Президента «Благополучие для всех! Преемственность. Справедливость. Прогресс» и предложений, озвученных в ходе общенациональной акции «Бірге» Антикоррупционная стратегия Казахстана актуализирована в части формирования системы добропорядочности, расширения механизмов общественного контроля и партнерства в вопросах противодействия коррупции.

В ходе реализации проекта «Адал көмек» ведущими адвокатами и юристами проконсультировано более 39 тысяч граждан.

Проектом «Antikor Live» и информационно-просветительскими штабами Агентства проведено 10,7 тысяч онлайн-мероприятий, произведено более 1 тысячи видео и аудиороликов, нанесено 54 мурала, издано порядка 17 млн. раздаточных материалов. Общий охват аудитории составил более 4 млн. человек.

Под антикоррупционным сопровождением проекта «Protecting Business and Investments» находится 635 бизнес-проектов общей стоимостью 16,2 трлн тенге, защищены права порядка 350 предпринимателей от незаконного вмешательства чиновников.

На регулярной основе осуществлялись выезды руководства Агентства в регионы, центральные госорганы, трудовые коллективы, в ходе которых проводились комплексные информационно-разъяснительные презентации антикоррупционной политики, сопровождаемые показом профилактических роликов.

Проведено 217 внешних анализов коррупционных рисков и 264 антикоррупционных мониторинга, внесены поправки в 70 нормативных правовых актах (далее – НПА) и принято свыше 1100 организационных мер.

Благодаря системной превентивно-профилактической работе количество коррупционных преступлений, зарегистрированных Агентством, за прошлый год снизилось на 5% (с 1 717 до 1 632).

По сравнению же с 2017 годом зарегистрированные факты коррупционных проявлений сократились более существенно – на 11% (с 1 835 до 1 632).

За прошлый год пресечено 25 особо тяжких и 1368 тяжких преступлений, 112 фактов системной коррупции.

К уголовной ответственности привлечено 210 руководителей республиканского, областного, городского и районного уровней.

Возмещен ущерб на сумму 50,7 млрд тенге, что более чем в два раза выше аналогичного периода прошлого года (22,7 млрд тенге).

Сумма кратных штрафов по фактам взяточничества и хищений составила 2,8 млрд тенге. Наложено арест на имущество обвиняемых на сумму 1,2 млрд тенге.

Системная работа по мониторингу госзакупок (система «Единое окно закупок»), внешнему анализу коррупционных рисков (ЦМП «Болашак», «СК-Фармация») и проектной деятельности («Сапалы жол», «Адал жол», «Ашық бюджет») позволила предотвратить нерациональное использование бюджетных средств еще на 40,9 млрд тенге.

Таким образом, суммарный экономический эффект работы Агентства в уголовно-правовом и превентивно-профилактическом направлениях за 2020 год составил 95,6 млрд тенге.

Наряду с этим, в целях придания нового импульса политике государства по цифровизации государственных услуг и оптимизации управленческих бизнес-процессов введена должность помощника Председателя по вопросам цифровизации – CDO (Chief Data Officer).

Под его руководством завершён первый этап внедрения аналитической платформы «Цифровая Антикоррупционная служба» с 4 модулями: Antikor-HR (от работы с документами к эффективному управлению человеческими ресурсами); Antikor-Stat (оперативный и прогнозный анализ статистических данных на основе технологий big data и искусственного интеллекта); Antikor-Prevent (систематизация превентивной работы); Antikor-Portal (создание структурированной базы знаний и удобной среды внутренних коммуникаций).

Начато использование электронных средств слежения (браслеты) при избрании мер пресечения, не связанных с содержанием под стражей (в 2020 году под круглосуточным мониторингом находилось 5 подозреваемых).

В рамках проекта «Е – уголовное дело» оснащены рабочие места следователей и обеспечена безопасность данных. В 2020 году в электронном формате расследовано 121 уголовное дело.

В централизованной системе конфиденциального делопроизводства автоматизирован учет оперативных данных.

Благодаря принятым мерам вакантный фонд Антикоррупционной службы доведен до 30% с одновременным повышением заработной платы.

Централизованы кадровые, юридические и финансово-хозяйственные подразделения, а также оптимизированы неприоритетные административные расходы.

Продолжено сокращение межрайонных подразделений – из 13 упразднены еще 9 (в 2019 году было – 41). В настоящее время сохранено 4 межрегиональных подразделения в крупных регионах страны (в Алматинской, Восточно-Казахстанской, Карагандинской, Туркестанской областях). На сегодняшний день соотношение руководителей и исполнителей составляет 1 к 8 (до оптимизации на две исполнительские должности приходилась одна руководящая).

За счет оптимизации усилен оперативно-следственный блок.

В частности, создано целевое подразделение по выявлению преступлений среди высших должностных лиц госорганов.

Экономленные же средства направлены на укрепление материально-технической базы, финансовую поддержку сотрудников и цифровизацию внутренних бизнес-процессов.

Благодаря системным мерам по противодействию коррупции, несмотря на отрицательное влияние пандемии COVID-19, Казахстан в Индексе восприятия коррупции (CPI) Transparency International за 2020 год впервые набрал 38 баллов, что позволило переместиться выше на 19 позиций и занять 94 место среди 180 стран.

Таким образом, за последние два года Казахстан набрал 7 баллов, более чем в 2 раза превысив результат предыдущих 7 лет (2021-2018 гг. – плюс 3 балла), что позволило уверенно закрепиться в группе государств с умеренным уровнем восприятия коррупции и оказаться в числе лидеров среди 19 стран Восточной Европы и Центральной Азии.

По данным Всемирного банка по индикатору «Контроль коррупции» Казахстан за последние три года более чем в 2 раза улучшил процентильный ранг – с 19,7% до 43,8%.

ЖЗ: Большое спасибо за содержательный ответ. Судя по достигнутым результатам, в этом году перед Агентством стоят еще более ответственные задачи. Расскажите о них, пожалуйста.

А.Ш: В этом году будет продолжена работа по эффективной реализации антикоррупционной политики с учетом положений Конвенции ООН против коррупции, руководящих принципов Совета Европы (GRECO) и рекомендаций ОЭСР.

В продолжение первых 3-х пакетов антикоррупционных инициатив разработан четвертый пакет поправок, направленный на дальнейшее усиление ответственности за коррупцию и внедрение передовых антикоррупционных стандартов.

Мы нацелены на введение ответственности за незаконное обогащение, криминализацию обещания/предложения взятки, отмену кратных штрафов за особо тяжкие коррупционные преступления, формирование комплексной системы защиты лиц, сообщивших о фактах коррупции, а также внедрение института проверки на добросовестность (integrity Check).

Формат работы Антикора перестроен с карательных мер на упреждение коррупционных проявлений.

Наши миссия и ценности направлены в первую очередь на искоренение предпосылок коррупции на ментальном, правовом и организационном уровне.

В 2020 году Агентство законом надделено координирующей функцией и включено в перечень субъектов обеспечения национальной безопасности, что предполагает более конструктивное взаимодействие с госорганами и организациями.

Усиление координирующей роли Агентства будет способствовать совершенствованию и масштабированию института антикоррупционного мониторинга и анализа коррупционных рисков, в том числе за счет привлечения независимых экспертов.

Кроме того, в целях качественной реализации поручений Главы государства по противодействию коррупции, Агентством изменены подходы к планированию антикоррупционной политики.

В целях систематизации и стандартизации работы по превенции коррупции при Агентстве создан Управляющий комитет по антикоррупционным проектам, основными задачами которого обозначена координация деятельности всех проектов Агентства («Adaldyq alañy», «Adal kómek», «Ашық бюджет», «Адал фарм», «Sanaly urpaq», «Адал жол», «Сапалы жол», «Protecting Business and Investments» и др.) и укрепление взаимодействия с заинтересованными госорганами и общественностью.

Подобный подход позволит вывести на качественно новый уровень реализацию проектных мероприятий, направленных на достижение целей и задач противодействия коррупции, а также продвижение идеологии добропорядочности в обществе.

При комитете предусмотрена деятельность экспертного совета из числа активных представителей общественности и высококвалифицированных отраслевых специалистов и экспертов. Их участие позволит форсировать решение проблем, сопряженных с коррупцией в ряде сфер и отраслей.

Наряду с этим, до недавнего времени бытовало мнение, что противодействие коррупции является задачей исключительно Агентства.

Однако, в 2020 году ситуация кардинально поменялась.

Так, введена в действие норма Закона, предусматривающая дисциплинарную ответственность руководителей государственных органов, организаций, субъектов квазигосударственного сектора за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по предупреждению совершения коррупционных правонарушений подчиненными сотрудниками.

В целях контроля исполнения данной нормы на соещании, посвященном вопросам противодействия коррупции, Глава государства поручил в полугодовых отчетах на его имя в обязательном порядке отражать информацию о руководителях государственных органов и организаций, не принимающих надлежащих активных мер по предотвращению коррупции.

Поэтому нами на постоянной основе осуществляется мониторинг состояния коррупции в госорганах и организациях, в том числе в части принимаемых их руководителями профилактических мер.

Кроме того, в настоящее время Генеральной прокуратурой совместно с Агентством и другими госорганами разрабатывается система оценки коррупционности госорганов с обязательным включением критериев, характеризующих эффективность мер по профилактике коррупции.

Первые результаты уже наблюдаются – отдельные руководители сами инициируют проведение анализа коррупционных рисков и более активно участвуют в искоренении коррупционных предпосылок в своем ведомстве.

Основная цель такого подхода – создание условий, при которых руководители всех уровней будут заинтересованы в борьбе с коррупцией не меньше, чем в решении своих профильных задач.

ЖЗ: Алик Жаткамбаевич, какие изменения в законодательстве о противодействии коррупции, принятые в прошедшем году, Вы считаете наиболее важными для повседневной деятельности Агентства?

А.Ш: Наиболее значимыми и эффективными в борьбе с коррупцией считаю поправки, внесенные в отечественный Уголовный кодекс в декабре прошлого года в соответствии с поручениями Главы государства об усилении ответственности за коррупцию.

Первое. Введен запрет на применение условно-досрочного освобождения к лицам, осужденным за тяжкое и особо тяжкое коррупционное преступление.

Исключения составляют только два случая:

- совершение таких преступлений социально уязвимыми гражданами (это – беременные, женщины, имеющие малолетних детей, мужчины, воспитывающие в одиночку малолетних детей, женщины в возрасте 58 и свыше лет, мужчины в возрасте 63 и выше, инвалиды первой и второй группы);

- в отношении осужденных, выполнивших все условия процессуального соглашения о сотрудничестве.

Второе. Изменены условия отбытия наказания для коррупционеров в колониях-поселениях.

Ранее, осужденные за коррупцию независимо от тяжести преступления могли сразу направляться судом для отбытия наказания в учреждение УИС минимальной безопасности, так называемые колонии-поселения.

Такое привилегированное положение для коррупционеров, в отличие от осужденных за общеуголовные преступления, которым для отбытия наказания в колонии-поселении необходимо как минимум два года провести в исправительных учреждениях закрытого типа, вызвало определенную критику и формировало устойчивое общественное мнение о недопустимо мягком отношении государства к коррупции (пример – приговор в отношении экс-первого заместителя акима Мангистауской области Амангалиева, осужденного к 10 годам лишения свободы в колонии-поселении за получение взятки в размере 115 тыс. евро).

Теперь осужденные за тяжкие составы взяточничества, а это получение и дача взятки в значительном (от 50 до 3000 МРП) и крупном (свыше 3000 до 10000 МРП) размерах, получение взятки сотрудником правоохранительного органа или судьей, неоднократное посредничество во взяточничестве будут направляться для отбытия наказания в учреждения УИС средней безопасности, а лица, получившие или давшие взятку в особо крупном размере (свыше 10000 МРП) – в учреждения УИС максимальной безопасности.

Следует отметить, что в колонию-поселение могут быть переведены осужденные лица за тяжкие составы взяточничества только при условии возмещения ими ущерба, причиненного преступлением, примерного поведения и отбытия не менее одной трети срока назначенного наказания в исправительных учреждениях средней безопасности.

Согласно нормам действующего Уголовно-исполнительного кодекса, осужденные за совершение особо тяжких преступлений не подлежат переводу в учреждения минимальной безопасности (пункт 2, части второй статьи 96).

Считаю, что это даст свой положительный воспитательный эффект на пути исправления оступившихся, что в полной мере соответствует целям уголовного наказания.

Третье. Ужесточено наказание за коррупционные деяния, совершенные сотрудниками правоохранительных органов и судьями, а также в отношении взяткодателей и посредников во взяточничестве.

Именно сотрудники правоохранительных органов и судьи напрямую ассоциируются у общества как гаранты законности и правопорядка и вполне закономерно, что за совершение ими коррупционных преступлений должно быть более строгое наказание.

Теперь санкции и правовые последствия за совершение ряда коррупционных преступлений усилены для них на порядок выше.

К примеру, в статье 366 УК РК «Получение взятки» введен новый состав в отношении судей и сотрудников правоохранительных органов за получение простой взятки (до 50 МРП) с максимальной санкцией в виде лишения свободы до 6 лет.

То есть, даже незначительный размер взятки теперь будет считаться тяжким коррупционным преступлением, а не средней тяжести, как раньше

Также не менее важными являются новые инструменты противодействия коррупции, направленные на профилактику коррупции и формирование антикоррупционной культуры.

С октября прошлого года расширен круг работников субъектов квазигосударственного сектора, на которых распространяется антикоррупционное законодательство.

Если ранее к ним относились только управленческий уровень квазигосударственных компаний, то теперь к лицам, уполномоченным на выполнение госфункций, приравниваются работники субъектов квазигосударственного сектора, уполномоченные на принятие решений по организации и проведению закупок, а также ответственные за отбор и реализацию проектов, финансируемых из госбюджета и Нацфонда, занимающие должность не ниже руководителя самостоятельного структурного подразделения.

Указанные лица наравне с госслужащими в полном объеме принимают на себя антикоррупционные ограничения, а также несут более серьезную ответственность в случае совершения коррупционных правонарушений.

Необходимо отметить, что в отличие от рядовых сотрудников, именно руководители структурных подразделений имеют возможность как принять незаконное решение, так и в силу своих должностных обязанностей не допустить участия работников вверенного подразделения в коррупционных схемах при проведении закупок или реализации проектов.

Введен институт антикоррупционных комплаенс-служб, ответственных за соблюдение корпоративных стандартов добропорядочности и норм антикоррупционного законодательства в организациях квазигосударственного сектора.

Также предусмотрено право частных компаний создавать такие службы по своему усмотрению.

В контексте противодействия коррупции корпоративная честность означает ведение бизнеса таким образом, чтобы избегать подкупа и других коррупционных деяний, которые подрывают работу и общественное доверие.

Среди компаний растет осознание того, что борьба с коррупцией является целесообразной с коммерческой точки зрения.

С декабря 2019 года наряду с институтом отставки политических служащих и дисциплинарной ответственности за коррупцию подчиненных введена обязанность руководителей государственного и квазигосударственного секторов предупреждать совершение коррупционных правонарушений подчиненными сотрудниками (ст. 22 Закона РК «О противодействии коррупции»).

