

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
БАС ПРОКУРАТУРАСЫНЫҢ
ЖАНЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ
ОРГАНДАРЫ АКАДЕМИЯСЫ

Зан және Заман

ЖУРНАЛЫ

АКАДЕМИЯ
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ПРИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЕ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ISSN 1606-4194

№4 (238) шілде-тамыз, 2022



Сүлеймен Есқараевқа 125 ЖЫЛ



Ақтөбе,
Батыс Қазақстан,
Солтүстік Қазақстан облыстары
прокуратураларына

100 ЖЫЛ



Уважаемый читатель!

Разрешите поздравить вас с государственным праздником – **Днем Конституции**, и пожелать здоровья, мирного неба над головой, творческих успехов и семейного благополучия!

27-я годовщина нашей Конституции примечательна тем, что в этом году на республиканском Референдуме приняты важные изменения в тексте Основного закона страны, заложившие политико-правовые основы для строительства Нового Казахстана.

Данный номер журнала «Заң және заман» сформирован из 4 основных разделов.

В **первом** разделе освещены итоги работы за первое полугодие текущего года Генеральной прокуратуры РК, Министерства внутренних дел РК, Агентства РК по противодействию коррупции, Агентства РК по финансовому мониторингу.

Второй раздел посвящен памяти Первого прокурора Казахской ССР **Сулеймена Ескараева**, которому в этом году исполняется 125 лет. Он прожил всего сорок один год и погиб в жерновах сталинских репрессий. Но имя его и вклад в создание надзорного органа навсегда останутся в истории прокуратуры Казахстана.

Прокуратуры Актыюбинской, Западно-Казахстанской, Северо-Казахстанской областей в августе этого года отмечают свой 100-летний юбилей. Исторические очерки становления данных прокуратур размещены в **третьем** разделе.

Особенности надзорной деятельности, перспективы развития уголовного судопроизводства, анализ международно-правовых актов о правовом статусе прокуроров, вопросы безопасности дорожного движения нашли свое отражение в **четвертом** разделе журнала.

Также сообщаем о подписке на наш журнал на 2-е полугодие текущего года и приглашаем всех желающих к опубликованию авторских материалов по основной тематике журнала.

Авторские материалы просим направлять на электронный адрес: 7171211@prokuror.kz.

Вся интересующая информация о журнале размещена на сайте «zan-zaman.kz».

С уважением,
Серик Темирбулатов,
Главный редактор,
Почетный работник прокуратуры

ИНДЕКСІ: 75860

Таралымы: 500 дана.
1996 жылдан бастап жарыққа шығып келеді. Жылына 6 рет шығарылады. Жарияланымдар тілі – қазақ, орыс, ағылшын.

МЕНШІК ИЕСІ:

Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясы

РЕДАКЦИЯЛЫҚ КЕҢЕСТІҢ ТӨРАҒАСЫ

Т. Сүлейменов, з.ф.к.

РЕДАКЦИЯЛЫҚ КЕҢЕС:

С. Жүрсімбаев,
з.ф.д, профессор;

О. Капинус,
РФ Бас прокуратурасы университетінің ректоры, з.ф.д,
профессор;

Т. Қаудыров,
з.ф.д, профессор;

П. Сәдуақас,
тарих ғ.к.;

Г. Рүстемова,
з.ф.д, профессор;

Ә. Шындалиев,
ҚР Бас Прокурорының орынбасары;

Ж. Элиманов,
ҚР Қаржы мониторингі агенттігінің Төрағасы.

БАС РЕДАКТОР

С. Темірболатов,
прокуратураның құрметті қызметкері.

РЕДАКЦИЯЛЫҚ АЛҚАНЫҢ МҮШЕЛЕРІ:

М. Акаев,
Академияның КОИ директоры;

С. Сапаралиева,
Академияның ЖООКББИ директоры, з.ф.к, доцент;

Д. Рысқұлов,
Академия басқармасының бастығы;

Е. Хасенов,
Академия Аппаратының басшысы;

Г. Шушикова,
Академияның проректоры-ВФЗИ директоры.

РЕДАКЦИЯ

С. Кенжебаева,
Академия бөлімінің бастығы.

РЕДАКЦИЯНЫҢ МЕКЕНЖАЙЫ:

021804, Ақмола облысы,
Қосшы қаласы,
Республика көшесі, 16.
сайт: zan-zaman.kz.
7171211@prokuror.kz.



ЖУРНАЛЫ

№4 (238) шілде-тамыз 2022

МАЗМҰНЫ / СОДЕРЖАНИЕ

ЖАРТЫЖЫЛДЫҚ НӘТИЖЕЛЕРІ / ИТОГИ ПОЛУГОДИЯ	2
С. ЕСҚАРАЕВҚА – 125 ЖЫЛ / С. ЕСҚАРАЕВУ – 125 ЛЕТ	13
МЕРЕЙТОЙЛАР / ЮБИЛЕИ	
Прокуратуре Актюбинской области – 100 лет	18
Прокуратуре Западно-Казахстанской области – 100 лет	20
Прокуратуре Северо-Казахстанской области – 100 лет	22
ҚАДАҒАЛАУ ҚЫЗМЕТІ / НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	
Ержан Әнуар. Прокуратура органдары қызметіне жаңа талаптар	30
МЕМЛЕКЕТ БАСЫМДЫҚТАРЫ / ПРИОРИТЕТЫ ГОСУДАРСТВА	
Мураталиев Жандос. Безопасность на дорогах – один из главных приоритетов для процветания сильного государства	32
ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ТӘЖІРИБЕСІ / МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ	
Папышева Елена. Технологии искусственного интеллекта в уголовном судопроизводстве	34
Игонина Елена. Вопросы уголовно-правовой оценки неосторожных деяний медицинских работников на примере законодательства Казахстана и России	36
ТҰЛҒА / ЛИЧНОСТЬ	
Байшулаков Алмат. О генерале Байтукбаеве	38
ҚҰТТЫҚТАУ / ПОЗДРАВЛЕНИЕ	
Сулейменов Тимур. Джаксылыку Байтукбаеву – 70 лет	40

Қазақстан Республикасы Инвестициялар және даму министрлігінің Байланыс, ақпараттандыру және ақпарат комитетінде тіркелген, 2018 жылғы 21 мамырдағы №17114-Ж тіркеу куәлігі.

Қолжазбалар қайтарылмайды. Авторлардың пікірлері редакцияның көзқарасымен сәйкес келмеуі мүмкін. Материалдарды басқа басылымдарда қолдануға редакцияның жазбаша келісімінен кейін ғана рұқсат етіледі. Ұсынылған материалдардың шынайылығына автор жауапты. Журнал ақпараттарын пайдаланған кезде міндетті түрде журналға сілтеме жасау қажет.

В НАДЗОРНОМ ОРГАНЕ СТРАНЫ ОБСУДИЛИ ИТОГИ ПЕРВОГО ПОЛУГОДИЯ 2022 ГОДА



В Генеральной прокуратуре Республики Казахстан проведено заседание коллегии по итогам первого полугодия текущего года.

Как отметил Генеральный Прокурор Берик Асыллов, с начала года, во исполнение поручений Главы государства, усилия прокуроров были сфокусированы на установлении причин и деталей «январской трагедии», выявлении организаторов и активных участников терактов и массовых беспорядков.

На сегодняшний день по результатам расследования этих событий в суд направлено **474** уголовных дела, осуждены **717** лиц (за участие в беспорядках, совершение краж, грабежей, хранение и ношение оружия).

Продолжается поэтапная модернизация уголовного процесса.

В рамках внедрения **трехзвенной модели** прокурорами проверено **189 тысяч** процессуальных решений.

С начала года прокурорами по новому порядку составлено **570** обвинительных актов по особо

тяжким преступлениям.

В целом, благодаря «прокурорскому фильтру» последовательно сокращается количество нарушений конституционных прав граждан на досудебной стадии.

Особое внимание уделяется **защите конституционных прав** лиц, вовлеченных в уголовную орбиту.

С начала года прокурорами прекращено необоснованное уголовное преследование в отношении **1077** лиц. Из служебных помещений и изоляторов



временного содержания освобождено **512** лиц.

По инициативе прокуроров приведены в соответствие с законом судебные приговоры в отношении **634** лиц. Улучшено положение **130** осужденных, оправданы – **15**.

В социально-экономической сфере по актам прокуроров устранено свыше **8 тысяч** нарушений законности.

В бюджет возвращено более **15 млрд тенге**. К различным видам ответственности привлечено **14,5 тысяч** лиц.

Наведен порядок в области таможенного регулирования и рынка сжиженного нефтяного газа. Вскрыты серьезные нарушения, «серые» схемы хищений и коррупции.

Проведены проверки по защите прав лиц с инвалидностью, по вопросам ценообразования на медицинские изделия, деятельности крупных оптовых рынков и др.

Восстановлены трудовые права более **184 тысяч**



лиц, погашена задолженность по заработной плате на сумму свыше **1,1 млрд тенге**.

По гражданским, административным и делам об административных правонарушениях исправлено свыше **2,1 тысяч** судебных актов, предотвращены потери бюджета на **6,7 млрд тенге**.

Значимые результаты достигнуты в одном из приоритетных направлений надзора – **защите бизнеса**.

Так, по нарушениям в сфере предпринимательства внесено **845** актов надзора, отменены **5,5 тысяч** административных взысканий на сумму свыше **212 млн тенге**, пресечено и отменено свыше **6,2 тысяч** незаконных проверок и иных форм контроля, к ответственности привлечено свыше **650** лиц.

Активизирована работа по возврату в страну незаконно выведенных финансовых средств, а также пресечению деятельности олигополий.

Обращая внимание на масштабность и значимость стоящих перед надзорным органом задач, Генеральный Прокурор потребовал от прокуроров обеспечить комплексную защиту прав граждан, бизнеса и интересов государства, а также усилить координирующую роль в борьбе с преступностью.

По итогам коллегии глава надзорного органа обозначил приоритетные задачи и ключевые направления на предстоящий период.

Пресс-служба Генеральной прокуратуры Республики Казахстан



«Сегодня важны не только борьба с преступностью, но и повышение чувства безопасности у людей и самое главное – клиентоориентированность полицейских. Казахстанский полицейский должен воплощать в себе патриотизм, честность, открытость и готовность всегда прийти людям на помощь. Для этого необходимы кардинальные изменения в мышлении и образе действий».

Касым-Жомарт Токаев



В Министерстве внутренних дел Республики Казахстан состоялось заседание коллегии по итогам полугодия, в котором приняли участие представители Совета Безопасности РК, Администрации Президента РК, Генеральной прокуратуры РК, Общественного Совета МВД РК и пр.

Министром внутренних дел страны Маратом Ахметжановым были доведены основные приоритетные задачи, поставленные Президентом страны Касым-Жомартом Токаевым перед органами внутренних дел.

Озвучены результаты анализа криминогенной обстановки в стране и работы ведомства за первое полугодие текущего года.

По многим видам преступлений регистрация в сравнении с прошлыми годами существенно снижена. Уменьшилось число разбоев на **25%**, изнасилований на **11%**, вымогательств на **12%**, скотокрадства на **23%**. В то же время, на состояние преступности повлияли «январские события», когда возросли грабежи и разбои.

Прорабатывается вопрос внедрения видеоформата полицейского расследования, продолжается цифровизация уголовного процесса. Сегодня в электронном формате расследуется **81,7** процента всех уголовных правонарушений.

В рамках реализации трехзвенной модели уголовного процесса **928** дел особо тяжкой категории завершены и направлены в суд. К примеру, столичные полицейские направили в суд уголовное дело в отношении директора одной из компаний. Под

предлогом трудоустройства в Королевстве Норвегия он обманул 123 казахстанцев и нанес ущерб на сумму свыше 149 миллионов тенге. Подозреваемый признан виновным и осужден к 7 годам лишения свободы.

Высокий уровень **краж** отмечается в трех мегаполисах: столице, Алматы и Шымкенте. Анализ показал, что большинство преступлений совершается иногородними. В Алматы – это 45%, Нур-Султане – 40%, Шымкенте – 25%. Люди не прописываются и остаются вне поля зрения полиции.

Вместе с тем, возросли и случаи **мошенничества**. На них приходится треть всех имущественных преступлений. При этом, почти половина – это интернет-мошенничества. Ведется работа по устранению условий, способствующие их совершению. По предложению МВД ужесточены Правила выдачи онлайн-кредитов.

Одна из наиболее чувствительных проблем в селах, в которых проживает свыше 40% населения, является **кража скота**.

Так, с начала года в Алматинской области было похищено более 800 голов скота, Акмолинской и Жамбылской областях – более 500, Туркестанской –

около 400. В Павлодарской области задержана организованная преступная группа скотокрадов. Злоумышленники похитили около 170 голов крупного рогатого скота из Павлодарской, Восточно-Казахстанской и Карагандинской областей, причинив многомиллионный ущерб сельским жителям. В целом, 70% похищенного скота – бесхозные. Они являются не только легкой добычей для преступников, но и представляют опасность для дорожного движения.

Выявлено свыше **3,5** тысяч уголовных наркоправонарушений. Изъято более трех тонн наркотиков, в том числе 84 кг «синтетики», стоимость которых на черном рынке составляет почти 4,5 млрд тенге. Ликвидирована 21 нарколаборатория. Пресечена деятельность трех ОПГ. Расследуется 16 уголовных дел по созданию и руководству ОПГ.

МВД по согласованию с Главой государства приступило к разработке **Концепции по обеспечению общественной безопасности в партнерстве с обществом**.

В частности, в документе будут предусмотрены лучшие наработанные практики, учтены запросы общества, а также передовой зарубежный опыт.



В целом, Концепция направлена на комплексную и глубокую работу по устранению предпосылок правонарушений, формирование в обществе нулевой терпимости к нарушениям законности, переход к сервисной модели работы полиции и разграничение ответственности уполномоченных органов по профилактике правонарушений.

Законодательные поправки будут внесены и **в сфере семейно-бытовых правонарушений**. С начала года в полицию поступило 70 тысяч сообщений о насилии в быту. Из них 43 тысячи были «списаны», поскольку потерпевшие по приезду полиции отказывались от подачи заявлений. Это связано с примирением либо боязнью жертвы мести насильника. На сегодня полномочия полиции в этой сфере ограничены. Полиция может привлечь «домашних» тиранов к ответственности только при наличии заявления. Поэтому, в обществе активно продвигается тезис криминализации деяния за причинение легкого вреда здоровью и побоев. Необходимо увеличить сроки административного ареста, а взамен предупреждения – ввести общественные работы. В отдельные составы преступлений, связанных с причинением вреда здоровью, планируется ввести квалифицирующий признак – «в отношении лица, состоящего в семейно-бытовых отношениях».

Возможность для примирения сторон будет только в суде и всего один раз. Пакет законопроектных поправок подготовлен и будет направлен на согласование в заинтересованные госорганы.

Озвучены результаты работы **программы «Қорғау»**, разработанной для выявления злостных нарушителей правил дорожного движения. Сейчас данный проект функционирует в пяти городах страны.

Так, в г. Шымкент (первые внедрили данную программу) задержаны 1 400 автомобилей, за которыми числятся 5 тысяч штрафов на сумму 130 млн. тенге. Безусловно, это оказало профилактический эффект. Ситуация на дорогах города улучшается. За второй квартал в этом городе количество ДТП снизилось втрое, травмированных в 2,5 раза, летальных исходов – на треть. В то же время, приложение «Қорғау» позволило выявить и другую проблему. За короткое время задержаны 266 водителей, использовавших «подложные» номера. Понятно, что к подложным номерам водители прибегали, чтобы избежать наказания за нарушения ПДД. Для их профилактики МВД инициировало ужесточение ответственности. За использование подложных номеров водителям теперь грозит лишение прав на один год и административный арест до пяти суток.

