

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
БАС ПРОКУРАТУРАСЫНЫҢ
ЖАНЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ
ОРГАНДАРЫ АКАДЕМИЯСЫ

Зан және аман

АКАДЕМИЯ
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ПРИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЕ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ISSN 1606-4194

ЖУРНАЛЫ

№2 (230) сәуір-апрель, 2021

12+

ҚАРАҒАНДЫ ОБЛЫСЫНЫҢ ПРОКУРАТУРАСЫНА

85
ЖЫЛ



МАРАТ СЕКСЕМБАЕВ:

ӘДІЛЕТТІЛІК – ЕҢ БАСТЫ ТАЛАП



16 апреля 2021 года Указом Главы государства Ахметжанов Марат Муратович назначен Председателем Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционной службы).

Новый глава Антикоррупционной службы родился 22 декабря 1964 года в поселке Акчатау Карагандинской области.

В 1991 году окончил Карагандинский государственный университет им. Е. Букетова по специальности «юрист».

Свою профессиональную деятельность начинал с должности следователя прокуратуры г.Темиртау, затем последовательно занимал должности следователя по особо важным делам (ОВД) прокуратуры Карагандинской области, старшего следователя по ОВД, начальника отдела Генеральной прокуратуры РК, работал в Государственном следственном комитете, на руководящих должностях в системе Министерства внутренних дел РК, Министерства юстиции РК.

С 2003 по 2009 годы работал прокурором Павлодарской и Южно-Казахстанской областей.

С сентября 2009 по февраль 2012 года на посту Председателя Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генпрокуратуры РК начинал процесс внедрения цифровизации в надзорную деятельность.

С февраля 2012 по декабрь 2014 года служил заместителем Председателя Агентства РК по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовой полиции) по следствию.

С декабря 2014 по июнь 2016 года был руководителем Департамента по делам государственной службы и противодействию коррупции и Департамента Национального бюро по противодействию коррупции Атырауской области.

С июня 2016 по апрель 2021 года заместитель Генерального Прокурора Республики Казахстан.

Коллектив Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан сердечно поздравляет Ахметжанова М.М. с назначением на должность Председателя Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционная служба).

Желаем здоровья, успехов, достижений!

ИНДЕКСІ: 75860

Таралымы: 578 дана

1996 жылдан бастап жарыққа шығып келеді. 2 айда бір рет шығады. Жарияланымдар тілі – қазақ, орыс, ағылшын.

МЕНШІК ИЕСІ:

Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясы

РЕДАКЦИЯЛЫҚ КЕҢЕСТІҢ ТӨРАҒАСЫ:

Е. Мерзединов, з.ғ.к.

РЕДАКЦИЯЛЫҚ КЕҢЕС:

М. Ахметжанов,

ҚР Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігінің Төрағасы;

И. Борчашвили,

Заманауи құқық институтының директоры, з.ғ.д., профессор;

Т. Жаңғарашев,

ҚР Бас прокуратурасының Қызмет бастығының орынбасары;

С. Жүрсімбаев,

з.ғ.д., профессор;

О. Капинус,

РФ Бас прокуратурасы университетінің ректоры, з.ғ.д., профессор;

Т. Қаудыров,

з.ғ.д., профессор;

Г. Рүстемова,

ҚР ІІМ М.Есболатов атындағы Алматы академиясының профессоры, з.ғ.д., профессор;

Б. Шынарбаев,

Челябі мемлекеттік университеті Қостанай филиалының профессоры, з.ғ.д.

РЕДАКЦИЯЛЫҚ АЛҚА БАС РЕДАКТОР:

С. Темірболатов – Қазақстан Республикасы прокуратурасының құрметті қызметкері.

РЕДАКЦИЯЛЫҚ АЛҚАНЫҢ МҮШЕЛЕРІ:

М. Акаев – Академия КОИ директоры;

А. Секішев – Академияның КОИ кафедрасының профессоры;

А. Сырбу – Академия ЖООКББИ кафедра меңгерушісі, з.ғ.к., қауымдастырылған профессор;

Е. Хасенов – Академия Аппаратының бастығы;

Ш. Шаяхметов – з.ғ.к., қауымдастырылған профессор;

Г. Шушикова – Академияның проректоры – ВҒЗИ директоры.

Редакцияның мекенжайы:

021804, Ақмола облысы, Целиноград ауданы, Қосшы ауылы, Республика көшесі, 16.

Қазақстан Республикасы Инвестициялар және даму министрлігінің Байланыс, ақпараттандыру және ақпарат комитетінде тіркелген, 2018 жылғы 21 мамырдағы №17114-Ж тіркеу куәлігі.

Қолжазбалар қайтарылмайды. Авторлардың пікірлері редакцияның көзқарасымен сәйкес келмеуі мүмкін. Материалдарды басқа басылымдарда қолдануға редакцияның жазбаша келісімінен кейін ғана рұқсат етіледі. Ұсынылған материалдардың шынайылығына автор жауапты. Журнал ақпараттарын пайдаланған кезде міндетті түрде журналға сілтеме жасау қажет.

© Құқық қорғау органдары академиясы, 2021 ж.



№2 (230) сәуір-апрель, 2021

МАЗМҰНЫ / СОДЕРЖАНИЕ

Поздравления	2
Прокуроры области в прошлые годы.....	6
Славная летопись образования и становления органов прокуратуры Карагандинской области	8
Нуркен Абдиров – промелькнувший метеор.....	15
Коллективы разных лет в фотографиях	18
Руководство прокуратуры Карагандинской области в лицах	19
ТҰЛҒА / ЛИЧНОСТЬ	
Марат Сексембаев Әділеттілік – ең басты талап	22
Талгат Мукашев Прокурор в эпоху перемен	27
Алексей Куляшкин О деятельности прокуратуры города Темиртау	28
Асыгат Ахметов Прокурорская стезя.....	30
Тулген Каржасов Призвание служить Закону!.....	32
Жанна Штергер 85-летию органов прокуратуры Карагандинской области посвящается	34
Рабиға Мұстафина Заң аясындағы ҚЫЗМЕТ.....	36
ӨZEKTІ СҰХБАТ / АКТУАЛЬНОЕ ИНТЕРВЬЮ	
Сабит Нурлыбай Об эффективности цифровых проектов	38



Құрметті әріптестер!

Құрылғанына бір ғасырға жуық уақыт болған Қарағанды облысының прокуратура органдары егеменді Қазақ еліндегі заңдылық пен құқықтық тәртіптің үстемдік етуіне қомақты үлес қосуда.

Бүгінгі күні Қарағанды облысының прокуратура органдарында әділдік орнатуға ұмтылатын, борыштарын адал атқаратын, намыстарын қолдан бермейтін өз істерінің нағыз шеберлері, жоғары білікті заңгерлер қызмет атқаруда. Қызметкерлердің жас буыны да өздерінің тәлімгерлері салып берген адалдықтың соқпақ жолынан таймай, ұрпақтар үндестігін жалғастырып отыр.

Біздің қызметіміз шынайы патриотизмге, тайсалмас рухқа және мемлекетіміздің мүдделеріне деген адалдыққа негізделеді.

Қарағанды облысы прокуратурасы құрылуының 85 жылдық мерейтойы саптағы қызметкерлерге ғана емес, сондай-ақ өңірдің прокуратура органдарының дамуына атсалысқан, жинаған тәжірибелерімен прокуратура қызметкерлерінің жас мамандарымен аянбай бөліскен, тура жолды көрсеткен барлық ардақты ардагерлерімізге де алғысымды білдіремін.

Еліміздің игілігіне арнаған абзал істеріңіз, халқымыз үшін жасаған жақсылықтарыңыз өзіңізге, жақындарыңызға тек мерей, қуаныш болып оралсын. Алға қойған мақсаттарыңыз орындалып, қызметте жаңа табыстар мен биік жетістіктерге жетуге тілектестік білдіреміз.

Өздеріңізге мықты денсаулық, отбасыларыңызға амандық, сарқылмас бақыт, ырыс-береке, қуаныш, бастамаларыңызға сәттілік тілеймін!

*Ізгі ниетпен,
Физат Нұрдәулетов,
Қазақстан Республикасының
Бас Прокуроры*



Құрметті Қарағанды облысы прокуратурасының қызметкерлері!

Осыдан тура 85 жыл бұрын Қарағанды облысының прокуратурасы құрылған болатын.

Осы жылдар ішінде прокурорлар біздің мемлекетіміздің аумағында қолданылатын заңдардың тиісті деңгейде орындалуын қамтамасыз етіп келеді.

Бір ғасырға жуық уақыт бойына облыс прокуратурасы біздің қоғамның барлық салаларында заңдылықтың қатаң сақталуын қадағалай отырып, мемлекет мүддесін қорғап келеді. Осы уақыт ішінде тарихи процестің барысына сай заңдар жиынтығы бірнеше рет өзгеріске түскенімен, прокуратура жұмысының мәні өзгеріссіз қалды. Ол кез келген заң бұзушылықты болдырмау, қылмыспен күресу және мемлекеттегі заңдылықты нығайту болып табылады.

Прокуратураның қалыптасу жылдары Ұлы Отан соғысы кезеңіне сәйкес келді. Соғыстың тек алғашқы айларының өзінде прокуратура органдарынан 21 адам, оның ішінде облыстық аппараттың 10 қызметкері майданға аттанды. Олардың қатарында Қарағанды қаласы Сталин ауданы прокуратурасының халық тергеушісі болып жұмыс істеген Кеңес Одағының Батыры Нұркен Әбдіров болды.

Соғыс ардагерлерінің көпшілігі соғыстан кейінгі бейбіт уақытта өмірлерін заң саласына қызмет етуге арнады. Олардың жарқын бейнелері біздің жүрегімізде мәңгілікке қалады.

Жылдан жылға біз прокуратураның экстремизмге, нашақорлыққа және заңсыз көші-қонға қарсы іс-қимылдары мен құқықтық тәртіпті қамтамасыз етуде елеулі жұмысын атап өтудеміз. Бұл ретте еңбек заңнамасын бұзу фактілеріне қатаң прокурорлық баға беріліп, тұрғын үй заңнамасының орындалуы мен әлеуметтік қорғау, дәрі-дәрмектермен қамтамасыз ету туралы заң талаптарының сақталуын қадағалауға бағытталған жұмыстар халықтың өмір сүру сапасын жақсартуға ықпал етеді.

Мемлекет басшысы Қасым-Жомарт Кемелұлы Тоқаев атап өткендей, барлық негізгі процессуалдық шешімдер прокурорлық сүзгі арқылы өтуі тиіс. Бұл өте маңызды мәселе болып табылады. Заңды бұзудың бірде-бір фактісі прокурордың назарынан тыс қалмауы қажет. Осы міндеттерді орындаудың тиімділігі құқық қорғау жүйесінің жұмысын бағалауды және азаматтардың оған деген сенім деңгейін айқындайтын болады.

Бұл бағыттағы бірлескен іс-қимылдар арқылы біз қылмысқа қарсы күресте, құқықтық тәртіпті сақтауда, азаматтардың құқықтарын қорғауда тиімді нәтижелерге қол жеткіземіз деп сенемін. Заңдылық пен құқық тәртібі ел болашағының берік іргетасына айналуы тиіс.

Құрметті прокуратура органдарының ардагерлері мен қызметкерлері!

Сіздерді мерейтойларыңызбен құттықтап, әрқайсыңызға мықты денсаулық, отбастарыңызға амандық және Отанымызға қызмет ету жолындағы еңбектеріңізге табыс тілеймін!

*Ізгі ниетпен,
Жеңіс Қасымбек,
Қарағанды облысының әкімі*



*Денис Шакенов,
начальник Департамента
антикоррупционной службы
по Карагандинской области,
квалификационный класс
первой категории*

Уважаемые ветераны и сотрудники органов прокуратуры Карагандинской области!

Поздравляю вас с 85-летием образования органов прокуратуры Карагандинской области!

Эволюционирует государственное устройство, меняются времена, но основные задачи прокуратуры остаются неизменными: защита законных прав и свобод граждан, интересов государства и общества, непримиримая борьба со всеми видами коррупции и преступности в области.

Ваша профессия – одна из наиболее важных в системе правоохранительных органов. От уровня вашего профессионализма во многом зависит вера людей в закон, формирование правовой культуры

и законопослушания. От результатов и направления вашей работы во многом зависит сохранение стабильного общественно-политического и социально-экономического развития нашей области.

Примите искреннюю благодарность за ваш вклад в наше общее дело и верность долгу, за слаженную командную работу, профессионализм и компетентность.

Поздравляя с этим знаменательным праздником, желаю новых успехов в работе, выполняемой на благо государства и народа.

Здоровья и счастья вам и вашим семьям!



*Еркин Тюмелиев,
начальник Департамента
экономических расследований
по Карагандинской области,
квалификационный класс
первой категории*

Уважаемые сотрудники органов прокуратуры!

От имени всего коллектива Департамента экономических расследований по Карагандинской области поздравляю вас с 85-летием образования прокуратуры Карагандинской области.

Благодаря нашей совместной работе, направленной, прежде всего на обеспечение экономической безопасности и защиту субъектов бизнеса, в 2019-2020 гг. достигнуты положительные результаты по противодействию теневой экономике на территории Карагандинской области.

По итогам 2020 года достигнуто снижение объема обналичивания денежных средств юридическими лицами в банках второго уровня по сравнению с предыдущим годом на 50,4 млрд тенге, или 26,1% (142,6 млрд тенге против 193,1 млрд тенге). Пресечена незаконная деятельность 12 преступных групп, занимавшихся выпиской фиктивных

счетов-фактур от имени различных фирм, с целью содействия контрагентам в уклонении от уплаты налога.

По результатам следствия, в суд направлены дела в отношении 6 групп по 64 эпизодам незаконной деятельности, связанным с выпиской фиктивных счетов-фактур, уклонением от уплаты налогов, легализацией имущества, организацией и участием в ОПГ, а также хранением оружия. Общая сумма причиненного государству ущерба превысила 5 млрд тенге, из которых государству возмещено на стадии досудебного расследования 1,3 млрд тенге.

Поздравляя с этим знаменательным событием, хотелось бы пожелать всему коллективу прокуратуры новых успехов в работе, твердости духа, успехов в нелегком деле служения закону и уверенности в завтрашнем дне.



*Ерлан Файзуллин,
Қарағанды облыстық
полиция департаментінің
бастығы, полиция полковнигі*

Құрметті прокуратура органдарының қызметкерлері!

Қарағанды облыстық Полиция департаменті басшылығы мен жеке құрамының және өз атымнан Қарағанды облысы прокуратура органының құрылғанына 85 жыл толу мерейтойымен шын жүректен құттықтаймын.

Тәуелсіздік жылдарында прокуратура органдары өзінің қалыптасу жолдарынан өтті. Прокуратураның беделі еселеп өсіп, оның әлеуметтік маңыздылығы арта түсті. Мемлекет басшысы қойып отырған маңызды міндеттерді орындай отырып, прокуратура заңдылық пен құқықтық тәртіпті қамтамасыз етудегі мемлекеттің сенімді тірегіне айналды.

Еліміздегі тұрақтылық пен азаматтардың қалыпты өмір сүруі прокуратура

органдары қызметінің тиімділігіне байланысты. Прокурорлық қадағалау қоғам өмірінің барлығының дерлік маңызды саласын қамтиды, ал тиімді құқық қорғаушылық мақсат пен заң үстемдігі оның қызметінің негізгі мазмұны болып табылады. Прокурорлардың күш-жігері қоғамдағы әлеуметтік-саяси тұрақтылықты нығайтудың, азаматтардың еңбек және экономикалық құқықтарын қорғаудың ең маңызды бағыттарына шоғырландырылған.

Сіздерге мықты денсаулық, арайлап атқан әр күндеріңізге қуаныш пен бақыт, шаңырақтарыңызға шаттық тілеймін! Жауапты қызметтеріңіз жемісті болып, әрқашан биік тұғырдан көріне беріңіздер!



*Рабиға Мустафина,
председатель
Совета ветеранов
органов прокуратуры
Қарагандинской области*

Уважаемые сотрудники и работники прокуратуры Қарагандинской области!

Совет ветеранов органов прокуратуры Карагандинской области поздравляет вас со знаменательной датой – 85-летием образования прокуратуры Карагандинской области.

В свете проводившихся за прошедшее время правовых реформ прокуратура Карагандинской области, пройдя непростой путь становления и развития прокурорского надзора, всегда достойно обеспечивала правовой порядок, надежно защищая интересы государства и общества, и по сегодняшний день продолжает в современных условиях с честью выполнять свою ответственную миссию по обеспечению законности.

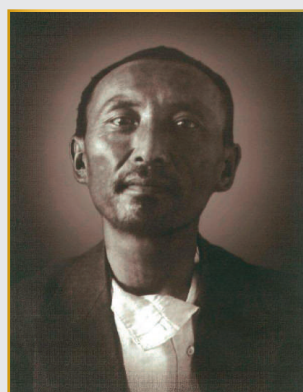
Проявляя высокий профессионализм и преданность служению закону, сотрудники прокуратуры активно пресекают любые нарушения закона и восстанавливают нарушенные права граждан, защищают интересы государства и общества, максимально используя предоставленные законом полномочия для утверждения и дальнейшего развития идей правового государства.

Позитивные результаты надзорной деятельности достигнуты благодаря образцовому исполнению служебных обязанностей сотрудников органов прокуратуры.

Совет ветеранов желает коллективу органов прокуратуры области новых успехов и достижений!



ПРОКУРОРЫ ОБЛАСТИ В ПРОШЛЫЕ ГОДЫ



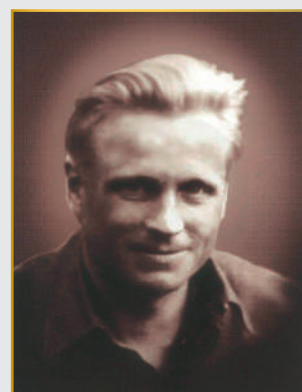
Баймукашев
Космагул Тасболатович
1936 – 1937 г.г.



ПРОВИЛЬСКИЙ
Николай Петрович
1940 – 1944 г.г.



ЧУВАКИН
Дмитрий Прокофьевич
1944 – 1948 г.г.



ЯГНЕНКОВ
Петр Андреевич
1948 – 1950 г.г.



ЩЕРБАКОВ
Александр Васильевич
1950 – 1959 г.г.