Антикоррупционная служба, как уполномоченный орган, будет активно поднимать эти вопросы.

Введение антикоррупционных комплаенс-служб в совокупности с расширением перечня субъектов коррупции в квазигоссекторе станут эффективными мерами для предотвращения злоупотреблений со стороны работников квазигосударственного сектора и в целом исключения коррупционных рисков.

Следует отметить, что Агентством разработаны Методические рекомендации по внедрению института антикоррупционного комплаенса в организациях квазигосударственного сектора, которые размещены на официальном интернет-ресурсе Агентства.

В конце прошлого года в Закон РК «О противодействии коррупции» введено новое антикоррупционное ограничение для госслужащих, депутатов Парламента, судей по открытию и владению счетами, расположенными за пределами Республики Казахстан.

Лица, на которых распространяется данное ограничение, в течение 6 месяцев со дня назначения на должность, а действующие госслужащие в течение 6 месяцев со дня введения в действие законодательных поправок, обязаны закрыть счета в иностранных банках, расположенных за пределами Республики Казахстан.

При этом, если госслужащий не желает закрывать счет в иностранном банке и намерен уйти с госслужбы, то он в течение установленного срока для закрытия счета вправе подать заявление об увольнении по собственному желанию.

ЖЗ: В организации работы Агентства и его территориальных органов что является приоритетом – превентивная функция или расследование уже совершенных коррупционных преступлений?

А.Ш: Согласно положению об Агентстве основными задачами антикоррупционного органа определены формирование и реализация государственной политики по противодействию коррупции, продвижение в

обществе антикоррупционной культуры, предупреждение, выявление, раскрытие и расследование коррупционных правонарушений.

Акцент сделан на превенцию коррупции.

В данном направлении работают департаменты превенции, добропорядочности и партнерства.

Учитывая приоритетность профилактической работы, в территориальных департаментах линию превенции курируют первые заместители руководителей.

Департамент превенции занимается системным анализом и антикоррупционным мониторингом, выявлением и устранением причин и условий коррупции.

Антикоррупционный мониторинг проводится на основе статистических данных уполномоченных органов, социологических исследований, публикаций в СМИ и социальных сетях, все это позволяет выявить наиболее подверженные коррупции сферы, социальные вопросы, вызывающие обеспокоенность граждан.

В деятельности госорганов и организаций с высоким коррупционным потенциалом проводится внешний анализ коррупционных рисков.

Он заключается в следующем. Рабочая группа из числа наших сотрудников, работников анализируемого госоргана, экспертов и общественников детально изучает деятельность ведомства, выявляя все узкие места, где возможно совершение коррупционных правонарушений.

Все выработанные рекомендации по устранению коррупционных рисков обсуждаются открыто, с привлечением общественности и широким освещением в СМИ.

Другой эффективный механизм превенции коррупции – внутренний анализ коррупционных рисков. Объекты проводят анализ самостоятельно.

Эффективность данной работы определяет активность руководителей по принятию антикоррупционных мер.

Другой вектор работы антикоррупционного органа – переход к идеологии добропорядочности.

Департамент добропорядочности занимается внедрением стандартов честности, этичности, справедливости в обществе, которые должны сыграть ключевую роль в изменении парадигмы противодействия коррупции.

Именно в добропорядочной системе приходит понимание, что коррупционное преступление – это крайняя форма противоправного деяния в отношении государства, общества и его интересов.

Стандарты этического поведения государственных служащих уже достаточно давно внедрены.

Вместе с тем, добропорядочность является более широким понятием, вбирающим в себя не только нормы этики в госаппарате.

Добропорядочность – это стандарты честности и неподкупности всего общества: квазигосударственных и частных организаций, институтов гражданского общества, населения, СМИ.

В целом, говоря о конкретных механизмах работы, нами продолжается практика применения уголовно-правовых мер только после полного исчерпания превентивных возможностей.

Антикоррупционная служба использует еще один превентивный инструмент. Речь идет о статье 200 Уголовно-процессуального кодекса, позволяющей вносить представления в организации, сотрудники которых попали в орбиту уголовного преследования.

Наказание лицу, перешедшему грань закона, определяет суд. Однако остаются риски повторных правонарушений в одном и том же органе или учреждении.

Агентство, обобщив причины и условия сложившейся негативной ситуации, способствовавшей совершению конкретного коррупционного преступления, излагает их в направляемых представлениях.

Это могут быть недоработки в организационно-управленческой деятельности, противоречия или пробелы в НПА и другие обстоятельства. Включаются и рекомендации по их устранению.

Госорган или организация рассматривает представление в течение одного месяца и направляет в Агентство информацию об устранении выявленных рисков.

Учитывая высокую эффективность превентивной политики в развитых странах, Агентство продолжит реализацию профилактических мер.

ЖЗ: Какое значение лично Вы, как Председатель, придаете в работе Агентства международному сотрудничеству по своей отрасли с другими государствами и международными организациями? Как известно, Казахстан вступил в ГРЕКО. Какие реальные результаты Вы ожидаете от сотрудничества с другими странами в рамках названной международной организации?

А.Ш: На сегодняшний день принимаются комплексные законодательные меры по вопросу имплементации в национальное законодательство норм Конвенции ООН против коррупции, ратифицированной Законом Республики Казахстан от 4 мая 2008 года.

С целью совершенствования антикоррупционного законодательства, Казахстан с 2004 года участвует в субрегиональной программе ОЭСР – Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией. За данный период в отношении Казахстана проведено 4 мониторинговых раунда по исполнению его рекомендаций.

Секретариатом ОЭСР дана позитивная оценка проводимой в Казахстане работе.

Международное сотрудничество способствует развитию потенциала противодействия коррупции, что обеспечивается за счет сравнения практических мер и обмена с ними опытом.

Практическая польза сотрудничества с иностранными правоохранительными органами заключается, прежде всего, в улучшении работы по исполнению международных следственных поручений. Международные организации содействуют нам в совершенствовании системы противодействия коррупции.

К примеру, в 2020 году проведено 34 встречи с представителями международных организаций (Всемирный банк, ГРЕКО, ОЭСР, ПРООН, УНП ООН), рейтинговых агентств (Freedom House, IHS Markit, WJP, OGP, PRS Group, Фонд Бертельсмана) и зарубежных стран (Австрия, Бразилия, Великобритания, Гонконг, Италия, Монголия, Нидерланды, Сербия, США, Узбекистан, Южная Корея и др.).

На встречах с партнерами обсуждены достигнутые Казахстаном результаты и дальнейшие шаги по снижению уровня коррупции, в том числе в рамках Страновой программы ПРООН на 2021-2025 годы.

Широкое обсуждение международной антикоррупционной повестки состоялось на полях 85-го и 86-го пленарных заседаний Группы государств против коррупции Совета Европы (ГРЕКО), 28-го экономико-экологического форума ОБСЕ, а также 6-й международной конференции, приуроченной ко Всемирному дню борьбы с коррупцией.

Вступление в ГРЕКО позволяет перенять лучший мировой опыт и «экспортировать» мировой ответственности свои успешные инициативы в сфере противодействия коррупции.

Более того, формируется правовая основа для развития сотрудничества правоохранительных органов Казахстана с компетентными органами стран-членов ГРЕКО, в том числе в части участия в оперативно-розыскных мероприятиях на территории европейских государств, укрепления взаимодействия по вопросам оказания правовой помощи, экстрадиции преступников и возврата выведенных за рубеж активов.

Кроме того, в рамках ГРЕКО с помощью процедур взаимных оценок выявляются недостатки действующих национальных антикоррупционных механизмов.

В сентябре текущего года состоится визит мониторинговой группы, по итогам которого мы получим объективную и детализированную оценку нашей национальной системы противодействия коррупции и рекомендации по повышению ее эффективности.

Другой значимый аспект присоединения к данной инициативе – перспектива присоединения к Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию.

Ее ратификация позволит более эффективно сотрудничать с зарубежными партнерами.

ЖЗ3: Каким образом Агентство выполняет свою функцию координатора государственных органов Республики и субъектов квазигосударственного сектора в вопросах предупреждения коррупции в стране?

А.Ш: Сегодня за Агентством закреплена координирующая роль в формировании антикоррупционной политики и сопровождении госорганов и организаций в вопросах предупреждения коррупции.

Импульс данной работе придал инициированный Елбасы общереспубликанский проект «Адалдық алаңы», в рамках которого совместно с общественностью принимаются меры по обеспечению принципов открытости, прозрачности и доступности госаппарата.

В результате, 317 акиматов различного уровня перешли на сервисный формат работы, что позволило исключить административные барьеры при оперативном обслуживании граждан в комфортных условиях. Сервисная модель обеспечена во всех без исключения районных акиматах и на уровне городов областного значения. В сельских и поселковых округах действуют уголки самообслуживания по принципу «Connection Point».

Отдельным достижением проектных офисов является обеспечение открытости и прозрачности более 14 трлн тенге бюджетных средств порядка 18 тыс. госучреждений на «Интерактивной карте открытых бюджетов».

Учитывая положительный опыт регионов, с 2019 года аналогичные проектные офисы открыты практически во всех министерствах.

Вместе с тем, с прошлого года началась обязательная процедура научной антикоррупционной эксперти-

зы проектов НПА, которой охвачен 3571 проект правовых актов госорганов.

По итогам экспертизы разработчикам направлено более 7500 рекомендаций по исключению выявленных коррупционных положений.

В этой связи, в целях содействия госорганам в качественной подготовке проектов НПА и исключении коррупционных рисков, Агентством совместно с координатором антикоррупционной экспертизы проводятся семинары.

Также под пристальным вниманием Агентства находится вопрос создания и развития антикоррупционных комплаенс-служб в квазигосударственном и частном секторах.

В целях оказания содействия при организации данного института, а также формирования единого подхода к обеспечению работы по противодействию коррупции, Агентством подготовлены соответствующие Методические рекомендации.

В дальнейшем Агентством будет проводиться мониторинг указанных служб и оцениваться эффективность принимаемых ими мер, с последующей координацией их деятельности.

Кроме этого, Агентством на системной основе ведется антикоррупционный мониторинг и внешний анализ коррупционных рисков в государственных органах и субъектах квазигосударственного сектора.

В 2020 году проведено 264 антикоррупционных мониторингов и изучена деятельность 217 организаций на предмет коррупционных рисков.

Внесено порядка 3,7 тысяч рекомендаций и предложений, порядка 600 организаций утвердили положения о регулировании конфликта интересов и 200 бюджетных организаций внесли в уставы норму о введении персональной ответственности по вопросам противодействия коррупции.

По всем проанализированным направлениям выработаны соответствующие рекомендации. Сформированы и утверждены планы по устранению выявленных рисков, идет их активная реализация с акцентом на оптимизацию бизнес-процессов и экономию финансовых средств.

Вместе с этим Агентством проводится информационно-разъяснительная работа в государственных органах с целью формирования нетерпимости к проявлениям коррупции и координации в вопросах противодействия коррупции.

В 2020 году такая работа проведена в 14 министерствах, и Агентстве по защите и развитию конкуренции, в которых приняли участие руководители и работники центрального аппарата и подведомственных организаций, территориальных подразделений, а также представители общественности, проектных офисов «Адалдық алаңы».

На таких встречах руководством Агентства освещаются сведения о состоянии противодействия коррупции, информация о формировании антикоррупционной культуры и идеологии добропорядочности, о судебной-следственной практике в рассматриваемом государственном органе с демонстрацией видеосюжетов с раскаянием лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях.

Подобный формат производит сильный профилактический эффект, что положительно отмечено руководством госорганов.

Работа в данном направлении продолжается.

ЖЗ: При Агентстве действует Общественный совет. Какую реальную помощь или содействие имеет Агентство в результате деятельности названного Совета?

А.Ш: На площадке Общественного совета Агентства выражается мнение гражданского общества по общественно значимым вопросам, в целом налаживается и развивается взаимодействие с гражданским обществом, организовывается общественный контроль и обеспечивается прозрачность деятельности Агентства.

Так, члены названного Совета Агентства постоянно участвуют в обсуждении антикоррупционных инициатив Агентства, вносят предложения по совершенствованию законодательства в сфере противодействия коррупции.

Кроме того, в соответствии с требованиями Закона РК «О правовых актах» в обязательном порядке члены Совета рассматривают разрабатываемые Агентством проекты нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан, и дают свои рекомендации по ним.

Более того, в качестве инициативы по расширению общественного контроля, в Антикоррупционной службе представители общественности привлечены к работе в консультативно-совещательных органах Агентства и непосредственно принимают участие в рассмотрении вопросов дисциплинарной, этической практики, процедур госзакупок, а также совершенствования антикоррупционной политики, в том числе в еженедельных аппаратных совещаниях Агентства.

Наряду с этим, 3 января 2021 года приняты поправки в Закон РК «Об общественных советах», предусматривающие:

- совершенствование механизма формирования и создания общественных советов (теперь рабочей группой по формированию состава Совета будет руководить представитель гражданского общества, до недавнего времени это было закреплено за первым руководителем органа, при котором образовывается Совет);

- предоставление права общественным советам самостоятельно отбирать и рассматривать проекты НПА в зависимости от общественной значимости или оставить представленный проект без рассмотрения;

- наделение членов общественных советов правом участия в конкурсных комиссиях по государственным закупкам на правах «наблюдателя»;

- регламентацию процедур проведения всех четырех форм общественного контроля;

- решение вопроса по организационному обеспечению и финансированию некоторых аспектов деятельности общественных советов (приобретение канцелярских товаров; оплата заработной платы секретаря, оплата экспертов, привлекаемых к общественному контролю, изготовление служебных удостоверений, а также оплата командировочных расходов внутри региона для общественных советов на местном уровне);

- создание общественных советов в субъектах квазигосударственного сектора, в частности, в национальных управляющих холдингах, национальных холдингах, национальных компаниях.

Полагаем, что принятые законодательные поправки обеспечат дальнейшее развитие института общественных советов в Казахстане, расширят возможности для вовлечения гражданского общества в обсуждение и принятие решений госорганов всех уровней, обеспечат прозрачность деятельности госорганов и квазигосударственных компаний.

Наряду с этим отмечаю, что во исполнение поручения Главы государства МИОР разработан проект Закона «Об общественном контроле», целью которого является повышение открытости государственных органов и квазигосударственного сектора, а также обеспечения их подотчетности обществу.

ЖЗ: Использует ли Агентство в своей деятельности результаты научных исследований в сфере противодействия коррупции? Если да, то какие?

А.Ш: В прошлом году при Агентстве создан Совет научных экспертов, в рамках которого осуществляется совместная работа по изучению практики применения международных антикоррупционных стандартов развитыми государствами, выработка механизмов их реализации в нашей стране.

Независимый экспертный орган создан в реализацию Послания Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2020 года, где привлечение науки для решения прикладных проблем национального уровня обозначено одной из задач на перспективу.

Основными направлениями работы Совета являются формирование проактивного научно-профессионального сообщества в целях анализа, адаптации и внедрения лучших мировых практик по борьбе с коррупцией, комплексная научно-экспертная оценка антикоррупционных инициатив, разработка проектных предложений по противодействию коррупции.