Обращено внимание на важность активизации работы по цифровизации органов внутренних дел и беспощадной борьбы с коррупцией в собственных рядах, а также обеспечения безопасности и правопорядка в стране.

Министром внутренних дел были даны конкретные поручения по решению поднятых вопросов.

**Пресс-служба Министерства внутренних дел
Республики Казахстан**





АГЕНТСТВО ПО ФИНАНСОВОМУ МОНИТОРИНГУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН



В Агентстве Республики Казахстан по финансовому мониторингу состоялось заседание коллегии на котором Председатель Агентства Жанат Элиманов подвел основные итоги работы ведомства за первое полугодие и обозначил приоритетные направления в дальнейшей работе.

За указанный период окончено производством **789** уголовных дел. По ним возмещено с учетом ареста имущества на **85 млрд** тенге. В отношении организованных преступных групп возбуждено **20** дел, направлено в суд **17**.

Особое внимание уделено мерам по недопущению вмешательства в деятельность добросовестного бизнеса. Поставлена задача по сокращению числа повторных вызовов на допрос, наложения ограничений на имущество и изъятия документов. По сравнению с прошлым годом на **30%** (с 1 164 до 826) сократилось количество возбужденных дел.

Также, в рамках поручения Главы государства выработаны комплексные меры по ликвидации преступных групп, занимающихся незаконным вывозом горюче-смазочных материалов в соседние страны. Усиление профилактических мер по раннему выявлению финансовых пирамид позволило заблокировать свыше 3 тысяч сайтов. Возбуждено **44** дела, арестовано имущество на **6,5 млрд тенге**.

В сфере хищения бюджетных средств возбуждено **115** дел. Сумма установленного ущерба составила **57 млрд** тенге, из них возмещено с учетом ареста

имущества **53 млрд тенге**.

Особое внимание уделено защите социально-уязвимых слоев населения. В рамках объявленного Президентом Года детей защищены права более **100** детей-сирот по фактам хищения бюджетных средств, выделенных детским домам.

На новый уровень выходит роль подразделений финансовой разведки.

Предстоит прохождение взаимной оценки Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ) на предмет соответствия антиотмывочной системы Казахстана международным требованиям. Для этого принято два пакета законов для имплементации международных стандартов в отечественное законодательство, решаются другие организационно-правовые вопросы.

Агентство Республики Казахстан по финансовому мониторингу продолжит дальнейшую работу по пресечению теневых схем бизнеса и защиты его добросовестных субъектов.

**Пресс-служба Агентства Республики Казахстан
по финансовому мониторингу**





«Самое главное богатство Нового Казахстана – это его народ, а наша главная цель – создать условия для счастливой жизни людей».

Касым-Жомарт Токаев



В Агентстве Республики Казахстан по противодействию коррупции состоялась коллегия по итогам работы в первом полугодии текущего года.

Предлагаем Вашему вниманию выступление Председателя Агентства Олжаса Бектенова.

ҚҰРМЕТТІ ПРЕЗИДИУМ! ҚҰРМЕТТІ КОЛЛЕГИЯ МҮШЕЛЕРІ МЕН ШАҚЫРЫЛҒАНДАР!

По делу «Оператора РОП» предотвращено хищение более **180 млрд тенге**, которые полностью возвращены государству и расходуются на социальные цели.

Под контроль государства перешли **свыше 600** железнодорожных подъездных путей стоимостью **57 млрд тенге**. Речь идет о т.н. «последнем километре».

Помимо прямого возмещения ущерба налицо социально-экономический эффект.

К примеру, тарифы для ЖД-перевозчиков снизились **в 14 раз** (с 2 200 тенге до 147 тенге).

За такими «серыми» схемами стояли влиятельные лица, которые зачастую прятали «теневые» доходы за рубежом.

Заңсыз шетелге шығарылған қаражат пен мүлікті елге қайтару мақсатында халықаралық ынтымақтастықты күшейту керек.

Шілденің 30-ында Еуропа Кеңесінің тарапынан Қазақстанға Еуропалық Сыбайлас жемқорлық үшін қылмыстық жауапкершілік туралы **Конвенцияға** қосылу жөнінде ресми шақыру хаты келді.

Енді Конвенцияға қосылу үшін қажетті процедураларды қолға алатын боламыз.

Бұл Конвенция шетелден **коррупционерлер мен ұрланған активтерді** қайтару жолындағы мүмкіншіліктерімізді кеңейтеді.

Еуропа Кеңесінің Коррупцияға қарсы мемлекеттер тобының мүшесі болу - еліміз үшін өте маңызды қадам.

ГРЕКО-ның толыққанды қатысушы ретінде алғашқы мониторингтік раундтар шеңберінде бізге берілген 27 ұсынымын орындау үстіндеміз.

Для соответствия европейским стандартам мы должны обеспечить полноценную независимость судебной системы, надлежащий общественный контроль, усилить статус антикоррупционного органа с расширением доступа к данным.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызметтің ағымдағы жылғы бірінші жартыжылдығындағы жұмысына елімізде болып жатқан оқиғалар әсер еткені бәрімізге мәлім.

Тек «қаңтар оқиғасының» нәтижесінде құқық қорғау органдары қызметкерлерінің тарапынан азаптау мен өкілеттіктерін асыра пайдалану фактілері бойынша Агенттік тергеушілерінің өндірісінде **360** қылмыстық іс болды.

Бұл санаттағы істердің саны өткен жылдармен салыстырғанда екі есе артық.

Қазіргі таңда 170 іс бойынша тергеу жалғасуда, 167-сі аяқталды. 23 қылмыстық іс әрі қарай тергеу үшін прокуратураға жолданды.

В целом, Антикоррупционная служба обеспечивает выполнение своей основной функции по выявлению и пресечению коррупции.

По стране зарегистрировано свыше **1 300** коррупционных преступлений.

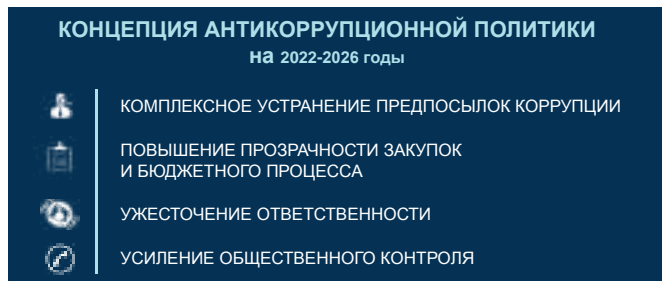
В коррупции изобличено более **800** лиц, из которых свыше **140** – руководители различного уровня.

Анализ структуры преступности свидетельствует о смещении акцентов в сторону разоблачения криминальных групп, выявления коррупционных схем и скрытых хищений с большим ущербом.

Выявление тяжких преступлений выросло **более чем на треть**. По результатам расследований в суд направлено **592** дела. Осуждено **357** коррупционеров.

На особом контроле находится расследование дел, связанных с незаконной концентрацией экономических ресурсов и их возвращение в собственность государства.

В результате принятых мер обеспечен **возврат государству активов** на сумму **430 млрд тенге** или порядка **1 млрд долларов США**.



* * *

Определяющим вектором в работе Агентства является **Национальный план развития**.

Активно, с применением механизмов проектного управления, реализуется **Концепция антикоррупционной политики**, утвержденная 2 февраля т.г. Указом Президента РК.

Это **стержневой документ** в противодействии коррупции на **ближайшие пять лет**.

В ней заложены **ключевые задачи** и системные меры по повышению прозрачности закупок и бюджетного процесса, ужесточению ответственности коррупционеров, усилению общественного контроля и другие.

В Парламент РК внесен законопроект, предусматривающий введение ответственности за необоснованное обогащение.

Прорабатывается вопрос внедрения института финансового расследования – в Агентстве создано соответствующее подразделение.

Перезагружена работа наших фронт-офисов и колл-центра 1424. Усилена разъяснительная работа и оказание правовой помощи.

Реализация Концепции находится на контроле Главы государства.

Все эти вопросы будут рассмотрены на Комиссии при Президенте по противодействию коррупции.

* * *

Одним из ключевых направлений деятельности Агентства остается **формирование антикоррупционной культуры** и взаимодействие с общественностью.

В антикоррупционном просвещении работаем с целевыми группами, исходя из интересов граждан.

С начала текущего года проведено 10 заседаний Общественного совета, с рассмотрением важных вопросов противодействия коррупции.

В регионах в тесном сотрудничестве с нашими департаментами работают общественные деятели.

При всех Общественных советах акиматов созданы комиссии по противодействию коррупции, обеспечивающие гражданский контроль антикоррупционных мер, в том числе реализации Концепции.

Совершенствуется относительно новый институт антикоррупционного комплаенса.

В Парламент РК внесен законопроект, усиливающий роль Агентства в этом направлении.

* * *

Повышается эффективность использования нашей функции по **превенции** коррупции.

Неплохие результаты дает прошлогодний комплексный анализ сферы субсидирования АПК.

По его итогам Минсельхоз объединяет разрозненные системы, исключает платность услуг, оптимизирует виды субсидий.

Предварительный прогноз экономии средств составит порядка **100 млрд тенге**.

В текущем году, в таком же формате, проанализировали сферы транспортного контроля, ГЧП, внедрения информсистем.

Серьезные коррупционные риски выявлены в деятельности **социально-предпринимательских корпораций (СПК)**. Это повсеместное внеконкурсное предоставление земельных участков под реализацию якобы инвестиционных проектов, реализация активов аффилированным лицам по заниженной стоимости.

Без видимого результата использовано **39 млрд тенге**, выделенных для стабилизации цен на продукты.

Кредиты предоставлялись аффилированным компаниям, контроль за исполнением обязательств которых отсутствует.

По данным фактам зарегистрировано 11 уголовных дел в отношении должностных лиц СПК. Ущерб составил более **7 млрд тенге**.

В целом, в работе СПК не реализуется ключевой принцип – стимулировать развитие бизнеса и поддерживать сферы, не занятые частным сектором.

Основная прибыль СПК строится на получении процентов с депозитов и продаже имущества.

Агентством внесены рекомендации по пересмотру их деятельности.

Проведенный мониторинг **сферы цифровизации** показал, что отечественный рынок информационных технологий монополизирован компаниями, аффилированными с госорганами.

Разрабатываются ненужные и дублирующие программы. Каждая третья информсистема, содержащаяся на балансе государства, подлежит списанию (178 из 572).

Действующие технологии продаются под видом новых разработок. Государство уже затратило более **400 млрд тенге** на цифровизацию. Ежегодно выделяется свыше **20 млрд тенге** на содержание систем.

От реализации рекомендаций Агентства ожидаем оптимизацию ежегодных затрат государства и создание равных условий для всех участников отечественного IT-рынка.

* * *

Продолжается **системная работа по защите бизнеса**.

Принципиальные меры заложены в утвержденной Концепции.

Она предусматривает, с одной стороны, формирование культуры честного бизнеса и мер по его стимулированию.

Для компаний, работающих по закону и поддерживающих внедрение у себя антикоррупционных стандартов, предусмотрены различные меры господдержки.

С другой стороны, для компаний, использующих коррупционные схемы, прибегающих к подкупу чиновников, меры ответственности будут усилены.

Такой нечестный бизнес нарушает принципы справед-

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ

Антикоррупционное просвещение	Комиссии по противодействию коррупции	Усиление координации деятельности комплаенс-служб	Общественный совет Агентства
4 тыс. мероприятий	при общественных советах акиматов	законопроект в Парламенте	10 заседаний

СОЦИАЛЬНО-ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИЕ КОРПОРАЦИИ

	внеконкурсное предоставление земельных участков	11 уголовных дел
	реализация активов аффилированным лицам по заниженной стоимости	
	неэффективное освоение 39 млрд тенге, выделенных для стабилизации цен на продукты	ущерб 7 млрд тенге
	предоставление кредитов аффилированным компаниям	
	основная прибыль – проценты с депозитов и продажи имущества	

ливой конкуренции. Предприниматели, работающие по закону, ставятся в заведомо проигрышное положение. **Это надо жестко пресекать.**

В соответствии с поручением Главы государства внедряются защитные механизмы от незаконного вмешательства в бизнес, в том числе и со стороны наших сотрудников.

Разработан алгоритм согласования с центральным аппаратом следственных действий, затрагивающий права и интересы предпринимателей - начиная от регистрации в ЕРДР, заканчивая допросами и обысками.

На сегодняшний день любой арест или наложение ограничений на имущество бизнесменов связано только с необходимостью обеспечения возврата похищенных бюджетных средств.

Процессуальные решения принимаются в строгом соответствии с действующим законодательством.

Так, в 15% случаев отказано в проведении следственных действий в отношении предпринимателей ввиду их необоснованности.

Помимо согласования следственных действий, путем удаленного онлайн-мониторинга отслеживаются любые необоснованные вызовы предпринимателей в здания антикоррупционной службы. Итог – уменьшение в 2 раза.

Наряду с этим, при Агентстве создана специальная рабочая группа с участием представителей НПП «Атамекен», основной задачей которой является оперативное получение информации и коллегиальное рассмотрение вопросов по жалобам бизнеса на действия других государственных органов.

В рамках работы по **дебюрокрализации** Агентством вдвое сокращено число консультативно-совещательных органов.

Исключено 75% внутренних заданий и поручений.

Карьерное продвижение сотрудников проводится по принципу меритократии.

Только за последние три месяца выдвинуты на руководящие должности **57** сотрудников, проявивших высокие профессиональные, деловые и личностные качества.

В Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре РК **впервые** завершили 6-месячное обучение **50** молодых специалистов, которые в ближайшее время будут назначены на должности.

Особое внимание уделяем **чистоте собственных рядов**. Моральный и профессиональный облик сотрудников Антикора должен быть безупречен.

Не должно быть ни малейшего повода для критики со стороны общества.

Любые сигналы о противоправном и неэтичном поведении сотрудников находятся под моим личным контролем.

В текущем году за коррупционные преступления осуждены **2** сотрудника.

К дисциплинарной ответственности привлечено **142** сотрудника, в том числе **пятеро** уволены по отрицательным мотивам.

В этом вопросе будем придерживаться принципиальной и жесткой позиции.

В ближайшее время начнем пилотную апробацию механизма проверки на коррупционную устойчивость Integrity Check в отношении своих сотрудников.

Думаю, правильно, что мы, как инициаторы этого предложения, начинаем именно с себя. Будем обеспечивать чистоту собственных рядов, применяя новые подходы.

Жақын арада сыбайлас жемқорлыққа бейімділігін тексеру тетігін, яғни Integrity Check-ті пилоттық сынақтан өткізуді өзіміздің қызметкерлерден бастаймыз.

Integrity Check-ті ұсына отырып, өзімізден бастағанымыз жөн деп санаймын.

Перечисленные итоги и цифровые показатели свидетельствуют о большой работе, которая проводится нашим органом.

Но насколько цифры говорят о ее **реальной пользе** и результативности?

Вопрос оценки деятельности нашего, да и любого другого правоохранительного органа, является одним из важнейших.

Ошибки в определении критериев оценки могут привести к **перекосу** системы, **искаженному** восприятию сотрудниками стоящих перед ними задач.

А в случае с правоохранительными органами с их арсеналом полномочий последствия от таких перекосов могут быть плачевными.

Многие помнят, как в недавнем прошлом территориальным департаментам присваивались баллы за привлечение к ответственности должностных лиц. Чем выше ранг избличенного чиновника, тем выше балл.

Естеріңізде болар, аумақтық департаменттерге лауазымды тұлғаларды жауапқа тартқаны үшін ұпайлар қалай берілгені.

Шенеуніктің дәрежесі неғұрлым жоғары болса, соғұрлым жоғары ұпай берілген.

Бұл ойға сияр емес!