КИСИЛЕВ
Иван Прохорович
1959 – 1969 г.г.



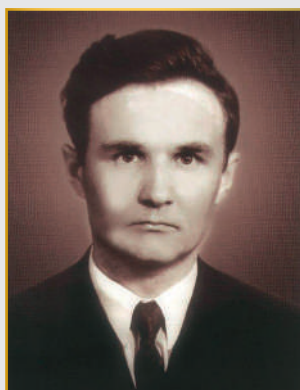
МАНАЕВ
Николай Яковлевич
1969 – 1973 г.г.



МУХИТИН
Андрей Александрович
1973 – 1978 г.г.



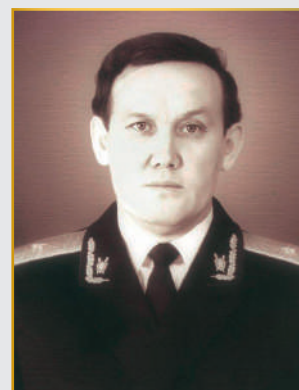
ГРАЧКОВ
Петр Григорьевич
1978 – 1985 г.г.



МОСКВИН
Валерий Яковлевич
1985 – 1991 г.г.



УТЕБАЕВ
Гарифолла
Курмангожаевич
1991 – 1994 г.г.



УМБЕТАЛИЕВ
Сансызбай Сундетович
1994 – 1999 г.г.



ЖАКУПОВ
Серикхан Жакупович
1999 – 2001 г.г.



МЕРЗАДИНОВ
Ергали Серикбаевич
2001 – 2002 г.г.



АКЫЛБАЙ
Серик Байсеитович
2002 – 2005 г.г.



КАРАМАНОВ
Серик Садуакасович
2005 – 2007 г.г.



АМАНБАЕВ
Амирхан Тапашевич
2007 – 2009 г.г.



АХМЕТОВ
Мурат Жамбылович
2009 – 2012 г.г.



СЕКИШЕВ
Аскар Асанханович
2012 – 2016 г.г.



ТЛЕУГАЛЕЕВ
Ибрай Ашимханович
2016 – 2017 г.г.

СЛАВНАЯ ЛЕТОПИСЬ ОБРАЗОВАНИЯ И СТАНОВЛЕНИЯ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ КАРАГАНДИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Карагандинская область Казахской АССР образована 20 февраля 1932 года постановлением 2 сессии КазЦИКа VIII созыва (утверждено Президиумом ВЦИК 10 марта 1932 года).



Прокуратура Карагандинской области была образована в 1936 году. В ее состав вошли прокуратуры городов Караганды и Балхаша, Жанааркинского, Кувского, Нуринского, Тельманского, Четского, Вишневого, Коунрадского, Кургальджинского, Баян-Аульского, Акмолинского, Карсакайского, Каркаралинского, Еркинского и Ново-Черкасского районов.



Основной задачей прокуратуры того периода было осуществление надзора за точным исполнением законов всеми Народными Комиссариатами и подведомственными им учреждениями, равно как отдельными должностными лицами, а также гражданами СССР, несмотря ни на какие местные различия и местное влияние, укрепление социалистической законности, борьба с преступностью в условиях завершения социалистического строительства. Это определило принцип организационного построения прокуратуры, основанный на централизме, выражающийся в том, что органы прокуратуры подчинялись только центру. Принцип «двойного подчинения», характерный для других органов государственного управления, оказался неприемлемым для прокуратуры.

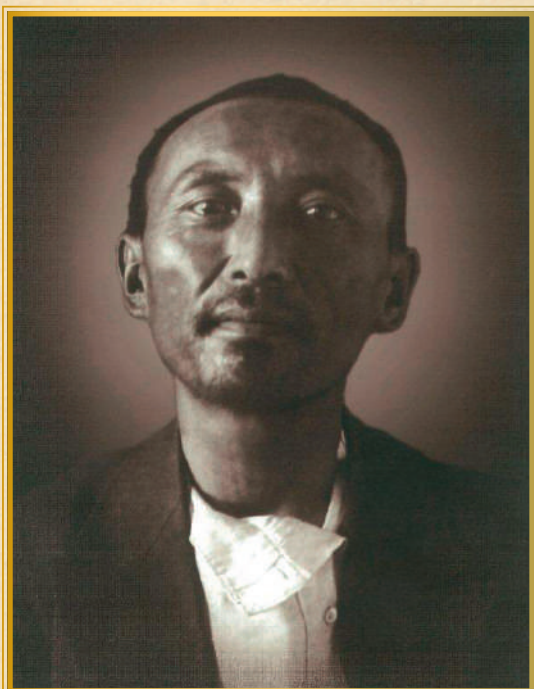
Несравнимой с нынешней была и техническая оснащенность: на все районные прокуратуры было семь пишущих машинок и 19 лошадей, из которых восемь были прикреплены к следователям.

Согласно штатному расписанию в области должно было трудиться 65 прокурорско-следственных работников. Однако, из-за нехватки кадров, трудилось всего 43 человека, из них 10 человек подлежали замене и еще четверо переподготовке. Высшее образование имелось у 3, среднее у 1, неполное среднее у 2. Остальные сотрудники имели начальное образование. Таким образом, более половины или 36 мест были вакантными.



Пишущая машинка
следователя Башарова

Первым прокурором Карагандинской области был **Баймукашев Космагул**, 1897 года рождения, казах, со средним образованием, учитель по профессии. В августе 1937 года он был арестован по сфабрикованному обвинению по ст.ст. 58-2, 58-7, 58-8 и 58-11 УК РСФСР, а в марте 1938 года осужден к высшей мере наказания и расстрелян. В декабре 1957 года Военной коллегией Верховного Суда СССР дело Баймукашева К. прекращено за отсутствием состава преступления, и, он полностью посмертно реабилитирован.



Космагул Баймукашев

На деятельность прокуратуры, как и всего народа, наложило свою печать время, эпоха. Особенно скорбными выдались предвоенные годы – 1937–1938.

Так, помимо Баймукашева, в жернова сталинских репрессий попали **Анис Ахметов**, 1904 года рождения, ВРИД прокурора области (22 октября 1938 года тройкой УНКВД по ст.58-2,7,8,11 УК РСФСР расстрелян. Реабилитирован в 1957 году Верховным Судом СССР), **Эйзер (Елизар) Бернштейн**, 1897 года рождения, заместитель областного прокурора (3 августа 1937 года Особым совещанием НКВД СССР по ст. 58-10 ч.2 УК ПСФСР осужден на 5 лет. Реабилитирован в 1957 году Верховным Судом КазССР), **Хамза Даутов**, 1902 года рождения, окружной прокурор (26 декабря 1935 года Коллегией Верховного суда РСФСР по ст.58-10 УК РСФСР осужден на 3 года. Реабилитирован в 1993 году Генеральной Прокуратурой РК), **Кажикен Касенов**, 1900 года рождения, прокурор Каркаралинского района Карагандинской области (21 октября 1938 года тройкой УНКВД по ст.58-7, 11УК РСФСР расстрелян. Реабилитирован в 1958 году Карагандинским областным судом), **Хасен Мусин**, 1904 года рождения, секретарь городской прокуратуры (11 ноября 1933 года тройкой УНКВД по ст. 58-11 УК РСФСР осужден на 5 лет. Реабилитирован в 1960 году судебной коллегией Верховного Суда КазССР), **Танымал Нургалиев**, 1907 года рождения, районный прокурор Карагандинской области (14 февраля 1938 года тройкой УНКВД по ст.58-2,7,8,11 УК РСФСР осужден на 10 лет. Реабилитирован в 1958 году Карагандинским областным судом).

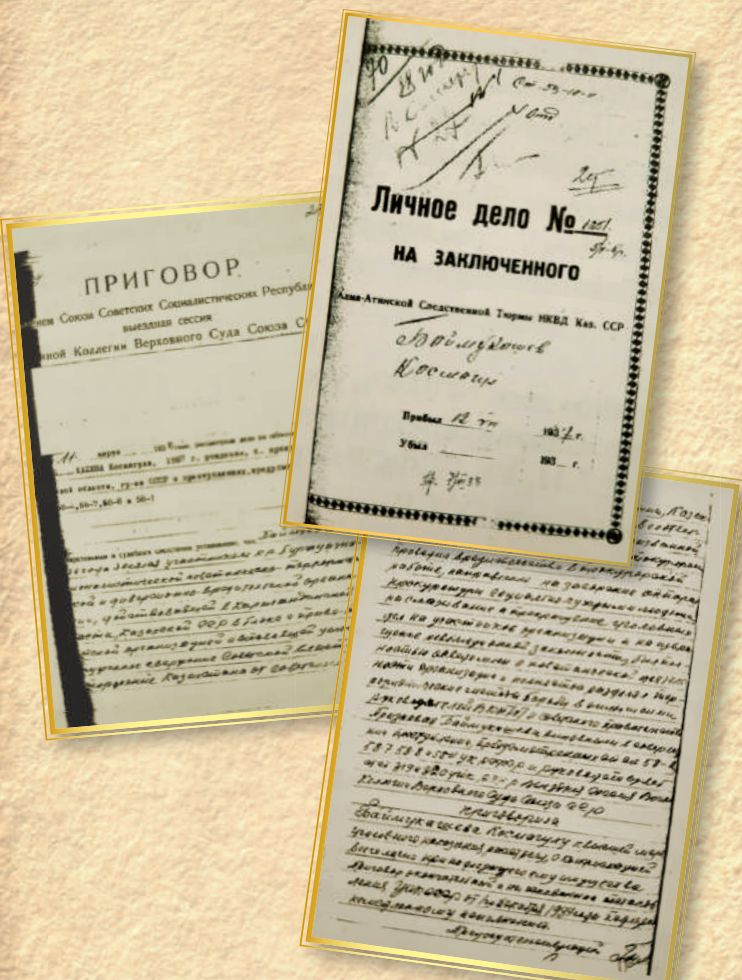
Архивные данные.

Из строк доклада В.И.О облпрокурора Аретакова «О работе Карагандинской областной прокуратуры и следствия за период с 1 января по 1 июля 1938 года»:

«С начала организации Карагандинской областной прокуратуры, то есть с 1936 г. и до августа 1937-го ее руководили заклятые враги народа – контрреволюционеры, национал-фашистские бандиты в лице бывшего облпрокурора К. Баймукашева, его заместителя Ахметова, помощников: Лукина, Филатова, Батина, Жунусова. Это отъявленные враги народа, являясь, по сути дела, ставленниками разоблаченных и осужденных врагов народа Асылбекова, Нурсейтова, Гатаулина, Ордабаева и других проводили свою подлую работу по линии развала прокурорско-следственных органов нашей области». И далее идет: укомплектование негодными классово-чуждыми, враждебными и преступными элементами, в результате чего во главе прокуратуры сидели ярые враги народа; не принимались меры для повышения квалификации работников, смазывались и прекращались уголовные дела; насаждались бюрократические методы руководства, создавалась волокита по всем участкам работ, бездушное отношение к жалобам трудящихся масс, саботирование Директив правительства и так далее... «Перед нами встала задача – это усиление борьбы с вражескими силами и ликвидация последствий вредительства. С этой целью была проведена проверка работы районных прокуроров, где были обнаружены вопиющие факты неправильного прекращения уголовных дел на преступников.

Так, например, Алиев вел антисоветскую агитацию, был привлечен к ответственности по ст. 58-10 УК, дело было передано областному прокурору Баймукашеву, который безо всяких на то доводов, дело прекратил. Следствием прекращения данного акта явилось то, что Алиев являлся шурином начальника милиции Оспанова, ныне разоблаченного как офицера Алаш-Ордынской организации. Алиев, сознавая тяжесть своего преступления, сбежал. Далее идут заведующий детским домом Кувского района Тонашев, прокурор Каркаралинского района Хасейнов, управляющий Каркаралинским Казторгом Сарсембаев, заместитель прокурора Акмолинского района

Кожаметов. Бывший прокурор Жана-Аркинского района Тусупжанов, разоблаченный как враг народа, долгое время скрывал бывшего директора Жана-Аркинского МТС Акжанова, обвинявшегося по ст. 58-7 УК за развал работы МТС, вредительстве и принадлежности к контрреволюционной национал-фашистской организации.



Личное дело на заключенного К. Баймукашева

Аналогичных фактов можно привести еще десятки, ибо за последнее время при пересмотре неправильно прекращенных уголовных дел нами восстановлено 30 дел. Однако это не все. Мы точно представляем свои задачи на продолжение этой работы по пересмотру прекращенных дел, вражеская работа не могла ограничиться лишь этим».
(Нурбек Кузбаков, из книги «Қарағанды облысыны прокуратурасы. Құрылу және даму тарихы» стр. 18-19).

Как было отмечено выше, из 43 сотрудников с высшим образованием было всего 2 человека.

И, наверное, в силу отсутствия юридического образования, низкой правовой культуры, а не для осуществления контрреволюционных целей, работниками прокуратуры допускались нарушения социалистической законности.

Так, по Карагандинской области имелись факты незаконного обложения колхозов. Только по одному бывшему Каркаралинскому округу собрано незаконных поборов с колхозников и трудящихся 400 тысяч рублей. Когда колхозники почему-либо протестовали против таких незаконных поборов, их имущество описывалось, изымалось, люди пускались по ветру.

«Карагандинская облпрокуратура при наличии всей тяжести работы, как промышленного центра, в ноябре 1938 года, оказалась перед таким фактом, когда в областном аппарате остался только один работник. Районные центры оказались оголенными, вследствие того, что мы оттуда многих выгнали, но мы не спасовали перед трудностями. На их место пришли новые, проверенные – коммунисты, посланные к нам для укрепления аппарата. И совершенно правильно занята линия рядом областей – выдвигать проверенных людей из колхозников, рабочих. Но в связи с этим, стоит и другая более трудная задача – учить эти кадры, работать с ними, подготовить их так, чтобы они освоили работу, которая стоит перед ними» (Нурбек Кузбаков, из книги «Қарағанды облысыны прокуратурасы. Құрылу және даму тарихы» стр. 20-21).

Так закончилась очередная эпоха в становлении и развитии Карагандинской областной прокуратуры. Впереди был 1941 год – год начала Великой Отечественной войны. В повестку дня ставились новые задачи, расширялись функции правоохранительных органов, в том числе и прокуратуры. Нужны были новые подходы и решения, но главное – повышение профессионального уровня прокурорских работников.

Началась перестройка органов прокуратуры. Дополнительно на них была возложена работа по надзору за исполнением указаний правительства о приеме, размещении, трудоустройстве эвакуированных, по проверке пунктов по сбору теплых вещей для бойцов Красной Армии, работа по охране предприятий – проверка состава кадров предприятий, успешное проведение мобилизации, обеспечение поставки продовольствия армии.

С началом войны из рядов прокурорско-следственных работников на фронт ушли 21 человек,

в том числе 10 работников областного аппарата. Среди них наша гордость – Герой Советского Союза, летчик-истребитель **Нуркен Абдиров**, который ценой своей жизни уничтожил вражескую колонну. В довоенные годы он работал народным следователем прокуратуры.

В годы войны прокуратуру области возглавлял **Провильский Николай Петрович**. Один из старейших работников прокуратуры **Вера Петровна Штейн**, работавшая в ту пору секретарем, а впоследствии старшим помощником прокурора области по организационным вопросам и статистике, вспоминает, что в годы войны работники прокуратуры во главе с прокурором области ходили на шахты на погрузку угля, собирали теплые вещи для фронтовиков, выполняли другую работу. Рабочий день был неограничен, работали допоздна, а часто и по ночам.

Представители старшего поколения прошли через все тяготы и лишения сурового военного времени, и по сей день служат нам примером стойкости и верности.

Так, **Алдонгар Искаков**, в одном из жесточайших боев возглавил штурмовую группу, объединившую три роты, освободив город Каменец-Подольск на Украине, которая взяла в плен до 100 немецких офицеров и солдат. А затем, с небольшим отрядом из 100 солдат, 13 танков и двух «катюш» в течении пяти суток держали круговую оборону, выполнив поставленную задачу – удержать город до прихода главных сил.



Алдонгар Искаков

Это только один из эпизодов из военной биографии Алдонгара Искакова. Он участвовал в знаменитой Яссо-Кишиневской операции, вел бои в составе своего соединения против отборных войск СС дивизии «Мертвая голова» на озере Балатон в Венгрии, освобождая Братиславу в Чехословакии.

В военкомате Темиртау ему предложили попробовать свои силы в прокуратуре и Алдонгар Искаков, награжденный множеством боевых орденов, все свои силы отдал укреплению законности и правопорядка, служа в органах прокуратуры.

Несмотря на высокую нагрузку в военные годы прокурорские работники с честью выполняли свои служебные обязанности.

Малочисленный аппарат прокурорских работников вел напряженную работу по надзору за соблюдением законности и охране общественного порядка. Основное внимание было сосредоточено на обеспечении сохранности государственной собственности, строжайшем соблюдении на предприятиях и в организациях трудовой и государственной дисциплины, борьбе с преступностью и иными правонарушениями. В 1941 году следователями прокуратуры окончено расследованием 2071 дело, из которых 1790 дел направлено в суд.

В те годы прокуратура переживала высокую текучесть кадров. В 1942 году она составила 48 человек.

Ушедших на фронт нередко заменяли работники, ранее не работавшие в органах прокуратуры.

Для них было организовано стажирование, кружок по повышению юридических знаний, подготовка на 3-месячных юридических курсах в г.г. Петропавловск и Алма-Ате, а для тех, кто впервые пришел на работу в органы прокуратуры – краткосрочные курсы для переподготовки помощников райпрокуроров.

После окончания войны штатная численность сотрудников органов прокуратуры области была увеличена до 95 человек, из которых высшее юридическое образование имели только 11 процентов, а 62 процента работников имели за плечами только краткосрочные курсы.