В состав Совета входят свыше ста молодых ученых казахстанской PhD ассоциации в Великобритании и других ведущих вузов мира.

ЖЗ: В каких направлениях противодействия коррупции или сфер государственной деятельности, на Ваш взгляд, необходимо проводить научные разработки?

А.Ш: Сейчас научные разработки, подходы применяются во всех направлениях антикоррупционной деятельности.

Первое заседание Совета научных экспертов показало значимость внедрения научно-обоснованного подхода к формированию государственной политики.

На заседании эксперты различных отраслей знания делились опытом, подходами по взаимодействию науки и производства в Казахстане, а также представили предложения по исполнению поручений Президента Республики Казахстан касательно научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

При проработке антикоррупционных инициатив, в особенности касающихся законодательных изменений, мы практикуем проведение конференций, круглых столов с привлечением ученых, экспертов, общественников, руководителей и членов консультативно-совещательных органов, обеспечивая всестороннюю проработку вопросов и проектов.

Для нас это очень важно, поскольку первостепенной отправной точкой при совершенствовании антикоррупционной политики является мнение населения, в том числе научного сообщества.

Всецело уверен, что такое конструктивное взаимодействие позволит значительно повысить эффективность противодействия коррупции.

ЖЗ: Как Вы оцениваете профессиональную подготовку сотрудников Агентства? Удовлетворяет ли Вас, как Первого руководителя, их профессиональный уровень? Какие компетенции Вы хотели бы развить у них?

Профессиональная подготовка и повышение квалификации сотрудников Агентства осуществляется в Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре, с которой налажено тесное сотрудничество в вопросах подготовки кадров.

В 2020 году с учетом пандемии в Академии прошло обучение более 50 сотрудников по вопросам оценки коррупционных рисков, особенностей выявления и расследования отдельных категорий коррупционных дел и др.

К примеру, в феврале прошлого года совместно с Академией проведен первый масштабный семинар с приглашением отечественных и зарубежных экспертов по вопросам повышения аналитических способностей сотрудников и обучения методологии оценки коррупционных рисков.

Агентством уделяется особое внимание вопросам послевузовского обучения сотрудников Антикоррупционной службы и расширения международного сотрудничества.

Достигнуты договоренности с Международной антикоррупционной академией и Национальной школой управления Франции о прохождении стажировки сотрудников Агентства и участии в проведении научных исследований в сфере антикоррупционной политики.

Определены ведущие международные учебные заведения и научные центры, где планируется стажировка сотрудников Антикоррупционной службы в рамках программы «Болашак».

По инициативе Агентства в Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан ведется подготовка государственных служащих по образовательной программе «МАСР-магистр антикоррупционной политики».

Кроме того, ежегодно в Академию правоохранительных органов направляются темы научных исследований для магистерских и докторских диссертаций, что определяет в дальнейшем их практическую ценность.

Полагаю, что сотрудничество с Академией будет только расширяться как в учебном, так и научном аспектах.

ЖЗ: Алик Жаткамбаевич, благодарим за беседу.

**Редакция журнала
«Заң және Заман»**



«ХАЛЫҚ ҮНІНЕ ҚҰЛАҚ АСАТЫН МЕМЛЕКЕТ» ТҰЖЫРЫМДАМАСЫ – АНТИКОР ҚЫЗМЕТІНІҢ БАСТЫ БАҒДАРЫ

Олжас Бектенов,

*ҚР Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі Төрағасының бірінші орынбасары,
3-санатты жоғары біліктілік сыныбы*

Пандемия жағдайында «Халық үніне құлақ асатын мемлекет» тұжырымдамасының өзектілігі айтарлықтай өсті. Бұл, өкінішке орай, коронавируспен күресу кезінде де жайлаған жемқорлыққа қарсы іс-қимыл тұрғысында басын ала алмады.

Қалыптасқан қысылтаяң жағдайда, заңның үстемдігі және жазаның бұлтартпастығы қағидаттарының басымдығын сақтай отырып, біз күш-жігерімізді азаматтық қоғаммен бірлесіп, елеулі сыбайлас жемқорлық белгілері бойынша алдын ала әрекет етуге, ауқымды ақпараттық-түсіндіру жұмысына, мемлекеттік мекемелердің ашықтығы мен айқындығын барынша қамтамасыз етуге аудардық.

Бұл қаншалықты қарама-қайшы болса да, пандемия Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігінің «Antikor ortalygy» орталықтарын құру арқылы іске асырылған сервистік модельге көшу үрдісін едәуір жеделдетті. Бүгінгі таңда олар есіктерін барлық аймақтарда айқара ашқан.

Антикор-орталықтарда әркім өзінің көкейкесті мәселесін айтып, арнайы оқытылған кәсіпқойлардан білікті көмек алып, мәселенің түйінді шешімін таба алады. Біз келушілерге барлық жағдай жасадық. Азаматтарға, балаларға арналған ойын алаңы бар ыңғайлы күту залы, азаматтарды ақпараттандыру және қабылдау үшін арнайы жабдықталған секторлар ұсынылған. Сонымен қатар, Антикор-орталықтар мемлекет пен қоғамның сындарлы диалогы үшін тиімді алаңға айналды.

Азаматтардың өтініштерін қарау тәсілдерін түбегейлі қайта қарағанымызды атап өту маңызды. Негізгі міндет – әрбір жүгінүшіні тыңдау және мәселе біздің құзыретімізге кірмейтін жағдайларда да қолғабыс көрсетуге тырысу. Бұл тұрғыда тұрмыстық сыбайлас жемқорлықты жоюға бағытталған «Адалдық алаңы» жобасы аясындағы ынтымақтастық тәжірибесі ерекше.

Азаматтарды қабылдау мерзімі өзгертілді. Қабылдауды Агенттік төрағасы апта сайын, оның орынбасарлары мен департамент басшылары күн сайын жүзеге асырады. Ыңғайлы болу үшін елордадан алшақта тұратын азаматтарды қабылдау қашықтықтан жүргізіледі. Бұл олардың уақыты мен көлік шығындарын айтарлықтай үнемдейді.

Агенттік қызметкерлері қоғамдық белсенділерді тарта отырып, «Халық заңгері» қағидаты бойынша мобильдік қабылдаулар аясында құқықтық көмек көрсету үшін ауылдық жерлерге барады.

Азаматтармен кері байланыстың басқа арнасы – 1424 call-орталығы. Біздің операторлар жемқорлық фактілері, сондай-ақ кәсіпкерлік қызметке кедергі келтіру жағдайлары туралы хабарламаларға тәулік бойы жауап береді.

Егер бұрын қылмыстық істер тек жедел әзірлемелер мен бақылау-қадағалау органдары тарапынан құжаттамалық тексерулердің материалдары негізінде қозғалған болса, бүгінде біз негізінен азаматтардың хабарламаларына бағдарланамыз.

Биыл біз осындай 700-ге жуық қоңырау тіркедік. Расталған фактілер бойынша 63 қылмыстық іс тергелуде, 18 лауазымды тұлға сотталды.

Антикордың сервистік модельге көшуі азаматтық қоғаммен сындарлы өзара іс-қимыл құруды көздейді. Бұл ретте барлық тартылған қоғам белсенділері үшін Антикор-орталықтарда жұмыс кеңістігі ұйымдас-тырылған.

Бүгінде жұртшылық өкілдері сыбайлас жемқорлыққа қарсы жүргізіліп жатқан саясат бойынша өз көзқарастарын білдіріп қана қоймай, оны іске асыруға тікелей қатыса алады.

Бұл бағытта 80 мың еріктіні біріктірген «Адалдық алаңы» басты жобаға айналды. Оның қамқорлығымен жемқорлық әрекеттерін болдырмайтын жағдайлар жоспарлы түрде жасалады.

Жоба аясында қызмет көрсетудің сервистік үлгісіне көше отырып, мемлекеттік органдарды ауқымды трансформациялауға бастамашылық жасалды.

Атап айтқанда, мемлекеттік қызметшілер халыққа барынша жақындай түскен, ал азаматтар қызметтерді қолайлы жағдайда алатын облыстар, аудандар және тіпті ауылдық округтер деңгейінде 300-ден астам ашық сервистік әкімдік, 2 мыңнан астам кедергісіз фронт-кеңсе және «open space» (ашық кеңсе) құрылды.

Елордада басталған және Елбасының тапсырмасы бойынша бүкіл елге таралған «Адалдық алаңы» жобасы – мемлекет пен қоғамның синергиясы әсерінің теңдессіз мысалы. Ол – мемлекеттік аппаратты ашықтық, айқындық және есеп берушілік нысанына өзгертудің нақты катализаторы.

Есеп берушілік туралы айта отырып, «Адалдық алаңы» жобалық кеңселері ұйымдастыратын мониторингтік іс-шараларды бөліп көрсету қажет. Мысалы, дәрі-дәрмекке бағаны заңсыз көтеру фактілерінің жолын кесу және келіп түсетін гуманитарлық көмекті соңғы тұтынушыға дейін жеткізу.

Өзін танытқан тағы бір қоғамдық бақылау институты – сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегияның іске асырылуын қадағалайтын арнайы мониторингтік топтар.

Қоғам белсенділері парасаттылық пен сыбайлас жемқорлықты қабылдамау қағидаттарын таратуға бағытталған түсіндіру жұмыстарына да кеңінен тартылған.

«Adal kómek» волонтерлік жобасы аясында танымал адвокаттар, жетекші заңгерлер мен құқықтанушылар әлеуметтік желілерде 4600-ден астам онлайн кеңес өткізіп, азаматтардың 29 мыңнан астам мәселесі шешімін тапты.

Өз кезегінде, ақпараттық-насихат штабтары сыбайлас жемқорлыққа мүлдем төзбеушілікті қалыптастыру тақырыбында 3200-ден астам тікелей эфир ұйымдастырды.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы бастамаларды бизнес-қоғамдастық та қолдайды. «Атамекен» ҰКП-мен бірлесіп біз «Protecting Business and Investments» жобасын іске асырамыз. Оның қорғауында 12,5 трлн теңге сомасына 500-ден астам бизнес-жоба бар.

Іске асырылатын шаралар кешені тиімділігінің объективті индикаторы – халықаралық рейтингтер мен әлеуметтік зерттеулердің нәтижелері. Дүниежүзілік банктің бағалауы бойынша соңғы екі жылда Қазақстанның сыбайлас жемқорлықты бақылау көрсеткіші екі еседен астам жақсарды.

«ТАЛАП» орталығы қазақстандықтардың 70%-ға жуығы елдегі сыбайлас жемқорлық деңгейін төмендетуге жеке үлес қосуға дайын екенін анықтады. Бұл азаматтардың сыбайлас жемқорлық көріністеріне және олардың әлеуметтік жауапкершілігіне деген төзбеушілігінің артуын білдіреді.

Сервистік модельге көшу бүгінде жүргізіліп жатқан құқық қорғау және сот жүйелері реформасының негізгі элементтерінің бірі болып табылатынын атап өту маңызды. Ел Президентінің тапсырмасы бойынша оны іске асырумен Президент Әкімшілігінің Басшысы басқаратын арнайы комиссия және Президенттің Көмекшісі – Қауіпсіздік Кеңесінің Хатшысы басшылық ететін жұмыс тобы айналысады.

Тұтастай алғанда, азаматтар күнделікті сервисті жақсартуға және жұртшылықпен сындарлы әріптестікті одан әрі нығайтуға негізделген сыбайлас жемқорлықты азайту бағытын қолдайды деп сеніммен айтуға болады.



ПРЕВЕНЦИЯ КОРРУПЦИИ ПОСРЕДСТВОМ ПРОЕКТНЫХ ОФИСОВ

Лейла Йылдыз,
*Руководитель Департамента превенции
Агентства РК по противодействию коррупции*

Особую роль в противодействии коррупции играют превентивные меры. Это значит, что необходимо проводить работу не только по уже случившимся фактам противоправных действий, но и применять системный подход по их предупреждению и, соответственно, недопущению.

Эффективная превенция стала одним из главных приоритетов в деятельности Агентства – вектор антикоррупционной политики в данном направлении окончательно оформился с созданием в 2019 году в структуре Агентства трех новых департаментов: превенции, добропорядочности и партнерства.

Главной задачей департамента, ориентированного на аналитическую превенцию, является проведение внешних анализов коррупционных рисков и антикоррупционного мониторинга как в государственном, так и в квазигосударственном секторах. Речь идет о выявлении причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, а также последующая выработка предложений по их устранению и сопровождение организаций в реализации рекомендаций.

В 2020 году по данной линии осуществлено 260 антикоррупционных мониторингов в различных сферах во всех регионах страны (например, ритуальные услуги, система образования, земельные отношения, управление служебным жильем, контроль дорожного движения, здравоохранение, господдержка в агропромышленном комплексе и т.д.), по результатам которых выработано свыше 1 тысячи предложений. Проведен внешний анализ коррупционных рисков в

210 госорганах и организациях. Примечательно, что анализ осуществляется сотрудниками Агентства совместно со служащими самих учреждений и с привлечением заинтересованных общественных деятелей и экспертов. По итогам анализа внесено более 2700 рекомендаций по устранению выявленных коррупционных рисков.

Департамент превенции не ограничивается данной деятельностью. Реализуются мероприятия во взаимодействии с общественностью в сферах автомобильных дорог – «Сапалы жол – Адалдық алаңы», защиты предпринимательства – «Protecting business and investments» и лекарственных средств – «Adal Pharm».

Проект **«Сапалы жол – Адалдық алаңы»** реализуется Агентством с 10 июня 2019 года на базе РГП «Национальный центр качества дорожных активов» (далее – Центр). Его цель – обеспечение эффективных механизмов и процедур, направленных на превенцию коррупции в сфере экспертизы качества автомобильных дорог, внедрение комплаенс-политики и принципов добропорядочности, а также совершенствование и оптимизацию бизнес-процессов в деятельности самого Центра.

Необходимо отметить, что Центр занимается проведением экспертизы качества работ и материалов

на автодорогах, мероприятий по мобилизационной подготовке автодорог международного и республиканского значения, ведомственной экспертизы на средний ремонт автодорог общего пользования, внедрением новых технологий, а также диагностикой и инструментальным обследованием.

Основная поддержка Агентства оказывается Центру по двум направлениям – экспертиза технической (сметной) документации и экспертиза качества работ и материалов. Первая направлена на предотвращение завышения сумм, необходимых для проведения среднего ремонта дорог. А экспертиза качества работ и материалов предполагает выявление нарушений в ходе проведения работ и последующее переустройство для их устранения. Подрядными организациями в целях устранения нарушений, выявленных Центром, в том числе в рамках проекта, проводятся соответствующие работы за счет собственных средств.

Работа организована как на центральном, так и на территориальном уровне: сотрудниками территориальных департаментов Агентства, проектных офисов «Адалдық алаңы» и филиалов Центра проводятся совместные инспекционные выезды по выявлению нарушений при ремонте и строительстве дорог во всех областях страны. Осуществляются выезды и с другими организациями в сфере автодорог, такими как дорожная полиция, инспекция транспортного контроля, областные управления ГАСК и ЖКХ.