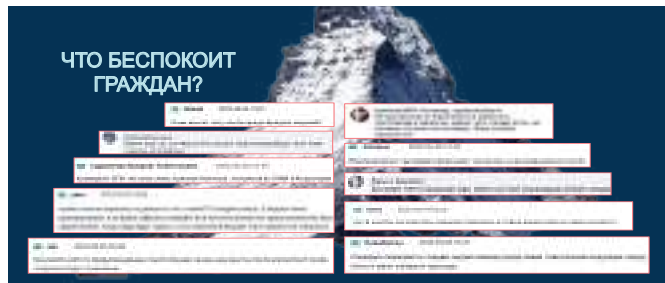
Это нонсенс!

Но так было. И многие тому свидетели.

Мы проанализировали свою систему оценки и пришли к выводу, что в массе наших показателей нет самого главного – **удовлетворенности граждан от нашей работы.**

Насколько мы нацелены на решение социально значимых проблем населения, улучшение благосостояния граждан?

Чувствуют ли граждане и предприниматели результаты нашей работы?



Мониторинг оперативной обстановки и жалоб показывает, что не всегда.

Элементарно можно посмотреть, о чем пишут в социальных сетях.

Людям нужны хорошее жилье и дороги. Доступные земля и питьевая вода. Качественные образование и медицина. Справедливое правосудие и безопасная среда проживания.

Вот общественные запросы к нам.

А мы как будто не слышим и продолжаем работать на «красивую» статистику.

Убежден, что никакие цифры не могут в полной мере отражать эффективность работы по искоренению коррупции.

О чрезмерном увлечении статистическими показателями неоднократно говорил и Глава государства.

Он требует решительно уходить от «арифметической показухи» и ставит перед госаппаратом одну цель – **обеспечить благополучие граждан**.

Но благополучие на бумаге зачастую далеко от реального улучшения ситуации.

Что мы имеем сейчас?

Каждый руководитель в угоду цифрам озадачен, в первую очередь, не решением насущных проблем граждан, а формальным достижением целевых показателей.

Мы больше увлечены самим процессом, нежели реальным результатом.

В итоге, на фоне благополучной статистики реальное улучшение ситуации с коррупцией не столь очевидно.

Статистика, несомненно, нужна. Для анализа, для прогнозирования.

Но несмотря на серьезные изменения УПК, пересмотр подходов к регистрации преступлений, система отчетности по сути остается прежней, советской.

Работа до сих пор оценивается по принципу «больше/меньше».

Делай что хочешь, но выяви больше преступлений, чем в прошлом году.

Чего мы в итоге добиваемся?

А если ситуация с коррупцией в регионе улучшается и действительно меньше стали совершать преступлений? Откуда тогда брать показатели?

«Палочная» система подталкивает к получению нужного результата всеми возможными способами.

Этому, к сожалению, немало примеров, которые у всех на слуху.

Глава государства неоднократно поручал пересмотреть подходы в части ответственности за управленческие ошибки.

Именно с «палочной» системой напрямую связано повальное, не всегда обоснованное вовлечение госслужащих в уголовную орбиту.

С этим надо решительно заканчивать.

Людей абсолютно не волнуют показатели выявленных преступлений и задержанных лиц, если они не видят **эффекта** от этого, когда нет **реальных улучшений**.

Но если критерии выставлены по количеству выявленных преступлений, то большие цифры могут создать **видимость успешной работы**.

Скажу больше. При количественной оценке конкретного преступления **выдумывались** там, где их нет. При этом забывалось, что каждая цифра в отчетах – это судьба человека, его родных и близких.

Керсеткішіт қуып кейде қылмыс жоқ жерден ойдан шығарылатын. Әрбір істің артында – адамның тағдыры бар. Осыны ұмытпауымыз керек.

Бизнес-омбудсмен неоднократно поднимает вопрос обоснованности повальной регистрации дел в отношении предпринимателей, когда не исчерпаны все возможности гражданского разрешения налоговых и иных финансовых споров.

Это также связано с ошибочной системой показателей. Очевидно, что старый подход **изжил себя**. И мы **кардинально** изменили подходы к оценке работы.

Особенности регионов определяют свои, актуальные для них вопросы.

Поэтому мы углубились в региональную проблематику. Разработана Карта коррупционных рисков для каждой области и города республиканского значения.

Это перечень злободневных вопросов, которые не находят решения именно из-за непрозрачности процессов, наличия административных барьеров, нерасторопности или произвола чиновников, несовершенства законодательства.

На этой почве зарождаются коррупционные схемы и возможности для незаконного решения вопросов, укрытые завесой действующих норм и правил.

Именно эта Карта рисков должна быть ориентиром для работы нашего органа в конкретном регионе.

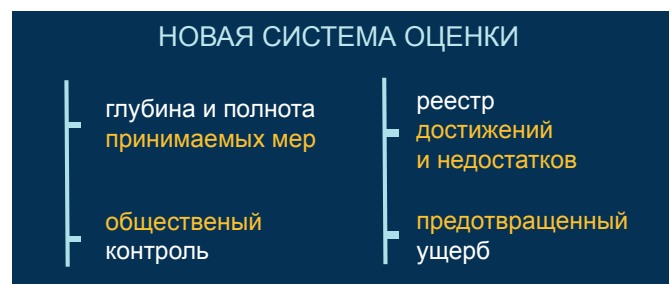
Бұл әр өңірде тұратын адамдардың көкейінде тұрған мәселелер.

Оларға сүйене отырып, біз жұмысымыздың сапасын бағалау жүйесін бекіттік.

Енді өңірлердегі басшылардан сұрау басқаша.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерінің картасы бар, нақты проблемалар бар.

Осылар бойынша не істедің? Не бітірдің? Қандай нәтиже бар?



Оценивать будем несколькими способами.

В каждой службе центрального аппарата у нас есть аналитическое подразделение, которое может оценить эффективность принимаемых мер одновременно, то есть, оценить профессионализм сотрудников и полезную нагрузку.

Вторая оценка – это общественный контроль. Насколько влияет деятельность конкретного руководителя в регионе на искоренение коррупции и устранение «проблемных» зон.

Здесь инструментом оценки будут опросы населения, бизнеса, НПО. Есть Общественный совет и его региональные рабочие группы.

В совокупности – конкретная оценка руководителя Департамента. Справляется он со своей работой или нет.

Өңірдегі әлеуметтік маңызы бар проблемаларды ескеріп әрбір жергілікті басшы өз жұмысын проблемаларды шешуге тиімді шараларды ұсынып жүзеге асыруға тиіс.

Цифрлерге негізделген рейтингтің орнына – жетістіктер мен кемшіліктердің тізімі.

Басты критерий – нәтижелер өңірдің тұрғындары мен кәсіпкерлерге пайдалы болуы керек.

Каждому из территориальных руководителей мы задаем вопрос – с этим конкретным фактом Вам не стыдно выступить перед Президентом или на пресс-конференции?

Еще один критерий – это реальная сумма денежных средств, нерациональное или преступное использование которых было **предотвращено**.

Следует сказать, что такого показателя вообще сейчас нет ни в одном официальном отчете.

Есть только показатель установленного и возмещенного ущерба по завершенным делам.

К чему это ведет?

Как бы это абсурдно ни звучало, но мы, по сути, **ждали совершения преступления** и констатировали ущерб постфактум. Только тогда он шел нам в зачет. А потом начинаем бурную деятельность по поиску похищенного и возмещению. Хотя мы вполне могли **предотвратить** ущерб и вообще не доводить до возбуждения дела. Но тогда нечего будет поставить в статотчет.

Надо ломать такую парадигму.

Чем раньше мы реагируем, тем лучше. И не важно, появилось в итоге уголовное дело или нет?

Главное – объект, строящийся за счет бюджета, будет возведен качественно и сдан в установленные сроки. Люди вовремя получают питьевую воду, будут ездить по качественной дороге, въедут в новые квартиры.

Разве не это для них главное? Что важнее – здоровье и благополучие граждан или наша статистика? Думаю, ответ очевиден.

Біз неғұрлым тезірек әрекет етсек, соғұрлым жақсы. Қылмыстық істі қозғау маңызды емес.

Ең бастысы – бюджет есебінен салынып жатқан объектілер сапалы салынып, белгіленген мерзімде тапсыру. Біздің статистикамыздан гөрі халықтың денсаулығы мен әлауқаты маңызды.

При этом, данный подход не ослабляет борьбу с коррупцией, а наоборот, нацеливает нас действовать более эффективно, срабатывая на упреждение.

Простой пример. Поступила оперативная информация, что при строительстве многомиллиардного инфраструктурного проекта в одном из регионов бюджетные средства

выводятся подрядчиком через обнальные фирмы.

Проект рассчитан на три года и находится на начальной стадии строительства, акты приемки еще не подписаны. То есть, формально пока состава преступления нет.

Если отталкиваться от прежней системы оценки нашим сотрудникам выгодно просто наблюдать, как деньги расхищаются, а после подписания актов прийти с проверкой и поставить в отчет раскрытие преступления.

Но к тому времени значительная часть выделенных средств будет похищена и большой вопрос – сможем ли мы их возместить?

Объект останется недостроенным, люди не получают те блага, на которые рассчитывают.

Выходит, граждане и государство в целом проиграли, а наш сотрудник и его руководитель в выигрыше и готовятся получать поощрения.

Это же в корне неверно. Но к этому толкала статистика.

А как мы действуем при новом подходе?

Мы в упреждающем порядке информируем акима региона и профильное министерство о выявленных рисках и добиваемся качественного и своевременного строительства и ввода объекта в эксплуатацию.

Допустившие нарушения госслужащие и подрядчики, в зависимости от тяжести содеянного, наказываются в дисциплинарном, административном или уголовном порядке.

Хочу подчеркнуть, что принцип неотвратимости наказания никто не отменяет. И в случае поступления жалобы или сигнала о факте коррупции любой сотрудник обязан обеспечить законное рассмотрение и полноту принимаемых мер.

Мы уже начали внедрять эти подходы в свою работу.

Руководители региональных департаментов при отчетных докладах не будут использовать цифровые показатели.

Ни одной цифры. Только реальные дела, решение насущных проблем населения, предотвращение ущерба.

Убежден, что новый подход позволит значительно повысить эффективность противодействия коррупции.

Хотел бы обратиться ко всем гражданам и заверить, что личный состав Антикоррупционной службы приложит все усилия для минимизации негативного влияния коррупции на социально-экономическое развитие нашей страны, чтобы средства, которые государство вкладывает в экономику, доходили до конечного получателя и служили повышению уровня жизни казахстанцев.

Коррупциямен күресеміз деп, біз бастысын ұмыттық – халықтың үнін.

Халық не деп жатыр? Халық нені талап етіп жатыр? Мұның бәрін ұмыттық.

Өткен ғасырларда жазылған Қасым ханның қасқа жолында, Есім ханның ескі жолында, Тәуке ханның Жеті жарғысында, қазіргі замандағы еліміздің Ата Заңында ең қымбат қазына – ол адам.

Сондықтан, әрбір істеген ісіміз – халыққа пайдасы бар ма, халық қанағат па, құптап жатыр ма деген бағытта болу керек.

Жұмысымыздың нәтижесі толықтай халықтың әлеуметтік, экономикалық жағдайын жақсартуға бағытталу керек.

Коррупциямен күрес мүлдем өзгеше болу керек. Оны бүгін көрсеттік, талқыладық. Енді іске кірісіп тез арада нәтиже көрсететін болайық.

Жұмыс бізден, төрелік халықтан болсын!

ПЕРВОМУ ПРОКУРОРУ КАЗАХСКОЙ ССР СУЛЕЙМЕНУ ЕСКАРАЕВУ 125 ЛЕТ



Первый прокурор республики, возглавлявший прокуратуру, отделившуюся в 1936 году от Народного комиссариата юстиции

Сулеймен Ескараев родился 17 августа 1897 года в Куван-Дарьинской волости Казалинского уезда (ныне территория Кармакшинского района) Кызылординской области.

Лишившись после двух джутов всего, отец Ескараева с многочисленным семейством из тринадцати человек решил переехать в город Перовск. Здесь 12-летний Сулеймен с большим трудом устроился рабочим на кирпичный завод железнодорожной станции, а потом кузнецом в железнодорожное депо. Работа была тяжелой, но подросток проявлял большой интерес к технике, его тянуло к железнодорожным рабочим. В 1918 году Перовский учебный комитет принял молодого Ескараева в партию большевиков. Это было тревожное время. Контрреволюционные силы пытались блокировать и захватить железнодорожные станции, с тем, чтобы уничтожить Советы. В Перовске создали партизанский отряд. Ескараев был в числе первых добровольцев, готовых защищать революцию. Он принял участие в подавлении Осиповского мятежа в Ташкенте, участвовал в организации съезда Советов в Черняеве (Шымкент), работал в Ташкентской областной ЧК, на посту председателя Акмечетьского угорисполкома, наркома внутренних дел республики¹. Партийные работники того времени редко подолгу трудились на одном месте годами. До своего вступления в должность Народного комиссара внутренних дел Ескараев также работал председателем исполкома горсовета Перовска, заместителем председателя партколлегии ЦКК Туркестана, председателем Сырдарьинского облисполкома и завотделом Сырдарьинского губкома.

В мае 1925 года Сулеймен Ескараев был утверждён в должности Наркома внутренних дел республики. На своей должности он запомнился блестящими организаторскими способностями, нередко писал статьи в газету «Советская степь». К слову, его статьи не были

лишены творческого подхода к решению проблем общественной жизни республики. О них он знал не понаслышке, ибо был активным участником множества комиссий. Ескараев покинул свой пост в августе 1927 года по собственной просьбе ради Краевой школы милиции.

После нескольких лет работы в Оренбургской краевой школе милиции он отправился в Москву, чтобы стать студентом Академии Всесоюзного планирования. В 1933 году Ескараев окончил обучение и стал Председателем Карагандинского облисполкома совета трудящихся, где также проявил хорошие организаторские способности². Именно тогда, в 1933-1936 годах, он много и плодотворно работал над решением вопросов в промышленности, сельском хозяйстве, культуре. Яркий след не только в жизни преданного революционера, но и всей республики, оставил приезд в Казахстан в 1934 году С. Кирова. Председатель облисполкома и секретарь ЦК ВКП(б) много беседовали, ездили по области.

В 1936 году С. Ескараев был назначен Народным комиссаром юстиции, в ноябре того же года – первым руководителем прокуратуры республики. Приказ о разделении наркомюста и прокуратуры Казахской ССР был издан С. Ескараевым 11 ноября 1936 года. Таким образом, **Сулеймен Ескараев является основателем**

¹ «Первый Прокурор Казахстана» // old.kzvesti.kz.

² «Кто возглавлял НКВД» // e-history.kz.



На фото: Казахская молодежь, которая училась в Москве. На обороте надпись «Байболсынов и Кудабаяев. Фото сделано 23 декабря 1931 года после окончания коммунистического университета имени Я. Свердлова».

Первый ряд, снизу. Слева направо: М. Байболсынов, А. Кудабаяев, П. Кудайбергенов, С. Ескараев, С. Шокпарбаев.

Второй ряд. Слева направо: М. Баймуратов, К. Сагандыков, А. Исмаилов, Л. Зарипов, И. Бураев, А. Отеев, Карим Ескараев (братишка С. Ескараева).

органов прокуратуры Казахстана. В июне 1937 года С. Ескараева назначили первым заместителем председателя Совнаркома республики. На первом съезде Компартии Казахстана его избрали членом ЦК и Бюро ЦК КП(б) Казахстана.