Более половины оперативного состава составили участники военных действий. Мы преклоняем колени перед теми, кто такой дорогой ценой, смог отвоевать родную землю, выжить, и в мирное время посвятить себя нашей нелегкой работе. Это уважаемые наши ветераны: М.К. Аксаков, Г.Т. Башаров, Я.В. Бурдин, П.Г. Грачков, В.И. Дергунов, Н.С. Дусева, П.И. Згурский, П.А. Иванник, Г.И. Иванов, М. Исекеев, А. Искаков, М.К. Капенов, И.П. Каравай, И.П. Киселев, С.Г. Косенко, И.А. Космачев, И.П. Котов,

Г.К. Курмашева, Ж. Мамин, К.С. Махатов, Д.Е. Медведев, Р.С. Окунева, М.А. Паков, Г.И. Писаченко, А.Г. Пичкунов, Г.И. Потапов, Н.П. Провильский, Ю.А. Сытин, А. Тапенов, Г.М. Терешков, С.И. Токубаев, Т. Хасенов, Д.П. Чувакин, А.Т. Шакенов. Т. Шаттыбеков, М.А. Шаяпов, Е.Г. Шмейлин, В.П. Штейн.

Отдавая дань уважения героям-фронтовикам, прокурорам, укреплявшим режим законности в мирное время, в 2001 году усилиями работавшего в то время прокурором области Ергали Серикбаевича Мерзадинова в здании прокуратуры области открыт музей истории, в котором хранятся материалы о предшествовавших поколениях прокурорских работников, открыты галереи прокуроров области, Почетных работников прокуратуры Республики Казахстан, собраны фотографии, грамоты, архивные документы, ордена и медали наших ветеранов, статьи об их работе, составлены тематические экспозиции.

Послевоенный период характеризовался бурным развитием агропромышленного комплекса области. Поэтому работники прокуратуры активно способствовали развитию народного хозяйства, охране государственной и общественной собственности, боролись с бесхозяйственностью, потерями зерна при уборке урожая, с разукрупнением сельскохозяйственной техники (*Серик Караманов, из книги «Қарағанды облысыны прокуратурасы. Құрылу және даму тарихы» стр. 11-12*).

С 1944 года прокурором области работал **Чувакин Дмитрий Прокофьевич**.

С 1948 по 1950 годы прокурором области работал **Ягненков Петр Андреевич**, а с 1950 по 1959 годы **Щербаков Александр Васильевич**. В этот период в области строились новые шахты, заводы, сооружался Карагандинский металлургический комбинат и целый ряд других крупных предприятий. Полным ходом велось жилищное строительство, возводились культурно-бытовые объекты, создавались многие совхозы. Со всех концов страны на стройки народного хозяйства прибывали тысячи людей. Происходила большая миграция населения. Все это создавало сложную обстановку.

В 1959 году прокурором области назначен **Киселев Иван Прохорович**, проработавший до 1969 года. Его сменил **Манаев Николай Яковлевич**, который в 1973 году был назначен заместителем Прокурора Казахской ССР. В этом же году прокурором области был назначен **Мутихин Андрей Александрович**.

В 1973 году из состава прокуратуры Карагандинской области была образована прокуратура Жезказганской области. В ее состав были переданы

прокуратуры города Балхаша, Жезказганского, Жанааркинского, Коунрадского, Шетского и Улытауского районов.

С 1978 по 1985 годы прокурором области работал **Грачков Петр Григорьевич**, с 1985 по 1991 год – **Москвин Валерий Яковлевич**.

До августа 1988 года в состав прокуратуры области входили 22 горрайпрокуратуры. В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета Казахской ССР от 09.07.1988 г. «О внесении изменений в административно-территориальное деление Казахской ССР» упразднены и ликвидированы прокуратуры Железнодорожного района города Караганды, Талдинского и Тенгизского районов, а также создана прокуратура города Темиртау за счет расформированных прокуратур Металлургического и Гагаринского районов города Темиртау.

В 1991 году на момент обретения независимости страны в подчинении прокуратуры Карагандинской области находилось 4 городских, 14 районных прокуратур, в том числе 5 районных в областном центре, и 1 специализированная прокуратура по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях.

Сложный период становления органов прокуратуры в новых условиях выпал на первые годы независимости, когда менялись законы, а затяжные кризисные явления в экономике, сопровождавшиеся безработицей среди населения, привели к резкому росту преступности. Криминогенная ситуация в стране длительное время оставалась сложной, опасные масштабы приобретали организованная преступность, вымогательства, заказные убийства.

В этих сложных условиях органы прокуратуры Карагандинской области сумели обеспечить координацию действий правоохранительных органов и выработать эффективные меры по укреплению правопорядка и снижению уровня преступности. Принятые меры наряду с постепенным становлением экономики государства способствовали постепенному и устойчивому снижению преступности.

«Общий» надзор прокуратуры также претерпел серьезные изменения. Вместо прежних функций, основную массу которых составляли рассмотрение жалоб на нарушения трудовых прав, борьба с приписками объемов работ и выпуском недоброкачественной продукции, прокуроры стали проверять законность расходования государственных средств, сферы образования, здравоохранения и много других сфер, в которых затрагивались общественные интересы и права неограниченного круга лиц.



Бывшее здание прокуратуры области по ул. Джамбула, 5



Здание областной прокуратуры, 2021 г.

Прокурорский надзор за законностью судебных актов сохранил прежние задачи, однако стал именоваться «участием прокурора в судебном разбирательстве», в ходе которого прокурор по уголовным делам поддерживает государственное обвинение, а по гражданским делам и делам об административных правонарушениях дает в суде заключение по существу дела и свои рекомендации относительно выносимого решения.

Одновременно функции прокурора дополнились новыми направлениями прокурорского надзора –

надзор за законностью исполнительного производства, оперативно-розыскной деятельности и производства по делам об административных правонарушениях.

С упразднением Жезказганской области и присоединением ее территории к Карагандинской области в 1997 году в состав прокуратуры Карагандинской области дополнительно вошли 5 городских и 7 районных прокуратур.

В период становления независимого Казахстана значимый вклад в укрепление законности и правопорядка в Карагандинской области внесли прокуроры области **Утибаев Гарифулла Курмангожаевич** (1991-1994) и **Умбиталиев Сансызбай Сундетович** (1994-1999).

В последующем, сохраняя лучшие традиции вверенного коллектива, прокурорами области были **Жакупов Серикхан Жакупович** (1999-2000), **Мерзадинов Ергали Серикбаевич** (2001-2002), **Акылбай Серик Байсеитович** (2002-2005),

Караманов Серик Садуакасович (2005-2007),
Аманбаев Амирхан Тапашевич (2007-2009),
Ахметов Мурат Жамбылович (2009-2012),
Секишев Аскар Асанханович (2012-2016) и
Тлеугалеев Ибрай Ашимханович (2016-2017).

С 2017 года прокуратуру области возглавляет
Сексембаев Марат Исламханович.

Приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан от 2 ноября 2000 года упразднена прокуратура города Караганды и на ее базе образованы прокуратуры Советского и Октябрьского районов.

Во все времена прокуратура Карагандинской области была «кузницей кадров».

Из рядов прокуратуры Карагандинской области вышло немало сотрудников, которые занимали или продолжают занимать ответственные государственные должности в системе прокуратуры либо пребывать в других секторах государственной службы.

К примеру, Председатель Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции Ахметжанов Марат Муратович трудовую деятельность начал в прокуратуре Карагандинской области.

Прокурорами Жамбылской, Восточно-Казахстанской и Карагандинской областей работают Абдиров Нургалым Мажитович, Игембаев Кусаин Абзалбекович и Сексембаев Марат Исламханович, председателем Агентства Республики Казахстан по финансовому мониторингу Элиманов Жанат Калдыбекович, которые также начинали трудовую деятельность в прокуратуре Карагандинской области.

Ректор Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан Мерзадинов Ергали Серикбаевич также являлся прокурором Карагандинской области.

Бижанова Г.К., более 10 лет проработавшая в прокуратуре Карагандинской области, является депутатом Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

Возглавлявший прокуратуру Карагандинской области Акылбай С.Б. с 2005 по 2017 годы являлся депутатом Сената Парламента Республики Казахстан.

Труд многих прокурорских работников отмечен многими наградами и ведомственными поощрениями.

В органах прокуратуры 3 сотрудника имели звание «Заслуженного юриста Казахстана» – заместители прокурора области Богуславский Я.З. и Капенов М.К. и прокурор города Балхаша Дергунов В.Я.

Более 10 сотрудников удостоены государственных наград, 40 сотрудников награждены знаком «Почетный работник прокуратуры».

На 1 апреля 2021 года в состав органов прокуратуры входят прокуратуры района имени Казыбек би города Караганды, Октябрьского района города Караганды, городов Темиртау, Балхаш, Жезказган, Сатпаев, Шахтинск, Сарани, Каражала, Приозерска, Абайского, Бухар-Жырауского, Осакаровского, Шетского, Актогайского, Жанааркинского, Каркаралинского, Нуринского и Улытауского районов, а также специализированная прокуратура по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний в учреждениях Карагандинской области.

Использованная литература:

1. «Қарағанды облысыны прокуратурасы. Құрылу және даму тарихы». Сб. статей под ред. С.С. Караманова – Караганда: «Гласир», 2006-180 с.
2. Қазақстан прокуратурасының қалыптасуы және дамуы. Өткелді жолдың елесі-бүгінгің белесі. Астана, 2015.

*Аппарат Карагандинской
 областной прокуратуры*





НУРКЕН АБДИРОВ – ПРОМЕЛЬКНУВШИЙ МЕТЕОР

За **85 лет** через Карагандинскую прокуратуру прошло немало людей. Многие находятся на заслуженном отдыхе, другие продолжают трудиться на различных должностях в различных учреждениях и организациях. Но одно имя навсегда останется в памяти Карагандинской прокуратуры, имя **Нуркена Абдилова**.



*«Тов. Абдилов Нуркен родился в 1919 году, по национальности казах, по происхождению батрак, социальное положение – служащий, кандидат КП(б)К с 1939 г., член ВЛКСМ с 1937 г., образование неполное среднее»
(из характеристики Н. Абдилова).*

Нуркен Абдилов родился в 1919 году в ауле №5 (будущий совхоз имени Нуркена) Каркаралинского района в крестьянской семье. Отец, Абдир Жакеев, до Октябрьской революции работал батраком. У него было два сына, Сардарбек и Нуркен. В 11 лет отец увез семью в Караганду и устроился работать на одну из шахт г. Караганды.

В личном листке по учету кадров, заполненном Нуркеном, имеются такие записи:

«С 1930 по 1935 годы учился в СШ № 25 г. Караганды.

С 1935 по 1937 годы продолжал учебу на подготовительном отделении горного техникума и одновременно работал медицинским санитаром в инфекционной больнице.

В 1937 по 1938 годы – счетовод в Казкиноцентре, затем заведующий библиотекой и секретарь комитета комсомола шахты № 1.

С 25 августа 1938 года – в Карагандинской областной прокуратуре управделами, затем – народным следователем.

В 1938 году поступил на летние курсы Карагандинского аэроклуба и одновременно занимался парашютным спортом, получил специальность «Пилот запаса».

В 1940 году призван в Красную Армию».

После призыва в армию Нуркена Абдилова направили в Оренбургское авиаучилище им. Чкалова, где курсанты изучали теорию, осваивали боевые машины, много летали. Товарищи избрали его комсоргом звена. Вскоре его вместе с группой курсантов направили в Ташкент в школу воздушных стрелков, затем в один из Сибирских городов для подготовки по ускоренной программе пилотов-штурмовиков.

В 1942 году был направлен в зону боевых действий. 19 декабря 1942 года героически погиб в бою, направив вместе со своим боевым товарищем стрелком-радистом Александром Комиссаровым горящую машину в скопление вражеской техники.

В тот день с аэродрома Глушица вылетела четверка ИЛ-2 808 штурмового авиаполка 267 штурмовой дивизии. Задание – атаковать колонну танков и живую силу противника в районе Боковская-Пономаревка на стыке Сталинградской и Ростовской областей.

Четверку вел командир звена младший лейтенант Борис Алексеев. Его ведомый – Петр Вычугжанин. Во второй паре два земляка: Алексей Писанко из Алма-Аты и его ведомый Нуркен Абдилов из Караганды.

В этом бою Петр Вычугжанин и стрелок Алексей Киселев погибли. В трех километрах от Глушица оборвутся жизни Бориса Алексеева и стрелка Ивана Нелюдимова – не дотянули до аэродрома.

Два казахстанца продолжали атаковать. Но качнулся, запылал самолет Абдирова. Еще вел огонь его стрелок Александр Комиссаров, но пламя подбиралось к кабине. Отчаянно кричал Писанко: «выходи, я прикрою, иди к своим!». Но тянул и тянул Абдиров вперед, вниз, туда, где в скоплении танков стояли две цистерны с горючим. Взрыв!

Не помнил Писанко, как шел к аэродрому, как садился. Уходили звеном, а пришел один. Уже потом прикинут: в своем последнем, семнадцатом боевом вылете Абдиров и Комиссаров уничтожили шесть танков, два зенитных орудия, несколько десятков солдат и офицеров врага. Так и доложил капитан Красночубенко в дивизию.

А доживший до конца войны Алексей Писанко передал людям последние слова земляка и друга, первого Героя Советского Союза в полку: — Прощай, Леша. Целуй всех, кто меня знал. Напиши в Караганду! Ну, гады!!!!

В 1944 году погиб на фронте старший брат Сардарбек.

Летом 1965 года матери Абдирова Багжан Жакеновой довелось посетить священное для нее место – станицу Боковскую, где обрел бессмертие ее сын.

Захоронен он в братской могиле на хуторе Коньки Вешенского района Ростовской области. На Мамаевом кургане в Волгограде есть символическая могила карагандинского сокола Нуркена Абдирова. (Каинжамал Закирьянова, из книги «Қарағанды облысыны прокуратурасы. Құрылу және даму тарихы» стр. 33-35)



Мемориальная доска на Мамаевом кургане

На счету легендарного летчика-штурмовика Нуркена Абдирова 12 уничтоженных вражеских танков, 18 автомашин с боеприпасами, десятки вражеских солдат и офицеров.

В 1943 году ему посмертно присвоено звание Героя Советского Союза.



Документ о присвоении звания Героя Советского Союза

Имя Нуркена Абдирова присвоено СШ №25 г. Караганды, шахте №1, улица Карагандинская переименована в улицу Н. Абдирова.

Он любил свою Родину, землю и степь, где родился и вырос, любил родных, друзей и близких.

23 октября 1942 года, перед первым боевым вылетом он писал родителям:

«Родные мои! Война не обходится без жертв. И если наступит смерть, если шамальная вражеская пуля попадет в кипящее сердце, то пусть листок этой белой бумаги с моими строками, написанными сегодня, станет моей прощайкой и прощанием.

Преклоняю свою молодую голову к Вашим ногам, не сердитесь на меня, если может быть вкюсати наговорил Вам неуважительных слов, если не слушался ваших советов, забывал вас. Родные мои, Апа, Эда, уже рассвет. Сейчас отправляюсь в полет. На этом заканчиваю письмо. Будьте живы, здоровы. До счастливого ветра. Нуркен.»

Нуркен Абдиров прожил всего 23 года.

На территории прокуратуры Карагандинской области в день уважения установлен мемориальный памятник ветеранам Великой Отечественной Войны – работникам прокуратуры.

Из книги «Қарағанды облысыны прокуратурасы. Құрылу және даму тарихы». Сб. статей под ред. С.С. Караманова – Караганда: «Гласир», 2006-180 с.

Фотографии предоставлены прокуратурой Карагандинской области.



Установление мемориальной доски Н. Абдирову, 2001 г.



Мемориальный памятник

КОЛЛЕКТИВЫ РАЗНЫХ ЛЕТ В ФОТОГРАФИЯХ



Коллектив работников областной прокуратуры, 1949 год



Краткосрочные курсы областной прокуратуры, 1958 год



Участники учебного семинара следователей прокуратуры, 1959 год



Коллектив прокуратуры Октябрьского района, 1972 год



Слушатели курсов Института повышения квалификации, 1989 год



Делегация Карагандинской области участников ВОВ, 1995 год

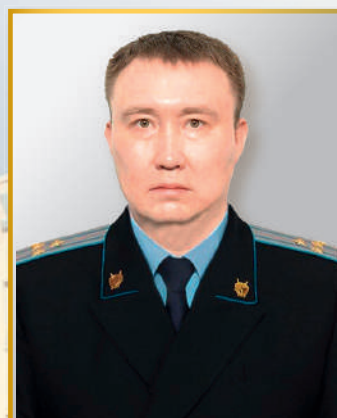
РУКОВОДСТВО ПРОКУРАТУРЫ ОБЛАСТИ



СЕКЕМБАЕВ
Марат Исламханович
*прокурор Карагандинской области,
государственный советник юстиции 3 класса*



ШАБЕР
Виталий Николаевич
*первый заместитель прокурора,
старший советник юстиции*



АЙТМУХАМЕТОВ
Данияр Айтмухаметович
*заместитель прокурора,
старший советник юстиции*



МУКАШЕВ
Талгат Бахытович
*заместитель прокурора,
старший советник юстиции*



ЖУНИСБЕКОВ
Берик Болатович
*руководитель Аппарата,
советник юстиции*

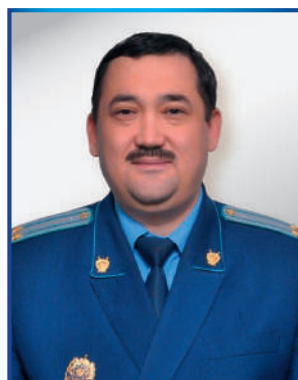
РУКОВОДСТВО ПРОКУРАТУР ГОРОДОВ



КАРЖАСОВ
Түлеген Базарбаевич
прокурор города Балхаш,
советник юстиции



АХМЕТОВ
Асыгат Сайлауович
прокурор города Жезказган,
советник юстиции



КАЗЫГУЛОВ
Мейрамбек Кожаметович
прокурор города Каражал,
советник юстиции



ДОСМАКОВ
Айдар Корганович
прокурор города Приозерск,
советник юстиции



КАЛИАКПАРОВ
Маргулан Климович
прокурор города Сарань,
советник юстиции



РЫМБАЕВ
Толеубек Рамазанович
прокурор города Сатпаев,
старший советник юстиции



КУЛЯШКИН
Алексей Аркадьевич
прокурор города Темиртау,
старший советник юстиции



МУКАНОВ
Галымжан Мылтыкбаевич
прокурор города Шахтинска,
советник юстиции



РУКОВОДСТВО РАЙОННЫХ ПРОКУРАТУР



КОШАНОВ
Ержан Жумабекович
 прокурор Октябрьского
 района города Караганды,
 старший советник юстиции



АХАНОВ
Арман Тиштыкович
 прокурор района имени
 Казыбек би города Караганды,
 советник юстиции



САРСЕМБАЕВ
Аскар Бокешович
 прокурор
 Абайского района,
 советник юстиции



ТОБЫКОВ
Рауан Дайрбекович
 прокурор
 Актогайского района,
 советник юстиции



НАКИШЕВ
Жанкозы Олжабаевич
 прокурор
 Бухар-Жырауского района,
 советник юстиции



АДИЛХАНОВ
Асылхан Капиятович
 прокурор
 Жанааркинського района,
 советник юстиции



МАНАПОВ
Конырат Пулатович
 прокурор
 Каркаралинского района,
 советник юстиции



САТТЫБАЕВ
Даулет Каирович
 прокурор
 Нурынського района,
 младший советник юстиции



АДИЛОВ
Арман Махметович
 прокурор
 Осакаровского района,
 старший советник юстиции



ТАТТЕКЕНОВ
Канат Кайруллаевич
 прокурор
 Улытауского района,
 советник юстиции



ЖАППАР
Елдос Серикбайулы
 прокурор Шетского района,
 младший советник юстиции



МАРАТ ИСЛАМХАНҰЛЫ СЕКЕМБАЕВ

Қарағанды облысының прокуроры

1979 жылы 4 ақпанда Торғай (қазіргі Қостанай облысының) Арқалық қаласында дүниеге келген. Қарағанды мемлекеттік университетінің заң факультетін бітірген (2000 ж).