Нередко выезды осуществляются и в результате рассмотрения сообщений от граждан. В данном ключе Агентством и его территориальными департаментами проводится точечная работа по каждому обращению. Например, в сентябре 2020 года в СМИ и социальных сетях подверглась массовому обсуждению и возмущению новость о дороге в поселке Аташ Тупкараганского района Мангистауской области – асфальт был уложен на месте, где установлен газопровод. После проведения мониторинга строительства выявленные нарушения подрядчиком устранены, газопровод проложен под землей.

По результатам проведенных экспертиз общий превентивный эффект от предотвращения завышения сметных затрат и устранения выявленных нарушений за счет подрядных организаций равен сэкономленным госбюджету 20,8 млрд тенге (2019 г. – 9,5 млрд, 2020 г. – 11,3 млрд). По сути это и есть предотвращение ущерба государству и самих правонарушений до их совершения.

Проект **«Protecting business and investments»**. Защита бизнеса и инвестиций от коррупционного давле-

ния и административных барьеров, безусловно, на сегодняшний день, является одним из ключевых приоритетов государства. Вопрос не только в предотвращении преступлений, но и развитии бизнеса, создающего рабочие места, выплачивающего налоги, что отражается на уровне благосостояния граждан в целом. А по большому счету создание условий для активной работы бизнеса – это имидж государства, отражаемый и в привлечении зарубежных и отечественных инвестиций.

Проект реализуется с июня 2018 года при взаимодействии с Комитетом инвестиций МИД РК и Национальной палатой предпринимателей РК «Атамекен». Его основной целью является защита от любых бюрократических и коррупционных посягательств со стороны недобропорядочных чиновников путем антикоррупционного сопровождения всех процессов, с которыми сталкиваются предприниматели.

На сегодняшний день под таким сопровождением находится 635 проектов на общую сумму более 16,2 трлн тенге. Иностраный капитал присутствует в каждом пятом проекте. Широко представлены Китай, Россия, Германия и Турция, далее следуют ОАЭ, США, Польша, Сингапур и Франция. Деятельность компаний связана с различными отраслями промышленности, сельским хозяйством, строительством, энергетикой, а также торговлей, туризмом, транспортом и образованием.

Следует отметить, что работа с бизнесом должна быть движима принципами честного ведения дел со стороны самих предпринимателей. Социальные опросы говорят о том, что предприниматели при взаимодействии с госорганами сами становятся инициаторами различных правонарушений. В этой связи основополагающим условием для антикоррупционного сопровождения Агентством любого бизнес-проекта является его присоединение к соглашению, в котором инвестор обязуется вести добропорядочный бизнес.

Анализ проблемных вопросов, по которым обращаются предприниматели и инвесторы, показал, что, в основном, они касаются получения инвесторских виз, лицензий, налогообложения, таможенных пошлин, внеплановых проверок и земельных отношений. Достижение определенных успехов в решении данных вопросов обусловлено, в первую очередь, конструктивным сотрудничеством и оперативным взаимодействием между Агентством и Национальной палатой предпринимателей «Атамекен». По обращениям бизнесменов и проводится совместная работа по их разрешению.

К примеру, голландский инвестор в лице ТОО «Green Capital Kazakhstan» при ввозе в страну оборудования



для строительства теплицы столкнулся с внеплановыми проверками таможенных органов, по результатам которых ему «доначили» 350 млн. тенге пошлин. После вмешательства проектного офиса проблема разрешилась в правовом поле положительно. В итоге компания начала ежегодно выращивать 3 тыс. тонн томатов в Актюбинской области, налоговые отчисления составили 103 млн. тенге, 120 местных жителей получили работу. Бизнес и дальше расширяет свои масштабы.

Другой пример – в г. Нур-Султан одно ТОО, осуществляющая строительство частной школы на арендованном земельном участке, столкнулось с проблемами, связанными с оформлением разрешительных документов в местных исполнительных органах. После обращения за поддержкой в столичный департамент Агентства ситуация была разрешена в кратчайшие сроки.

В Восточном Казахстане компания около 2 лет не могла получить лицензию на добычу песчано-гравийной смеси на одном из месторождений. В ходе рассмотрения данного обращения проведены рабочие совещания с уполномоченными органами, в результате которых вопрос выдачи лицензии для компании разрешился в рамках закона.

В Павлодарской области поступило коллективное обращение членов СПК «Урлютюб» с жалобой на местные исполнительные органы Железинского района, передавшие без конкурсных процедур пастбищные земли СПК другому лицу под орошаемые культуры. Для защиты законных прав и интересов предпринимателей в Отделе земельных отношений данного района проведен внешний анализ коррупционных рисков, в ходе которого доводы заявителей были подтверждены, вследствие чего акимат привел статус указанных земель в первоначальное состояние. Права членов СПК «Урлютюб» восстановлены.

В условиях пандемии в фокусе внимания оказался вопрос лекарственного обеспечения. В этом контексте примечателен проектный офис «Адал фарм», запущенный Агентством в рамках деятельности Единого дистрибьютора лекарственных средств, медицинской техники и изделий медицинского назначения в госсегменте (больницы и поликлиники) – ТОО «СК-Фармация», то есть, проект осуществляется непосредственно на его базе с привлечением сотрудников Агентства и общественности.

Проект нацелен на внедрение комплаенс-политики и принципов добропорядочности в деятельности компании. Стратегия Единого дистрибьютора направлена на своевременное, и, в необходимом объеме, обеспечение медучреждений лекарствами в рамках

госбюджета и медстрахования. Сложности, вызванные эпидемией коронавируса, значительно повысили необходимость в «перезагрузке», направленной на усовершенствование системы единой дистрибуции.

Во исполнение поручения Главы государства Агентством совместно с проектным офисом с привлечением представителей заинтересованных госорганов, общественности и экспертов проведен внешний анализ коррупционных рисков – детально изучена нормативно-правовая база и организационно-управленческая деятельность компании. По результатам внесены конкретные рекомендации по повышению эффективности ее деятельности, оптимизации организационной структуры, трансформации бизнес-процессов, сокращению административных расходов, рационализации государственных закупок и устранению коррупционных рисков.

По результатам рекомендаций в ТОО «СК-Фармация» на начальном этапе оптимизированы административные расходы на сумму порядка 240 млн тенге. Сама же проектная площадка послужила фундаментом для внедрения программы перезагрузки «СК-Фармация» – динамичного и непрерывного процесса улучшений.

С июля 2020 года Агентством и проектным офисом с привлечением общественности осуществляется сопровождение зарубежной гуманитарной помощи, направленной на борьбу с COVID-19, с целью недопущения хищений и перепродажи поступающих медпрепаратов и изделий. Всего в ходе прошлого года сопровождено порядка 80 партий гуманитарных грузов иностранных государств, международных и отечественных организаций.

В период с октября по декабрь 2020 года сотрудниками Агентства совместно с представителями общественности проведены мониторинги складов Единого дистрибьютора на предмет наличия сформированного двухмесячного запаса лекарственных средств для лечения COVID-19, а проектным офисом организовано порядка 40 мониторинговых выездов на соответствующие склады. Все подобные мероприятия освещаются как в традиционных СМИ, так и в социальных сетях.

Другое направление превентивной работы касается вопросов государственных закупок, которые являются

основным инструментом для приобретения товаров, работ и услуг для госорганов и квазигосударственного сектора. С конца 2019 года Департаментом превенции и территориальными департаментами совместно с НПП «Атамекен» проводится совместная работа по мониторингу госзакупок на предмет выявления завышения закупочных цен в системе «Единого окна закупок».

Критически важно подчеркнуть отличие работы антикоррупционной службы от уполномоченных органов Министерства финансов РК. Если органами внутреннего государственного аудита оценивается правильность проведения самих процедур госзакупок, то Агентством, в рамках антикоррупционного мониторинга анализируются планы закупок на предмет обоснованности закупочных цен, так называемый «ценовой комплаенс». При выявлении подобных фактов направляется письмо с предложением о приведении цен в соответствие с рыночными. Это позволяет предотвращать нерациональные траты государства. То есть, на практике мы столкнулись с большим количеством форм профилактики в сфере госзакупок и превентивного социально-экономического эффекта.

В частности, основная доля нашей работы была сконцентрирована на пересмотре пунктов плана с завышенными ценами. Например, благодаря реагированию территориального департамента по г. Шымкент вместо 7 тыс. компьютеров, запланированных акиматом к покупке, удалось купить 9 тыс., т.е. фактически на 2 тыс. компьютеров больше. Компьютеры переданы ученикам из малообеспеченных семей в связи с введением дистанционного обучения. 2 тысячи дополнительных компьютеров – это не только эффективное использование бюджетных средств. Данный пример имеет мультипликативный социальный эффект.

Еще одной перспективной формой мониторинга оказалось реагирование на аномально большие объемы закупок. Например, одним из администраторов Павлодарской области планировалось закупить 39 тыс. телефонных аппаратов по рыночной цене. После реагирования территориального подразделения Агентства закупка была отменена.

Дополнительными направлениями мониторинга оказалось содействие в реализации государственной политики. К примеру, в ходе мониторинга встречались сотни пунктов планов закупок по организации массовых мероприятий во всех регионах (культурные, спортивные, деловые форумы, праздничные). И хотя не всегда система сигнализировала о завышенных ценах, с учетом специфики прошлого года Антикоррупционная служба не могла безучастно наблюдать, как

нарушаются постановления санитарных врачей о недопущении массового скопления граждан. По таким закупкам нашими органами на местах незамедлительно направлялись письма-реагирования с ссылкой на ограничительные меры, принятые в регионе. Все подобные закупки были отменены.

Другой пример – распоряжением Президента РК всем госорганам и подведомственным им учреждениям на 3 года было запрещено приобретение легковых транспортных средств выше базовой комплектации с объемом двигателя выше 2 тыс. куб. см. и офисной мебели. Данное распоряжение имело своей целью мобилизацию бюджетных средств на насущную проблему нашего общества – борьбу с пандемией. Как орган, подотчетный Президенту, Антикоррупционная служба также не стояла в стороне и незамедлительно реагировала с параллельным разъяснением необходимости соблюдения вышеуказанного распоряжения.

Совместными усилиями территориальных департаментов Агентства и НПП «Атамекен» в 2020 году удалось предотвратить нерациональное расходование бюджета в размере 22 млрд тенге, а с начала проекта – 22,8 млрд тенге. Важно видеть то, что положительный эффект – это не только сэкономленные средства, но и несломанные судьбы людей, совершение правонарушений со стороны которых предотвращаются превентивным способом.

В завершение отметим, что вышеуказанные инициативы являются лишь примерами проектной превентивной работы Агентства, в том числе в рамках широкомасштабного проекта «Адалдық алаңы» как на уровне центральных госорганов, так и акиматов. На постоянной основе прорабатываются новые идеи на основе проводимых анализов и мониторингов. В частности, создан Управляющий комитет по вопросам реализации проектов как на базе самого Агентства, так и в рамках деятельности госорганов и организаций квазигосударственного сектора. Надеемся, что деятельность указанного Комитета позволит повысить уровень профилактики коррупции в квазигосударственном секторе экономики страны.



ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МОНИТОРИНГОВЫХ ГРУПП - РЕАЛЬНОЕ УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ИСПОЛНЕНИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ СТРАТЕГИИ

Айгуль Соловьева,

*Руководитель Специальной мониторинговой группы
Агентства РК по противодействию коррупции*

В отчете третьего раунда Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) Казахстану рекомендовано взаимодействие с общественностью и опубликованием всех отчетов мониторинга для оценки ее через призму гражданского взгляда.

Данная рекомендация нашла свое отражение в пятом направлении Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 годы «Мониторинг и оценка реализации Стратегии» и в Плате мероприятий на 2015-2017 годы по реализации Антикоррупционной стратегии.

После трансформации деятельности в 2017 году из сугубо консультативно-совещательного органа группа стала общественно-ориентированной с широким диапазоном своих действий более чем по 30 направлениям.

Специальная мониторинговая группа (СМГ) сформирована из представителей гражданского сектора, значительная часть из которых является лидерами общественного мнения. Основные акценты деятельности членов СМГ сводились не только к внешнему анализу Антикоррупционной Стратегии и реализации запланированных мероприятий в ее рамках, но и к реализации системных проектов по выявлению коррупционных рисков. Активность и пример членов СМГ служат мотивационным посылом для вовлечения небезразличных граждан в этот процесс, в котором Агентство по противодействию коррупции (далее - Агентство) играет ключевую роль и является главным партнером в этой инициативе. В настоящее время в рядах СМГ по всей стране, включая и отдаленные сельские округа, выделился достаточно большой пул активистов, желающих и способных совместно проводить эту общественную деятельность.

Более 2000 людей с нетерпимым отношением к фактам проявления коррупции и ее условий включилось в процесс реализации антикоррупционной политики. В результате подобный подход позволил выявить множество фактов коррупционного характера из регионов. Материалы выставлялись в виде постов в социальных сетях, телевидении, видеороликах, передачах и блогосфере.

Одним из главных достижений СМГ является не только активизация гражданского общества, но и то, что деятельность этой группы становится более заметной, авторитетной и вызывающей доверие у людей, подт-

верждением чего является динамика улучшения позиций Глобального Индекса восприятия коррупции.

Членами СМГ на системной основе проводятся комплексные мероприятия организационного характера, направленные на превентивные меры, основанные на обеспечении общественного контроля и формировании нулевой терпимости к коррупции, вся эта деятельность мультиплицируется по всем регионам страны.

Результатом совместной работы с Агентством является снижение административных барьеров и коррупционных рисков, повышается качество государственных услуг, реально обеспечивается переход к прозрачному государству, подотчетному перед обществом. Весь этот процесс проходит под пристальным вниманием членов СМГ и сопровождается мониторингом и выявлением недостатков, причин и условий коррупционных рисков, а также пробелов в работе госорганов и выдачей конкретных рекомендаций для внесения корректирующих действий и исправлений.

Принятый постулат СМГ гласит, что Стратегия и План ее осуществления - это документы, содержание которых предполагает их отражение в реальной жизни людей, так как затрагивает конкретные сферы жизнедеятельности. В связи с чем, мониторинг проводится в различных отраслях, таких как государственные закупки, предоставление услуг здравоохранения, образования, ЖКХ и автомобильных дорог, включая и Правительство для граждан (ЦОНЫ), государственных доходов, железнодорожных перевозок, качества строительства автомобильных дорог, функционирование подразделений полиции и многое другое.

Только с начала 2020 года членами СМГ проведен мониторинг деятельности 298 госорганов, по их результатам разработаны комплексные рекомендации по внесению поправок в нормативные правовые акты. Даны предложения по трансформации организационно-управленческой деятельности госучреждений, в сфере государственных закупок дано 635 рекомендаций.

Совместно с Агентством на его заседаниях и рабочих группах рассматриваются вопросы исполнения внесенных рекомендаций.