Сулеймен Ескараев отличался от современников способностью мгновенно включаться в новое дело, действовать и трудиться с высочайшей отдачей. Он был предан своему делу. Один из основоположников казахской литературы Сабит Муканов в своей книге «Школа жизни» писал о встрече с Ескараевым в Оренбурге в 1928 году, когда тот был начальником школы краевой милиции: «Его глубокая убежденность в том, что спасение казахскому народу может принести только Советская власть сделала Ескараева непримиримым к врагам революции. Годы его молодости, пахнувшие порохом и пылью фронтовых дорог, наложили печать и на внешний облик моего друга: сухое темное лицо с пронзительным и холодновато поблескивающими глазами делало его суровым даже тогда, когда он шутил. Впрочем, жизнь Сулеймена Ескараева была нелегкой и после фронтов. Не только наблюдение за порядком в городе лежало на плечах курсантов школы милиции и, прежде всего, самого Ескараева. Оренбург, как известно, в годы войны был центром контрреволюционного казачества. Затаившиеся беляки прятались по углам и в тридцатые годы. В городе то там, то тут орудовали шайки бандитов. В условиях, когда редкая ночь обходилась без происшествий, будешь суровым!»³.

³ «Первый Прокурор Казахстана» // old.kzvesti/kz.

Исследователи считают, что дело против Ескараева началось с январского пленума Казрайкома партии, на котором с обвинением в адрес Ескараева и Овощникова выступил заместитель прокурора Казахской ССР Покровский: «**Овощников (заместитель прокурора КазССР) вместе с Ескараевым и Бегарыстановым (старший помощник прокурора) саботировали борьбу с контрреволюцией. За 1936 год Овощниковым прекращен ряд дел по контрреволюционным преступлениям. Изложенные в отношении Овощникова факты настолько серьезны, что я считаю необходимым поставить вопрос о привлечении его к уголовной ответственности.**

Сулеймена Ескараева арестовали 4 августа 1937 года, а 21 сентября того же года в газете «Правда» вышла статья под авторством корреспондента К. Пухова:

«**Партийное руководство Казахстана не разоблачило ни одного сколько-нибудь видного буржуазного националиста, хотя на отсутствие острых сигналов коммунистов ЦК КП(б) Казахстана пожаловаться не может. По сегодняшний день сильно засорена врагами народа республиканская прокуратура, которую возглавлял буржуазный националист Ескараев. Он пригласил у себя контрреволюционную нечисть, стекавшуюся к нему на работу со всего Казахстана. В эти дни I-го партийного съезда органы НКВД арестовали заместителя Ескараева, и все же руководители съезда выдвинули кандидатуру Ескараева в члены ЦК КП(б) Казахстана. Тут же на пленуме ЦК его избрали в бюро, и вскоре он оказался на посту I-го заместителя председателя СНК Казахстана. Коммунисты республиканской прокуратуры после перехода Ескараева на новую работу стали понемногу приоткрывать завесу над преступными делами бывшего прокурора республики и его ставленников. Часть компрометирующих Ескараева материалов случайно попала приехавшему из Москвы следователю по важнейшим делам прокуратуры СССР. Узнав об этом, Ескараев обратился за защитой в ЦК КП(б) Казахстана и не ошибся в адресе. Он нашёл здесь активную поддержку. Второй секретарь ЦК Нурпеисов, защищая врага народа Ескараева, вызвал к**

себе следователя и предложил в 24 часа покинуть пределы Казахстана, своевременному разоблачению буржуазных националистов сильно помешала политическая бесхребетность, беззубость печати Казахстана. ЦК КП(б) Казахстана систематически приучает редакторов газет к сглаживанию острых углов. К подхалимству и угодничеству. Подобное положение с самокритикой в Казахстане мешает разоблачать врагов, пробравшихся к руководству»⁴.

В чем же обвинялся и какие совершил преступления бывший прокурор республики, являвшийся на момент ареста одним из руководителей республиканского ранга? В постановлении об избрании меры пресечения и предъявления обвинения, вынесенного начальником шестого отделения НКВД младшим лейтенантом госбезопасности В. Ивановым, отмечается, что Ескараев Сулеймен является членом антисоветской националистической организации, связанной с троцкистами и правыми, ведет активную антисоветскую работу. В другом документе, составленном в день его ареста, указывается, что Ескараев избличается как член антисоветской националистической организации показаниями арестованных членов организации. Среди арестованных значатся заместитель председателя СНК РСФСР Турар Рыскулов, комиссар торговли республики Шакир Дивеев, народный комиссар социального обеспечения Абдулла Асылбеков и другие. В списке – 18 человек⁵.

В общей сложности, С. Ескараева обвиняли в том, что с 1929 года он являлся одним из руководителей контрреволюционной, буржуазно-националистической и диверсионно-вредительской организации, созданной им совместно с Рыскуловым, Ходжановым, Кулымбетовым и другими соратниками в союзе с троцкисткой террористической организацией, проводил активную работу по созданию повстанческих и диверсионных групп, лично участвовал в подготовке террористических актов против руководителей партии и Советской власти, был одним из организаторов контрреволюционного восстания в 1929-1931 годах в Каракумах, занимался вредительской деятельностью в сельском хозяйстве, промышленности на транспорте. Также был обвинен в том, что он якобы был осведомлен о шпионской деятельности организации, то есть, в совершении преступлений, предусмотренных п.2,7,8,11 ст. 58 УК РСФСР⁶. Машина советского НКВД 30-х годов прошлого столетия не давала ни сбоя, ни пощады. Власть разрешала применять все методы, считая, что

цель оправдывает средства, лишь бы «враги» были разоблачены. И следователи действовали.

«В протоколе допроса от 7 августа 1937 года следователь спрашивает, признает ли он себя виновным? С. Ескараев отвечает: «да, признаю себя виновным в том, что являлся участником антисоветской националистической организации». Уже в другом протоколе допроса он подробно излагает «цели и задачи» этой организации. «Являлся одним из руководящих участников организации, проводил активную антисоветскую работу. Наша организация вела борьбу против ВКП(б) и советской власти за ее свержение, восстановление капитализма, отторжение Казахстана от СССР, за создание самостоятельного казахского буржуазного государства. Считая осуществление этих задач невыполнимым собственными силами, националистическая организация устанавливала организационные блоки с правыми и троцкистами. Наша организация, ориентируясь на помощь японо-германских интервентов, в целях подрыва хозяйственной и оборонной мощи СССР организовывала вредительскую и диверсионную работу во всех областях народного хозяйства Казахстана»⁷.

Признали себя «виновными» и Султанбек Ходжанов, который на допросе, состоявшемся 31 июля 1937 года на предложение «дать откровенные показания» заявил следователю: «Да, я дам откровенные, исчерпывающие показания обо всей антисоветской работе, которую я вел против Советской власти совместно с другими врагами народа на протяжении почти 20 лет». Перед этой машиной не устоял и Турар Рыскулов. «Разоружая» себя и других, он, отвечая на вопрос, кто входил в состав организации, называет Кулымбетова, Жансугурова, Асфендиярова, Жандосова, Ескараева, Жургенова, Тогжанова и других – всех тех, кто являлся гордостью и совестью казахского народа, всех тех, кто был казнен как враг своего же народа⁸.

10 ноября 1937 года следствие в отношении С. Ескараева было закончено. После подписи следователя В. Иванова рукой самого обвиняемого были написаны следующие слова: **«С переквалификацией прежде предъявленного мне обвинения со ст.58-10-11 на статью 58-2-8-11 не согласен, ибо эти статьи предусматривают уже совершенные деяния, а в моих показаниях совершенных деяний нет, кроме разговоров с чужих слов. В худшем случае, мне можно предъявить статью о недоносительстве, оставить прежнюю квалификацию (то есть 58-10 «антисоветскую агитацию и пропаганду». Кроме того, я не согласен, когда ходжановскую группу рассматривали как подпольную организацию)»**. Но следственная машина, набирая скорость, неслась вперед, поэтому слабый голос обреченного о своей невинности ни следователем, ни надзиравшими за

⁴ «Кто возглавлял НКВД» // e-history.kz.

⁵ Нури Муфтах. «Казнен как враг народа». Книга «Дәуір дауысы. Время испытаний». Алматы «Өлке» 1997 г.

⁶ «Первый Прокурор Казахстана» // old.kzvesti/kz.

⁷ Нури Муфтах. «Казнен как враг народа». Книга «Дәуір дауысы. Время испытаний». Алматы «Өлке» 1997 г.

⁸ Там же.

следствием не был услышан. Уже 14 ноября военный прокурор пограничных и внутренних войск НКВД Соколов постановляет:

«Обвинительное заключение составлено в соответствии с материалами дела и квалификация преступления его является правильной, руководствуясь статьей 221 УПК, предать суду Военной коллегии Верховного суда ССР Ескараева Сулеймена по ст. 58–2 и II УК РСФСР».

Интересен и протокол подготовительного заседания военной коллегии, составленный 24 февраля 1938 года.

«Председатель диввоенюрист Горячев, члены бригавоенюристы Алексеев и Микляев определили: 1. С обвинительным заключением согласиться и дело принять к своему производству. 2. Ескараева С. предать суду выездной сессии Военной коллегии Верховного суда Союза ССР по ст. 58–2, 58–7, 58–8, 58–II УК РСФСР в порядке закона от I декабря 1934 года. 3. Дело заслушать в закрытом судебном заседании без участия обвинения и защиты и без вызова свидетелей».

В уголовном деле имеется расписка от 24 февраля 1938 года, где С. Ескараев сообщает о получении копии обвинительного заключения и тут же приписывает «Желаю переговорить с прокурором». Имеются документы, подтверждающие то, что он на протяжении следствия неоднократно просил встречи с прокурором. Но никто не внял этим просьбам. Что хотел он сказать прокурору? Убедить в своей невинности, сообщить о применении следователем запрещенных законом методов допроса, надеялся на справедливость? Остается это загадкой. Только трудно допустить, что человек, бывший прокурором республики и министром внутренних дел, прошедший в застенках следственной тюрьмы НКВД целых семь месяцев и за это время не видевший кроме следователя никого, надеялся на иной исход. Так и вышло: начавший свое заседание в 15 часов 20 минут 25 февраля 1938 года суд в 15 часов 40 минут поставил окончательную точку:

ПРИГОВОРИТЬ Ескараева Сулеймена к высшей мере уголовного наказания – расстрелу!

Судьба человека была решена за 20 минут. В этот же день в подвале на Дзержинского его расстреляли. Ему шел сорок первый год. С небосвода упала очередная звезда⁹.

⁹ Нури Муфта. «Казнен как враг народа». Книга «Дауір дауысы. Время испытаний».

В 4 утра следующего дня у НКВД солдаты грузили машину кровавыми мешками. Массовое захоронение под Бурундаем. А в народе то место зовут с тех пор Қанды сай – Кровавый овраг¹⁰.

Информация о расстреле 19 «врагов народа» была опубликована 22 марта 1938 года в газете «Социалистическая Алма-Ата» №66. Это – У. Кулымбетов, Н. Сыргабеков, С. Ескараев, И. Молдажанов, Х. Нурмухамедов, В. Иванов, В. Случак, М. Чудочкин, Б. Берлин, Л. Михайленко, Т. Жургунов, Ж. Садуакасов, А. Досов, И. Курамысов, С. Сафарбеков, А. Мусин, Х. Кошекбаев, Ж. Султанбеков, А. Кенжин¹¹.

Причиной ареста Сулеймена Ескараева и поздних событий могло служить и простое доносительство. В то время многие враждующие люди сводили счеты со своими врагами таким способом. Но есть и другая версия того, почему именно С. Ескараева арестовали и подвели под расстрел. 4 января 1938 года состоялся очередной допрос и следователь спросил С. Ескараева, когда и кем составлялся анализ контрреволюционных дел, расследованных в НКВД. Разговор шел о работе прокуратуры республики. Ответ: «В конце 1936 года начальником спецотдела Дубровским и его помощником Бегарыстановым» (впоследствии арестованного как врага народа). Вопрос: «Для каких целей составлялся этот анализ»? Ответ: «Для освещения недостатков работы органов НКВД согласно распоряжению Прокуратуры СССР». Нетрудно предположить, что после этой проверки некоторые сотрудники НКВД были наказаны и их коллеги или они сами ждали удобного случая, чтобы свести счеты...¹²

У Сулеймена Ескараева осталось 4 детей. Мать старших детей Алии и Марата умерла в Москве, когда они были совсем маленькими. Через четыре года вдовства отец женился на Марьям, родившую ему дочь Мариэтту и сына Эрика. Вскоре после расстрела С. Ескараева его жену на долгих десять лет упрятали в АЛЖИР. Старшей дочери Алие, на момент ареста отца, было всего 9 лет. Она помнит, как на всех заборах висел растиражированный плакат: на фоне растопыренных пальцев пять фотографий: «Изменники Родины». Отец среди них. «Последний раз мы видели отца в ноябре, – пишет она в своих воспоминаниях – нам с мачехой разрешили свидание. В мрачную комнату ввели отца, но нам не позволили приблизиться. Он, сороколетний, выглядел стариком – темное худое лицо, погасшие глаза. Всегда подтянутый, статный – сутулился. Всегда собранный, ироничный, а тут слезы катятся. Он стал спрашивать: как живете, как учеба? А потом говорит: «Произошла какая-то ошибка, я ни в чем не виновен, меня оправдают, я вернусь домой.....». Короткое свидание было. Минут пять».¹³

Алматы «Өлке» 1997 г.

¹⁰ «Сын отца своего» // nomad.su.

¹¹ Самат Ибраимов. «Қасірет белдеу». Журнал «Заң және заман» №3/1996 г. Стр. 24-30.

¹² Нури Муфта. «Казнен как враг народа». Книга «Дауір дауысы. Время испытаний».

Алматы «Өлке» 1997 г.

¹³ «Сын отца своего» // nomad.su.



Начавший свою трудовую деятельность в 12 лет батраком, Сулеймен Ескараев на всех занимаемых впоследствии постах боролся за справедливость и верил в торжество справедливости. И справедливость восторжествовала. Через двадцать лет. Без него. **5 ноября 1957 года** Военная коллегия Верховного суда РСФСР определила:

приговор Военной коллегии от 25 февраля 1938 года в отношении Ескараева Сулеймена по вновь открывшимся обстоятельствам отменить и дело производством прекратить.

Только после этого дети С. Ескараева, признанные властью детьми врага народа, смогли вздохнуть. Хотели они найти место, где покоятся останки отца и предать прах земле, где он появился на свет. Долгими были поиски, но все же они увенчались успехом. Вот как об это рассказывал Марат Сулейменович Ескараев:

«Как только отца реабилитировали, стал разыскивать друзей отца. И нашел Шакпака Артыкбаева, занимавшего в то время, в 1938 году пост первого секретаря Алматинского обкома партии. Он рассказал, что тогда его шофер несколько дней не появлялся на работе и по выходу поведал о том, что его задержали работники НКВД и, пересадив за руль грузовой машины, заставили везти за город похожий на трупы груз. Шоферу, естественно, не позволяли смотреть, но все же он насчитал около двадцати трупов. «Груз» свалили в большую яму, заблаговременно выкопанную у отвественного берега Бурундая «Там и твой отец», – сказал старый друг отца. Летом 1966 года нашел это

место и, взяв горсть земли, отвез в Кызыл-Орду. Сейчас на том месте стоит памятник отцу»¹⁴.

Сам Шакпак Артыкбаев был арестован. Дали вначале расстрел, затем заменили на 10 лет, видимо, за то, что узнал государственную тайну.

Через несколько десятков лет Рахия, жена старшего брата отца открыла Марату тайну. Она показала ему место, где схоронила фотографии семьи Ескараевых. Когда арестовали Ескараева Сулеймена, родственница собрала фотографии, завернула их в кошму и закопала на конюшне. Время пощадило старые снимки.