Еңбек жолын 2000 жылы Қарағанды қаласы Қазыбек би атындағы аудан прокурорының көмекшісі қызметінен бастаған. 2002 жылдан 2009 жылға дейін Қазақстан Республикасының Бас прокуратурасында жұмыс істеді.

2009 жылдан бастап Қазақстан Республикасының Әділет министрлігінде, Қазақстан Республикасының Экономикалық қылмысқа және сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес агенттігінде (қаржы полициясы), Қазақстан Республикасының Президенті Әкімшілігінде бірқатар басшылық лауазымдарды атқарды.

2016 жылы Қазақстан Республикасының Бас прокуратурасына қызметке қайта келді.

2017 жылдан бастап Қарағанды облысының прокуроры.

3-сыныпты мемлекеттік әділет кеңесшісі.

II дәрежелі «Даңқ» орденімен және «Ерен еңбегі үшін» медалімен, «Қазақстан Республикасының Тәуелсіздігіне 20 жыл», «Қазақстан Республикасының Парламентіне 10 жыл» және «Қазақстан Республикасының Тәуелсіздігіне 25 жыл» мерекелік медальдарымен марапатталған, бірқатар ведомстволық наградалары бар.

ӘДІЛЕТТІЛІК – ЕҢ БАСТЫ ТАЛАП

«ЗжЗ»: Марат Исламханұлы, Сіз заңгер ретіндегі кәсіби қызметіңізді Қарағанды облысы прокуратурасында 2000 –шы жылдарда бастаған едіңіз. Бүгін прокуратура қалай өзгерген? Облыстық прокуратура үшін 85 жыл деген аз ба әлде көп пе?

М.С: Рас айтасыз, елдегі жетекші білім ордаларының бірі саналатын Қарағанды мемлекеттік университетінің заң факультетін 2000 жылы тәмамдаған соң, қызмет жолымды Қарағанды қаласы прокурорының көмекшісі ретінде бастаған едім. Прокуратура содан бергі уақытта қалай өзгергені туралы әңгіме ұзаққа созылар. Тоқ етерін айтар болсам, ұйымдастырушылық тұрғыдағы екі мәселеге тоқтар едім. **Біріншісі**, ол ақпараттық технологияларды қадағалау қызметінде қолдану аясының артуы. Соңғы жылдары еліміз «Е-үкіметті» дамыту көрсеткіші бойынша халықаралық ұйымдар мойындап отырған жетістіктерге қол жеткізіп отырғаны өздеріңізге белгілі. Облыстық прокуратура қызметкерлері де бұл үрдістен тысқары қалып отырған жоқ. Азаматтардың құқықтарын қорғауды күшейту, статистикалық деректердің шынайылығын және мемлекеттік органдар арасындағы ақпарат алмасудың жеделдеуін қамтамасыз ету, сондай-ақ сыбайлас жемқорлық көріністерін азайту мақсатында бүгінде біз түрлі бағыттар бойынша ақпараттық жүйелерді қолданудамыз. Мысалы, әлеуметтік-экономикалық саладағы тексерістер кезінде құқық қорғау және арнайы органдардың ақпараттық алмасу жүйесін қолдану қағаз жұмысының көлемін және жұмсалатын уақытты елеулі түрде азайтуға мүмкіндік берді. **Екіншісі** – жұмыс тиімділігін бағалау критерийлеріндегі айырмашылық. Мысалы, ескі форматтағы прокуратура үшін жылдан жылға анықталған заңдылықты бұзушылықтар, қадағалау және ден қою актілерінің санын арттыру негізгі көрсеткіш болатын. Турасын айтар болсақ, мұндай жағдайда, прокуратура жазалаушы орган болып табылатын. Бүгінде, негізгі екпін алдын алу шараларын қабылдауға, жүйелі проблемаларды шешуге жасалуда. Ал жауапқатартылған адамдар және тағы басқа сандық көрсеткіштер жұмыс тиімділігін бағалауда тек қосалқы ақпарат ретінде ғана пайдаланылады. 85 жылдық мерейтой аз уақыт деп ойламаймын. «Елу жылда ел өзгереді» демекші, құрылған сәттен бастап еліміздің прокуратурасы түрлі өзгерістерді бастан кешті. Бір ғасырға жуық осы мерзім ішінде жаңа органдар құрылып, кейбірі тіпті тарап та үлгерді. Ал прокуратура болса уақыт сынынан өтіп, заңдылыққа жоғары қадағалауды іске асыратын конституциялық орган болып қалуда.

«ЗжЗ»: Кезінде облыс прокуратурасында басшылық еткен тұлғалар туралы айтып берсеңіз. Олар қай қырынан белгілі және облыс прокуратурасының қызметіне қандай үлес қосқан?

М.С: Құрылған сәтінен бастап облыстың прокуратурасын 20-дан аса өз ісіне берілген, шынайы кәсіпқой тұлғалар басқарған. Олардың әрбіріне бөлек әңгіме арнауға болады. Облыс прокуратурасына әр жылдары Ғарифолла Құрманқожаұлы Өтебаев, Ерғали Серікбайұлы Мерзадинов, Серік Байсейітұлы Ақылбай, Сансызбай Сүндетұлы Үмбеталиев, Әмірхан Тапашұлы Аманбаев, Асқар Асанханұлы Секішев, Серік Сәдуақасұлы Қараманов сияқты тұлғалар басшылық еткен. Сол адамдардың тынымсыз еңбегінің арқасында прокуратура тарихына елеулі үлес қосқан жаңа білгір мамандар пайда болды. Мәселен, өз басыма келер болсам, оқу бітірген жылы мен Торғай облысының ішкі істер органына жолдама алып, полиция қызметкері ретінде жұмыс істеуге дайындық үстінде едім. Алайда, сол кезде облыс прокуроры болған Серікхан Жақыпұлы болашақ қызметкерлерді университеттегі соңғы курс студенттерінің емтиханына жеке өзі қатысып іріктеп еді. Сол кезде мен де бағым жанып, прокуратураға жұмысқа шақырылған едім.

«ЗжЗ»: Прокурорлық қызметтің дәстүрлері бүгінгі күні сақталған ба, ол үшін облыс прокуратурасының басшылығы қандай шара қабылдауда? Қазіргі прокурорлардың қадағалаушы орган тарихына деген көзқарасы қандай?

М.С: Бүгінгі күні дәстүр жалғасы ретінде жыл сайын Отан қорғаушылар күні мен кәсіби мерекемізде ең үздік қызметкерлерді марапаттауды атап өтер едім. Өнеге алатын тұлғалармен жүздесіп, оларды тану үшін осы мерекелерге орайластырылатын салтанатты мәжілістерге ардагерлерімізді шақыру да дәстүрге айналған. Эпидемиологиялық ахуалды ескеріп, қазір осы шаралардан уақытша бас тартуға тура келгенімен, ардагерлерімізді ұмытпай, олармен тұрақты түрде кездесулер өткізіп, қал-жағдайын сұрау және мерейтойларымен құттықтап тұру дәстүрі өзектілігін әлі де жоғалтпайды деп ойлаймын.

Әрине, өткен шақтың тарихынсыз болашақ бұлыңғыр. Бұл мәселе өскелең ұрпақты тәрбиелеуде өзекті. Осыған орай, жас прокурорларға кеңестік дәуірдегі қызметімізді танып-білуге көмектесетін жәдігерлері бар облыстық прокуратураның мұражайы бар. Олардың қатарында раритеттік құрал-жабдық, прокуратура ардагерлерінің наградалары мен суреттері, сол жылдардағы формалық

киіммен танысуға болады. Мұражай облыс прокуратура-сы ғимаратының екінші қабатында орналасқан. Өңірлік мұрағатпен бірлесіп тер төккен жұмыс арқасында облыс прокуратурасының XX ғасырдағы тарихындағы біраз «ақтаңдақтарды» толтыру мүмкін болды. Атап айтсақ, прокуратура құрылғалы бері оны басқарған тұлғалардың есімдері, олардың кейбірінің суреттері қалпына келтірілді. Облыс прокуратурасы ұжымының қалыптасу және даму белестерін жастарға көрсете отырып, аға буыннан қалған игі дәстүрлерімізді сақтай аламыз деп ойлаймын.

«ЗжЗ»: Прокуратура ардагерлерінің естеліктері негізінде 60–70–80 жылдармен салыстырғанда прокурорларға бүгін жұмыс істеген оңайырақ деп ойлайсыз ба?

М.С: Еліміз тәуелсіздігін алғалы прокуратураның функциялары, жұмыс істеудің әдіс-тәсілдері де біраз өзгерістерге ұшырады. Дей тұрғанмен, заңдылықтың сақталуына, заңдардың дұрыс қолданылуына жоғары қадағалауды іске асыру міндеті ешқайда кеткен емес. Қазіргі уақытта прокурорлық қызмет мемлекеттегі әлеуметтік, экономикалық жағдайға және криминогендік ахуалды ескере отырып, азаматтардың құқықтары, қоғамдық және мемлекеттік мүдделерді қорғауға бағытталып ұйымдастырылуда. Менің ойымша, әр кезеңнің өзіндік ерекшеліктері бар. Мысал үшін алсақ, біз қазір ақпараттық технологияларды күнделікті жұмыста қолдану арқылы қызмет барысын жеделдетуге мүмкіндік алып отырмыз. Ал бұрынғы уақыттарда құжаттардың үлкен ауқымын өңдеуге қыруар уақыт жұмсалатын. Алайда, жаһандану дәуірінде ол қосымша жауапкершілікті де әкелді. Қазір кез келген жаңалық дәстүрлі бұқаралық ақпарат құралдары емес, әлеуметтік желілер арқылы өте жылдам таралуда. Оларға уақытылы ден қоймау қоғамдық дүрбелең тудыруы мүмкін. Сондықтан да, бүгінгі күндердегі жұмыс өткен кездегі жұмыстан жеңіл не ауыр деуге болмас.

«ЗжЗ»: Ұлы Отан соғысы жылдарында майданға қатысқан облыс прокуратурасының ардагерлері туралы айтып берсеңіз.

М.С: Қолда бар деректерге сүйенсек, соғыстың алғашқы күндерінде-ақ облыстық прокуратурадан 10 қызметкер майданға аттанған. Олардың қатарында Кеңес Одағының батыры, әскери ұшқыш Нұркен Әбдіров те болған. Мұрағаттық құжаттарға сай, ол кісі облыс прокуратурасында екі жыл іс басқарушы, ал қалалық прокуратурада халық тергеушісі ретінде қызмет атқарған.

Отан үшін жан пида деп, бүгінгі бейбіт өмірге жол ашқан Төкен Хасенов, Тұрсынбек Шатыбеков, Сембай Тоқыбаев, Степан Косенко, Алексей Пичкунов, Газмий Башаров, Юрий Сытин, Валерий Дергунов, Дмитрий Медведев, Евсей Шмейлин, Иван Космачев, Яков Бурдин сынды

ерлік көрсеткен ардагерлеріміз орден және медальдармен марапатталған. Осы майдангер аталарымыздың құрметіне былтырғы жылы облыс прокуратурасының аумағында Мемориалдық ескерткіш салтанатты түрде ашылды. Соғыстан кейінгі өмірлерін заңдылыққа қызмет етуге арнаған тұлғалар мәңгілік есімізде қалады.

«ЗжЗ»: Прокуратурадағы қызметіңіздің қай жылдарын ерекше еске аласыз? Өзіңіздің ұстазыңыз ретінде кімді атай аласыз?

М.С: Карьералық жолдағы әрбір кезең өзінше қызықты және оны өткен соң жаңа және бұрынғыдан да жауапты қызмет үшін қажетті білім мен тәжірибеге ие боласың. Бірақ, ең бастысы, ол – қандай шенде жүрсең де, азаматтардың құқықтары мен заңды мүдделерін қорғау мүмкіндігінде. Мұңын шаққан адамға көмектесіп, әділеттікті орнатуға үлес қосқан соң өз жұмысыңнан шын мәнінде қанағаттанушылық аласың.

«Бала тәрбиесі бесіктен» демекші, адамның қалыптасуы мен дамуында, икемі келер кәсіпті игеруінде отбасының алатын орны өте зор. Бал дәурен балғын шақтан әжем мені еңбекқорлыққа баулып, адалдық пен әділеттілікке ұмтылысты бойыма сіңіре білді. Менің ойымша, мұндай тәлім-тәрбие баланы ерте есейтіп, оның жеткілікті жауапкершілік пен ішкі әлемін қалыптастырады. Міне, сондықтан да, прокурорлық қызметті таңдауыма негіз болар іргетасты қалаған әжемді өзімнің өмірлік ұстазым санаймын.

Ал қызметтік өрісте Серік Ғабдоллаұлы Темірболатов және Рашит Төлеутайұлы Түсіпбеков сынды елімізге әйгілі заңгерлерді атап өткім келеді. Ол кісілердің ақыл-кеңестері мен тәлімгерлігі менің кәсіби тұрғыда қалыптасуыма зор үлес қосты.



Ә. Шындалиев, С. Темірболатов, М. Сексембаев

«ЗжЗ»: Өткен жыл баршамызға оңай соққан жоқ. 2021 жылды облыс прокуратурасы қандай нәтижелермен қарсы алды?

М.С: Елде енгізілген карантиндік шектеулерге және өз қатарымыздағы біраз қызметкерлерді коронавирустық инфекция айналып өтпегеніне қарамастан, облысымыздың прокуратура органдары қадағалауды әсте әлсіреткен емес. Жергілікті атқарушы, құқық қорғау және басқа да мемлекеттік органдармен бірлесіп біз ең әуелі қоғам үшін мейлінше сезімтал және дағдарыстың экономикалық салдарынан қатер төнген бағыттарға ден қойдық. Мәселен, құқық қорғау органдарымен бірлесе отырып, облыс бойынша қылмыс деңгейін былтырғы жылы 22 пайызға төмендетуге қол жеткізілді. Қылмыстық қудалау аясында кемшіліктерге жол бергені үшін 419 лауазымды адам тәртіптік жауапкершілікке тартылды. Әлеуметтік-экономикалық салада қабылданған қадағалау шараларымен 400 мыңнан астам азаматтың құқығы қорғалып, 615 лауазымды тұлға тәртіптік және әкімшілік жауапкершілікке тартылды. Осы сындарлы уақыт кезінде «алдыңғы шепте» жүрген адамдардың мүдделерін қорғау бойынша да бірқатар шаруа атқарылды. Мысалы, облыстық жедел-жәрдем станциясы жүргізушілеріне прокуратура ұсынысынан кейін 1,5 млн. теңге қосымша ақы төленді. Осы тектес шаралармен Қарқаралы ауданындағы орта мектептердің 51 мұғалімі 12,8 млн. теңге үстеме ақыларын алды. Сондай-ақ, жалақы бойынша берешекті анықтау мақсатында, санитарлық талаптарды сақтай отырып, орта және ірі кәсіпорындардың жұмыскерлерімен үнемі кездесулер өткізудеміз. Олардың арқасында 582 адам алдындағы 254 млн. теңгеге жалақы бойынша қарыз өтелді.

«ЗжЗ»: Мемлекет басшысы құқық қорғау органдарының қызметінде озық елдер тәжірибесін енгізуді тапсырған еді. Бұл бағытта қандай жұмыс жүргізілуде?

М.С: Заңдылық жағдайын жақсарту мақсатында қазіргі заманғы тәсілдерді қолдану мүмкіндігін іздеуді облыс прокуратурасы тұрақты негізде жүргізуде. Мысалы, біз «Nudge» немесе ағылшын тілінен аударғанда «шешім қабылдауға итермелеу» концепциясының мінез-құлықтық тәсіліне назар аудардық. Ол дамыған елдерде мемлекеттік реттеуге қосымша құрал ретінде пайдаланылады. Қолданылу аясы ауқымды және келесі бағыттарды қамтиды: сот актілерін уақытылы орындау және айыппұлдарды дер кезінде төлеу, су мен электр энергиясын рационалды пайдалану, егде жасқа жинақтарды ынталандыру, ішімдік пен темекіні тұтынуды азайту, денсаулыққа зиян астан салауатты тамақтануға көшу және т.б. Бұл концепция топтық және жеке шешімдерді қабылдау үрдісіне оң астармен және тікелей емес нұсқаулармен ықпал етуге негізделген. Ол әрекетке итермелеудің тиімділігі күштеп мәжбүрлеуден төмен емес деген тұжырымға арқа сүйейді. Бұл

теорияның негізін қалаушылар оны минималды шығындар мен қосымша реттеуші шара қолданусыз адамды дұрыс шешім қабылдауға итермелейтін таңдау архитектурасы ретінде анықтайды. Қазір мемлекеттік органдармен бірлесіп бұл әдісті айыппұлдарды өндіру бағытында қолдану мәселесі пысықталуда.

«ЗжЗ»: Кәсіпкерлік саласындағы прокурорлық қадағалауды күшейту саласында, кәсіпкерлердің конституциялық құқықтарын қорғауды облыс прокуратурасы қалай іске асыруда?