Стало традицией, что в течении последних 2-3 лет при проведении ЕНТ от 400 до 700 членов СМГ по всей стране принимают участие в качестве наблюдателей в 161 пунктах. В ходе наблюдения за тестированием членами СМГ выявлено более 300 фактов нарушения правил их проведения. Мониторинг уголовно-исполнительной системы (УИС) также не остается без внимания СМГ. В связи с чем, в г. Алматы, Алматинской и Акмолинской областях изучается вопрос на предмет коррупционных рисков в УИС. По результатам, в МВД РК были внесены рекомендации касательно изменения режима отдельных видов отбывания меры наказания осужденными и предоставления дополнительных социальных льгот сотрудникам уголовно-исполнительных учреждений.

СМГ Актюбинской области в 2020 году проведен мониторинг сферы образования, который показал, что в процедурах назначения руководителей учреждений образования, а также проведения процессов школьных олимпиад присутствуют коррупционные риски, в силу не урегулирования «конфликта интересов» членов комиссии (их подчиненности руководителю Управления) и отсутствия прозрачности в процессах.

СМГ по Восточно-Казахстанской области на постоянной основе проводятся мониторинги выявления коррупционных рисков государственных услуг. Предложения по включению в Реестр 20 «скрытых» услуг направлены в Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности РК.

Члены СМГ активно вовлечены в процесс подготовки к проведению антикоррупционной экспертизы проектов НПА, во всех регионах страны организованы постоянные семинары по ним. Спикерами выступили представители республиканской СМГ З.К. Батталова и М.Т. Габдуалиев, а сами региональные семинары были широко освещены в СМИ и социальных сетях (более 100 публикаций).

Роль общественного контроля в условиях развития нашего общества сложно переоценить, поскольку активное участие представителей гражданского сектора позволяет обеспечить соблюдение законности и выявить проблемные вопросы текущей ситуации в стране.

Интересно, что в период первой волны карантина с марта 2020 года СМГ не оставило без внимания организованные блок-посты на предмет соблюдения требований действующих правил чрезвычайного положения (ЧП). Данная работа проводилась в целях исключения коррупционных рисков и административных барьеров при осуществлении грузоперевозок, деятельность которых была направлена на жизнеобеспечение граждан. Во всех регионах также проводился мониторинг социально-значимых объектов (торговые центры, рынки, магазины, аптечные пункты) на предмет наличия необходимых товаров и соответствия установленных на них цен.

Вместе с этим, широко применялся общественный контроль за расходованием выделенных финансовых средств

на оказание поддержки противоэпидемических мер, закупка медицинских препаратов и оборудования, необходимых для борьбы с коронавирусом. Лидеры СМГ вносят свой вклад в снижение фактов коррупции по доброй воле и являются самодостаточными личностями, поэтому проводят большую благотворительную деятельность. В качестве волонтерской работы оказывают поддержку нуждающимся гражданам, в рамках которой более 10 тысяч семей получили продовольственную помощь в условиях ЧП.

Огромную роль играет и то, что все члены СМГ являются активными пользователями социальных сетей, открыты и используют их для обратной связи с населением и популяризации антикоррупционной политики. Создано несколько интернет-групп, которые пользователи соцсетей оценивают как действенные дискуссионные площадки для обсуждения вопросов противодействия коррупции и публикации обращений.

Интернет-сообщества имеют и региональные СМГ. Большинство членов СМГ публикуют результаты своей работы в социальных сетях и выносят на обсуждение вопросы коррупционных рисков в той или иной сфере.

Во многих областных антикоррупционных сервисных центрах открыты кабинет-студии прямых эфиров, где мероприятия на антикоррупционную тему членами СМГ и другими участниками гражданского сектора транслируются пользователям интернета. Применяется и метод онлайн совещаний по различным вопросам, волнующих интернет-пользователей, в частности по процедурам государственных закупок в сфере здравоохранения, образования и др.

Членами СМГ активно используется интерактивная карта общественного контроля для мониторинга государственных закупок и нормативно-правовых актов, где гражданами активно вносятся предложения по устранению коррупционных рисков в сфере госзакупок, в вопросах научной экспертизы нормативных правовых актов. Наряду с этим, СМГ всех уровней постоянно выходят в прямые эфиры и оказывают юридическую консультацию и правовую помощь населению.

В рамках проекта «ANTIKOR.LIVE» на центральном уровне выступают представители республиканской СМГ с наиболее актуальными темами и эта положительная тенденция сохраняется и в регионах. Так, широкое освещение деятельности СМГ обеспечено городами Алматы, Шымкент, Северо-Казахстанской, Восточно – и Западно-Казахстанской, Костанайской и Кызылординской областями.

В целом, деятельность СМГ позволяет укрепить конструктивное взаимодействие государства с институтами гражданского общества в вопросах противодействия коррупции и вовлечение широкой общественности в процесс выработки эффективных решений. Вся эта работа широко освещается в социальных сетях и обычных СМИ. Сделано немало, но предстоит еще больше, поскольку из года в год число социально активных граждан, желающих внести личный вклад в снижение коррупции увеличивается и надежда на значительное расширение новых идей и подходов усиливается.



ЖЕМҚОРЛЫҚСЫЗ АШЫҚ ҚОҒАМ ҚҰРУ – ӨЗ ҚОЛЫМЫЗДА

Шыңғыс Қабдула,

*ҚР Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігінің
Нұр-Сұлтан қаласы бойынша департаментінің басшысы
3-санатты жоғары біліктілік сыныбы*

Мемлекет басшысы Қасым-Жомарт Тоқаев Жолдауында «Сыбайлас жемқорлықпен күрес барынша жүйелі сипат алуға. Жемқорлықтың пайда болу себептеріне көбірек назар аударылып, алдын алу жұмыстары жүргізілуде. Енді жемқорлыққа апаратын факторларды анықтау үшін мемлекеттік органдар мен квазимемлекеттік сектордың нормативтік актілері және жұмыс үдерісіне жемқорлыққа қарсы күрес тұрғысынан арнайы талдау жүргізген жөн» деді. Соңғы кездері сыбайлас жемқорлықпен күрестің шынымен де жаңаша сипат алғанын көреміз.

«Жаңа жағдайдағы Қазақстан: іс-қимыл кезеңі» атты Қазақстан халқына арнаған Жолдауында Президент сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл саласына қатысты бірқатар тапсырмаларды іске асыруды міндеттеді. Осыған орай бірнеше заңнамалық актілеріне сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізіліп, сыбайлас жемқорлық көріністерін жүйелі түрде алдын алуға бағытталған шаралар сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың заңнамалық негіздерін кеңейтті.

Атап айтқанда, Азаматтық кодексте мемлекеттік қызметшілерге кез келген құнды сыйлықтарды сыйға тартуға тыйым салынады. Азаматтық кодекстің мемлекеттік қызметшілерге қатысты сыйға тарту мәселелерін реттейтін ережелерін қолданыстағы заңнама нормаларымен үйлестіру қажеттілігі «Қазақстан Республикасындағы конституциялық заңдылықтың жай-күйі туралы» Конституциялық Кеңестің 2018 жылғы 5 маусымдағы жолдауында көрсетілген болатын.

Өздеріңіз білетіндей, қазіргі уақытта Қылмыстық кодекстің 367-бабына сәйкес «Пара беру» мемлекеттік функцияларды атқаруға уәкілетті тұлғаларға, оларға теңестірілген тұлғаларға, жауапты мемлекеттік лауазымды атқаратын тұлғаларға немесе лауазымды тұлғаларға бұрын жасаған заңды әрекеттері

(әрекетсіздігі) үшін құны 2 айлық есептік көрсеткіштен асатын сыйлықтар тарту қылмыстық жауапкершілікке әкеп соғады. Ал Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодекстің 676, 678-баптарына сәйкес жеке немесе заңды тұлғалардың аталған тұлғаларға заңсыз сыйлықтар беруі әкімшілік сыбайлас жемқорлық әрекет болып табылады. Осылайша қолданыстағы заңнамада сыбайлас жемқорлық субъектілеріне олардың лауазымдық жағдайына байланысты кез келген құнды сыйлықтарды сыйға тартуға тыйым салынады. Сондықтан Азаматтық кодекстің 509-бабымен көзделген норманы Қылмыстық және Әкімшілік кодекстерінің нормаларымен сәйкес келтіруге тура келді. «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңда сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулер қабылдайтын тұлғалардың отбасы мүшелерінің материалдық сыйақы, сыйлықтар немесе көрсетілетін қызметтерді қабылдауына тыйым салынады.

Осы уақытқа дейін ҚР Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы заңының 12 бабы Сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулерге байланысты мүліктік және мүліктік емес игіліктер мен артықшылықтар алу немесе табу мақсатында ресми таратылуға жатпайтын қызметтік және өзге де ақпаратты пайдалануға шектеу келтірілген. Бұл дегеніміз сыбайлас жемқорлық тәуекелдері деңгейін біршама төмендетуге ықпалын тигізеді.

Мемлекет басшысы қол қойған Қылмыстық процесте азаматтардың құқықтарын қорғау және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл мәселелері жөніндегі Заңға сәйкес бірқатар сыбайлас жемқорлық қылмыстарын жасағаны үшін құқық қорғау органдарының қызметкерлері мен судьяларға санкциялар мен құқықтық салдарлар (ҚК 361, 364, 365, 366, 369 және 370-баптары) айтарлықтай күшейтілді.

Өзгертулерге сәйкес құқық қорғау органы қызметкерінің немесе судьяның қарапайым пара, яғни 50 АЕК-тен кем пара алуы (138 900 теңгеге дейін) ауыр сыбайлас жемқорлық қылмыс болып саналады. Сондықтан, бұл тұлғалар шартты түрде мерзімінен бұрын босату мүмкіндігінен айырылады. Сонымен қатар, олар үшін жазасын бірден қоныс-колонияларда өтеу мүмкіндігі жойылады.

Қоғамда жемқорлыққа мүлдем төзбеді қалыптастыруға бағытталған жаңа енгізілім пара алушыларға ғана емес, пара берушілер мен парақорлықтағы делдалдарға да қатысты жауапкершілікті қатаңдатты. Пара берушілер де, пара алушылар да қатаң жазаланатын болады.

Заманауи сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясат шеңберінде Агенттік қызметінің басым бағыттары – жемқорлық тәуекелдерінің алдын алу және оны болдырмау, сондай-ақ азаматтардың бойына адалдықты, әділеттілікті, парасаттылықты сіңіру болып табылады. Ерекше назар адами факторды жоятын цифрландыру процесіне аударылуда (қазіргі уақытта елордада жергілікті атқарушы органдармен көрсетілетін мемлекеттік қызметтердің 100 пайызы электронды форматқа көшірілді).

Мемлекеттік органдардың ашықтығын қамтамасыз етудің негізгі құралы ретінде Агенттік қолдауымен Ашық бюджеттердің интерактивті картасы ашылды. Ашық бюджеттердің интерактивті картасы – бұл сыртқы ресурста бөлінетін бюджет қаражатын көрсетуге және бақылауға, шағымдар, пікірлер жинауға және ақпаратты талдауға арналған жалпыға қолжетімді сервис.

Азаматтар арнайы publicbudget.kz сайты арқылы түрлі әлеуметтік нысандарды салу, жөндеу және қызмет көрсету үшін қанша бюджет қаражаты бөлінгенін көре алады. Бұзушылықтар анықталған жағдайда сол картада пікір қалдырып, қосымша фотоматериалдарды қоса жіберуге мүмкіндік бар.

Естеріңізге сала кетсек, ашық бюджеттердің интерактивті картасы 2018 жылдан бастап «Астана – адалдық алаңы» жобасы аясында әзірленген. Картаның көмегімен кез келген қала тұрғыны бюджет қаражатының қалай және не үшін жұмсалатынын көре алады, өз ұсыныстарын енгізе алады. Бүгінгі таңда сайтта екі мыңнан аса мемлекеттік мекемелер мен ұйымдардың бюджеттері орналастырылған.

2019-2020 жылдары интерактивті картаға абаптандыру, жолдарды, әлеуметтік нысандарды жөндеу және электрондық билеттеу мәселелері бойынша 133 өтініш түсті.

Ашық бюджетті енгізу бойынша жұмыс жалғасуда. Осылайша, порталға қаланың 342 мекемесі мен ұйымдары 100% өз бюджеттерін орналастырды.

Тұрмыстық сыбайлас жемқорлықты азайту, мемлекеттік қызмет көрсету сапасын жақсарту Сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызметтің басты назарында. Тұрмыстық жемқорлықты жою мақсатында құрылған «Адалдық алаңы» жобасының аясында түрлі саланы қамтитын «Саналы ұрпақ», «Адал ұрпақ», «Сапалы жол», «Адал жол», «Protecting Business and Investments» жобалық кеңселері, қоғамдық бақылауды қамтамасыз ететін арнайы мониторингтік және ақпараттық-ағарту топтары жұмыс атқаруда.

Адалдық қағидаттарын насихаттау, қоғамда сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру бойынша ауқымды ақпараттық-ағарту жұмыстары жүргізілуде. Жалпы, елордалық штаб жұмыс істеген сәттен бастап, 2019 жылдың 12 желтоқсанынан бастап 457 оффлайн кездесулер мен онлайн-трансляциялар өткізілді, олар қарапайым халықты қамтыды. Әлеуметтік желілердегі қаралу саны 130 мыңға жетті.

2020 жылдың 19 тамызында Сыбайлас жемқорлықпен күрес жөніндегі кеңесте Мемлекет басшысы қоғамда адалдық идеологиясын насихаттаудың маңыздылығын атап өтті. Осыған орай, былтыр 21 тамыздан бастап Ұлттық академиялық кітапхана негізінде «Жұмадағы жүздесу» авторлық бағдарламасы іске қосылды. Ғылыми және шығармашылық интеллигенция өкілдерімен апта сайынғы онлайн хабарлар жазылушылардың көптеген көрулеріне ие болып, оң пікірлерін жинауда.

Бұл жобаның логикалық жалғасы «Парасат жолы» орталығының ашылуы болды. Бұл жобаға Әділ Ахметов, Несіпбек Айтұлы, Баянғали Әлімжанов, Кәпен Әмірбек, Ерік Жолжақсынов, Шерубай Құрманбайұлы, Үмітхан Мұңалбаева, Сәдібек Түгел, Ырза Тұрсынзада, Шәкір Ыбраев сияқты танымал тұлғалар және басқалар қатысуда. Биылғы жылы елордамызда «Адалдық алаңы» жобасының призмасы арқылы «Халық үніне құлақ асатын мемлекет» тұжырымдамасын одан әрі жүзеге асыру бойынша жұмыс өз жалғасын табады.

2018 жылдан бері бизнес пен инвесторлардың мемлекеттік билік институттарына халық сенімін арттыру мақсатында «Protecting business and investments» жобасы іске қосылған болатын. 2020 жылдың басынан бері елорданың ірі кәсіпкерлік субъектілерімен 10 ынтымақтастық туралы келісім жасалды, жобалардың сомасы шамамен 3,44 трлн теңгені құрады. Қазіргі уақытта инвесторлар жобаларды іске асыру бойынша жұмыс істеуде.