О реабилитации отца Марату сказал Динмухамед Ахмедович Кунаев. В своем рабочем кабинете. Он обещал помочь с получением образования. И помог. А сын отца своего попросил только одно: я хочу узнать правду. И пролистал все три тома обвинительного заключения.¹⁵

В ноябре 1997 года постановлением Правительства имя Сулеймена Ескараева, Первого прокурора республики было присвоено Институту повышения квалификации, изучения проблем законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан. Также имя С. Ескараева носят улицы ряда городов страны.

В прокуратуре Кызылординской области открыт ведомственный музей, в котором собраны документы, рассказывающие о жизни и деятельности славного сына казахского народа Сулеймена Ескараева.

Редакция журнала «Заң және заман»

¹⁴ Нури Муфтах. «Казнен как враг народа». Книга «Дәуір дауысы. Время испытаний». Алматы «Әлке» 1997 г.

¹⁵ «Сын отца своего» // nomad.su.



Памятник погибшим, в том числе С. Ескараеву, на месте захоронения.



ПРОКУРАТУРЕ АКТЮБИНСКОЙ ОБЛАСТИ 100 ЛЕТ

История становления Актюбинской областной прокуратуры начала свой отсчет в августе 1922 года, когда постановлением 3-ей сессии Киргизского Центрального исполнительного комитета 2-го созыва на территории Актюбинской губернии начала свою деятельность Актюбинская губернская прокуратура. Она была подведомственна прокуратуре Республики, входящей в состав Народного комиссариата юстиции. Для претворения поставленных перед прокуратурой задач при губернской прокуратуре состояли назначаемые и отзываемые прокурором Республики старшие прокуроры и помощники прокурора.



В сентябре 1928 года с введением новой окружной системы управления губернская прокуратура была ликвидирована и образована Актюбинская окружная прокуратура, с подчинением прокуратуре Республики.

В связи с изменением административно-территориального деления Казахстана и образования в марте 1932 года Актюбинской области, была создана областная прокуратура. Государственный архив Актюбинской области (фонд №13, опись №6, арх. дело №43) хранит уникальный документ – Докладную записку о состоянии ра-

боты Актюбинской облпрокуратуры за 1936 год, подготовленную и.о. областного прокурора Абросимовым на имя секретаря Актюбинского обкома ВКП(б) Мусина. Согласно содержания записки личный состав облпрокуратуры на тот год состоял из облпрокурора, его заместителя, девяти помощников облпрокурора и 2-х старших следователей. Также указывается, что **«в количественном отношении обл. аппарат укомплектован полностью, а в качественном отношении далеко не соответствует**

уровню тех задач, которые предъявляются сейчас со стороны Партии и Правительства к органам прокуратуры». Основными направлениями деятельности прокуратуры в 1936 году были: следственная работа, работа по борьбе с расхищением и расхитителями социалистической собственности, борьба со спекуляцией, с дезорганизаторами стахановского движения, судебный надзор, работа по жалобам к газетным заметкам, хозяйственно-бытовое состояние, работа по районам.

Так, следственным аппаратом прокуратуры в 1936 году закончено **1101** дело, из которых **713** направлено в суд, **299** прекращено, **45** возвращено на доследование. Из НКВД поступило по линии УГБ (управление



государственной безопасности) **188** дел, из них **135** направлено в суд, в Особое совещание при НКВД – **18** дел, в другие органы **25** дел. И был остаток с 1935 года – **23** дела. Из общего количества поступивших прокуратурой прекращено **18** дел. По этим делам привлечено **309** человек. По линии милиции за 11 месяцев 1936 года расследовалось **1463** дела, из них прекращено **246** и направлено в суды **1218** дел. По жалобам и газетным заметкам поступило в прокуратуру **6135** жалоб, удовлетворено **2050**, отказано **1112** дел и направлено в другие органы по компетенции **2973** жалобы. Рассмотрено **1385** газетных заметок, из них **846** передано для расследования, **514** – в другие органы. Автотранспорта в облпрокуратуре и районах нет, в райпрокуратуре нет пишущих машинок¹.

И это отчет о проделанной работе только за один 1936 год. А впереди тяжелые годы репрессий, военные годы, послевоенные высокие годы становления государственности. Но с тех пор и до сегодняшних дней многочисленное поколение прокурорских работников показывает примеры честного служения народу. Их дела и опыт – пример для подражания нынешнему и будущему поколениям.

Необходимо упомянуть и репрессированных в 1937-1938 годах сотрудников прокуратуры области, после справедливо реабилитированных. Среди них заместитель прокурора области **С. Ниязгалиев**, прокуроры Иргизского, Карабутакского, Кобдинского и Уилского районов: **К. Алкамбаев**, **К. Макашев**, **А. Имашев**, **Т. Такенов**, следователи прокуратур Аральского, Степного, Табынского и Уилского районов: **Т. Сексембаев**, **С. Дарибаев**, **Т. Еркебаев** и **А. Ергалиев**.

Не забыты имена сотрудников прокуратуры, отдавших свою жизнь в борьбе за свободу и независимость нашей страны, погибших при исполнении служебного долга и участников Великой Отечественной войны.

Особую гордость вызывают участники Великой Отечественной войны, трудового фронта и сотрудники, удостоенные высоких наград: **Умбет Кусаинов** (государственный советник юстиции 3 класса), **Василий Луценко**, **Маден Жанпеисов** (Заслуженный юрист Казахской ССР), **Нурум Сабыргалиев**, **Мухамет-Али Еспанов**, **Жандулла Нурмаганбетов**, **Салимжан Султангалиев**, **Умаш Умирбаев** (награжден орденом Дружбы народов, его именем названа одна из улиц в г. Кандыагаш), **Рахметола Курмангалиев**.

Повествуя историю, следует вспомнить самоотверженную и профессиональную работу прокуроров, в разное время возглавлявших прокуратуру области: **Куттымуратов А.** (1942-1945 годы работы), **Ворожеев Д.Т.** (1945-1945 гг.), **Маржин П.Л.** (1946-1952 гг.), **Кацай И.В.** (1952-1957 гг.), **Абдрахманов З.** (1957-1967 гг.), **Лукпанов Г.** (1967-1976 гг.), **Кусаинов У.** (1976-1979 гг.), **Акимжанов Х.** (1979-1988 гг.), **Хегай А.Ю.** (1988-1992 гг.), **Щербаков М.В.** (1992-1994 годы), **Морской Ю.Г.** (1994-1996 гг.), **Оналбаев Т.Т.** (1996-2001 гг.), **Адильхан А.М.** (2001-2004 гг.), **Сартаев Д.Ш.** (2004-2008 гг.), **Асыллов Б.Н.** (2008-2010 гг.), **Корчагин В.М.** (2010-2012 гг.), **Абдиров Н.М.** (2012-2017 гг.), **Кайбжанов М.Ж.** (2017- июль 2022 гг.).

Сегодня прокуратуру Актыубинской области возглавляет государственный советник юстиции 3-го класса **Дауешев Халидулла Зиноллаевич**.

Оглядываясь назад, необходимо вспомнить наших коллег, чья работа совпала с периодом становления органов прокуратуры независимого Казахстана и которых, к великому сожалению, безвременно нет среди нас: **Нурлан Альмурзаев** – заслуженный юрист Казахской ССР, работавший прокурором г.Актобе, заместителем прокурора области; **Валентина Удод** – старший помощник прокурора области; **Марат Тажигулов** – первый заместитель прокурора области; **Владимир Попик** – начальник управления по надзору за законностью в социально-экономической сфере; **Асхат Кульжанов**, **Марат Айтжанов** – прокуроры районов; **Тильше Иманбаева** – главный специалист прокуратуры области, давшая «путевку в жизнь» не одному поколению прокурорских работников. Светлая память о тех, кого сегодня нет с нами,

¹ Прокуратура-История Актыубинской области //myaktobe.kz.



Мурзагул Атаниязов

*Поистине золотым пером в историю страны и прокуратуры занесены имена славных сынов актыубинской земли, выходцев из прокурорской среды: **Атаниязова Мурзагула** – прокурора Республики в 1933 году (в 1938 году осужден на 15 лет) и **Утегена Сеитовича Сеитова**, более 18 лет беспрерывно возглавлявшего прокуратуру Казахстана (1966-1984 годы).*



Утеген Сеитов

сохранена в наших сердцах, их имена нашли достойное место в музее прокуратуры Актыубинской области.

Глубокое уважение вызывают наши ветераны – Почетные работники прокуратуры: **Жарылкасынов К.Д., Алдияров Ш.А., Гайсин Р.Ж., Думов А.К., Уаисов Б.Т., Таджибаева М.С., Илеусизов А.А., Айбасов С.К., Мухамбетов М.А., Тулепбаева Г.Б.** и многие другие, которые не один десяток лет трудились на благо Родины.

Перенимая бесценный опыт ветеранов и Почетных работников, сегодня и молодые работники вносят сильный вклад в дело укрепления правопорядка и обеспечения законности в области. И этот сплав молодых и опытных работников приносит свои положительные результаты. В прокуратуре области успешно развивается традиционная школа наставничества, продолжается преемственность поколений.

За безупречную службу в органах прокуратуры, примерное выполнение служебного долга более 40 сотрудников прокуратуры награждены нагрудными знаками «Прокуратура озаты» 1,2 степени, «Прокуратура үздігі», медалями «Мінсіз еңбегі үшін».

Осмысливая историю становления и развития прокуратуры понимаешь, как мы далеко ушли от своих коллег, начинавших работать в сложные годы с пишущих машинок и лошадиной тяги. Сегодня другое время, другие условия работы.

В настоящее время приняты меры по созданию всех необходимых условий для эффективной деятельности прокуроров, позволившие укрепить материально-техническое состояние. Все прокуратуры укомплектованы автотранспортом, компьютерной техникой, современной мебелью.

В 2011 году сданы в эксплуатацию 3 новых здания

районных прокуратур, в других зданиях произведен капитальный ремонт. Находят свое решение местными исполнительными органами также и вопросы предоставления сотрудникам прокуратуры квартир из государственного жилищного фонда.

Во все времена считалось закономерным явлением обновление места и роли прокуратуры по мере развития государства. Вместе с тем, в различные периоды общественного развития, основной задачей прокуратуры остается соблюдение законности и защита закрепленных Конституцией прав и свобод человека и гражданина.

Прокуратурой области на постоянной основе принимаются необходимые меры по обеспечению стабильности общественно-политической ситуации и укреплению законности в регионе.

Так, принятыми совместными усилиями работы местных исполнительных, правоохранительных органов и общественности защищаются права граждан в сфере обеспечения общественной безопасности, соблюдения конституционных прав граждан, защиты бизнеса и экономических интересов государства и др.

По сравнению с 2021 годом криминальная ситуация в области на сегодняшний день характеризуется снижением уголовных правонарушений на 6,4%, убийств на 26%, причинения тяжкого вреда здоровью на 25%, разбойных нападений на 33%, вымогательств на 4%, скотокрадства на 19%, мошенничеств на 10, в т.ч. интернет-мошенничеств на 17%, хулиганств на 24%, наркопреступлений на 5%. В электронный формат расследования переведено **5 366** уголовных дел.

По актам прокурорского надзора в доход государства взыскано **1 594 179 221** тенге, отменены



Коллектив областной прокуратуры. Март, 2022 год.

и изменены 47 незаконных актов, из них 14 НПА. Выявлены факты нарушения законности при формировании бюджетных заявок на приобретение спецсредств для лиц с инвалидностью, в результате которых необоснованно израсходовано **499 млн** тенге бюджетных средств. Взыскана налоговая задолженность на сумму свыше **1 млрд** тенге. Отменены итоги конкурсов по государственному закупкам на сумму **2,6 млрд** тенге. Мобильной группой по защите бизнеса защищены права свыше 9 тыс. субъектов бизнеса, по актам надзора в их пользу взыскано **93 млн** тенге. В пользу государства возвращено 19,1 тыс. га пастбищ, введено в сельскохозяйственный оборот 405,2 тыс. га.

Жизнь и деятельность сотрудников прокуратуры области не ограничивается только служебными буднями. Широко практикуются встречи с ветеранами органов прокуратуры, проводятся торжественные мероприятия, прокуроры принимают непосредственное участие в повышении правовой культуры у детей и подростков.

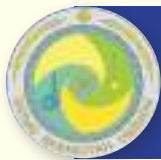
Беречь и охранять ценности, провозглашенные Конституцией Республики Казахстан являются основной задачей каждого сотрудника прокуратуры, которые своей повседневной деятельностью, каждым актом реагирования на деле доказывают, что прокурорский надзор становится более эффективным, оказывающим существенное позитивное влияние на правильное применение законов, стабилизацию обстановки в стране, укоренение проводимых реформ.

Аппарат прокуратуры Актюбинской области

Использованная литература:

1. Прокуратура-История Актюбинской области // myaktobe.kz.
2. «Қазақстан прокуратурасының қалыптасуы және дамуы» кітап-жинақ. Көкшетау: «Өрекет», 2015, – 432 б.
3. Материалы Актюбинской областной прокуратуры за 1-е полугодие 2022 года.





ПРОКУРАТУРЕ ЗАПАДНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ

100 ЛЕТ



Одним из первых исторических документов, сыгравших огромную роль в развитии прокуратуры Казахстана является Постановление сессии ЦИК Казахской автономной республики от 13 июля 1922 года, утвердившей Положение о прокурорском надзоре. С этого времени прокуратура, входившая в состав Народного комиссариата юстиции, стала осуществлять высший надзор от имени государства.



Большой вклад в становление органов прокуратуры внес наш земляк **Шафхат Бекмухамедов**, родившийся в 1892 году в Букеевской Орде. В октябре 1921 года он был назначен Народным комиссаром юстиции, с августа 1922 года исполнял обязанности Прокурора Республики.

История становления Уральской областной прокуратуры богата своими событиями. Она начала свой отсчет в августе 1922 года, когда постановлением 3-ей сессии Киргизского ЦИКА 2-го созыва на территории Уральской губернии была создана Уральская губернская прокуратура, которую возглавил **И. Мустамбаев**, внесший немалый вклад в создание органов прокуратуры в нашем регионе.

Структура губернской прокуратуры включала в себя 4 подотдела: общего надзора, государственного обвинения и надзора за органами следствия и дознания, наблюдения за органами госполитуправления и секретариат.

После неоднократных изменений в марте 1932 года (в том числе и преобразования губернии в область) в Западно-Казахстанской области была создана областная прокуратура.

Первым прокурором области был **Сычев М.Е** (годы работы 1939-1940), далее прокуратуру возглавляли **Сепетов К.С.** (1940-1942 гг.), **Жогин Н.В.** (1942-1946 гг.), **Ивашина С.А.** (1946-1959 гг.), **Смагулов Н.Б.** (1959-1971 гг.), **Ажханов М.А.** (1971-1978 гг.), **Исабеков А.И.** (1979-1981 гг.), **Балкин А.К.** (1981-1985 гг.). **Талипову Кабдылмажиту Шаймардановичу** посчастливилось

возглавлять областную прокуратуру в период с 1985 по 1994 годы, годы прекращения существования Советского Союза и приобретения независимости Казахстаном.

Все эти люди самоотверженно трудились и внесли большой вклад в дело укрепления законности и правопорядка в области, воспитали и дали дорогу в жизнь не одному молодому поколению юристов.

Нельзя не рассказать и о трудных периодах, когда в жерновах политических репрессий по сфабрикованным обвинениям в антисоветской пропаганде и националистической деятельности оказалось немало честных и бесстрашных людей, самоотверженно борющихся за соблюдение законности, стойко защищавших существовавшие законы. Так, в марте 1938 года был осужден к 20 годам лишения свободы с конфискацией имущества прокурор Теректинского района ЗКО М. Джалмуханов **«за принадлежность к контрреволюционной националистической организации»**, в которую якобы входил и прокурор области Акжаров. Не вынеся этой травли, еще до сфабрикованного обвинительного акта, Акжаров покончил жизнь самоубийством, выразив тем самым протест царящему произволу.