М.С: Мамандардың айтуынша, қатаң карантиндік шаралар індеттің таралуын елеулі түрде тежеуде. Алайда, олардың сақталуын бақылау кезінде мемлекеттік органдар тарапынан асыра сілтеушіліктер де орын алатын жағдайлар кездеседі. Ондай фактілер анықталған кезде, біз дереу заңмен көзделген шаралар қабылдаймыз. Ол үшін бизнес өкілдерінен түскен әр өтініш өзге органдарға «сілтеусіз» тек қана прокурорлармен және арызданушылардың қатысуымен қаралуда. Мысалы, кәсіпкерлер құқықтарын қорғау жөніндегі мобильдік топқа түскен ақпарат негізінде облыс орталығында орналасқан қонақүйлік кешенді әкімшілік жауапкершілікке тарту туралы санитарлық-эпидемиологиялық қызметтің қаулысы жойылды. Жалпы, пандемия кезінде біз араласқаннан кейін 13 мыңнан астам бизнес субъектілерінің құқығы қорғалып, олардың 150-ге жуығы әкімшілік, ал 4-уі қылмыстық қудалаудан аластатылды. Бұдан бөлек, прокурорлық шаралармен 6 кәсіпкерге мемлекеттік сатып алу шарттары бойынша қарыздар өтелді. Айта кетерлік жайт, бұл бағыттағы жұмыс бұрыннан жүргізілгенімен, қазір ол барынша өзектендірілген және орын алып отырған уақытта қиыншылықтар жойылғанша осы ырғақта жалғасады.



«ЗжЗ»: Ел Президенті өз сөздерінде жасөспірімдердің құқықтарын қорғау шараларын күшейту туралы сан мәрте айтқан болатын. Осы бағытта қандай жұмыс атқарылуда?

М.С: Балалардың құқықтарын қорғау бойынша жұмыс облыстық прокуратура органдары үшін басым бағыттардың бірі. Бұл мәселені мен тұрақты бақылауда ұстаймын. Осы бағыттағы былтырғы жылдың нәтижелеріне тоқталар болсақ, прокурорлық қадағалау шараларының нәтижесінде мамандандырылған мекемелердегі 658 баланың қауіпсіз жағдайда тұруы қамтамасыз етіліп, ас мәзірлері заң талабына сәйкестендірілді. Тағы бір өзекті мәселе – толық емес жанұялардағы балалар ата-анасының алимент төлеуден жалтаруы. Бүгінде облыс бойынша ол қарыздың сомасы 3,2 миллиард теңгені құрап отыр. Сот актілерінің орындалуын бірнеше жылға, тіпті балалар кәмелет жасқа толғанша созатындар да тәжірибеде кездейсоқ емес. Сондықтан, біз сот орындаушылармен және полициямен бірлесіп қылмыстық жауапкершілікке тарту, жұмысқа орналасуға қолдау көрсету, жәрдемақы алу тәртібін түсіндіру, мүлікті алып қою түріндегі шаралар арсеналын тұрақты қабылдаудамыз. Нәтижесінде, 7 тұлға сотталып, 22 борышкер жәбірленушілермен бітімгершілікке келу арқылы 20 миллион теңгеге қарызын төледі, 172 адам әкімшілік жауапкершілікке тартылды. 368 тұлға адрестік әлеуметтік көмекті ресімдеп, 45 миллион теңге сомасында 27 мүлік қарызды өтеу есебіне өндірілді. Осының арқасында алименттер бойынша берешек сомасын 800 миллион теңгеге төмендетуге қол жеткіздік.

«ЗжЗ»: Прокуратураның алға қойған мақсаттары жайында айтсаңыз? Осы тұрғыда, қандай кәсіби арманыңыз бар?

М.С: Мақсаттар жалпы алғанда елеулі өзгерістерге ұшырамаған. Ол жоғары қадағалау тетіктері және мемлекеттік органдардың қызметін үйлестіре отырып, елде заң үстемдігін, азаматтардың, соның ішінде әлеуметтік осал топтар мен кәсіпкерлердің құқықтарының, мемлекет пен қоғам мүдделерінің сақталуын қамтамасыз ету. Сондай-ақ, әрине Мемлекет басшысының былтырғы жылғы күзгі Жолдауына сәйкес қылмыстық жүйені модернизациялаудың үш деңгейлі моделін ойдағыдай іске асыру.

Ал кәсіби арманға келетін болсам, мен біздің елде заң мен Конституцияға, әділеттілікке құрметтің үстемдік етуін қалаймын. Ол прокурорлардың тарапынан ғана емес, сондай-ақ басқа да мемлекеттік және құқық қорғау органдары, жалпы қоғамның, атап айтқанда азаматтардың да үздіксіз жұмысын талап етеді. Құқық нормаларын бұлжытпай сақтау өміріміздің қалыпты бөлігі болуы маңызды деп есептеймін. Міне, менің ең үлкен арманым осы.

«ЗжЗ»: Құрметті Марат Исламханұлы, осы мүмкіндікті пайдалана отырып, Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясы ұжымының және «Заң және Заман» журналының редакциясы атынан Сізді және Қарағанды облысы прокуратурасының ұжымын құрылғанына 85 жыл толуымен құттықтауға және денсаулық пен амандық тілеуге рұқсат етіңіздер.
Сұхбатыңызға рахмет.

«Заң және Заман» журналының редакциясы



ҰЖЫМ



ПРОКУРОР В ЭПОХУ ПЕРЕМЕН

Талгат Мукашев,
заместитель прокурора Карагандинской области,
старший советник юстиции

Сегодня стены прокуратуры Карагандинской области – это уже мой второй дом, а коллеги – семья. Здесь я получил первое свое звание и дослужился до старшего советника юстиции, здесь началась моя карьера как руководителя.

Я прошел путь от помощника районного прокурора до руководителя Управления прокуратуры области. Был заместителем прокурора Абайского района Карагандинской области и Октябрьского района г. Караганды. Стремился и старался освоить все сферы надзорной деятельности. Никогда не считался с личным временем.

В 2013 году меня назначили специализированным природоохранным прокурором Карагандинской области, сейчас я являюсь заместителем прокурора Карагандинской области, курирую вопросы уголовного преследования.

Желание стать прокурором у меня зародилось еще со школьной скамьи. Помню, еще в младших классах я сильно увлекался чтением художественных книг о добре и справедливости.

После окончания школы в 1995 году я поступил на юридический факультет Карагандинского государственного университета им. Е.А. Букетова.

Обучаясь в университете и изучая такие предметы как криминалистика, прокурорский надзор и уголовное право я все больше убеждался в правильности выбора будущей профессии, так как она была направлена на защиту прав пострадавших и наказание преступников.

В 2000 году, после окончания Вуза, меня назначили и.о. прокурора отдела по надзору за законностью судебных постановлений и исполнительного производства прокуратуры г. Караганды.

С тех самых пор идет моя непрерывная работа в органах прокуратуры Карагандинской области.

За время службы мне на пути встречались замечательные люди, с некоторыми из них я дружу до сих пор. У каждого из них я учился чему-то новому. Даже сейчас, будучи заместителем прокурора области, я каждый день узнаю что-нибудь новое. Не зря говорят: «Век живи – Век учись». Данная поговорка очень применима к работе в прокуратуре, тем более в столь ответственное время перемен.

С момента закрепления за органами прокуратуры полномочия осуществлять уголовное преследование от имени государства прошло три года, однако единства в вопросе разделения полномочий между прокуратурой и полицией

не наблюдалось до сих пор. Как отметил Глава Государства, прокурорский надзор нес запоздалый характер.

Именно по этой причине руководством страны принято решение о внедрении трехзвенной модели, в рамках которой прокурор будет реально защищать права и свободы граждан, вовлеченных в орбиту уголовного преследования.

Сейчас органы прокуратуры перестраивают свою работу с учетом внедрения трехзвенной модели, с четким разделением полномочий между органами полиции, прокуратурой и судом. Если раньше прокуроры были «наблюдателями» уголовного процесса и реагировали на нарушения «постфактум», то сейчас прокуроры сами принимают ключевые процессуальные решения по делам. На прокурорах лежит вся ответственность за законность и качество досудебного расследования.

Обязательное согласование прокурором решений о признании подозреваемыми лиц, а также квалификации их деяний положительно сказалось на соблюдении конституционных прав граждан в уголовном процессе.

Несмотря на то, что за прошлый год в производстве органов уголовного преследования Карагандинской области находилось больше дел, чем за текущий, количество лиц, признанных подозреваемыми уменьшилось вдвое, также снизилось количество решений об определении квалификации деяний подозреваемых.

Указанное достигнуто за счет того, что прокурор сейчас служит фильтром, через который должно пройти дело, перед тем как оно попадет в суд. С начала года прокурорами области отказано в согласовании 40 решений о признании подозреваемыми и 27 решений о квалификации деяний.

Также о положительных изменениях свидетельствует снижение в текущем году фактов нарушений конституционных прав граждан, рассмотренных жалоб в порядке ст.106 УПК РК, а также снижение вынесенных судами частных постановлений на низкое качество следствия и дознания (в сравнении с прошлым годом).

На мой взгляд, прокуратура Карагандинской области с поставленными перед ней задачами успешно справляется. Новшества уголовно-процессуального законодательства успешно реализуются, о чем говорят положительные результаты.



О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ ГОРОДА ТЕМИРТАУ

Алексей Куляшкин,
прокурор города Темиртау,
старший советник юстиции

Прокуратура города Темиртау как структурное подразделение прокуратуры области была создана в июле 1946 года и в начале ее становления штат оперативных работников состоял всего из пяти сотрудников.

С 1946 по 1953 годы прокуратуру возглавлял юрист 2 класса Ахмет Тапенов. В последующие годы на этом посту работали Д.С. Зегинов, К.С. Пак, Г.Н. Терешков, В.И. Дергунов, В.Л. Зачиналов, В. Дубин, К.А. Игембаев и др.

В этом году органам прокуратуры Карагандинской области исполняется 85 лет. И я с гордостью говорю, что треть от этого исторического пути я проходил и прохожу в органах прокуратуры.

За годы службы в прокуратуре мне довелось занимать различные должности, в том числе в качестве руководителя прокуратур Осакаровского, Бухар-Жырауского районов и г.г. Жезказган и Сарани Карагандинской области.

За этот период произошли огромные изменения в жизни страны и карагандинского региона, а также в работе органов прокуратуры. Несмотря на то, что одно поколение сменялось другим, я никогда не забуду тех, кто пришел работать в прокуратуру в 70-80-е годы прошлого столетия. Всегда буду помнить таких своих коллег и наставников, как Левкина Т.А., Мустафина Р.К., Асманова К.К., Кирьянова Л.Н., Константиныди Л.М. и многих других, которые, обладая высоким профессионализмом, передавали знания нам, молодым.

Все те, кто пришел работать в тот период, а среди ветеранов таких большинство, работали день и ночь за небольшую зарплату. А те, кто выезжал на места происшествий, не имели самой простой криминалистической техники.

Несмотря на сложившиеся условия работы, они проводили в жизнь принятые решения по укреплению законности, чему учили меня, и я всегда использовал эти навыки для служения Закону.

Сегодня я являюсь прокурором города Темиртау, где начиналась трудовая деятельность Елбасы – Первого Президента страны Н.А. Назарбаева.

Всем известно, что Темиртау является важной частью жизненного пути Нурсултана Назарбаева.

Его трудовой деятельности посвящены экспозиции в уникальном музее Первого Президента, открытие которого состоялось в 2011 году.



«История Магнитки, история Темиртау, судьба людей неотделима от моей судьбы. Если бы в моей жизни не было Магнитки и Темиртау, я бы никогда не стал Президентом», – говорил Нурсултан Абишевич во время своего визита в Темиртау.

Его трудовой деятельности посвящены экспозиции в уникальном музее Первого Президента, открытие которого состоялось в 2011 году.





На сегодня Темиртау – это город с населением более 180 тыс. граждан, на территории которого расположено свыше 200 предприятий.

Знаменит наш город и тем, что на его территории осуществляют свою деятельность и 3 градообразующих предприятия промышленной направленности (АО «Арселор Миттал Темиртау», ТОО «Темиртауский электрометаллургический комбинат», АО «CENTRAL ASIA CEMENT») которые предоставляют рабочие места основной массе жителей города.

Несмотря на стратегические цели развития промышленной отрасли, в городе складывается непростая ситуация с экологией. На уровне центральных органов организовываются мероприятия, направленные на улучшение экологической обстановки в городе.

Зная о проблемах города, прокуратурой города в 2018 году была инициирована проверка соблюдения экологического законодательства в деятельности АО «Арселор Миттал Темиртау», в ходе которой были выявлены превышение нормативов концентрации загрязняющих веществ, факты загрязнения атмосферного воздуха сверхнормативными выбросами, факты выбросов загрязняющих веществ из неорганизованных источников котельного цеха, не соответствие эффективности вторичной газоочистки конвертерного цеха и др.

Совокупный размер ущерба, причиненного окружающей среде деятельностью предприятия составил 1,3 млрд тенге, которые по акту прокурорского реагирования были взысканы в доход государства.

Уделяется внимание и улучшению криминогенной обстановки в городе.

Путем координации работы правоохранительных и местных исполнительных органов, анализа складывающейся ситуации и своевременной выработки мер по предупреждению роста отдельных видов правонарушений за последние два года удалось снизить уголовные правонарушения на 36,3%, в том числе краж на 42%.

В настоящее время нами проводится активная работа над реализацией норм Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам усиления защиты прав граждан в уголовном процессе и противодействия коррупции».

С начала года на согласование поступило порядка

200 ключевых процессуальных решений органов уголовного преследования. Прокуратурой города обеспечено соблюдение сроков согласования либо отказа в согласовании этих решений. Работа перестроена на упреждение нарушений, обеспечение быстроты и полноты расследования уголовных правонарушений. С введением нового порядка уголовного судопроизводства надзор стал более оперативным, действенным, приближенным к существующим реалиям.

В рамках развития Концепции «Слышащего государства», когда недостаточно слышать и видеть проблемы, также необходимо и объективно реагировать на них, прокуратурой города проведено свыше 70 проверок и анализов в социально-экономической сфере, внесено свыше 80 актов надзора, защищены права свыше 14 тыс. граждан. В доход государства поступило более 380 млн тенге, возмещено ущерба государству на сумму 160 млн тенге.

Поскольку в 2020 году в стране был объявлен режим чрезвычайного положения, надзор был ориентирован на соблюдение законности при реализации мер, направленных на противодействие распространению коронавирусной инфекции местными исполнительными и уполномоченными органами.

Анализом выявлены многочисленные факты нарушения режима чрезвычайного положения, по внесенному акту надзора к дисциплинарной ответственности привлечен заместитель акима города Темиртау.

Особое внимание в период действия карантинных ограничений уделяется защите прав предпринимателей. Установлено, что акиматом был разработан и утвержден незаконный график дежурств государственных организаций и волонтеров на объектах общественного питания города, который по акту прокурорского надзора был отменен.

Одним из приоритетов в деятельности прокуратуры города является защита социальных прав граждан.

Выявлены нарушения в деятельности, как местного исполнительного органа, так и теплоснабжающего предприятия. По результатам рассмотрения актов прокурорского надзора произведен перерасчет, защищены права свыше 2 тыс. жителей города.

В части соблюдения экологического законодательства, по мерам прокурорского реагирования ликвидировано 7 стихийных свалок твердых бытовых отходов и 1 свалка снежной массы, расположенных в водоохраной полосе Самаркандского водохранилища.

Основным содержанием деятельности прокуратуры города Темиртау и дальше будут оставаться обеспечение незыблемости Конституции нашей страны, укрепление законности и правопорядка в городе.

ПРОКУРОРСКАЯ СТЕЗЯ



Асыгат Ахметов,
прокурор города Жезказган,
советник юстиции

В декабре 1954 года рабочий поселок Кенгир Карагандинской области получил статус города областного подчинения. В связи с этим здесь начали создаваться местные органы власти, другие городские организации и учреждения.

В числе таковых в 1955 году была образована городская прокуратура, прокурором был назначен Антон Васильевич Ким. На этом посту он проработал всего год, но именно ему пришлось на первых порах наряду с непосредственной прокурорской деятельностью заниматься организационными и хозяйственными делами. Надо сказать, что в то время территориально городу Жезказгану подчинялись все прилегающие к нему населенные пункты и промышленные объекты, расположенные в 15-20 км, что создавало определенные трудности в работе.

Затем в течении 11 лет прокуратуру возглавлял Н.Я. Манаев. Это было время интенсивного развития промышленности и социальной сферы: строились новые шахты, корпуса медьзавода, возводилось жилье, объекты торговли, детские сады и т.д. По оргнабору и комсомольским путевкам прибывали в Жезказган трудовые ресурсы. В этих условиях на плечи работников прокуратуры ложилась большая ответственность с учетом того, что численность их была невелика.

С 1967 по 1973 годы прокурором г. Жезказган работал Павел Маджар. В штате прокуратуры вместе с ним было всего девять сотрудников. Так же, как и в предыдущие годы, работали на поддержание законности во всех сферах жизни, защищали права граждан. Но вот интересная деталь. Особое внимание уделяли профилактической работе. Был введен строгий порядок: не менее двух раз в месяц каждый работник прокуратуры обязан был выступать с лекциями, беседами в той или иной аудитории, а это были трудовые коллективы, учебные заведения.

В марте 1973 года была создана Жезказганская область, которая на карте Казахстана просуществовала до мая 1997 года. 24 года городская прокуратура относилась к этой области. Из них десять первых лет прокурором города был К.С. Махатов. С конца 80-х годов прокуратуру г.Жезказган возглавляли А.А. Алиев, С.К. Ким, Х.Ш. Бекишев, Б.С. Абдигалиев, Д.Р. Рахметуллин, С.К. Касымжанов, Б.А. Балтабаев, М. Наурызбаев.

В этом году прокуратуре Карагандинской области 85 лет, юбилей. И я очень рад тому, что стал частью этой истории и встречаю эту дату именно в должности конституционного прокурора.

Ответ на вопрос «Почему я стал прокурором» я нашел еще в школьные годы, когда понимание «зла и добра», как этические проблемы, только формировались в моем сознании.



Помню еще в раннем детстве, если я кого-то обижал, родители всегда меня учили признать свою вину, в случае неправоты, а если обидели слабого, то обязательно заступиться за него. Своего отца, не имеющего к юриспруденции никакого отношения, я считаю эталоном справедливости, и сегодня, принимая сложные, порой противоречивые решения, мысленно задаюсь вопросом: «А какое решение принял бы мой отец?».