Көптеген басшылар сыбайлас жемқорлықтың алдын алу дегенді ұжымға ескерту, түсіндіру деп қана түсінеді, іс жүзінде жемқорлықтың салдарымен емес, оның негізгі себептерімен күресу керек. Агенттік бүгінгі таңда жазалаудан алдын алу шараларына көшкен болатын. Шетел тәжірибесіне сүйенсек, 80 пайызы превенция, яғни сыбайлас жемқорлықтың алдын алуға бағытталған. Бізде де сол көрсеткішке жету мақсаты тұр.

Алдын алу жұмыстарының бір көрінісі сыбайлас жемқорлықтың тәуекелдеріне сыртқы және ішкі талдаудың жүргізілуі, нәтижесінде ұсыныстардың енгізілуі – бұл жемқорлық атты індеттің алдын алуына мүмкіндік береді.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне сыртқы талдау жүргізу үшін мамандар немесе белгілі бір салада арнайы білімі бар азаматтар тартылатынын атап өткім келеді, соған байланысты тиісті хабарлама әлеуметтік желілерде және Департаменттің ресми сайтында міндетті түрде орналастырылады.

Өткен жылда сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне 14 сыртқы талдау жүргізіліп, нәтижесінде 182 ұсыным жасалды. 140 ұсыным немесе 76,7% орындалды. Қалған 42 ұсыным кестеге сәйкес өз мерзімінде орындалуы бақылауда. Жүргізілген талдау нәтижелері бойынша 2020 жылы жоспарланған ұсынымдар толығымен орындалды.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл саласындағы құқық қолдану тәжірибесін бағалау мақсатында сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг жүргізіледі. Өткен есептік кезеңде мемлекеттік органдар мен ұйымдардың қызметінде 10 мониторинг жүргізіліп, сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтардың себептері мен жағдайларын жою бойынша 35 ұсыным енгізілді. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторингтің мәні – сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясаттың тиімділігіне, сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл саласындағы құқық қолдану тәжірибесінің жағдайына, сондай-ақ қоғамның сыбайлас жемқорлық деңгейін қабылдауы мен бағалауға қатысты ақпарат болып табылады.

Сондай-ақ, 2020 жылдың басынан бастап Департамент мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезінде бюджет қаражатын негізсіз жұмсау фактілерін болдырмауға бағытталған жұмыстарды жүйелі түрде жүргізіп келеді. Мемлекеттік сатып алу порталының мониторингі нәтижесінде бюджет қаражатын үнемдеу 1,2 млрд теңгеден астам соманы құрады.

Мысалы, астаналық білім басқармасына онлайн оқыту үшін компьютерлік техника сатып алуға

республикалық және жергілікті бюджеттерден 5,2 млрд теңге (4,1 млрд. тг. және 1,1 млрд тг.) бөлінді. Жүргізілген жұмыс нәтижесінде жергілікті бюджеттің 108 000 000 теңгесі үнемделді - 1,1 млрд теңге сомасына 5400 ноутбук сатып алу шарты бұзылып, 1 080 000 000 теңге сомасына шартқа қол қойылды.

Өкінішке орай, әлі де жемқорлық фактілері орын алуда, себебі бұл аталған салаларда көрсетілетін мемлекеттік қызметтер саны бойынша көп қызмет атқаратын мемлекеттік мекемелер болып табылады.

Елордада Сотқа дейінгі тергеп-тексерудің бірыңғай тізілімінде 192 қылмыстық іс тіркелді, сотқа 126 іс жолданды. Қылмыстық құдалау 97 адамға қатысты, оның ішінде 6 – республикалық және 4 – облыстық деңгейде жүзеге асырылды. Сотқа 45 азамат берілді, олардың 25-і сотталды, тағы 18-іне қатысты сот шешімдері күтілуде. Жыл соңында ҚР Денсаулық сақтау министрлігінің бұрынғы вице-министріне қатысты қылмыстық іс сотта қаралды.

Сонымен қатар бюджет қаражатын жымқыру фактілері бойынша «Горький атындағы орыс театры» РМК, Астана аймақтық электр желілік компаниясы, Нұр-Сұлтан қаласының Полиция департаменті, «Сергек» ЖШС, «Астана халықаралық әуежайы» АҚ лауазымды тұлғаларына қатысты көп эпизодты істер аяқталды, сондай-ақ Экономикалық тергеу департаментінің тергеушісін кінәсіз адамды қылмыстық жауапкершілікке заңсыз тарту фактісі бойынша және басқа да бірқатар істер.

Сотқа жіберілген және ақталмайтын негіздер бойынша қысқартылған қылмыстық істер бойынша тиісті ұйымдарға ҚР ҚІЖК 200-бабы тәртібінде 100% ұсыныс енгізу қамтамасыз етілді.

Олар бойынша 47 тұлға әкімшілік және тәртіптік жауапкершілікке тартылды, оның ішінде 23 басшы. 2020 жылы 7 әкімшілік іс («Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» ҚР Кодексінің 676 және 660 баптарымен) қозғалды. Салынған әкімшілік айыппұлдар сомасы 3 151 500 теңгені құрады.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл департаментінің азаматтардың мемлекеттік органдарға деген сенімін арттыруға, сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне жедел ден қоюға және сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтарының алдын алуға бағытталған қызметі жалғасуда.

Мұхтар Әуезов айтқандай «Қай істің болсын өнуіне үш шарт бар: ең әуелі ниет керек, одан соң күш керек, одан соң тәртіп керек», біздің жұмыста жемқорлық атты індетті аластау – басты міндет.



О РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ СТРАТЕГИИ

Ныгмеджан Сапаров,

*Руководитель Департамента Агентства РК
по противодействию коррупции по г. Алматы
квалификационный класс 1 категории*

Борьба с коррупцией в стране является важным стратегическим приоритетом государственной политики, направленной на повышение благосостояния населения.

По инициативе Елбасы была разработана и реализуется антикоррупционная стратегия страны. Одним из основных условий данной стратегии является внедрение всемирно признанных международных принципов и стандартов в национальную практику борьбы с коррупцией.

Антикоррупционная служба принимает соответствующие меры, чтобы стать открытым, профессиональным и эффективным правоохранительным органом, который защищает граждан и государственные учреждения от коррупции. Наша миссия - искоренить коррупцию на благо народа Казахстана. Ее реализация требует новых методов и инструментов. Поэтому мы меняем методы, весь механизм работы.

Усиление борьбы с коррупцией является одним из главных приоритетов государства. В этой связи принят ряд новелл в законодательстве по противодействию коррупции.

Так, на законодательном уровне введена персональная ответственность первых руководителей. Политические государственные служащие (министры и их заместители, акимы и заместители акимов областей, акимы районов) обязаны подавать в отставку в

случае совершения их непосредственными подчиненными коррупционного преступления.

Введен запрет на применение условно-досрочного освобождения к лицам, осужденным за совершение тяжкого и особо тяжкого коррупционного преступления. Исключения составляют только два случая: совершение таких преступлений отдельными категориями социально уязвимых граждан и осужденные, выполнившие все условия процессуального соглашения о сотрудничестве.

Еще одной антикоррупционной новеллой является введение запрета для госслужащих, депутатов Парламента и судей на открытие и владение счетами в иностранных банках.

Сегодня на первом плане стоит вопрос о формировании антикоррупционной культуры, мониторинг, выявление и устранение коррупционных рисков, а также широкое вовлечение общества в борьбу с коррупцией.

Одним из важных направлений стало продвижение концепции добропорядочности. Добропорядочность является основой всех современных систем государственного управления, направленных на верховенство общественного мнения.

Якорным проектом полноценного развития добропорядочности и искоренения бытовой коррупции стал проект «Адалдық алаңы» который приобрел масштаб общенационального антикоррупционного движения. Так, по опыту Агентства стартовал проект «Алматы - Адалдық алаңы».

Программа изменений включает в себя наши проекты «Защита бизнеса и инвестиций», «Адал жол», «Сапалы жол», «Саналы ұрпақ», «Адал көмек», а также созданное при нашей поддержке новое направление общереспубликанского волонтерского движения по оказанию правовой помощи «Акселератор добра: Ізгілік елсізі» (далее - проект «Акселератор добра»)

Для формирования антикоррупционной культуры среди населения Департаментом посредством социальных сетей и иных информационных интернет-ресурсов проводится прямая трансляция «Antikor Live». В рамках проекта освещаются интересующие вопросы населения города Алматы с представителями государственных органов, общественниками.

Проект «Adal Komek» направлен на повышение правовой грамотности населения и оказание бесплатной юридической помощи. В рамках данного проекта юристы, ученые, преподаватели ВУЗов Алматы, сотрудники государственных органов, адвокаты оказывают гражданам правовую помощь. На сегодняшний день бесплатную юридическую консультацию получили более 2500 человек. В этом же направлении работает и проект «Акселератор Добра».

Проект «Интерактивной карты открытых бюджетов». На карте города Алматы нанесены государственные предприятия, медицинские учреждения, объекты образования, дороги, инфраструктурные объекты на которые выделены бюджетные средства. Любой желающий может «кликнуть» на объект и оставить свои замечания. Ресурс автоматически анализирует суммы затрачиваемых средств и сверяет их с аналогичными объектами. В случае значительного превышения или занижения расходов система указывает рискованные зоны, тем самым автоматизировав общественный контроль. Всего размещено 2123 бюджетов предприятий и организаций государственного и квазигосударственного сектора, общая сумма которых составляет 1.2 трлн. тенге.

Активно ведется работа в рамках проекта «Protecting Business and Investments». Если раньше инвестор, обращаясь в госорган зачастую сталкивался с волокитой и сложностями, связанными с правовыми коллизиями, и не всегда мог отстоять свои

права и законные интересы, то сейчас благодаря консультационной и организационной поддержке сотрудников проекта в регионах все вопросы, связанные с инвестиционной и предпринимательской деятельностью, решаются для поддержки инвестора оперативно и в рамках закона.

Основная задача «фронт офиса» – исключить бюрократические проволочки и коррупционные издержки в процессе деятельности инвесторов и предпринимателей, обратившихся за антикоррупционным сопровождением.

По городу Алматы ведется сопровождение 33 проектов, на общую сумму свыше 200 млрд тенге. За период реализации проекта поступило 65 обращений, которые решены в пользу предпринимателей. Кроме того, Департамент проводит различные мероприятия и выступает на разных площадках с презентацией проекта «Protecting Business and Investments», в целях популяризации данного проекта среди иностранных инвесторов и отечественных предпринимателей.

В городе Алматы дислоцируется наибольшее количество высших учебных заведений. В связи с этим, разработан проект «Саналы ұрпақ», как ключевая платформа развития человеческого капитала.

Разработаны и внедрены в учебных заведениях антикоррупционные стандарты, кодекс академической честности, планы работ школьных клубов «Адал ұрпақ» и студенческих клубов, созданы антикоррупционные комиссии.

В данном контексте выглядит вполне логичной наша инициатива о введении обязательной антикоррупционной учебной дисциплины на всех уровнях образования.

Для укрепления антикоррупционной культуры в обществе мы доходим до каждого через специально обученных «послов добропорядочности» и лекторов-волонтеров.

Хочется также отметить совместную работу со специальной мониторинговой группой, которая проводит внешнюю экспертизу и оценку реализации Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 годы.

Сотрудниками Департамента в период введенного чрезвычайного положения была оказана помощь нуждающимся гражданам в виде доставки продуктовых корзин и лекарственных средств, также проведена благотворительная акция совместно с Центральной мечетью города Алматы.

Кроме того, согласно обращению филиалу РОО «Общество ветеранов» Алмалинского района города Алматы оказана финансовая помощь и многое другое.

Создан ситуационный центр на базе Анतिकор Орталығы, в работу которого вовлечены известные общественники города, а также депутаты Мажилиса Парламента РК.

Работа Центра незамедлительно дала свои положительные результаты, осуществлён мониторинг на предмет наличия и завышения цен на медпрепараты во всех крупных аптеках города и аптечных складах, как частных, так и «СК-Фармации». Мониторингом было охвачено порядка 80 аптек города.

Ситуационным центром совместно с сотрудниками Департамента осуществляется оперативное сопровождение поступающей гуманитарной помощи. Волонтеры проекта «Акселератора Добра» предоставляют штампы с грифом: «бесплатно – тегін» на каждом лекарственном препарате гуманитарного груза в дальнейшем для их использования по назначению и во избежание фальсификации лекарственных средств. В свою очередь, Анतिकоррупционная служба города Алматы совместно с волонтерами продолжают работу по мониторингу доставки по назначению данного груза.

Аналитической группой Департамента путем анализа СМИ выявлена крупная партия медицинских масок в количестве 10 миллионов штук, дорогостоящих медицинских препаратов и кислородных баллонов для ИВЛ, реализуемых по завышенной цене.

Вся оперативная работа сопровождалась присутствием представителей СМИ, блогеров и общественников-добровольцев. Данная мера нашла позитивный отклик и поддержку у населения.

Также сотрудниками Агентства и его территориальных подразделений оказана благотворительная помощь медицинским организациям. Работники приняли решение перечислить однодневную заработную плату на помощь в борьбе с распространением коронавируса.

На собранные средства приобретены 25 кислородных концентраторов, которые распределены в равной степени между регионами страны.

Аппараты с производительностью до 10 л/мин используются при лечении тяжелых заболеваний дыхательных путей.

В основе усиления противодействия коррупции и ежедневной деятельности службы лежит идеология добропорядочности.

Организована широкомасштабная республиканская акция «За Казахстан без коррупции». Известные казахстанские актеры, кинорежиссеры, певцы, вайнеры и многие другие в условиях самоизоляции поддержали челлендж, призывающий всех казахстанцев к соблюдению принципов добропорядочности, честности, отзывчивости.

Впервые в Казахстане презентовали мурал на тему добропорядочности «Өз еліңді бұзба». Данная композиция посвящена нравственному воспитанию граждан, привитию принципов честности, справедливости, неподкупности.

С целью воспитания высоких морально-нравственных ценностей у детей изготовлены и размещены в общественных местах комиксы на антикоррупционную тематику.

В рамках поддержания семейных ценностей и формирования антикоррупционной культуры казахстанским режиссером Аканом Сатаевым и Департаментом были сняты ролики, как «Коррупция разрушает не только вашу страну, но и жизнь ваших близких!», в юмористическом формате «Берун и Несун», «Берун и Лизун».

Также изготовлена карманная книга для госслужащего в новом формате – пособие для руководящего состава и сотрудников государственных органов по антикоррупции – то, что должен соблюдать каждый госслужащий в стране.

Новые подходы демонстрируют не только изменения организационной культуры госслужащих, но и повышение их клиентоориентированности.

Кардинально пересмотрены подходы к рассмотрению обращений граждан. Наша задача – услышать каждого обратившегося в наше ведомство по любым имеющимся проблемам.

Доверие граждан – ключевой критерий в оценке качества, эффективности деятельности госоргана и действенности в его работе принципов добропорядочности.



ҚОҒАМҒА АДАЛ ҚЫЗМЕТ ЕТУ – БАСТЫ ҚҰНДЫЛЫҚ

Асхат Жұмағали,

*ҚР Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігінің
Шымкент қаласы бойынша департаментінің басшысы,
1-санатты біліктілік сыныбы*

Сыбайлас жемқорлық – кез келген елдің дамуына кері әсерін тигізетін қоғам дерті. Бұл келеңсіздік, түптеп келгенде, ұлттық қауіпсіздікке тікелей қауіп төндіреді.