Работники прокуратуры и в годы Великой Отечественной войны показали свой героизм и мужество. На фронтах сражались **Мукатип Ажханов** (участвовал в битвах за Ленинград, освобождал Польшу, Чехословакию, Венгрию. После войны в течение 38 лет служил в органах прокуратуры), **Хамид Акчури** (освобождал Украину, Польшу, Чехословакию. В органах прокуратуры отработал около 20 лет), **Искалы Муканов** (воевал на Калининском, Воронежском, 1-м Украинском фронтах. В 1945-1963, 1974-1978 годах работал в органах прокуратуры), **Шугас Мухамедьяров** (прошел фронтовые дороги Украины, Белоруссии. В органах прокуратуры работал с 1959 по 1985 годы), **Сартай Каракулов** (в органах прокуратуры работал с 1950 по 1978 годы), **Абжай Салиев** (с 1939 года служил в НКВД. После войны работал следователем прокуратуры, далее прокурором), **Адгам Сафиуллин** (в органах прокуратуры проработал с 1965 по 1978 годы. Государственный советник юстиции 3-го класса), **Сергей Сергеев** (с 1967 года работал помощником прокурора области), **Максут Уразбаев** (с 1947 по 1958 годы следователь прокуратуры. С 1972 года до ухода на пенсию прокурор района), **Иван Гапич** (участвовал в освобождении Польши, Чехословакии и Украины. Трудовой путь прошел от помощника прокурора района до прокурора области), **Касым Сундеткалиев** (работал старшим следователем прокуратуры области) и др.

С первых же дней войны органы прокуратуры перешли на особый режим работы. Связано это было с



Коллектив прокуратуры, 1953 г.

На снимке: прокурор области **Ивашина Степан Антонович** (2-й ряд, в центре), участник ВОВ **Салиев А.** (3-й ряд, 4-й слева), труженик тыла **Вафеева Р.Г.** (1-й ряд, 2-ая слева).

тем, что ряд районов области (Бокейординский, Жанибекский и Казталовский) являлись прифронтовой полосой.

На места призванных в армию приходили работники, преимущественно женщины, которые самоотверженно трудились на своих постах. Это были люди, преданные своему делу: старший помощник прокурора области, почетный работник прокуратуры СССР **Зоя Боярская**, старший помощник прокурора области, заслуженный юрист Казахстана **Роза Вафеева**, старший помощник прокурора области **Сима Бейрак** и др.

Роза Вафеева, придя работать в прокуратуру Уральской области юной девушкой, свыше 40 лет посвятила служению Закону.

Из воспоминаний ветерана органов прокуратуры **Георгия Ким**: «На любом участке **Вафееву** отличала безупречность исполнения своих обязанностей. Отличный профессионал, знаток своего дела, она с



Прокурор области Смагулов Нургали Балтыкбаевич с коллективом прокуратуры, 1972 г.

исключительной ответственностью относилась к любому вопросу, который находился у нее на разрешении. «Посоветуемся с законом, что он нам подскажет» – именно с этих слов начинала она разговор с посетителем, должностным лицом».

В отстаивании интересов граждан, чьи права были нарушены, Вафеева принимала принципиально настойчивую позицию и добивалась справедливого решения.

«К изучению любого дела, которое мне приходилось рассматривать, будь уголовное или гражданское, я подходила объективно, ведь за каждым из них стоят человеческие судьбы. Прокуроры должны быть бескомпромиссными в отстаивании духа и буквы закона, а при несовершенстве отдельных статей законов, добиваться их изменения, – именно этому нас учили старшие коллеги, а теперь уже мы, ветераны органов прокуратуры, учим своих последователей», – говорит Роза Гарифовна.

Поколение прокурорских работников послевоенных лет были достойными тружениками. Большинству, прошедших суровые испытания войны на ее огненных рубежах, пришлось начинать работу, не имея специального образования, учиться заочно. Однако никому не делалось скидок ни на нехватку знаний, ни на недостаток опыта, а трудности только закаляли их.

Из наших рядов до Заместителя Генерального прокурора СССР вырос **Жогин Николай Венедиктович**, с 1942 по 1946 годы возглавлявший прокуратуру области. Многим поколениям следователей помогало в работе выпущенное под его редакцией в 70-е годы прошлого столетия «Руководство для следователей».

Торжественно открыта мемориальная памятная доска **Катушу Шунаеву**, который начал трудовую деятельность следователем прокуратуры Теректинского района и прошел путь до прокурора Южно-Казахстанской области.

История прокуратуры области, как и история вообще – это, прежде всего люди, добрая память о самоотверженности, честности и других высоких человеческих качествах, пример для подражания молодым работникам, развития лучших традиций.

Ветераны, находящиеся на заслуженном отдыхе, не прерывают связи с коллективом, оказывают помощь в воспитании молодых кадров. Мы нуждаемся в их богатом опыте, наставлениях, поэтому они являются непременными участниками проводимых встреч с молодыми специалистами, посвящений их в число работников прокуратуры и других мероприятий и торжеств.

Образцом честности и самоотверженной отдачи работе хочется назвать ветеранов органов прокуратуры



Коллектив прокуратуры Западно-Казахстанской области. Август 2022 год.

ры **Абдулхакову Т.И., Умбиталиева С.С., Ахметова К.А., Ким Г.Н., Гращенко Э.Д., Кадырова М.К., Уапова М.М.**

Имя каждого из них занимает достойное место в истории надзорных органов, являясь образцом мужества, профессионализма и преданности избранному делу.

За годы независимости Казахстана областной прокуратурой руководили **Ахметов К.** (годы работы 1995-1996), **Сарбасов Б.Б.** (1995-1998 гг.), **Пакирдинов М.А.** (1998-2000 гг.), **Мамытов Б.М.** (2000-2002 гг.), **Карим А.К.** (2002-2005 гг.), **Умбеталиев С.С.** (2005-2006 гг.), **Лакпаев З.С.** (2006-2007 гг.), **Тогызбаев Г.И.** (2007-2009 гг.), **Байтукбаев Д.И.** (2009-2012 гг.), **Караманов С.С.** (2012-2016 гг.), **Нурпеисов С.А.** (2016-2018 гг.), **Умиралиев Ж.Ж.** (2018-июнь 2022 г.).

В настоящее время областной прокуратурой руководит государственный советник юстиции 3-го класса **Шалабаев Серик Рыскалиевич.**

В рамках осуществления своих конституционных полномочий прокуратурой области на постоянной основе принимаются меры по укреплению законности в деятельности государственных органов, повышению эффективности борьбы с преступностью и коррупцией.

Наряду с этим, обеспечена координация работы по решению актуальных проблем по соблюдению законности органами уголовного преследования при расследовании уголовных дел в электронном формате, по защите конституционных прав граждан, по выявлению преступлений, связанных с организацией незаконной миграции и незаконными пересечениями Государственной границы, законности и эффективности принимаемых уполномоченными органами мер по борьбе с преступностью, охране общественного порядка, анализа перехода на трехзвенную модель уголовного процесса, в том числе по самостоятельному составлению обвинительных актов прокурорами, по профилактике криминального поведения с представителями нетрадиционных религиозных течений и пр.

Нельзя не отметить реализацию ряда задач в правоохранительной сфере по исполнению поручений Главы государства по дальнейшему переходу на трехзвенную модель уголовного процесса. Так, только



за первое полугодие текущего года, в рамках реализации данной модели было согласовано и утверждено **95,2%** (6 897) ключевых решений, отказано **4,8%** (351).

Внедрение электронного судопроизводства позволило расследовать в электронном формате более **90%** уголовных дел, благодаря чему наблюдается снижение коррупционных рисков, в том числе по вопросам фальсификации и подмене документов в уголовном деле.

Принятыми прокуратурой области мерами удалось защитить права **113 790** граждан, привлечь к различным видам ответственности **409** лиц, в доход государства возмещено **298,2 млн** тенге, возвращено имущества на сумму **229,3 млн** тенге. Восстановлены трудовые права свыше 10 тысяч работников путем приведения коллективных договоров в соответствие с трудовым законодательством. В бюджет государства взыскано более **188,4 млн** тенге налогов, права **4 490** предпринимателей защищены от несправедливого произвола.

В целом, системная деятельность прокуратуры положительно влияет на уровень защиты прав граждан, интересов государства.

Прокуратура области будет продолжать ее и дальше, делая упор на обеспечение безопасности и высокого качества жизни наших граждан, реальную помощь обществу.

**Группа кадрового развития прокуратуры
Западно-Казахстанской области**



ПРОКУРАТУРЕ СЕВЕРО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ

100 ЛЕТ

«Главное в нашей работе – соблюдение законности, борьба с нарушениями прав и свобод граждан, защита интересов государства».¹

***Иван Иванович Гиненко,**
государственный советник юстиции 3-го класса,
прокурор области с 1983 по 1992 годы.*



В Северо-Казакстанской области органы прокуратуры создавались вместе с органами Советской власти по мере освобождения территории от белогвардейцев.

В сентябре 1920 года была образована Акмолинская губерния с центром в городе Петропавловске, а в **августе 1922 года** была создана Акмолинская губернская прокуратура. В её состав вошла и Петропавловская уездная прокуратура со штатом одного помощника губернского прокурора и двух делопроизводителей.

В июле 1928 года в связи с переходом на окружную систему районирования в Казахской АССР была образована Петропавловская окружная прокуратура (с ликвидированием Акмолинской губернской прокуратуры). В состав окружной прокуратуры вошли 4 участка. Участковая прокуратура состояла из прокурора и секретаря.

10 марта 1932 года была образована Карагандинская область с центром в г. Петропавловске и, соответственно, создана Карагандинская областная прокуратура, которой подчинялись 22 районные и 3 городские про-

куратуры: г.Кокчетав, г.Степняк, г.Караганды. Приказом Народного комиссара юстиции Бекмухамедова Шафхата прокурором области был назначен **Ф.И. Ковалев**, который работал до 1924 года. С 1924 по 1925 годы прокурором был **И. Мустамбаев**, в 1925-1926 годах временно исполнял обязанности прокурора **В.И. Князев**, в 1926-1929 годах прокурором был **Н. Сатыгулов**, с 1929 по 1930 годы **К. Кулетов**, с марта по сентябрь 1930 года **Т. Утеулиев**. Вместе с тем, не установлено кто занимал пост прокурора с сентября 1930 по 1932 годы. В 1932 году прокурором Карагандинской области был назначен **Т.Ф. Кочергин**.

29 июля 1936 года Карагандинская область была разделена на две: на Карагандинскую с центром в г.Караганде и Северо-Казакстанскую с центром в г.Петропавловске, которую с 1936 по 1938 годы возглавлял **Пумпур-Андреев А.Х.**, с 1938 по 1946 годы **Ивашина С.А.**

¹ «Қазақстан прокуратурасының қалыптасуы және дамуы» кітап-жинақ. Көкшетау: «Әрекет», 2015 - 432 б.

Роль прокуратуры с началом Великой Отечественной войны возросла в значительной степени. Это обусловлено тем, что прокуратура, являясь главным надзорным органом государства, была призвана обеспечить выполнение жизненно-важных задач, возникших в связи с переводом всей страны на военное положение.

Одними из задач, стоящих перед прокурорами Северного Казахстана, были выявление лиц, уклоняющихся от призыва в Красную Армию и защита социалистической собственности.

С начала войны 35 сотрудников областной прокуратуры ушли на фронт. Вместе с другими воинами они героически сражались за свободу своей Родины на разных фронтах.

Воевали на фронтах **Сейльбек Кажиев** (освобождал Польшу, сражался за взятие Берлина, с 1963 по 1985 годы работал в органах прокуратуры), **Анатолий Куропятник** (в 1953 году переступил порог прокуратуры и остался ей верен на 40 с лишним лет), **Кабыш Нурумбаев** (в органах прокуратуры с середины 30-х годов, участвовал в боях за Смоленск, Украину, Белоруссию, Прибалтику, дошел до Берлина, после войны продолжил работу в прокуратуре области), **Степан Груднистый** (начал работать в органах прокуратуры с 30-х годов, воевал на территории Польши, Германии, после демобилизации продолжил работу в органах прокуратуры), **Алексей Костяев** (в годы войны служил в авиационном полку, в органах прокуратуры области работал с 1949 по 1964 годы), **Василий Островский** (ушел на фронт в 1942 году с должности прокурора Молотовского района, с 1944 по 1972 годы работал в органах прокуратуры на различных должностях), **Федор Перминов** (в годы войны служил в саперном батальоне и батальоне связи, с 1950 по 1983 годы работал в прокуратуре области), **Григорий Приходченко** (поступил на службу в органы прокуратуры в 1959 году, с 1979 года работал в прокуратуре области), **Василий Солодянкин** (защищал Родину с 1942 по 1943 годы). Бойцом трудового фронта была **Александра Семенова** (с 1949 по 1981 годы работала в органах прокуратуры области).

В стенах органов прокуратуры области трудился и **Абдужаббаров Садык** – **Герой Советского Союза**, который родился 15 июля 1925 года в ауле Жузумдук Южно-Казахстанской области в семье крестьянина-бедняка. В 1943 году призвался в армию и служил солдатом-пулеметчиком в 90-й гвардейской стрелковой дивизии. Летом 1944 года он участвовал в военно-стратегической операции «Багратион» по освобождению территории Белоруссии. Наступая на Запад, на территории Белоруссии, 90-й гвардейской стрелковой дивизии, где служил Абдужаббаров, предстояло сходу форсировать реку Западная Двина в районе города Бешеновичи. Штурмовая группа, в которой был Абдужаббаров, вышла к реке Западная Двина, чтобы рано утром начать решительный бой за правобережье. Штурм начался в намеченное время 25 июня 1944 года форсированием

реки на подручных материалах. Пулеметчик Абдужаббаров огнем своего станкового пулемета обеспечил переправу советских войск через реку, уничтожив до 30 фашистов. Выгодный плацдарм был завоеван. Вскоре на груди Абдужаббарова засияла Звезда Героя.

Также одной из легендарных личностей органов прокуратуры области являлся **Сапар Дюсенов**, которого в 16 лет забрали на фронт. После войны он долгое время трудился в органах прокуратуры области.

О своей послевоенной работе он рассказывал: «Так сложилась судьба, что приходилось и работать, и постоянно учиться, чему – то учили в учебных заведениях, чему-то учила сама жизнь. Конечно, работа следователя в органах прокуратуры – это непростая, ответственная работа, с ней связаны судьбы людей... Как-то на одном из совещаний лучших следователей республики секретарь ЦК Компартии Казахстана Григорий Мельников сказал: «Знайте, чем одного невинного осудить, лучше десять виновных отпустить». И я руководствовался таким принципом».

После Великой Отечественной войны работники прокуратуры республики активно участвовали в строительстве новой мирной жизни, способствовали восстановлению народного хозяйства, бдительно охраняли государственную и общественную собственность, решительно боролись с нарушителями общественного порядка, государственной и трудовой дисциплины.

В начале 60-х годов принимается новое законодательство: уголовный и уголовно-процессуальный кодексы. Значительно повышается роль прокурорского надзора при производстве предварительного следствия и дознания.

Значительному усилению влияния прокуратуры способствовала Конституция СССР, принятая 7 октября 1977 года. Данный этап характерен первыми попытками разработки технических приемов криминалистики и совершенствования уже имеющихся методов регистрации, поиска и отождествления преступников на научной основе.