Тогда же в детстве, интерес к людям в форме мне привил мой дед Кошербай, ветеран войны, военный разведчик, который имел много боевых наград. Выправка, опрятный вид, острый ум, сильная интуиция

были характерны для него. Я с удовольствием ждал встреч с ним, слушал его рассказы о боевых подвигах.

Именно детская мечта быть на страже законности привела меня в стены специализированной милицейской школы на базе средней общеобразовательной, где наряду с общими дисциплинами я получил первые навыки строевой и огневой подготовки.

С 8 класса я готовился поступать в легендарную Высшую школу МВД в Караганде, но один случай поменял мое решение стать полицейским.

В те «лихие» 90-е годы в нашем городе процветало вымогательство среди молодежи, орудовали целые «шайки» и группировки, которые выискивали своих жертв, словно на охоте. Для нас стало обыденным столкнуться с такими лицами, но противостоять им было сложно ввиду их организованности и мгновенной поддержки друг друга. И, казалось, что на них нет управы. Члены одной из таких группировок, самой известной в городе, путем устрашения вымогали деньги у К. (парня из нашего двора), который, не имея требуемой суммы, сам пошел на преступление и был задержан при совершении грабежа. Мотивы преступления были очевидными, но родители парня не смогли добиться справедливости, и как мы поняли из-за неуверенности в своей защите и некомпетентности полицейских. К сожалению, в итоге этот парень оказался виновным, а вымогатели «вышли сухими из воды» и уверовали в свою безнаказанность, проявляя ее все более дерзкими посягательствами.

Сейчас я понимаю, что тот случай нес в себе непредсказуемые последствия для укрепления законности и правопорядка.

Тогда в дело вмешался сотрудник прокуратуры, который жил в нашем дворе. К слову, это был самый загадочный человек, которого отличали строгий взгляд, немногословность и доброжелательность со всеми. Выслушав чаяния людей, он пригласил в прокуратуру родителей членов этой группировки, так как этот случай его сильно возмутил. Все с нетерпением ждали эффекта от встречи с прокурором. Уже на следующий день «суровые бандиты», словно провинившиеся школьники, выпрашивали прощения у К. Образ безнаказанных бандитов испарился, и это уже была победа. Незнаю, какое наказание они понесли, но с этого дня их больше никто не видел, а одного из них я впоследствии, будучи уже прокурором, встретил на судебном процессе, в котором он представлял интересы стороны как юрист.

Вот так один прокурор помог мне определиться в выборе профессии, переломить ход борьбы с захлестнувшими вымогательствами, и, думаю, повлиял

на будущее многих ребят, выбравших неправильный путь в своей жизни.

Свою надзорную деятельность начал в 2002 году в прокуратуре Экибастуза, в ее стенах познакомился со своими первыми учителями – Шеломенцевой Т.И., Гусейновым Р.Ш., Смагуловым А.М., честными, скромными и порядочными специалистами, которых считаю людьми, заложившими прочный фундамент моего успешного профессионального развития.

С улыбкой вспоминаю, как в начале пути приходилось, вне зависимости от отрасли надзора, изучать огромное количество отказных материалов, которыми были заполнены наши кабинеты и шивать надзорные производства в свободное от работы время. Сейчас все это решается в электронном формате.

Работая в прокуратуре Карагандинской области, я стал частью очень доброй традиции – ежегодной поездки на мавзолей нашего предка Бухар-Жырау, которая зародилась в Управлении по надзору за законностью в социально-экономической сфере прокуратуры области задолго до моего назначения туда. Эта традиция заключается во встрече разных поколений «общенадзорников» и вот уже 11 лет я в составе группы своих коллег поддерживаю ее, в числе которой люди разных возрастов, с разной пропиской и должностями, но объединенных прокуратурой. Это еще одна площадка для обсуждения вопросов укрепления законности.

Сегодня моя служба проходит в прокуратуре города Жезказган, в регионе, в истории которого имеются имена великих полководцев, сохранены исторические памятники и о них знает весь мир. Вызывает особое чувство гордости быть причастными к их эпохе, где законность была предписана строгими сводами законов «Яссы», произошли важнейшие сражения и события в истории объединения нашей страны.

В 2019 году проведено мероприятие в честь 90-летия прокурора Жезказганской области, первого заместителя прокурора Казахской ССР, государственного советника юстиции 3 класса Манаева Н.Я., в котором приняли участие прокурор области Сексембаев М.И., родные и близкие ветерана.

Очень важно, чтобы в наших рядах были почетным заслуженным ветеранам, преемственность традициям, грамотные, компетентные и порядочные прокурорские работники. Я уверен, что именно такие люди будут воспитывать достойных учеников, создавать правильную атмосферу в коллективе и поднимать имидж прокуратуры в обществе.



ПРИЗВАНИЕ СЛУЖИТЬ ЗАКОНУ!

Тулеген Каржасов,
прокурор города Балхаш,
советник юстиции

Вот уже 85 лет прошло, как образована прокуратура Карагандинской области. За этот период из ее стен вышло ни одно поколение прокурорских работников – патриотов своего дела.

По сравнению с 30 годами прошлого столетия, на сегодня в органах прокуратуры Карагандинской области проходят службу более 300 высококвалифицированных сотрудников. Все прокуроры полноценно оснащены всей необходимой техникой и информационными ресурсами. Много желающих работать в системе надзорного ведомства. Я, конечно, был не исключением.

В 1995 году передо мной, как и у большинства выпускников школ, встал вопрос о дальнейшем жизненном пути. Важно было не ошибиться.

Совет отца поступить на бухучет в Кооперативный институт яности в мой выбор не внес, меня тяготила мысль о профессии бухгалтера. Мама же хотела, чтобы я стал врачом.

Не знаю почему, но для себя решил поступать на юридический. Наверное сказались увлечение детективами или гены предков (прадед работал судьей).

Два месяца подготовки, вступительные экзамены и 1 сентября 1995 года я – студент юридического факультета КарГУ.

1998 год – первая ознакомительная практика в прокуратуре города Караганды и распределение в отдел общего надзора. Поручили рассмотреть обращение одного пенсионера, которое произвело на меня впечатление. Обивая пороги различных станций, он нигде не мог найти понимания и помощи. Поэтому, веря в законность и справедливость, он обратился к прокурору.

Видимо, в это время пришло осознание того, что именно на прокуратуру смотрят с надеждой отчаявшиеся от безысходности люди.

1999 год – год окончания учебы, моей первой работы в должности судебного пристава, создания семьи и призыва в армию, часть службы в которой связана с военной прокуратурой Карагандинского гарнизона. Там я увидел, как допрашивали и арестовывали командира одной из воинских частей гарнизона за злоупотребление должностными полномочиями, решалась судьба водителя – солдата, по неосторожности сбившего ребенка, как разбирались факты неуставных взаимоотношений и суицидов солдат. Принципиальность и справедливость, проявленные военным прокурором при их разрешении, стали для меня свидетельством авторитета прокуратуры. Это и предопределило мое желание стать прокурором.

Желание исполнилось 4 апреля 2001 года. В этот день меня приняли на службу в органы прокуратуры Карагандинской области исполняющим обязанности помощника прокурора Советского района г.Караганды.

Не обходилось без эксцесса. Так как на тот момент я проходил стажировку в уголовно-судебном надзоре этой прокуратуры,

ближе к 11 часам меня вызвал в кабинет прокурор района и объявил, что на меня состоялся приказ о назначении в отдел по надзору за законностью следствия и дознания. Вышел в расстроенных чувствах. Не так я представлял начало своей работы.

Как оказалось, зря расстраивался. Коллеги из отдела встретили хорошо, взбодрили, помогли с обустройством нового рабочего места.

Три года в этой прокуратуре прошли как один день. Объем и нагрузка требовали быстрого темпа работы. Свободного времени практически не было. Задержка допоздна, работа в выходные и праздничные дни – обязательные составляющие любого работника прокуратуры. Иначе был риск «захлебнуться» в нескончаемом потоке материалов, дел и обращений. Не все выдерживали это. Думаю, что мне, благодаря моим прокурорам, коих за это время сменилось четверо, наставникам и коллегам, повезло. Каждый из них вносил свою лепту в мое становление. При их поддержке страх, сомнения и неуверенность ушли прочь. Изо дня в день я закалялся, приумножая знания и опыт.

После были должности прокурора управления прокуратуры области, заместителя прокуроров Нуринского, Абайского районов, г.г.Темиртау и Балхаша, помощника прокурора области. В каждой из них я развивался дальше, осваивая новые навыки любимой профессии.



В годы работы в прокуратуре Нуринского района

По каждой можно вспомнить дела, где вмешательство прокуратуры способствовало установлению справедливости.

Для примера, будучи заместителем прокурора Нуринского района ко мне обратились жители одного из сел. С их слов стало

известно, что двое неизвестных, поймав среди бела дня молодую девушку, силой отвели к реке, где надругались на ней. В один из моментов ей удалось убежать и спрятаться во дворе одного из жителей. Полиция, зная об этом событии, мер принимать не хотела.

Сразу же выехали в село, нашли девушку, опросили, отобрали заявление, осмотрели местность, закрепились по обстоятельствам и к вечеру возбудили уголовное дело по факту скрытого изнасилования. Установить подозреваемых не составило труда, так как уже были их описания. Итог – осуждение виновных и торжество закона.

Схожая ситуация потом произошла в Балхаше, где ко мне обратились две девушки, со слов которых, их накануне в одном из кафе города избил неизвестный. Обращение в полицию результата не дало.

Стали выяснять обстоятельства. После запроса и просмотра видео из кафе стало понятно, почему полиция не торопилась с регистрацией факта, нападавшим был начальник ИВС.

Пришлось самим возбудить уголовное дело по хулиганству.

Там же в Балхаше тщательно и скрупулёзно проверяли информацию о незаконной деятельности заместителя руководителя отдела ЖКХ, занимавшегося квартирным мошенничеством.

Схема была налажена. Желая приобрести квартиру обращался к посреднику вышеуказанного лица, через которого передавались деньги, а взамен получались договора найма, датированные задним числом. По истечении определенного времени квартиры приватизировались.

Каждая мелочь и деталь учитывалась в этой схеме, какой цвет и размер бумаги будет, её ветхость, тип печатной машинки, каким периодом датировать, от имени какого акима подписывать, каким оттиском печати представлять.

И эта схема работала. Даже следователь финансовой полиции после возбуждения нами уголовного дела отказалась его расследовать, заявив, что отсутствует состав преступления.

Вынужденно поменяли подследственность, закрепили следователя отдела полиции, передислоцировали его в здание прокуратуры, выделили на помощь двух помощников прокурора, ежедневно контролируя ход следствия.

Такой механизм процессуального руководства позволил установить всю цепочку соучастников преступления, списки пустующих квартир, не учтенных в реестре бесхозяйного имущества и подлежащих передаче в коммунальную собственность, найти бланки договоров найма с оттисками печатей и поддельными подписями акимов города.

Почти четыре месяца ушло на расследование, в ходе которого проекты ключевых процессуальных решений в виде постановлений о привлечении в качестве обвиняемых, избрании меры пресечения и обвинительный акт были составлены нами.

Как результат, мы добились осуждения виновного лица.

Этот же прием был применен в бытность работы помощником прокурора области по уголовному делу о прорыве Кокпектинской плотины в марте 2014 года, повлекшем затопление населенного пункта и человеческие жертвы.

После пятимесячной «пробуксовки» расследования, дело было передано в производство специального прокурора. Результаты не заставили себя долго ждать – обвинительный приговор и очередная победа в борьбе с беззаконием, а для меня лично – возможность стать прокурором Каркаралинского района.

В этой должности я проработал два года, за которые нашим коллективом защищены права сотни граждан и интересы государства, использованы новые методы контроля за поведением подучетных лиц, внедрена практика признания имущества умерших лиц выморочным и передачи их государству. Были «подня-

ты» и доведены до логического завершения ряд уголовных дел, одним из которых было уголовное дело о причинении смертельного тяжкого вреда здоровью сторожу кормовой базы.

Из обстоятельств дела следовало, будто бы потерпевший, находясь в состоянии алкогольного опьянения, упал в смотровую яму и получил телесные повреждения, не совместимые с жизнью. Однако, результаты СМЭ свидетельствовали об обратном. Очевидцев не было и производство по делу «благополучно» было прервано как нераскрытое и списано в архив.

«Подняв» и изучив дело, зацепился за показания одного из свидетелей, слышавшего о том, что установленный в последующем подозреваемый за день до обнаружения трупа сторожа выражал недовольство в адрес последнего и намеревался ехать к нему на «разборки».

Чтобы не потерять зацепку, перепроверку показаний поручил сотруднику. Тактически правильно заданные им вопросы позволили установить косвенно причастных к этому событию лиц и главного фигуранта, а также мотив совершения преступления. Закрепление добытых доказательств осуществлялось также под его чутким руководством.

В итоге виновное лицо было осуждено за умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее смерть человека, а двое его товарищей – за дачу ложных показаний в суде.

По итогам работы 2017 года деятельность прокуратуры района признана лучшей по области.

В феврале 2018 года назначен прокурором г.Балхаша. Это назначение вернуло меня в город, ассоциируемый с жемчужиной Казахстана – озером Балхаш, город, отличающийся своей спецификой, менталитетом, своими проблемами и заботами. Вернулся уже в другом статусе, что требовало от меня концентрации сил и организации работы по-новому.

В первую очередь, скоординировали деятельность на вопросах соблюдения социальных прав населения города. Мерами реагирования обеспечили в 2018 году утверждение уполномоченным госорганом компенсирующий тариф для потребителей тепла и горячей воды. Защитили права 26 325 потребителей.

Аналогичную работу провели по защите прав интересов потребителей холодной воды. Возмещены убытки последних на сумму более 443 млн. тенге.

Актуален для нашего города вопрос экологической безопасности. В силу его промышленной направленности, конечно же, имеет место сверхнормативный выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Провели анализ, выявили нарушения, инициировали проверку уполномоченным органом, по результатам приняты меры в отношении ТОО «Казахмыс Смэлтинг» и утверждена Дорожная карта по устранению экологических проблем.

Выявили факты незаконной легализации 30 земельных участков в прибрежной зоне кадастровой стоимостью 89 млн тенге. Мерами реагирования они возвращены государству.

Конечно же, этих результатов не могло быть без слаженной работы всего коллектива прокуратуры города, воспитанию и обучению которого уделяется особое внимание. На сегодня он на 80% состоит из молодых специалистов, которым предстоит пройти свой путь прокурора.

Минуло 20 лет, время летит незаметно. Я рад, что мой путь прокурора был именно такой. В этом заслуга всех родных и близких, моих прокуроров, под началом которых я работал и работаю, наставников и коллег.

Всем выражаю огромную благодарность.



85-ЛЕТИЮ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ КАРАГАНДИНСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСВЯЩАЕТСЯ

Жанна Штергер,

*советник юстиции в отставке,
депутат Карагандинского областного маслихата,
председатель Общественного Совета по противодействию коррупции
при Карагандинском областном филиале партии «Nur Otan»*

В этом году органы прокуратуры Карагандинской области отмечают свое 85-летие – это хороший повод проанализировать исторический опыт, широко обсудить роль и место прокуратуры в жизни современного общества.

За эти годы пройден большой путь становления и развития.

Прокуратура 30-х годов XX века боролась с пережитками прошлого и уже тогда осуществляла от имени государства надзор за деятельностью всех органов власти. Существенной особенностью этого периода деятельности прокуратуры являлось включение в нее общего надзора в качестве самостоятельной отрасли.

Следующий этап становления прокуратуры связан с принятием первой Конституции Казахской ССР и изданием приказа о разделении Наркомата юстиции и прокуратуры. Именно в тот период на прокуратуру было возложено наблюдение за правильным и единообразным применением законов.

В истории прокуратуры случались и тяжелые времена. В силу сложившихся обстоятельств она не могла осуществлять в полной мере свою правозащитную функцию в годы репрессий, когда многие прокуроры Республики были осуждены и расстреляны НКВД.

В годы Великой Отечественной войны прокуроры и следователи внесли свой неоценимый вклад в дело защиты Отечества. Многие из них героически отдали жизнь за свободу и независимость государства. Высокого звания Героя Советского Союза посмертно удостоен народный следователь Карагандинской областной прокуратуры Нуркен Абдиров.

Послевоенный период характеризовался дальнейшим поднятием авторитета прокуратуры, главной конституционной задачей которой становится высший надзор за точным и единообразным выполнением законов. Работники прокуратуры способствовали восстановлению народного хозяйства и охране общественного порядка.

В 1979 году функции прокуратуры значительно расширены полномочиями по координации деятельности

правоохранительных органов в борьбе с преступлениями и иными правонарушениями и участию в совершенствовании законодательства и пропаганде законов.

Этап дальнейшего развития прокурорского надзора и реформирование системы органов прокуратуры наступил с момента провозглашения независимости Республики Казахстан. Структура и функции прокуратуры отчасти изменились, однако главным направлением ее деятельности остался надзор за соблюдением прав человека и гражданина.

Деятельность прокуроров моего поколения приходится именно на этот период. Нам посчастливилось стать непосредственными участниками новейшей истории деятельности прокуратуры Республики Казахстан.

6 декабря 1991 года Постановлением Верховного Совета Казахской ССР «Об образовании единой системы органов прокуратуры Казахской ССР, обеспечении их самостоятельности и независимости» образована единая система органов прокуратуры, подчиненная Генеральному Прокурору Казахской ССР. В честь этого дня в календаре появился новый праздник – День образования органов прокуратуры.

Новейшая история деятельности прокуратуры Республики Казахстан начинается 17 января 1992 года, когда Президентом Республики Казахстан был подписан первый Закон «О прокуратуре Республики Казахстан», в соответствии с которым прокуратура стала органом высшего надзора за исполнением законов, подотчетным Верховному Совету Республики Казахстан.

Правовое положение прокуратуры, как единой централизованной самостоятельной системы, закреплено в Конституции, принятой на республиканском референдуме 30 августа 1995 года и в Указе Президента Республики Казахстан от 21 декабря 1995 года, имеющем силу Закона «О прокуратуре Республики Казахстан».