Қазақстан Республикасының Президенті Қасым-Жомарт Тоқаев өзінің сайлауалды бағдарламасында «Біз жемқорлықтың түп-тамыры жойылғанша күресеміз. Мемлекет пен азаматтардың күшін біріктіреміз. Тек қана жазалау шаралары жеткіліксіз. Жемқорлықтың кез келген түріне мүлдем төзбеушілік таныту маңызды» деп атап өткен болатын.

Сондықтан да Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі құқық бұзушыларды құрықтап, жазалауға емес, сыбайлас жемқорлық қылмыстарының алдын алуға, жемқорлық тетіктерін жоюға және парасаттылық идеялогиясын ілгерілетуге айрықша басымдық беруде.

Бұл бағытта азаматтық қоғам институттарымен тығыз қарым-қатынаста болып, өзара іс-қимыл жасау маңызды рөл атқарды.

Осы орайда қоғам белсенділерінен құралған «Шымкент – адалдық алаңы» жобалық кеңсесі, арнайы мониторинг тобы мен ақпараттық-ағарту штабы тарапынан жүзеге асырылған жобалар оң нәтижелерін беруде.

Өткен 2020 жылы қоғам белсенділерімен бірге 1600-ден астам алдын алу шарасы ұйымдастырылып, барлық әлеуметтік маңызы бар салалар қамтылды.

Цифрлық мүмкіндіктерді пайдалана отырып, «AntikorLive» және «Adal komek» жобалары іске қосылды. Аталған жобалар халықты толғандыратын өзекті мәселелерді талқылау бойынша тиімді алаңға айналып үлгерді. Олардың жүзеге асырылу сәтінен бастап (2020 жылдың наурыз айынан) 870-ке жуық тікелей эфир ұйымдастырылды, мегаполистің 630 мыңға жуық тұрғыны қамтылды.

Өткен жыл баршамыз үшін оңай болмағаны анық. Тек елімізде емес, бүкіл дүние жүзінде төтенше жағдай жарияланып, карантин енгізілді. Осы ретте пандемия кезінде дәрі-дәрмек тапшылығын болдырмауға және оларды жоғары бағамен сатуға, денсаулық сақтау саласындағы құқық бұзушылықтарды анықтауға ерекше назар аударылды. Елімізге келген гуманитарлық көмектерді бақылау және сүйемелдеу жүзеге асырылды. Жалпы сыбайлас жемқорлыққа қарсы сүйемелдеумен қаладағы 410 дәріхана, 41 фармкомпания қоймасы мен 34 медициналық мекеме қамтылды.

Жолдардың сапасын бақылауға мүмкіндік беретін «Сапалы жол» жобасы аясында «Шымкент – адалдық алаңы» жобалық кеңсесі, Жол активтерінің Ұлттық сапа орталығымен және азаматтық қоғам өкілдерімен бірге 23 рейдтік іс-шара өткізіліп, 98 кемшілік анықталды.

Кәсіпкерлікті кешенді қорғауды қамтамасыз ету мақсатында «Protecting Business and Investments», яғни бизнес пен инвесторларды қорғау жобасы аясында бүгінгі таңда сыбайлас жемқорлыққа қарсы сүйемелдеумен 77 млрд теңге сомасына 43 инвестициялық жоба қамтылды.

Жоба іске асырылған сәттен бастап 30-ға жуық кәсіпкерлік субъектісінің құқықтары қалпына келтірілді.

Бюджетті қалыптастыру мен жұмсауға азаматтардың хабардарлығын арттыру арқылы мемлекеттік басқаруға азаматтық қатысуды мақсат еткен «Ашық бюджет» жобасы да нәтижесін беруде.

Аталған картада Шымкент қаласының 394 ұйымы орналастырылып, 972 млрд теңгеден астам сомаға бюджет құрылған.

Мемлекеттік сатып алу мониторингі арқылы бюджет қаражатының тиімді жұмсалуын бақылау Департаменттің басым бағыттарының бірі болып есептеледі. Нәтижесінде 5,2 млрд теңгеден астам бюджет қаржысын тиімсіз пайдаланудың алдын алдық.

Сыбайлас жемқорлықтың алдын алуда жемқорлық тәуекелдерін сыртқы талдауға ерекше назар аударылуда.

Бұл институт мемлекеттік органдардың ұйымдастыру-басқарушылық қызметіндегі және олар шығаратын құқықтық актілердегі тәуекелдерді жоюдың пәрменді тетігіне айналды.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне 9 сыртқы талдау жүргізіліп, 110 ұсыныс енгізілді.

Сыбайлас жемқорлықтың алдын алумен қатар заңның үстемдігі және сыбайлас жемқорлық үшін жазалаудың бұлтартпастығы маңызды қағидаттар болып қалады.

Айта кету керек, соңғы екі жыл сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнамаға бірқатар өзгеріс енгізілуімен ерекшеленді. Осылайша превентивтік механизмдер күшейтілді. Атап айтсақ, қарамағындағы қызметкерлердің сыбайлас жемқорлығы үшін басшылардың қызметтен кетуі және тәртіптік жауапкершілігі, нормативтік құқықтық актілер жобаларының сыбайлас жемқорлыққа қарсы сараптамасын қалпына келтіру, жемқорлық фактілері туралы хабарлағаны үшін азаматтарды көтермелеудің жаңа жүйесі қабылданып, мемлекеттік қызметшілер мен олардың отбасы мүшелерінің сыйлық алуына толық тыйым салынды. Сондай-ақ, комплаенс-қызметтер институты енгізіліп, квазимемлекеттік секторға бақылау күшейтілді.

Жемқорлықтың алдын алу мақсатында атқарылған жұмыстар аз емес, жоспар да жеткілікті. Дегенмен сыбайлас жемқорлықпен күресте қоғамның белсендігі өте маңызды.

Жалпы айтқанда, сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениет, сыбайлас жемқорлыққа деген берік иммунитет, оған деген жұртшылықтың мінеуі болмай, қалаған нәтижеге қол жеткізу мүмкін емес.

Парасаттылық қағидаттарын ұстанып, адалдық, әділдік, әдептілік және сатылмаушылық сияқты құндылықтар мінез-құлық нормасына айналуы тиіс.

Әл-Фараби «Бақыттың мәні-парасаттылықта, әркімнің өз алдына игілікті мақсат қоя білуінде, ол мақсатпен кездейсоқ рақат үшін емес, адамның өз мінез-құлқын, іс-әрекетін ерікті түрде өзгертіп, ізгілікке бағыттап отыруында» деп парасаттылық құндылықтарын айқындап берген болатын.

«Бәріне қанағат қыл да, адал еңбек қыл» деп ақын, жазушы Шәкәрім Құдайбердіұлы айтқандай, баршаңызды адал қызмет етуге, барлық уақытта парасаттылық құндылықтарын жоғары қоюға шақырамын.

Тұтас адамзат болып, бұл індеттен айығудың қамын жасаған абзал. Сонда ғана ел болашағы кемел болмақ.



БАСТЫ БАҒЫТ – ЖЕМҚОРЛЫҚ, ҚЫЛМЫСТАРЫНА ТОСҚАУЫЛ БОЛУ, ОНЫҢ АЛДЫН АЛУ

Бауыржан Балғабеков,

*ҚР Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігінің
Ақтөбе облысы бойынша департаментінің басшысы,
1-санатты біліктілік сыныбы*

Сыбайлас жемқорлық – әлеуметтік кесел. Қоғам өмірінің түрлі саласын шырмаған бұл індет ұлтымыздың қауіпсіздігіне, халқымыздың тұрмыс-тіршілігі мен көңіл-күйіне, ғылыми-техникалық дамуына, ең қауіптісі, тәуелсіздігіміздің баянды болуына нұқсан келтіреді.

Аталған дертпен күрес – әрбір саналы азаматтың асыл парызы.

Еліміз егемендігін алған жылдардан бастап сыбайлас жемқорлыққа қарсы пәрменді, ымырасыз күрес жүргізіп келеді. Агенттіктің құрылымдық бөлімшесі ретінде Ақтөбе облысы бойынша Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл департаменті аталған іске өзінше үлес қосып келеді.

2020 жылы аумақтық Департамент 53 қылмыс тіркеді, оның 33-і ауыр қылмыстар санатына жатады.

28 қылмыс қаражатты жымқыру, 5-уі лауазымдық өкілеттіктерін теріс пайдалану жолымен және 18-і парақорлық мақсатында жасалған.

Жемқорлық – қылмыс болғандықтан, лауазымы мен қоғамдағы беделіне қарамастан, ала жіпті аттағандардың барлығы да заң алдында жауап беруі тиіс.

Біз үшін жемқорлық қылмыстарымен мемлекеттік органдардың бірінші басшыларының тұтылуы сирек жағдай емес. Мәселен, өткен жылы істі болған тұлғалардың қатарында Ақтөбе қаласы әкімінің орынбасары, Ақтөбе қаласының ТКШ бөлімінің басшысы, «Ақтөбе қаласын тиімді дамыту орталығы» КММ басшысы лауазымдарын иеленген тұлғалар, сондай-ақ бірқатар аудандық жергілікті атқарушы органдардың басшылары бар.

Пайда табуға бағытталған заңға қайшы әрекеттері үшін назарымызға ілініп жатқан облыстық деңгейдегі басшылар да аз емес. Олардың бірі ретінде жақында 7 жылға бас бостандығынан айырылған Ақтөбе облысының құрылыс басқармасының бұрынғы басшысын атауға болады.

Жалпы жемқорлық атаулы қылмыстар мемлекеттік бағдарламаларды жүзеге асыру бағытында көптеп кездеседі. Мәселен, облысымызда орын алған 6 қылмыс - «Нәтижелі жұмыспен қамтуды және жаппай кәсіпкерлікті дамыту», 5 қылмыс - «Өңірлерді дамыту», 4 қылмыс - «Нұрлы жол», 3 қылмыс - «Білім мен ғылымды дамыту» және 2 қылмыс - «Жұмыспен қамтудың жол картасы» бағдарламаларына тиесілі.

Мемлекеттік бағдарлама – азаматтардың әлауқатын арттырудың және мемлекетті салалық дамытудың негізгі тетігі.

Осыған орай, аталған бағыттағы жұмыстарға жекеленген шенеуніктер мүддесін араластырмау - біздің негізгі мақсатымыз.

Жалпы қылмыстық істер бойынша Департаментпен белгіленген залал көлемі 240,8 млн. теңгені құрап, оның 201 млн. теңгесі өтелді.

Өз кезегінде жемқорлық фактілері туралы хабарлап, азаматтық белсенділік танытқан жандарды Департамент көтермелеп отырады. Биылғы жылы жалпы сомасы 2 млн. теңге көлеміндегі біржолғы сыйақы 11 тұрғынға бұйырды.

Қылмыстың жолын кесу, тергеп-тексеру бағытында жүргізіліп жатқан белсенді жұмыстарымызға қарамастан, жемқорлықтың тиімді алдын алу мен ауқымды ағарту ісі біздің қызметтегі басым бағыт болып саналады.

«Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 8-бабына сәйкес Департаментпен сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне сыртқы талдау жүзеге асырылып келеді.

2020 жылы 13 субъектінің қызметіне қатысты 10 талдау жүргізілді. Оның ішінде 5 талдау тікелей Департаменттің бастамасымен жүзеге асырылды. Жүргізілген талдаулардың қорытындысы бойынша 142 сыбайлас жемқорлық тәуекелі анықталып, оларды жою бойынша 242 ұсыным енгізілді.

Аталған ұсынымдардың 142-і ұйымдастыру-басқару қызметі саласына тиісті болса, қалған 100-і нормативтік құқықтық актілерге қатысты. Бүгінгі күні ұсынымдардың 93,8% орындалды.

Сондай-ақ заңнамамен жемқорлыққа қарсы мониторинг жүргізу көзделген. Былтыр 13 мониторинг жүргізіліп, олардың қорытындысы бойынша 47 ұсыным енгізілді.

Мәселен, биыл Ақтөбе облысында қамалған көліктерді уақытша сақтайтын коммуналдық автотұрақ іске қосылды. Бұрын заңнамалық негіздерге қарамастан, бұл қызмет түрі жеке сектор айналымда болған, сәйкесінше көлік жүргізушілеріне заңнамада көзделмеген құндық-төлемдік кедергілер келтірілген. Алайда, тек сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг нәтижесінде ғана аталған мәселе өз шешімін тапты.

Жалпы заңнамалық тетіктерді кеңінен пайдалану және оны байыпты жүзеге асыру – жемқорлықтың мемлекетке келтірген залалының алдын алудағы зор алғышарт.

Департамент бюджет қаражатының тиімді жұмсалыуына, мемлекеттік сатып алу процестеріне мониторинг жасайды.

Аталған бағыттағы жұмыс қорытындылары бойынша облыстағы 25 мемлекеттік орган мен квазимемлекеттік сектор субъектілерінде жалпы сомасы 437,1 млн. теңгені құрайтын тауарлар мен көрсетілетін қызметтердің бағаларын негізсіз көтеру фактілері анықталған.

Осы орайда, мақсатсыз ысырапқа жол берілмей, аталған сома бюджетке толығымен қайтарылды. Негізінен анықталған фактілер тауарлар мен көрсетілетін қызметтердің сатып алу бағаларын жоғарылату, елдегі пандемияға байланысты тыйым салынғанына қарамастан, мәдени-бұқаралық іс-шаралар өткізуді жоспарлауға қатысты.

Сан ғасырлық тәжірибе мен ұлы ойшылдардың сөзіне жүгінсек, әуелі адам санасы түзелмей қандай да бір мәселені шешуге талпыну - жеткілікті нәтиже бермейді.

Осыған байланысты, Департамент белсенді қоғам өкілдерімен бірлесіп, тұрғындар арасында жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыруға, парасаттылық идеологиясын дәріптеуге бағытталған іс-шаралар өткізуде.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыруға арналған жалпы 375 500 адамды қамтыған 1000-нан астам іс-шара өткізілді. Оның ішінде 700-ден астам іс-шара онлайн форматта өтті.

Елдегі төтенше жағдайға байланысты «AntikorLIVE» жобасының аясында облыста 233 тікелей эфир өткізіліп, оған мемлекеттік органдар мен өзге де қоғамдық құрылымдардан 227 сарапшы қатысты.

Департаменттің әлеуметтік желілердегі ресми парақшаларында күн сайын сыбайлас жемқорлыққа қарсы бағыттағы тікелей эфирлер өткізілуде.

Құқықтық мәдениеттің төмен болуы – жемқорлыққа жол ашады. Сондықтан құқықтық сауаттылықты арттыруға және азаматтарға тегін заң көмегін беруге арналған «Адал көмек» жобасы аясында 80-нен астам азамат кеңес алып, волонтер-заңгерлермен 20 жеке қабылдау ұйымдастырылды. Жұмыстың «онлайн» форматқа өтуіне байланысты 136 мыңнан астам адамды қамтитын 330-дан астам тікелей эфир өткізілді.

Оң нәтижелер де аз емес.