С 1946 по 1992 годы прокурорами области были: **Смолянинов В.Н.** (годы работы 1946-1952), **Чувакин Д.П.** (1952-1961 гг.), **Рябоконе Н.В.** (1961-1966 гг.), **Мутихин А.А.** (1966-1973 гг.), **Туткин М.М.** (1973-1974 гг.), **Фалеев Д.Н.** (1974-1979 гг.), **Куропятник А.Н.** (1979-1983 гг.), **Гиненко И.И.** (1983-1992 гг.), **Луценко Г.П.** (с мая по сентябрь 1992 года).

С провозглашением независимости Казахстана менялись место и роль прокуратуры в системе правоохранительных органов, ее деятельность наполнялась но-



**Герой
Советского Союза
Садык Абдужаббаров**

вым содержанием, изменились функции прокурорского надзора. Правовая защита личности стала главным содержанием деятельности органов прокуратуры.

К 1992 году прокуратура Северо-Казахстанской области имела в своем составе 11 районных прокуратур, 1 городскую прокуратуру, которая состояла из двух районных.

В 1997 году в связи с изменениями в административно-территориальном устройстве Кокшетауской области, согласно Указу Президента РК от 3 мая 1997 года, в состав Северо-Казахстанской областной прокуратуры влились 8 районных прокуратур (Айыртауская, Акжарская, Тайыншинская, Щучинская, Енбекшильдерская, Зерендинская, Уалихановская, Целинная) и одна городская прокуратура – г.Кокшетау.

В этом же году произошла оптимизация административно-территориального устройства области, когда в результате слияния двух районов Жамбылского и Пресновского – образовался Жамбылский район, Московский район был объединён с Булаевским, Соколовский район вошел в состав Бишкульского, и район стал называться Кызылжарским. В итоге, к концу мая 1997 года в составе прокуратуры Северо-Казахстанской области было 15 районных прокуратур и 2 городские – в г.Петропавловске и г.Кокшетау.

8 апреля 1999 года в связи с изменениями границы Акмолинской области согласно Указу Президента РК №114 в состав прокуратуры Акмолинской области были переданы прокуратуры 3 районов – Зерендинского, Енбекшильдерского, Щучинского и г.Кокшетау.

За 30 лет независимости Республики Казахстан структура органов прокуратуры и осуществление надзора претерпела множество кардинальных изменений. Безусловно отразившихся и на развитии прокуратуры Северо-Казахстанской области.

В эти годы прокуратурой области руководили **Сагнаев Е.А.** (годы работы 1992-1996), **Мерзаци-**

нов Е.С. (1996-1997 гг.), **Лескевич И.Т.** (1997-2001 гг.), **Корчагин В.М.** (2001-2005 гг.), **Бекишев Х.Ш.** (2005-2009 гг.), **Досеменов А.А.** (2009-2012 гг.), **Зайтлер С.С.** (2012-2016 гг.).

В 2017-2019 годах прокуратуру области возглавлял **Берик Ногаевич Асыл**, ныне Генеральный Прокурор Республики Казахстан.

Хотелось бы отметить преданных своему делу людей, таких как **Сабит Курлеутов, Амангельды Шайхудинов, Акан Баганов, Сапар Бейсенов, Юрий Кинцель, Карибай Бектанов, Сакен Оразалин** (труженик тыла), **Николай Гирман** (приравен к участникам ВОВ) – ветераны органов прокуратуры области; **Толеген Мукатаев, Конысбек Ибраев, Марат Бабиоров, Галина Дмитриенко, Кабылках Оразов, Еркин Токсанов** – воины-интернационалисты и др.

Сегодняшние достижения прокуратуры области являются результатом упорного и добросовестного труда квалифицированных сотрудников. В этом заслуга и ветеранского сообщества, которыми передается бесценный опыт молодому поколению и используется в процессе их повышения профессионального уровня. В настоящее время в общественной организации «Совет ветеранов» состоят 31 пенсионер, наши бывшие коллеги. Совет возглавляет **Кайша Ахметова**, долгие годы руководившая кадровой службой и информационно-организационным отделом прокуратуры области.

В настоящее время прокуратура Северо-Казахстанской области состоит из областного Аппарата, 1 городской прокуратуры, 14 районных прокуратур. Руководит прокуратурой области государственный советник юстиции 3-го класса **Таймбетов Багбан Таймбетович**, чей отец **Таимбет Кумекбаев** является **Героем Советского Союза**. Из истории. В феврале 1945 года Т. Кумекбаев неоднократно отличился во время освобождения Польши, при форсировании Одера и боях на плацдарме, в ходе которых им были уничтожены более 100 солдат и офицеров противника.

В целях повышения доверия граждан проводятся широкомасштабные праворазъяснительные акции «Караван Закона», в рамках которых оперативно рассматриваются вопросы по точечным проблемам населения: выплата и оформление адресной социальной помощи, обеспеченность бесплатными лекарственными средствами пенсионеров и инвалидов, упорядочение движения междугородних автобусных сообщений по населенным пунктам района, освещение, обеспеченность дровами, прописка многодетных семей и многое др.

В центре внимания надзорного органа всегда находятся вопросы укрепления защиты фундаментальных прав граждан, интересов государства и общества, о чем говорит проведенная работа за текущий период в сфере защиты общественных интересов.

Так, в ходе надзорной работы выявлено **457** наруше-



Таимбет Кумекбаев,
Герой Советского Союза
Ветеран ВОВ



Багбан Таймбетович
Таймбетов,
прокурор области



Коллектив прокуратуры Северо-Казакштанской области.

ний, защищены права **51 282** граждан, по актам надзора взыскано **456 879 752** тенге, из них в государственный доход **226 327 196** тенге, возвращено имущества на сумму **98 536 340** тенге, погашена задолженность по заработной плате на сумму **37 млн** тенге перед 286 работниками, произведена доплата в размере 30% от базового должностного оклада в 244 бюджетных учреждениях области в размере 1 млн 200 тенге, **65** квартир передано детям-сиротам, отменены государственные закупки на общую сумму **1,5 млрд** тенге, защищены права **704** субъектов бизнеса, добились добровольного возврата 115 тыс. га неиспользуемых пастбищ, возвращено 30 пастбищных участков площадью 10 082 га, по пайщикам разрешены вопросы в 5 проблемных предприятиях, оказана правовая помощь 2 789 обладателям условных земельных долей.

Надзорными методами добились реального исполнения 51 339 исполнительных документов на **8,7 млрд** тенге, в том числе, по алиментам исполнено 394 документов на сумму 52,6 млн. тенге в отношении 405 детей.

Благодаря новым институтам и формам уголовного процесса созданы эффективные и оптимальные модели уголовного процесса, позволившие существенно повлиять на снижение преступности в целом.

Наблюдается снижение насильственных половых преступлений в отношении несовершеннолетних и скотокрадства почти вдвое.

Особое внимание уделяется внедрению трехзвенной модели уголовного процесса, нацеленной на то, чтобы разбирательство в уголовном процессе было более ёмким, глубоким, исключающим все недочеты, возможные ошибки и коррупционные составляющие.

Благодаря этому качество надзора, соответственно и результативность расследования уголовных дел повысилась на **15,4%**, сократилось число дел, оконченных с нарушением сроков их расследования, уменьшились частные постановления судов на качество следствия.

97% дел расследовалось в электронном формате, из

них 85% направлено в суд, до минимума сокращены случаи изменения формата расследования дел с электронного на бумажный.

Приняты меры по координации деятельности службы пробаации и уполномоченных органов в вопросах ресоциализации и трудоузанятости подучетных лиц. С начала года трудоустроено 226 подучетных службы пробаации.

В сфере международного сотрудничества в своей работе прокуратура тесно сотрудничает с коллегами других стран, обменивается правовым опытом и информацией по оказанию правовой помощи по уголовным и гражданским делам.

Здоровый образ жизни и спортивная дисциплина помогают сотрудникам прокуратуры профессионально и ответственно служить государству.

Сотрудники прокуратуры Северо-Казакштанской области, находясь на страже законности, с честью и достоинством выполняют задачи, возложенные на них Главой государства и Генеральным Прокурором республики, проявляя волю, настойчивость и принципиальность в исполнении служебного долга по обеспечению законности в регионе.

Завершить очерк хотелось бы также словами Ивана Ивановича Гиненко: **«Говорят в прокуратуре место только профессионалам, честным, ответственным людям. Это само собой. В прокуратуре должны работать люди, которые работают сердцем».**

Группа кадрового обеспечения прокуратуры Северо-Казакштанской области

Использованная литература:

1. «Қазақстан прокуратурасының қалыптасуы және дамуы» кітап-жинақ. Көкшетау: «Әрекет», 2015, 432 б.
2. Материалы Северо-Казакштанской областной прокуратуры за 1-е полугодие 2022 года.

ПРОКУРАТУРА ОРГАНДАРЫ ҚЫЗМЕТІНЕ ЖАҢА ТАЛАПТАР



ЕРЖАН ӘНУАР,

Құқық қорғау органдары академиясы Ведомствоаралық ғылыми-зерттеу институтының бас ғылыми қызметкері, аға әділет кеңесшісі.

Қазіргі уақытта Еуропа елдерінде прокуратураның екі негізгі моделі қалыптасқан. Бірінші жағдайда прокуратура - қылмыстық құдалау және айыптау органы, ал екінші жағдайда - негізінен заңдылықты қадағалау органы болып табылады.

Бұл әр елдің құқықтық жүйесі мен мемлекеттік механизм құрылымының ерекшеліктеріне сәйкес болып табылады.

Прокуратура функциясының бірінші моделіне сәйкес қылмыстық іс-әрекеттер жасаған адамдарды қылмыстық құдалау, сотта көпшілік алдында айыптауды қолдау, алдын ала тергеу органдары мен анықтау, бас бостандығынан айыру орындары қызметінің заңдылығын қадағалау басты бағыт болып табылады.

Екінші модельге сәйкес прокуратура көп функциялы орган және оның басым функциясы қадағалау болып табылады.

ТМД-ға қатысушы мемлекеттер де прокуратура органдары қызметінің түрлі модельдерін таңдаған.

Төрт елдің (Әзірбайжан, Армения, Грузия және Молдова) заң шығарушылары прокуратураның бірінші нұсқасына тоқталды. Сегіз мемлекетте – Ресей, Беларусь, Қазақстан, Қырғызстан, Тәжікстан, Түрікменстан, Өзбекстан және Украинада заңдардың орындалуын (сақталуын) қадағалау (жалпы қадағалау) функциясы басым болып қала береді.

Қазақстан Республикасының мемлекеттік жүйесінде прокуратура органдары ерекше орын алады. Конституцияда көзделген үш билік тармағының әрқайсысына функционалдық қатынастары бола отырып, соған қарамастан олардың ешқайсысына да толық жатпайды. Конституцияға сай Қазақстан Республикасының аумағында заңдылықтың сақталуын жоғары қадағалау прокуратура органдарына жүктелетінін ерекше атап өткен жөн. Мемлекеттік құрылымдағы прокуратураның бұл нақты жағдайы билік тармақтарын теңестіруге және олардың оңтайлы жұмыс істеуін қамтамасыз етуге мүмкіндік береді, сонымен қатар прокуратураның негізгі қызметі прокурорлық қадағалауды жүзеге асырады.

Қазақстан Республикасы Президентінің 2021 жылғы 15 қазандағы № 674 Жарлығымен бекітілген Қазақстан Республикасының 2030 жылға дейінгі құқықтық саясат тұжырымдамасына сәйкес азаматтардың мүдделері мен құқықтарын қорғауға уәкілетті мемлекеттік органдардың қызметімен ғана емес, прокуратурамен де кепілдік берілетін болады. Бұл ретте мемлекеттің осы саладағы құқықтық саясаты проку-

ратураның елдің құқық қорғау жүйесінің өзегі ретінде оның барлық Конституциялық функцияларын пайдалана отырып, тікелей үйлестіруі арқылы іске асырылатын болады.

Осылайша, прокуратура ұлттық құқықты дамытудың басым бағыттарын айқындайтын бағдарламалық құжатта құқық қорғау жүйесінің өзегі болып айқындалды.

Өзінің құқықтық мәртебесіне байланысты жоғары қадағалауды жүзеге асыратын Қазақстан прокуратурасы қазіргі уақытта оның қалған қатысушыларының дербестігін шектемей, олардың құқықтары мен өкілеттіктеріне қысым жасамай, бұл ретте барлық құқық қорғау органдарының қызметіндегі заңдылықтың сақталуын жоғары қадағалау органы болып қала отырып, үйлестіруді жүзеге асыруға қабілетті жалғыз орган болып табылады.

Бұл прокуратура органдарының Қазақстан Республикасы Конституциясының 83-бабында сотта мемлекеттің мүдделерін білдіретін және қылмыстық құдалауды жүзеге асыратын мемлекеттің атынан Қазақстан Республикасының аумағында заңдылықтың сақталуына заңда белгіленген шектерде және нысандарда жоғары қадағалауды жүзеге асыратын орган ретінде айқындалған мемлекеттік басқару жүйесіндегі орнымен байланысты.

Прокуратураның қазіргі құқықтық мәртебесі, оның міндеттері мен функциялары «Прокуратура туралы» Қазақстан Республикасының Заңында айқындалған. Оның негізінде Қазақстан Республикасы Конституциясының қағидатты ережелері жатыр. «Прокуратура туралы» Заң оның қызметін құқықтың демократиялық қағидаттарға, заңның үстемдігін жан-жақты нығайтуға, адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтарын қорғауға сай реттейді.

Прокуратураның жоғары қадағалауы мемлекет, яғни Қазақстан Республикасының атынан жүзеге асырылады. Бұл ереженің маңыздылығы прокуратура өз өкілеттігін заңдылық, басқа мемлекеттік органдардан, лауазымды адамдардан тәуелсіз және Қазақстан Республикасының Президентіне ғана есеп беру қағидаттарында жүзеге асыратындығында.

Мемлекет атынан жоғары қадағалауды жүзеге асыра

отырып, заңнамада белгіленген шектерде келесі міндеттерді жүзеге асырады:

1) адамның және азаматтың құқықтары мен бостандықтарын, заңды тұлғалардың, қоғам мен мемлекеттің заңды мүдделерін қорғау және қалпына келтіру;

2) заңдылықты бұзуды, оларға ықпал ететін себептер мен жағдайларды, сондай-ақ олардың зардабын анықтау және жою;

3) құқық қорғау органдарының және өзге де мемлекеттік органдардың заңдылығын, құқық тәртібін және қылмысқа қарсы күресті қамтамасыз ету жөніндегі қызметін үйлестіру;

4) заңда және Қазақстан Республикасы Президентінің актілерінде айқындалған өзге де міндеттер болып табылады.

Сонымен қатар, көп жылдық талдаулардың, шет елдердің құқық қолдану мониторингінің, содан кейін оларды елдің іс жүргізу нормаларына кезең-кезеңімен іс жүзінде енгізудің нәтижесі ретінде прокуратура органдарының қылмыстық процестегі орнын нығайтуға үлкен көңіл бөлініп отыр.

Қазақстан Республикасының Қылмыстық-процестік кодексінің (әрі қарай – ҚПК) соңғы реформалары нәтижесінде халықаралық қағидаттарды сіңіру қылмыстық процеске қатысушылардың құқықтарын едәуір кеңейте отырып, тараптардың бәсекеге қабілеттілігін, кәсіби адвокаттық қорғау саласын дамытуға мүмкіндік берді.

Азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қорғау саласындағы жаңа құқықтық мүмкіндіктер сот бақылауына берілді.

Азаматтарды алдын ала ұстау мерзімдерін 48 сағатқа дейін төмендетуге мүмкіндік берген нормалар жаңғыртылды. Адам құқықтарын шектеуге байланысты барлық мәселелер соттың құзыретіне берілді. Сотқа дейінгі іс жүргізуді оңайлатуға тиісті шаралар қабылданды, бұйрықтық іс жүргізу институты енгізілді, сот ісін жүргізудің электрондық форматқа кезең-кезеңмен көшуі басталды.