Следующий этап развития органов прокуратуры связан с принятием в 2002 году Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам прокурорского надзора». Данным законом определен механизм принудительного исполнения актов и требований прокуроров, ужесточена ответственность должностных лиц и граждан за неисполнение законных требований и актов прокурорского надзора.

Началом новой главы в истории органов прокуратуры стала конституционная реформа 2017 года, существенно обновившая редакцию статьи 83 Конституции Республики Казахстан, а также новый Закон «О прокуратуре», четко очертивший границы надзора.

Впервые в истории Указом Президента утверждены Положение о прокуратуре и ее структура, определена миссия ведомства. Пересмотрены стандарты работы с населением. Открыты Центры правоохранительных услуг, работники которого оказывают правовую помощь гражданам без административных барьеров и бюрократии.

За 30 лет развития и становления независимости активно развивалась наша страна, совершенствовалась и деятельность органов прокуратуры. И всегда на первом месте неизменно остается основная задача органов прокуратуры – защита и восстановление прав и свобод человека и гражданина, законных интересов юридических лиц, общества и государства.

Прокурор в переводе с латыни обозначает – забота, заботиться. Если меня попросят охарактеризовать одним словом то, чем занимается прокуратура, я бы выбрала именно это значение.

Свой вклад в общее дело защиты интересов государства внесли и общенадзорники прокуратуры Карагандинской области. Бесценный опыт, которым прокуратура обладает сегодня, она обязана, прежде всего, людям, добросовестно выполнявшими свои обязанности, обладающим высокими профессиональными качествами.

Прокуратуре Карагандинской области есть чем гордиться. Ее историю творили многие поколения прокуроров-общенадзорников. Среди них руководители данной сферы надзора Мейрманов Е.А., Цой М.С., Морская А.Н., Абдиров Н.М., Жамбурбаева М.Б., Нурбаев К.М., Бижанова Г.К., Дюсембеков А.Н., Калиакпаров М.К., честно служившие Закону, в разные годы возглавлявшие общий надзор, надзор за законностью в социально-экономической сфере, надзор за законностью в деятельности государственных органов.

Посвятили многие годы правозащитному делу Меркель И.Д., Муслимов К.М., Касымжанов С.К., Таимбетов Б.Т., Бажеев А.Б., Иманов И.А., Огай А.Г. Их труд и вклад в общее дело отмечены Президентом Республики Казахстан и Генеральным Прокурором.

За 30 лет независимости многое сделано для совершенствования деятельности органов прокуратуры. Принятый в 2017 году Закон «О прокуратуре» не просто определил статус, компетенцию, организацию и порядок деятельности прокуратуры Республики Казахстан, он впи-

тал в себя весь тот опыт, который прокуратура получила за эти годы.

За время становления и развития прокуратуры сменилось не одно поколение прокуроров. Многие мои коллеги-общенадзорники, обладающие многими замечательными качествами – честностью, справедливостью, принципиальностью, ответственностью за порученное дело, сегодня сами возглавляют прокуратуры городов и районов – Калиакпаров М.К. (прокурор города Сарани), Накишев Ж.О. (прокурор Бухар-Жырауского района). Благодаря своему профессионализму и ответственному отношению к порученному делу карагандинцы-общенадзорники в разные годы работали и продолжают трудиться в настоящее время на ответственных постах в Генеральной Прокуратуре Республики Казахстан Илияс А.Ж., Маймеров Т., Диханбеков Р.

Можно привести немало примеров, когда мои соратники, прокуроры-практики, обладающие большим опытом работы в органах прокуратуры, стали видными общественными деятелями, судьями, руководителями республиканских и областных государственных органов. Среди них Жамбурбаева М.Б. (более 10 лет работы судьей специализированного межрайонного экономического суда Карагандинской области, ныне адвокат Карагандинской областной коллегии адвокатов), Бижанова Г.К. (депутат Мажилиса Парламента РК двух созывов), Элиманов Ж.К. (Председатель Агентства РК по финансовому мониторингу), Ахметжанов Б.М. (в разные годы возглавлял прокуратуру города Сарани, Осакаровского района, Комитет по правовой статистике и специальным учетам Карагандинской области), Оразхан А.О. (заместитель руководителя Департамента Агентства РК по противодействию коррупции), Ахметов Б.М. (заместитель руководителя Департамента Агентства по делам государственной службы по Карагандинской области), Устемиров Е.Л. (директор Департамента общественного мониторинга и работы с административными барьерами Республиканской Национальной палаты предпринимателей «Атамекен»), Саукомбеков С.М. (начальник следственного Департамента АФМ).

Спектр деятельности органов прокуратуры очень широкий, охватывающий все сферы жизни. Но основным приоритетом является защита прав и свобод граждан. Ведь от эффективности этой работы во многом зависят вера людей в справедливость, законность и порядок, их социальный оптимизм. Сотрудникам прокуратуры доверяют, поскольку к ним обращаются за помощью по очень чувствительным для наших людей вопросам. Для успешного решения поставленных задач органы прокуратуры располагают всем необходимым – серьезной правовой базой, материально-техническим обеспечением, а самое главное, инициативными, с активной жизненной позицией сотрудниками.

В год 30-летия Независимости Республики Казахстан и 85-летия органов прокуратуры Карагандинской области хотелось бы тепло поздравить всех работников прокуратуры, пожелать здоровья, успехов в работе и семейного благополучия.

ЗАҢ АЯСЫНДАҒЫ ҚЫЗМЕТ



Рабиға Мұстафина,
Қарағанды облысы бойынша
прокуратура органының ардагері,
прокуратураның құрметті қызметкері

Республикамыздың дамуымен қатар прокуратураның да атқарар міндеттері күрделі, қадағалаудың мәні мен мазмұны бірнеше рет өзгергенімен, прокуратура сол құқық қорғау, заңдылық пен құқық тәртібін нығайтушы, мемлекет пен азаматтардың әлеуметтік-экономикалық, саяси құқықтарын қорғаушы, қылмыстың алдын алушы орган ретінде саналады.

Заман талаптарының өзгеруіне байланысты прокуратура қызметінің де өзгеруі, жаңару процестері өмірге келіп жатыр.

1995 жылы желтоқсан айында Қазақстан Республикасы прокуратурасы туралы заң қабылданып, онда прокуратураның басты принциптері мен бағыттары айқындалған еді. Атап айтсақ, мемлекет атынан республика аумағында заңдардың, Президент жарлығының және өзге де нормативтік құқықтық актілердің дәлме-дәл әрі біркелкі қолданылуын, жедел-ізвестіру қызметінің, анықтау және тергеудің, әкімшілік пен орындаушылық іс жүргізудің заңдылығын қадағалауды жүзеге асыратын, сотта мемлекет мүддесін білдіріп, белгіленген тәртіп пен шекте қылмыстық қуғындауды жүзеге асыратын прокуратура тек қана Республика Президентінің алдында есеп беретін орган ретінде қалыптасқан болатын.

Біздің республикамыздың тәуелсіздік алғаннан кейінгі кездердегі Қарағанды облысы прокуратурасының жұмыс бағытына көз жүгіртсек, олар азаматтардың конституциялық құқықтарының сақталуын қамтамасыз ету, қылмыспен күрестегі заңсыздықтарды анықтау мен болдырмау, елдегі әлеуметтік экономикалық реформалардың жүзеге асуына ықпал, көмек жасау тәрізді міндеттерден тұрды. Бұл тұрғыда облыс прокуратурасының жұмысы әрдайым аймақтағы экономикалық, әлеуметтік, қоғамдық өзгерістерді зерттеп, саралау арқылы адамдардың заңды мүдделерін, құқықтарын қорғауға бағытталды.

Мен 1948 жылы Қарағанды облысының Шет ауданына қарасты Дарья станциясында дүниеге келген болатынмын, ол жердегі 8 жылдық мектептен кейін Қарағанды қаласына келіп орта мектепті үздік бітірдім. Одан инженер болам деген қиялмен бірден Қарағанды политехникалық институтқа түстім. Алайда, бұл мамандықтан гөрі заңгер болу ойымнан кетпей, алғашқы оқу орнын тастап, Қарағанды мемлекеттік университетінің заң факультетінде сырттай оқыдым. Сонымен қатар осы жылдары Қарағанды қаласындағы Совет аудандық сотында, прокуратурасында кеңсе қызметтерін атқардым, яғни заң саласындағы жұмыстарды жан-жақты біліп, біраз үйренуге бел будым.

Жоғарғы оқу орнын бітірген соң, Қарағанды облысындағы Саран қалалық прокурордың көмекшісі болып біраз қызмет атқардым, мол тәжірибе жинадым. Бұл жерге келгенде көптеген қиыншылықтар да болды, себебі бұған дейінгі жұмыс атқарған адамдар көптеген олқылықтар жіберген екен, нәтижесінде кейбір мекеме басшылары өз беттерімен кеткен болды.

Бір мысал. Саран қаласында жұмыс барысымен тексеріс жүргізгенде орын алған заңбұзушылық бойынша ХРМ-5 деген мекеменің басшысы не шақырғанға, не жазбаша тастаған хабарламаға мүлде келмеді, біраз уақыт өте берді. Содан біздің бастықтың машинасын сұрап алып, оған өзім барып, ғимаратқа алып келдім. Одан бетер ол түсінік жазбаймын деп тағы әлек салды. Әрине, оған заң талаптарына сәйкес біраз түсіндірме жүргізілгеннен кейін, ол өз сабасына түсті, яғни келешекте мұндай өзімшілік жүргізбейтін болды.

Алғашқы еңбек жолымды бастаған кезде мекеме басшылары тарапынан осы тектес дәрежеліктер аз болған жоқ, бірақ мен жақтан жүргізілген қатаң тәртіп арқасында мұндай жағдайлар тез арада жойылды. Сонымен, осында тұратын 80000 халық арасына менің атым шыға бастады, мекеме басшылары тарапынан жіберілетін заңбұзушылық әрекеттері азайды. Басындағыдай емес, менің де жұмысым ептеп жеңілдеп қалды.

Одан Қарағанды қалалық, облыстық прокуратурасында жұмыс атқардым. Еліміздің тәуелсіздік алған жылдарының басында, яғни 1992-1997 жылдары мен Қарағанды қаласының орталығында орналасқан Совет және Ленин атындағы аудандарда аудан прокурорының орынбасары қызметтерін атқардым. Әрине, бұл жұмыстардың талаптары өте күрделі әрі жауапты болды. Оның алдында жинақтаған тәжірибем сүйене отырып, менің қарамағымда қызмет істейтін адамдарды жұмылдыра отырып, жүктелген міндеттерімізді ойдағыдай атқардық. Ол кездерде өндіріс орындарында, шахталарда, басқа да мекемелерде жұмыс барысы жақсы қалыптаспаған кездер болатын, көптеген заңбұзушылықтар орын алып жатты.

Облыстағы бақылаушы органдардың өкілдерімен бірлесе отырып, осы бағытта қолданылатын заңдылықтардың

орындалысы тексеріліп отырды. Заңбұзушылық, кемшіліктер анықталған жағдайда, кінәлі адамдарға тиісті шаралар қолданылды, жауапкершіліктері қарастырылды. Прокуратуралық қадағалау актілерінің нәтижесінде, мемлекетке келтірілген шығынның орнын толтыру көрсеткіштері, одан басқа, бюджеттік қаражаттарды мақсатсыз пайдалану деректері бойынша қылмыстық істер де қозғалып, тексерілді, тергелді. Еңбекақы мен зейнетақыға тиісті қаражаттарды жұмсауда жіберілген заңсыздықтар бойынша да тексеріліп, тиісті шаралар қолданылды.

Сонымен бірге шағын кәсіпкерлерді мемлекеттік қолдау және жандандыру туралы Қазақстан Президентінің жарлығының орындалуы әрдайым тексеріліп, бұл істе кейбір лауазымды басшылардың кедергі жасап отырғандығы анықталып, яғни кәсіпкерлердің жұмысына нұқсан келтіретін құжаттарға наразылық келтіріліп, жұмыс оңға басты. Қосымша айта кететін жағдай, көптеген мемлекеттік мекемелерді жекешелендіру жұмысы да сол кезде қауырт ауқым алған болатын. Ол бағытта да прокуратура өз тараптарынан тұрақты түрде тексерістер жүргізіп, ол істерге де өз ықпалын жасады, яғни заңбұзушылықтар дер кезінде жойылып, істер дұрыс жолға қойылды.

Сонымен қатар аудандық соттарда қаралатын қылмыстық, азаматтық, әкімшілік құқық бұзушылық істерге де тікелей қатысып, әрбір іс бойынша шығарылған үкімнің, шешімнің, қаулының да заңдылығы тұрақты да уақтылы түрде тексерілетін еді. Заң талаптарына сәйкес келмейтін сот үкімдеріне, шешімдеріне, қаулыларына прокурорлық наразылықтар келтіріліп, олардың күші жойылып отырды.

1998 жылдың басында қаладағы табиғат қорғау прокуроры қызметіне тағайындалдым. Бір жылдан кейін бұл прокуратура қысқартылды, яғни республика бойынша осындай прокуратуралар қысқартылып, адамдары таратылды. Мен облыс прокуратурасындағы сот шешімдерінің заңдылығын қадағалау басқармасының бастығы болып жұмысқа кірістім. 2001 жылы бұл басқарманы төртке бөліп, мен 2009 жылы сот актілерінің орындалуы өндірісінің заңдылығын қадағалауығының облыс прокурорының аға көмекшісі қызметін зейнеткерлікке шыққанға дейін ойдағыдай атқардым.

Бір айта кететін жайт, қай жерде, қай қызметте болмасын, маған басшы да, ұжымдағы адамдардың өте бір жақсылары кездесті. Олардың біліктілігі, алғырлығы, кәсіби деңгейлері, ұйымшылдықтары, жауапкершіліктері, тәртіптілігі, адами қасиеттері тіптен де жоғары болды. Бір жаңұя тәрізді кірісіп, жұмысты ойдағыдай жоғарғы деңгейде атқардық.

Осы қасиеттерге лайықты кеңсе қызметінде жүргенімде басшылар марқұмдар А.Искаков, А.Любонский, лауазымды қызметте жүрген кездердегі бастықтар марқұмдар Т.Ашляев, А.Дубаев, С.Үмбетәлиевтер, одан басқа И.Меркель, М.Акулов, В.Дубинді ерекше атап кетуге болады.

Бірге жұмыс атқарған білікті де білімді қызметкерлерді атап кетсем, олар: В.Степанова., Н.Котлярова, А.Исабеков, М.Строкова, А.Ибраева, П.Шынбаевалар еді. Сондықтан жұмыс қандай күрделі, қиын болса да, олардың жұмысын тұрақты түрде ұйымдастырып, жазған прокурорлық актілерді үнемі тексеріп, келіспейтін жағдайларын түзетіп, ылғи да оларға дұрыс бағыт беріп отырдым. Қызмет барысында ылғи да жақсы көрсеткіштерге, үлкен жетістіктерге жетіп отырдық, нәтижесінде тиісті мақтау, марапаттарға ие болдық.

Халқымыз «шәкіртсіз ұстаз болмайды» дегендей, жұмысқа баулып, үйретіп, адами тәрбиелік бағытта жол көрсетіп, ықпалым тиген азаматтар да аз емес. Қазіргі кезде олар үлкен лауазым иесі болып, прокуратура органында және сот саласында басшылық қызметтер атқарып, абыройлы еңбек етіп жүр. Олар: А.Мұхамеджанов, А.Досмақов, Е.Қошанов, Ж.Кәрімбаев, А.Оразхан, К.Имашев т.б.

Ерекше айта кетсем, А.Секішев жоғары оқу орнын бітірісімен Саран қалалық прокуратурасына қызметке орналасты. Әрине, оған алғашқы жұмыс барысында дұрыс бағыт беріп, үйретуде менің ықпалым аз болған жоқ. Кейіннен сол шәкіртім сот жүйесінде және прокуратура саласында әрдайым үлкен лауазымды қызметтер атқарып жүрді. Қазіргі кезде 3-ші сыныпты мемлекеттік әділет кеңесшісі шенінде ҚР Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясында қызмет атқарады.

Шәкірттерімнің алды зейнеткерлікке де шығып кетті, олар - А.Исабеков, Ә.Ибраева, П.Шынбаевалар. Менен тәлім-тәрбие алған тұлғалармен үнемі хабарласып, жөн сұрасып тұрамыз, сыйластығымыз үзілген емес.

Сол кездердегі прокуратура қызметкерлерінің қазіргі кездегі қызметкерлерінен айырмашылықтары өте алшақ деп баға берер едім. Себебі, бұрын прокуратура қызметкерлері зейнеткерлікке 55-60 жас арасында шығатын, яғни жұмыс барысы ұзақ болғандықтан олардың жұмыс тәжірибесі, біліктіліктері жоғары болатын. Аудан прокуроры қызметіне 40-50 жастағы адамдар тағайындалатын. Ал, қазіргі кезде жұмысқа жаңа келген жастарды үйрететін адамдар шамалы, себебі олардың өздерін кезінде жұмысқа үйрететін, тәлім-тәрбие көрсететін тәжірибелі адамдар болмай қалды, жаппай зейнеткерлікке кетті. Жаңа заңның қолданысқа еніп, 10 жылдың көлемінде көптеген білімді адамдардың жоқтығынан тәжірибе алмасу кезеңі үзіліп, жастар өз-өзімен жанталасып тырысуда.

Мен қазіргі кезге дейін облысымыздағы қоғамдық жұмыстарға етене қатысып, өз үлесімді қосып келемін. Атап айтсам, зейнеткерлікке шыққаннан бері облыс бойынша Прокуратура ардагерлері кеңесін басқарып, тиісті амалдарын жүргіземін. 6 жылдан бері Қарағанды облысы бойынша Мемлекеттік департаменті Әдеп кеңесінің белсенді мүшесі ретінде тиісті тапсырмаларын орындап, жиналыстарына қатысамын.

Менің қызым - Арман да заңгер мамандығын игеріп, заң саласында біраз қызмет атқарды, қазіргі кезде көп балалы ана. Жиен немеремнің алды былтыр орта мектепті бітіріп, жоғары оқу орнында оқып жатыр.