Азамат Сағал есімді заңгер, жоба волонтері жол-көлік оқиғасынан зардап шеккен азаматшаны сот-тәгін қорғап, ұзаққа созылған, шытырманды істе жеңіске жетті. Оқиғаның құрбаны қатты сырқаттанған қызының денсаулығына келтірілген зиянды және моральдық залалды өтеу туралы талап-арызын үш жыл бойы қанағаттандыра алмай, сот табалдырығын тоздырған екен. Ал кінәлі адам келтірілген залалды өтеуден бас тартқан.

«Адал көмек» жобасының волонтері тегін көмек көрсетіп, бірнеше сот процесінен кейін азаматшаның талап-арыздары толығымен қанағаттандырылды. Жоба қоғам тарапынан оң бағаға ие болуда.

Мемлекеттік органдардың ашықтығы мен жариялылығын қамтамасыз етуге және ел Президентінің «Халық үніне құлақ асатын мемлекет» тұжырымдамасын іске асыруға ерекше көңіл бөлінеді.

Қазіргі таңда Ақтөбе облысының барлық аудан орталықтарында және қосымша 2 ауылдық округте 17 «Сервистік әкімдік» ашылып, жұмыс жасауда. Осылайша, Ақтөбе өңірі халыққа қызмет көрсетудің сервистік орматына көшу бойынша жұмысты толығымен аяқтады.

Сонымен қоса, барлық ауылдық округ әкімдіктерінде «өзіне-өзі қызмет көрсету бұрыштары» жұмыс істейді, мемлекеттік мекемелерде, соның ішінде квазимемлекеттік секторда «Open space» форматындағы 88 кабинет және 6 «фронт офис» ашылған.

Аталған форматта ұйымдастырылған жергілікті атқарушы органдардың қызметі азаматтарға қолайлы жағдай жасай отырып, мемлекеттік көрсетілетін қызметтерді алу кезіндегі жемқорлық тәуекелдерін азайтады деп сенеміз. Себебі, ашықтық пен жариялылық – жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың негізгі қағидаты.

Ауқымды жұмыстар алдағы уақытта да зор қарқынмен жалғасатын болады.



СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ ІС-ҚИМЫЛДЫҢ ТИІМДІ ТЕТІКТЕРІ: АЛМАТЫ ОБЛЫСЫНЫҢ ТӘЖІРИБЕСІ

Ернар Мақжанов,

ҚР Сыбайлас жемқорлыққа қарсы

*іс-қимыл агенттігінің Алматы облысы бойынша департаментінің басшысы,
1-санатты біліктілік сыныбы*

Бүгінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл Қазақстан Республикасының мемлекеттік саясатының маңызды стратегиялық басымдықтарының бірі екені баршамызға мәлім.

Бұл бағытта Қазақстан Республикасының Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жөніндегі уәкілетті орган бола отырып, сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтарын анықтау, жолын кесу, ашу және тергеп-тексеру бойынша айрықша құзыреттерге ие.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясатты іске асыру шеңберінде және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жөніндегі стратегиялық міндеттерді орындау мақсатында Қазақстан Республикасы Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігінің Алматы облысы бойынша аумақтық департаменті жедел-тергеу және сыбайлас жемқорлықтың алдын алу бағыты бойынша жүйелі жұмыс жүргізуде.

Қоғамның қазіргі заманғы болмысы мен қажеттіліктерінің басымдығын ескере отырып, басты қызмет, алдымен, жемқорлықтың алдын алуға бағытталған. Өйткені, сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясатты іске асыруда «сыбайлас жемқорлықтың алдын алу», яғни оның превенциясы сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтың, сыбайлас жемқорлық мінез-құлықтың туындауына жол бермеу сипатындағы жүйелі шараларға да айрықша мән беріледі.

Осы тұрғыдан алғанда жемқорлықтың алдын алу сыбайлас жемқорлыққа қарсы өзге де бастамашыл жобаларды іске асырумен және қоғамда парасаттылық қағидаттарын нығайтудан басталады.

Бұл бағытта Алматы облысы бойынша Сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызметі превенция бойынша өз қызметін іске асыру барысында сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг, сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін ішкі және сыртқы талдау, «Сатып алудың бірыңғай терезесі» ақпараттық жүйесі арқылы мемлекеттік сатып алудың сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторингі сияқты құқықтық құралдардың кең ауқымын тәжірибеге енгізді.

Сонымен қатар сыбайлас жемқорлықты алдын алу бағыты бойынша Алматы облысы бойынша Сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет жемқорлыққа қарсы

мәдениетті қалыптастыру және қоғамда парасаттылық пен адалдық қағидаттарын нығайту мақсатында 10-нан астам жобаны іске асыруда: «Жетісу-адалдық алаңы», «Адал Ұрпақ», «Саналы Ұрпақ», «Сапалы жол», «Адал жол», «Ашық бюджеттердің интерактивті картасы», «Бизнес пен инвестицияларды сыбайлас жемқорлыққа қарсы сүйемелдеу», «Адал көмек» және т.б.

Бұл жобалардың негізгі мақсаты - мемлекеттің түрлі салалар мен бағыттардағы сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясатының тиімділігін арттыру, жемқорлықтың кез келген көріністеріне «мүлдем төзбеу» арқылы оған қарсы қозғалысқа бүкіл қоғамды тарту және елде жемқорлық деңгейін төмендету.

Мәселен, бүгінгі күні превенция бағыты бойынша сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жөніндегі тиімді құқықтық құралдардың бірі - сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг жүргізу болып табылады. Мониторинг қашықтық форматында жүргізіледі, мемлекеттік органдарға сұрау салу әдісімен алынған барлық ақпарат, әлеуметтік сауалнамалардың қорытындылары, БАҚ-тағы жарияланымдар, нормативтік актілердің мониторингі және заңнамада тыйым салынбаған өзге де деректер талданады және нәтижесінде қандай да бір саладағы проблемалық мәселелер мен сыбайлас жемқорлық алғышарттары шығарылады.

2020 жылы Алматы облысы бойынша Сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызметпен 19 мониторинг жүргізілді.

Нақты бір мониторингке тоқталатын болсақ, 2020 жылдың ақпан айында жерлеу және салттық қызметтерді көрсету саласында «Өлімнен кейінгі жемқорлық» атты сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг жүргізілді.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг барысында зираттардағы орындарды сатудан бастап, қайтыс болғандар туралы мәліметтерді үшінші тұлғаларға сатуға дейінгі сыбайлас жемқорлық схемалары анықталды. Мұндай фактілер Алматы облысында жаппай сипатқа ие болды.

Мониторинг көрсеткендей, өлім туралы ақпаратты диспетчерлік жедел жәрдем қызметкерлері, полиция органдарының кезекші бөлімдерінің қызметкерлері, оның ішінде осы қызметтердің жүргізушілері салттық қызмет көрсететін тұлғаларға жүйелі түрде жеткізіп тұрған. Қайтыс болған адам туралы хабарлама үшін «сыйақы» сомасы 5 мыңнан 50 мың теңгеге дейін құбылып отырды.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторингтің қорытындылары бойынша осы саладағы сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін жою жөніндегі тиісті ұсыныстар, сондай-ақ салттық қызметтер көрсету саласын жақсарту жөніндегі өзге де ұсыныстар Агенттікке ұсынылып, кейіннен Қазақстан Республикасы Президентінің Әкімшілігіне енгізілді.

Сонымен қатар, превенция бағыты бойынша тағы да бір тиімді құралдарының түрі – сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне сыртқы талдау. Сыртқы талдау арқылы әрбір мемлекеттік мекеменің немесе квазимемлекеттік секторы ұйымдарының қызметінде және олардың қолданылатын заңнамалық нормаларында сыбайлас жемқорлықтың пайда болуына ықпал ететін себептер мен жағдайлар анықталады.

2020 жылы Алматы облысы бойынша Сыбайлас жемқорлыққа қарсы департаментімен 12 сыртқы талдау жүргізілді. Сыртқы талдау қорытындылары бойынша 194 ұсыным әзірленді, бүгінгі күні сыртқы талдау объектілері 171 ұсынысты (88%) орындады. Сондай-ақ, жүргізілген сыртқы талдау бойынша 41 нормативтік-құқықтық актілер әзірленді (*бұйрықтар, қаулылар, ережелер және т.б.*).

Жоғарыда көрсетілген ақпаратқа мән берсек, сыбайлас жемқорлықтың алдын алу жұмыстары әртүрлі бағыттарда жүргізіліп жатқаны байқалады. Алайда, өкінішке орай сыбайлас жемқорлық қылмыстары кездесіп тұрады.

Осы орайда жедел-тергеу бағыты бойынша статистикалық мәліметтерге көз жүгіртетін болсақ, Алматы облысы бойынша Сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызметімен 2020 жылдың 12 айында 280 қылмыстық құқық бұзушылық тіркелді, оның ішінде 83,9%-дан астамы немесе 235 қылмыс сыбайлас жемқорлық болып табылады.

Сыбайлас жемқорлық қылмыстар ауырлық дәрежесі бойынша негізінен ауыр және аса ауыр қылмыстар ретінде сараланады, оларға 50,3% немесе 141 қылмыс тиесілі.

Сыбайлас жемқорлыққа байланысты қылмыстар жасағаны үшін 144 тұлға қылмыстық жауапкершілікке тартылды, оның ішінде 33 бірінші басшы: республикалық маңызы бар – 1, облыстық маңызы бар – 8, қалалық – 8, аудандық – 13, ауылдық – 3.

Жедел-тергеу тәжірибесіндегі мысалдарға тоқталатын болсақ, 2020 жылы «Қазақстан Республикасы Ауыл шаруашылығы министрлігінің Ветеринариялық бақылау және қадағалау комитетінің Алматы облыстық ветеринариялық аумақтық инспекциясы» РММ басшысы Т.А.Әбілқасымов әшкереленді, ол лауазымды тұлға бола отырып, өзінің қарамағындағы адамдар тобында «Қазақстан Республикасы Ауыл шаруашылығы министрлігінің Ветеринариялық бақылау және қадағалау комитетінің Алматы облыстық ветеринариялық аумақтық инспекциясы» РММ шекара маңы бекеттерін бақылау бөлімінің басшысы Д.Қарашевпен алдын ала сөз байласып, 2020 жылдың сәуір-маусым айлары аралығында азамат Ж.Д. Құсайыновтың

делдалдығымен және өзі де «Kaspi Gold»-қа аудару арқылы Б.Тұрғанбаевтан – аталған ведомствоның бас маманы лауазымына жұмысқа орналастырғаны үшін және «Майтөбе-Ет» ӘКК төрағасы Б.И.Ахбасовтан – соңғысының қызметін жалпы қорғағаны үшін жалпы сомасы 950,0 мың теңге айтарлықтай мөлшерде пара алды.

16.07.2020 жылы Алматы облысы Талдықорған қалалық сотының үкімімен Қазақстан Республикасы Қылмыстық Кодексінің 366-бабы 3-бөлігі 2-тармағы бойынша аталған тұлғалар (*Т.А.Әбілқасымов, Д.Қарашев*) 21 000 000 теңге мөлшерінде айыппұл салынып, мемлекеттік қызметте, мемлекеттік ұйымдарда және квазимемлекеттік сектор субъектілерінде лауазымдарды атқару құқығынан өмір бойына айырылды.

Сонымен қатар Алматы облысы бойынша сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызметімен 2020 жылы төтенше жағдай кезеңінде жергілікті атқарушы мекемелердің лауазымды тұлғаларының лауазымдық өкілеттіктерін асыра пайдалану бойынша бірқатар фактілері анықталды.

Мысалы, Алматы облысы Кербұлақ ауданы әкімінің орынбасары С.Б. Қожахметов 18.03.2020 жылы лауазымды тұлға бола отырып, «БАТТ Строй» ЖШС-нің директоры (мердігер) К.К. Игіліковтен 200 000 теңге сомасында пара алды. Аталған лауазымды тұлға «Жұмыспен қамту 2020 Жол картасы» мемлекеттік бағдарламасы шеңберінде бөлінген іс жүзінде орындалмаған 15 млн.теңге сомасында жұмыс көлемдерімен орындалған жұмыстар актісіне қол қоюды ұйымдастырғаны үшін және лауазымдық өкілеттіктерін асыра пайдаланып, бағынысты қызметкерлерге орындалған жұмыстар актісіне қол қою және 2020 жылы ҚР-да төтенше жағдай кезеңінде «COVID-19» қарсы күрес бойынша спорт кешенін ағымдағы жөндеуге және коронавируспен ауыратын науқастар үшін обсерваториялық стационар ашу үшін ғимаратты қайта жабдықтауға бөлінген ақша қаражатын аудару туралы заңсыз нұсқау берді. Талдықорған қалалық сотының үкімімен 27.10.2020 ж. С.Б. Қожахметовке Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 366-бабы 2-бөлігі бойынша Қазақстан Республикасы Қылмыстық Кодексінің 55-бабы 4-бөлігін қолдана отырып, мемлекеттік қызметте қызмет атқару құқығынан айырумен 3,0 млн. теңге мөлшерінде айыппұл салынды.

Жалпы, Алматы облысындағы сыбайлас жемқорлық қылмыстар парақорлықпен байланысты (*ҚРҚК 366, 367, 368 - баптары*), оларға әрбір екінші қылмыс тіркелген - 199 немесе 84,6%, 10 немесе 4,2% – лауазымдық өкілеттікті асыра пайдалану фактілері, 11 немесе 4,6% - сеніп тапсырылған бөтен мүлікті иемдену немесе талан-таражға салу.

Аяқталған қылмыстық істер бойынша залалдың жалпы сомасы 4,9 млрд теңгені құрады, өтелгені - 4,4 млрд теңге немесе 89,8%.

Әділдік, парасаттылық, сенім – Сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызметтің басты қағидаттары.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясатты іске асыру кезінде Алматы облысы бойынша Сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет алдағы уақытта да сыбайлас жемқорлық көріністеріне қарсы күнделікті кешенді күрес жүргізуді, сондай-ақ осы бағыттағы өз жұмысының тиімділігін арттыруды жалғастырады.

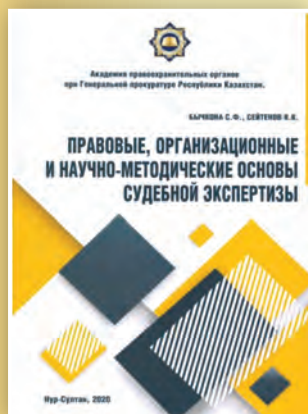


А.ШПЕКБАЕВ С Т.КУЛИБАЕВЫМ НА ФОРУМЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ НУР-СУЛТАН, 28.02.2018



А.ШПЕКБАЕВ С ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ ФБР НУР-СУЛТАН, 27.08.2018





Басуға 2021 жылдың 31 наурызында қойылды. Көлемі – 40 бет.
Журнал «Заң және Заман» ОО «Жарқын іс-Славное дело» баспаханасында шығарылды.
010000, Нұр-Сұлтан қаласы, К. Байсейітова көш., 114/2

ЖАЗЫЛУ ИНДЕКСІ
7 5 8 6 0
ПОДПИСНОЙ ИНДЕКС