Ата заңымыз Конституциямыздың 83-бабында «прокуратура мемлекет атынан заңдардың дәлме-дәл әрі біркелкі орындауына жоғары қадалауды жүзеге асырады» делінген. Сондықтан прокуратура қызметкерлерінің алдына қойылар міндеттер де, талаптар да жетерлік. Олар - терең кәсіби білім, адалдық пен әділдік. Осы аталған қасиеттер әрқашан прокуратура қызметкерлерінің бойынан табылуы тиіс. Сонда ғана әрбір прокуратура қызметкері ойлаған мақсаттарына жетеді деп толық сенемін.

Тәуелсіз Қазақстанның 30 жылдық мерейтойына байланысты айта кетсек, прокуратура органындағы қазіргі қызметкерлердің де өздеріне жүктелген міндеттерін жауапкершілікпен алдағы кезеңдерде ойдағыдай атқарып, еліміздегі заңдылықты нығайту ісіне өз үлестерін мейлінше қосады деп ойлаймын.



ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЦИФРОВЫХ ПРОЕКТОВ

Сабит Нурлыбай,
Председатель Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, старший советник юстиции

«ЗжЗ»: Сабит Нурлыбаевич, Вы возглавили Комитет Генеральной прокуратуры в конце октября прошлого года, на этой должности работаете полгода. Пришли в самый разгар очередной правовой реформы, когда правоохранительные органы готовились к переходу на трехзвенную модель. Расскажите, в чем ее суть, какова роль Вашего ведомства в этом процессе. И самое главное, что новая модель даст обществу?

С.Н.: 1 сентября прошлого года Глава государства в своем Послании народу Казахстана «Казахстан в новой реальности: время действий» поручил внедрить в Казахстане трехзвенную модель с четким разделением полномочий.

Трехзвенная модель применяется практически во всех развитых странах. При такой модели за уголовный процесс отвечают три звена: полиция, прокуратура и суд. Полномочия между этими структурами четко разграничены.

Полиция выявляет преступления, устанавливает причастных лиц, собирает улики. Прокурор, в рамках конституционных полномочий, предусмотренных ст.83 Конституции, дает независимую оценку собранным доказательствам, пресекает нарушения прав граждан, не допускает вовлечения не причастных добросовестных граждан в уголовный процесс, поддерживает обвинение в суде. Суд еще на стадии следствия контролирует соблюдение прав человека, в том числе прокурором, а по результатам рассмотрения оценивает все доказательства и выносит окончательный вердикт.

Уголовный процесс построен на основе четкого разграничения на три составляющие, которые являются логическим продолжением одного процесса.

Переход к трехзвенной модели, действующей в странах ОЭСР, требует серьезной трансформации деятельности органов, осуществляющих досудебное расследование.

Это не только изменения законодательства. В то же время, требуется и изменение подходов к досудебному расследованию и навыков, как самих прокуроров, так и следователей в организационном плане.

В этой связи Генеральной прокуратурой, совместно со всеми органами досудебного расследования, был начат, так называемый «мягкий», поэтапный переход к полноценной трехзвенной модели уголовного процесса.

В соответствии с поручением Главы государства, на начальном этапе было введено согласование прокурором ключевых процессуальных решений, принимаемых органами досудебно-

го расследования, которые затрагивают конституционные права лиц, вовлеченных в орбиту уголовного преследования.

В целях усиления защиты прав граждан в уголовном процессе были внесены соответствующие изменения в законодательство.

Помимо изменений в законодательство требовалось в кратчайшие сроки осуществить технические изменения в информационной системе «Единый реестр досудебных расследований» (ЕРДР), оператором которой является возглавляемый мною Комитет.

Комитет с данной задачей справился и с 31 декабря 2020 года, в день вступления в законную силу законодательных поправок в Уголовно-процессуальный кодекс, все органы следствия и прокуратура страны перешли на электронное согласование ключевых решений по уголовному делу.

Теперь решения о признании подозреваемым, определении квалификации деяния подозреваемого, квалификации уголовного правонарушения, прерывании сроков досудебного расследования, прекращении, а также обвинительный акт будут считаться незаконными без согласования прокурором.

Эти изменения позволяют защитить конституционные права граждан, как подозреваемого, так и потерпевшего, исключить факты необоснованного вовлечения физических лиц в орбиту уголовного процесса, и в целом обеспечить объективность расследования.

Хочу отметить, что согласование ключевых решений это только первый этап. В последующем, ключевые процессуальные решения в ходе расследования будут приниматься уже не следователями органов досудебного расследования, а прокурорами. Прокурор по независимой оценке результатов расследования на каждой его стадии расследования, то есть, оценивая собранные доказательства, будет принимать решение о признании лица подозреваемым, а по итогам расследования составлять обвинительный акт и поддерживать обвинение в суде. Процедура согласования тогда будет исключена.

Названные полномочия прокурора заложены в Национальный план развития Республики Казахстан до 2025 года.

Уже сейчас в рамках действующего законодательства начата пилотная апробация такого порядка путем образования следственных групп под руководством прокурора, который в ходе расследования принимает такие решения.

Техническое сопровождение апробации осуществляется также Комитетом. При этом одновременно мы совершенствуем и адаптируем ЕРДР к работе в условиях трехзвенной системы.

«ЗжЗ»: В чем преимущество электронного согласования ключевых процессуальных решений?

С.Н.: Учитывая необходимость оперативного взаимодействия прокурора с органом досудебного расследования, и исключения излишних бюрократических проволочек, изначально была поставлена задача по обеспечению взаимодействия в электронном формате на основе ЕРДР.

Во-первых, это экономия времени следователей. Не нужно ездить с делом к прокурору, ходить по кабинетам, ждать, когда прокурор согласует решение.

Законодательными нормами четко определены сроки согласования ключевых решений прокурором.

Во-вторых, электронное согласование позволяет руководству органов следствия и надзирающему прокурору в режиме онлайн контролировать ход расследования уголовных дел.

Прокурор, который должен следить за законностью, включается в процесс не перед поступлением дела к нему, а с самого начала участвует в его расследовании.

При электронном согласовании минимизированы манипуляции, что также исключает возможность фальсификации материалов следствия.

В свою очередь Комитет дистанционно осуществляет надзор за достоверностью правовой статистики и обеспечивает объективной правовой информацией уполномоченные государственные органы, а также участников уголовного процесса.

«ЗжЗ»: Какие принимаются меры по защите прав граждан в уголовном процессе со стороны Комитета?

С.Н.: Достоверность правовой статистики осуществляется путем контроля за полнотой и своевременностью наполнения сведений ЕРДР.

В ЕРДР отражаются не просто сведения, а принятые процессуальные решения. И от того, насколько правильно и своевременно они будут приняты, зависят интересы людей, вовлеченных в уголовный процесс.

К примеру, человеку необходимы сведения о том, что он реабилитирован, чтобы устроиться на работу или решить другие свои вопросы. Есть дело, есть лицо, сроки по делу истекли, а решение не принято.

Сотрудники Комитета, без вмешательства в процессуальную деятельность органов уголовного преследования, ежедневно занимаются тем, чтобы таких ситуаций не возникало.

Нами реализован функционал СМС-оповещений о принятых решениях органами следствия по результатам рассмотрения заявлений граждан. К примеру, если полиция принимает решения об оставлении заявления гражданина без рассмотрения, то ему приходит соответствующее СМС-уведомление и он, если считает данное решение незаконным, может сразу обратиться с жалобой к надзирающему прокурору.

На портале Информационный сервис (Qamqor.gov.kz) Комитета реализована возможность подать заявление в полицию в режиме онлайн, не выходя из дома.

Выявление фактов нарушений конституционных прав граждан в уголовном процессе, а также выявление укрытых от учета преступлений – это одна из приоритетных задач, которые Комитет ставит перед собой.

«ЗжЗ»: На совещании по вопросам деятельности органов прокуратуры 15 февраля 2021 года Главой государства поручено продолжить работу по внедрению передовых цифровых технологий в повседневную деятельность правоохранительных органов с использованием потенциала Комитета. В чем он заключается?

С.Н.: Потенциал Комитета заключается в том, что мы являемся держателями множества информационных ресурсов, т.е. владельцами больших данных, как сейчас говорят Big Data.

Главой Государства положительно отмечена проводимая работа по цифровизации правоохранительной системы и дан ряд поручений.

На сегодняшний день мы ведем учеты по обращениям граждан, судебным решениям, по уголовным, административным и гражданским делам. Всего 23 формы отчетов и 24 вида специальных учетов.

В рамках государственной программы «Цифровой Казахстан» реализуем цифровые проекты «Электронное уголовное дело» (е-УД), «Единый реестр административных правонарушений» (ЕРАП), «Единый реестр субъектов и объектов проверок» (ЕРСОП) и совместно с Министерством цифрового развития – проект «Е-Обращение».

С учетом требований общества работа в этом направлении набирает хорошие обороты.

Необходимо отметить, что положительным эффектом внедрения этих проектов стало повышение эффективности правоохранительной деятельности.

Принятые меры по совершенствованию функционалов этих проектов оказали существенное влияние на состояние законности в стране.

Цифровыми проектами обеспечен максимальный охват правоохранительной деятельности в административной и уголовной сферах, а также в сфере отношений контрольно-надзорных органов и субъектов бизнеса.

Функционал е-УД позволяет расследовать и рассматривать дела в суде полностью в электронном формате.

На сегодня 2/3 всех уголовных дел расследуются в электронном формате.

Сам проект обеспечивает прозрачность судопроизводства, уменьшение рисков фальсификации материалов и сокращение сроков расследования.

Кроме того, в прошлом году совместно с Министерством юстиции на базе органов полиции и коллегии адвокатов запущен пилотный проект «Автоматизация процессов назначения адвоката в качестве защитника, расчета и оплаты гарантированной государством юридическая помощь (ГГЮП)».

Положительная сторона пилота – это обеспечение оперативности назначения адвокатов, распределения дел между адвокатами и незамедлительность оплаты труда адвокатов, соответственно, их независимость от органов управления коллегии.

С момента запуска пилота в электронном формате в коллегии адвокатов направлено более 700 ходатайств о назначении защитников.

Также реализовали подписание электронных документов посредством цифровой рукописной подписи, для чего используются специальные графические планшеты.

Министерством юстиции по цифровой рукописной подписи разработана соответствующая почерковедческая экспертиза.

Реализован механизм дистанционного рассмотрения судами ходатайств о санкционировании содержания лиц под стражей.

Это позволяет исключить риски побега преступников, экономить бюджетные средства и кадровые ресурсы на конвоирование и оптимизировать процессуальное время.

Все эти меры являются этапами реализации е-УД, запущенные инструменты успешно используются сторонами уголовного процесса.

Правоохранительная деятельность – это и пресечение административных правонарушений, их профилактика, обеспечение безопасности на дорогах. Полицейские осуществляют розыск не только преступников, но и без вести пропавших лиц, утративших связь с родственниками и другое.

Эта деятельность также сопровождается информационными технологиями Комитета. Это и Процессинговый центр ЕРАП, куда сведены все факты нарушений ПДД, зафиксированные приборами фото-видеофиксации по стране. Это Карты «Преступности» и «Дорожно-транспортных происшествий», с обозначением мест совершения, позволяющие принимать меры по предотвращению как преступлений, так и дорожных происшествий. Это модуль «Электронный розыск», который позволяет без бюрократических процедур оперативно объявить лицо в розыск.

Также Комитет администрирует единый шлюз, посредством которого вся правовая информация в оперативном режиме предоставляется правоохранительным органам, для использования в их повседневной работе.

Потенциал значителен, и он постоянно расширяется, в том числе в рамках реализации госпрограммы «Цифровой Казахстан», и не только для правоохранительной системы, но и для простых граждан.

Только пару примеров. Все мы знаем, что с февраля текущего года водителям не надо иметь при себе водительское удостоверение и техпаспорт на автомашину. Несомненно, это плюс для гражданина. Данное положение законодательства обеспечивается именно технологиями Комитета. Сотрудник дорожной полиции получает эти сведения на планшет из ЕРАП.

Имеются положительные отзывы о возможности оплатить штрафы через мобильные приложения банков со смартфона. Однако, это было бы невозможно, если бы Комитет не интегрировал наши данные с банковскими системами. Сейчас мы интегрировались с 19 банками и Казпочтой, и постоянно занимаемся наращиванием объема.

«ЗжЗ»: В период пандемии бизнес понес экономические потери. Сейчас государством оказывается поддержка предпринимателям. Второй год действует Президентский мораторий на проверки. Вы уже упоминали о системе защиты бизнеса, которую выстроили на своей платформе. Можно более подробно о ней рассказать нашим читателям.

С.Н: Учет и регистрацию проверок Комитет ведет с 2000 года. С 2003 года необоснованные проверки, в том числе в отношении бизнеса пресекаются еще на стадии регистрации.

С 2015 года Комитет стал координатором всех проверок. Сейчас ни одна проверка контролирующего органа не проводится без учета в Комитете.

В целях реализации задач, поставленных Главой государства по защите прав предпринимателей, Генеральной прокуратурой разработаны и повсеместно внедряются новые методы надзора с использованием инновационных технологий.

Весь процесс оцифрован в информационной системе «Единый реестр субъектов и объектов проверок» (ЕРСОП).

Как раньше госорганы не стоят в очереди, чтобы получить штамп о регистрации. Весь процесс автоматизировали, в том числе за счет интеграции с органами, где имеются ведомственные системы. Акт проверки и результат оформляются в электронном виде.

Это позволяет своевременно выявлять незаконные проверки на стадии назначения, что особенно актуально в период моратория, который продлится еще 2 года.

Есть факты, когда имеются основания не только отказать в регистрации, но и отменить решения первого руководителя местного исполнительного или центрального государственного органа.

Для пресечения необоснованных проверок внедрен функционал, не позволяющий назначить проверку с нарушением законодательства, а также установлен форматно-логический конт-

роль по срокам, категориям субъектов предпринимательства, основаниям и т.д.

В целях недопущения незаконного привлечения к административной ответственности и вовлечения бизнеса в орбиту уголовного процесса проведена интеграция с информационными системами ЕРАП и ЕРДР. К примеру, путем сопоставления сведений из ЕРАП и ЕРСОП выявили факты привлечения предпринимателей к адмответственности без назначения проверок.

Для оперативного взаимодействия ведется работа по интеграции с информационными системами других государственных органов.

ЕРСОП позволяет планировать проверки в электронном формате путем отбора недобросовестных предпринимателей для проверки без «человеческого» фактора. В системе заложены критерии, по которым идет отбор, к примеру, публикации в СМИ, жалобы, проверки и т.д.

Для самих предпринимателей создали мобильное приложение «Камкор», где они могут получать информацию о проводимых проверках, сразу же получить разъяснение по возникающим вопросам, а также пожаловаться на проверяющих.

«ЗжЗ»: Сабит Нурлыбаевич, с 1 июля этого года вводится в действие Административный процедурно-процессуальный кодекс. Насколько нам известно, новое законодательство значительным образом изменит действующий порядок рассмотрения обращений граждан и усилит ответственность государственных органов за принимаемые решения.

Как эти нововведения отразятся на деятельности Комитета?

С.Н: Во-первых, Комитет, как и другие государственные органы является субъектом, рассматривающим обращения и оказывающим государственные услуги, поэтому требования Кодекса в полном объеме будут распространяться и на работу Комитета.

В то же время согласно действующему законодательству в сфере рассмотрения обращения граждан и новому Кодексу, Комитет определяет и утверждает порядок регистрации и учета обращений в государственных органах, органах местного самоуправления и юридических лицах со 100% участием государства.

Без строгой регламентации данных вопросов существуют риски нарушения прав граждан и юридических лиц. Могут допускаться факты не регистрации обращений в государственных органах, нарушения сроков рассмотрения. Государственные органы не будут иметь актуальную аналитическую информацию по обращениям, что чревато такими последствиями как принятие неправильных управленческих решений.

Поэтому нами разработаны соответствующие правила, которые в скором времени будут подписаны.

Вторая задача, которую ставит перед нами Кодекс – определение порядка ведения системы «Электронные обращения». Здесь отмечу, что внедрение системы напрямую связано с практической реализацией Концепции «Слышащее государство», обозначенной Главой Государства.

В связи с этим во всех государственных органах внедряется единая система по работе с обращениями, отвечающая требованиям нового Административного процедурно-процессуального Кодекса.

Благодаря этой системе планируется упростить процедуры подачи и рассмотрения обращений.

Внедрение мы проводим совместно с Министерством цифрового развития. К системе уже подключены все государственные органы.

Редакция журнала «Заң және Заман»

Құттықтаймыз!

Құрметті Зәуре Қаратайқызы Адамбаева!

«Қазақстан Республикасы прокуратура ардагерлерінің Жамбыл облысының бірлестігі» Сізді мерейтойыңызбен шын жүректен құттықтайды!

Еңбек жолыңызды прокуратура органдарында Орталық ауданы прокурорының көмекшісі ретінде бастап, Жамбыл облысы прокуратурасының Басқарма бастығына дейінгі қызметі отыз жылдай уақытта абыроймен атқардыңыз.

Заңдылық пен әділдіктің басты қағидарын нығайтуға теңдессіз үлес қосқан Сіз шын көңілден айтылатын қандай да бір ерекше жылы лебіздерге лайықсыз.

Сізге зор денсаулық, таусылмас күш-қуат, мол бақыт, ұзақ ғұмыр, шаңырағыңызға шаттық, құт-береке тілейміз!



Уважаемая Цой Мария Сергеевна!

От имени коллектива ветеранов прокуратуры Карагандинской области поздравляем Вас с замечательным юбилеем – 80-летием со дня рождения!

На протяжении 34-летней безупречной службы в органах прокуратуры Вами внесен достойный вклад в укрепление законности и правопорядка, защиту прав, свобод и интересов граждан, общества и государства, а также в общее процветание нашей страны и Карагандинской области.

Подготовленное Вами не одно поколение прокуроров сохранило Ваши профессиональные традиции и на Вашем примере продолжило служение прокурорской профессии. Выражаем Вам нашу признательность за многолетнюю, безупречную и успешную правоохранительную службу.

Искренне желаем Вам крепкого здоровья, семейного благополучия, долгих и счастливых лет жизни!





Басуға 2021 жылдың 26 сәуірінде қойылды. Көлемі – 40 бет.
 Журнал «Зан және Заман» ОО «Жарқын іс – Славное дело» баспаханасында шығарылды.
 010000, Нұр-Сұлтан қаласы, К. Байсейітова көш., 114/2

ЖАЗЫЛУ ИНДЕКСІ
7 5 8 6 0
 ПОДПИСНОЙ ИНДЕКС