Бас прокуратурамен құқық қорғау органдарының қылмыстарға қарсы күрес жөніндегі өзара іс-қимылын, сондай-ақ жүргізіліп жатқан реформаларды іске асыру жөніндегі келісілген іс-қимылдарды үйлестіру жалғасуда.

Күлық қорғау органдары, прокуратура және сот арасында өкілеттіктер мен жауапкершілік аймақтарын бөле отырып, қылмыстық процестің үш буынды моделін енгізу нәтижелері, сондай-ақ оны жетілдіру жөніндегі шаралар үнемі Үйлестіру кеңесінің назарында.

Үйлестіру кеңесінің мүшелері жаңа модельдің бірінші кезеңін іске асырудың оң әсерін және қылмыстық процестегі заңдылықтың жай-күйін көрсететін индикаторлардың жақсарғанын атап өтті.

2021 жылдың қорытындысымен процессуалдық шешімдердің келісімі түріндегі прокурорлық сүзгі күдікті адамдардың да, жәбірленушілердің де құқықтарын қозғайтын 50 мыңнан астам бұзушылықтың жолын кесуге мүмкіндік берді.

Әрбір 7 қылмыстық істің заңсыз тоқтатылуы (147 878 істің 20 545-і) және әрбір 4 істің үзілуі (109 401 істің 24 818-і) тоқтатылды.

4 494 адамды қылмыстық орбитаға негізсіз тартуға жол берілген жоқ (күдікті деп тану туралы 2 074 шешімді келісуден, іс-әрекетті саралау туралы 1 275 шешімді келісуден, сондай-ақ қылмыстық теріс қылық туралы 1 069 хаттаманы және 76 бұйрықтық іс жүргізуді бекітуден бас тарту жолымен).

Бұзушылықтарды жою, тергеу органдары мен прокурорлардың іс-әрекеттері мен шешімдеріне сотқа шағымдану үшін сот қайтарған істер саны 13% - ға (3 858-ден 3 322-ге дейін), оның ішінде қанағаттандырылғандар 40% - ға (1 147-ден 678-ге дейін) қысқарды.

Үйлестіру кеңесі отырысының қорытындысы бойынша тергеу органдарына қылмыстық орбитаға тартылған адамдардың құқықтарын сақтау кепілдіктерін күшейтуге, іс жүргізу шешімдерінің сапасы мен уақтылы шығарылуына тиісті ведомстволық бақылауды қамтамасыз етуге баса назар аудары отырып, үш буынды модельге көшуді қамтамасыз ету үшін қосымша ұйымдастырушылық және практикалық шаралар қабылдау тапсырылды.

Сонымен қатар, Бас прокуратураның кеңейтілген алқа отырысында Құқық қорғау және арнаулы мемлекеттік органдар басшыларының қатысуымен қылмыстық процесте азаматтардың конституциялық құқықтарының сақталу жағдайы қаралды.

Соңғы жылдары 2015 жылдан бастап 2020 жылға дейін қылмыстың 2,5 есе (386-дан 163 мыңға дейін) төмендеуі, қылмыстық процесте азаматтардың құқықтарының бұзылуы 5 есе (209-дан 1017-ге дейін) төмендегенін атап өткен жөн.

Оң динамика тек 2021 жылы, прокурорлардың тергеушілердің негізгі шешімдерін келісу рәсімі енгізілгеннен кейін байқалды.

Мемлекет басшысы өзінің 2021 жылғы 1 қыркүйектегі «Халық бірлігі және жүйелі реформалар – ел өркендеуінің берік негізі» атты Жолдауында – «Үш буынды модель енгізілгеннен кейін қылмыстық процеске қатысушыларды қорғау күшейді. Осы жылдың басынан бері екі мыңнан астам азаматты қылмыстық жауапқа негізсіз тартуға жол берілген жоқ.

Прокурорлық қадағалаудың жеделдігі артты. Негізсіз шешімдердің 98 пайызы үш тәуліктің ішінде күшін жойды. Прокурорлардың айыптау актілерін дайындау жөніндегі құзыретін біртіндеп кеңейте беру қажет. Бұл қадам олардың жауапкершілігін арттырып, тергеу нәтижелеріне құқықтық баға беру тетіктерін нығайтады», – деп атап өтті.

Осы мақсатқа қол жеткізу үшін прокуратура мен тергеу органдары арасында өкілеттіктер мен жауапкершілік аймақтарын бөлу жұмысы жалғасуда. Прокуратура жұмысының маңыздылығы арттырылуда. Ол үшін құқықтық жағдайлар жасалған.

Қазақстан Республикасының Президенті Қ. Тоқаевтың 2022 жылғы 16 наурыздағы «Жаңа Қазақстан: жаңару мен жаңғыру жолы» атты Жолдауы прокуратура органдары қызметіне жаңа серпін берді.

Жолдауға сай азаматтарымыздың конституциялық құқығының қорғалуын жақсарту мақсатында Бас Прокурорға Конституциялық сотқа жүгіну мүмкіндігін беру қарастырылған.

Азаптауға байланысты қылмыстарды тергеу ісінде жүйелі ұстаным қалыптастыру мақсатында осы салаға уәкілетті орган ретінде Бас прокуратура ұсынылды. Бұл тергеудің объективті және бейтарап жүргізілуін қамтамасыз етіп, құқық қорғау саласындағы бассыздықты жазасыз қалдырмау қағидатын бекіте түседі.

Әйелдерге және балаларға зорлық-зомбылық көрсеткендерге қатысты құқық бұзушылықтарды қылмыс санатына жатқызудың орынды, немесе орынсыздығын анықтау да Бас прокуратураға тапсырылды.

Сонымен қатар, Жолдауда заңдылықты арттыру және құқық қорғау қызметін жүйелі түрде күшейту үшін ел Президенті «Прокуратура туралы» Конституциялық заң қабылдауды тапсырғанын ескерген жөн.

Конституциялық заңның қабылдануы прокуратура органдарының құқық қорғау қызметін күшейтіп және оның мемлекеттік билік органдары жүйесіндегі мәртебесін арттыруға өз үлесін қосып, әділ әрі құқықтық мемлекет құру жолындағы маңызды қадам болады деп сенемін.

БЕЗОПАСНОСТЬ НА ДОРОГАХ – ОДИН ИЗ ГЛАВНЫХ ПРИОРИТЕТОВ ДЛЯ ПРОЦВЕТЕНИЯ СИЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА



Жандос Мураталиев,
и.о. председателя Комитета
административной полиции МВД РК,
полковник полиции

Вера людей в справедливость и эффективность государства во многом зависит от профессионализма и человеческих качеств сотрудников органов правопорядка.

Одной из приоритетных задач Министерства внутренних дел РК является сохранение жизни и здоровья граждан на дорогах страны.

Безопасность дорожного движения является огромным комплексом мероприятий, который в итоге обеспечивает безопасность всех участников дорожного движения. А мы с вами, все без исключения, имеем прямое отношение к категории «участник дорожного движения», как водители транспортных средств, как пассажиры транспортных средств, и наконец, как пешеходы.

Как показывает печальная статистика, с начала текущего года в дорожных авариях погибли 1 194 человек и получили травмы 10 390.

Основными причинами совершения ДТП остаются: превышение скоростного режима, нарушение правил маневрирования, выезд на встречную полосу движения, наезд на пешеходов, плохое состояние дорог, нарушение правил выпаса скота и пр.

Уровень безопасности на дорогах зависит и от целого ряда факторов. Это, в основном, и техническое состояние машин, дорог, уровень организации движения, низкая дисциплина водителей.

Для стабилизации аварийности и повышения транспортной дисциплины проводятся рейдовые мероприятия.

Так, с 18 июля т.г. в стране стартовал **месячник «Безопасная дорога»**.

За две декады его проведения было выявлено свыше **241,3 тыс.** нарушений ПДД, таких как: управле-

ние транспортом в состоянии алкогольного опьянения (**1629**), выезд на встречную полосу (**798**), превышение скоростного режима (**более 48,6 тысяч**), нелегальная перевозка пассажиров (**свыше 365 фактов**).

За нарушение норм статьи 617 и п.8 ст. 590 КоАП к административной ответственности привлечено **344** субъекта предпринимательства, занимающихся пассажирскими перевозками. Выявлено порядка **114** не санкционированных стоянок. Выявлено **2,6 тыс.** аварийно-опасных места. В отношении ответственных за содержание дорог лиц составлено **2,4 тыс.** административных протоколов. За нарушение ПДД оштрафовано более **31 тыс.** пешеходов.

Разработана и внедрена **программа «Қорғау»**, направленная на выявление злостных нарушителей ПДД, недопущение гибели людей на дорогах, профилактику дорожной безопасности.

Уникальность приложения состоит в том, что оно информирует патрульного, о том, что вблизи него находится автомобиль, водитель которого дважды в течение 10 минут нарушил ПДД, либо на нем установлены подложные номера, не оплачены штрафы, нет страховки, техосмотра или находится в розыске.

Так, только за сутки с помощью данной программы сотрудниками полка патрульной полиции г. Шымкент (*первые в республике использовали программу*) было зафиксировано более 70 автомашин с различными нарушениями, среди которых 18 с подложными номерами.

Данное новшество позволит перейти к реальной

профилактике дорожного движения.

Одними из участников дорожного движения являются дети, которые в силу своего возраста не до конца понимают всю опасность, которую представляет собой дорога.

С начала текущего года свыше 2,2 тысяч детей получили различные увечья, из которых 113 погибли.

Ответственность за подобные трагедии в большинстве случаев лежит, прежде всего, на родителях, обязанных с самых первых осознанных шагов своих детей не только знакомить, но и самим неукоснительно соблюдать ПДД. И, несомненно, велика роль всех учебных заведений в формировании безопасности поведения детей на дорогах: от детского сада до школы. Причём делать это надо систематически. И только объединив действия всех взрослых можно решить проблему безопасности наших детей на дорогах. Предлагаем придумывать различные игры, инсценируя дорожную ситуацию. Так ребенок намного больше запомнит информации.

11 июля т.г. Главой государства подписан Закон РК «О внесении изменений и дополнений в Кодекс РК об административных правонарушениях», вступающий в силу 9 сентября т.г., поправками которого введен новый состав административной ответственности за повторное управление ТС без государственных номеров (ст. 590 ч. 2-1), предусматривающий взыскание в виде штрафа в размере 20 МРП или лишение права управления ТС сроком на 1 год.

Усилена ответственность за управление ТС с заведомо подложными или поддельными государственными номерами. Будет применяться только лишение права управления ТС сроком на 1 год и административный арест до 5 суток (*ранее – штраф в размере 20 МРП или лишение права управления на срок 1 год*).

Одним из популярных ТС на сегодняшний день являются электросамокаты. С начала года зарегистрировано более 41 аварии с участием электросамокатов. Данный факт привел к решению некоторых правовых вопросов в области контроля использования электросамокатов и обеспечения безопасности.

Так, с 1 июля т.г. вступил в силу национальный стандарт, устанавливающий технические характеристики электросамокатов. С учетом требований данного стандарта прорабатывается вопрос по правовому статусу лица, управляющего электросамокатом, а также определяется порядок их движения по дорогам. Будут закреплены соответствующие нормы в ПДД (*правовое закрепление*) и КоАП (*штрафы*).

Какие еще новшества ждут казахстанцев в сфере безопасности дорожного движения?

В настоящее время МВД прорабатываются поправки, предусматривающие возможность привлечения к ответственности водителей ТС за **превышение**

средней скорости на загородных трассах.

Средняя скорость – скорость, с которой автомобиль преодолевает участок дороги между двумя камерами в начале и в конце отрезка дороги. Подразумевается, что система будет автоматически делить длину отрезка на затраченное водителем время для его преодоления, вычисляя среднюю скорость.

Понятие «средняя скорость» автомобиля на трассе с технической точки зрения планируют внести в национальный стандарт, регулирующий работу камер на дорогах. Затем понятие «средняя скорость» найдет свое закрепление в ПДД и КоАП. Вначале необходимо законодательно закрепить данное понятие, а потом внедрять и привлекать к ответственности. Например, в России технология измерения средней скорости применяется с 2013 года. Но, в связи с отсутствием данного понятия в ПДД и правовых норм, связанных с его применением, на сегодня это вызывает определенные трудности.

Рассматривается вопрос по **исключению возможности оплаты административных штрафов за нарушение ПДД с 50% скидкой для лиц, имеющих свыше 5 адмправонарушений в течение календарного года**.

Данные поправки позволят принять адекватные меры административного воздействия в отношении «злостных» правонарушителей, что положительно повлияет на состояние аварийности в стране.

Достижению основных целей по предупреждению и предотвращению трагедий на дорогах способствует совместная работа всех заинтересованных государственных и правоохранительных органов. Это и проведение систематических месячников безопасности дорожного движения, развитие придорожного сервиса, обеспечение безопасности детей с их родителями, работа по правовому просвещению, пропаганде и профилактике дорожно-транспортного травматизма, установка видеокамер, наружного освещения, соответствующих дорожных знаков и пр.

На торжественном мероприятии по случаю 30-летия казахстанской полиции, обращаясь к казахстанским полицейским Президент страны Касым-Жомарт Токаев отметил, что **«от ваших слов и действий напрямую зависит отношение граждан к государственной политике и к проводимым в стране реформам. Об этом вам, полицейским, никогда забывать нельзя. На вас лежит особая ответственность. Сегодня важна не только борьба с преступностью, но и повышение чувства безопасности у людей и самое главное – клиентоориентированность полицейских. По моему поручению МВД уже предпринят ряд серьезных мер в этом направлении. Но впереди еще много работы»**. Да, работы много и она направлена на процветание нашего государства и обеспечение безопасности на дорогах.

ТЕХНОЛОГИИ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ



Елена Папышева,
старший преподаватель Института права
Башкирского государственного университета
(г. Уфа, Российская Федерация),
советник юстиции в отставке, кандидат юридических наук

Стремительное развитие цифровых технологий и искусственного интеллекта влекут фундаментальные изменения во всех сферах общественных и экономических отношений, и, безусловно, требуют правовых преобразований.

В технологиях искусственного интеллекта скрыт колоссальный потенциал, они имеют огромный спектр применения. Не составляет исключения и использование искусственного интеллекта в области права. Понимание возможности использования искусственного интеллекта и его интегрирования в процессы управления государством и обществом является объектом изучения во многих странах в рамках государственных программ¹.

Экспертами из г. Сколково (РФ) была разработана Концепция развития технологий машиночитаемого права (Концепция), утвержденная в 2021 году Правительственной комиссией². В ней впервые сформулировано определение машиночитаемого права, проанализированы факторы, влияющие на развитие этих технологий, определены сферы применения технологий машиночитаемого права, в основном, гражданского и смежных с ним отраслей права, основанных на правовом позитивизме (автоматизация права на уровне бизнес – проектов).

¹ Например, в Сингапуре и Новой Зеландии процессы создания машиночитаемого права реализуются в форме пилотных проектов на государственном уровне. См.: Singapore management University. SMU awarded \$15 million grant for computational law research, 2020. URL: https://news.smu.edu.sg/sites/news.smu.edu.sg/files/smu/news_room/press%20release_SMU%20awarded%20%2415%20million%20grant%20for%20computational%20law%20research_final.pdf (дата обращения 21.07.2022); Barclough, T., Fraser, H., Barnes, C. Legislation as Code for New Zealand: Opportunities, Risks, and Recommendations, 2021. URL: <http://www.nzlii.org/nz/journals/NZLFRRP/2021/3.pdf> (дата обращения 21.07.2022).

² Концепция развития технологий машиночитаемого права, утвержденная Правительственной комиссией по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности 2021 [Электронный ресурс] // Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения 21.07.2022).

Вместе с тем, в Концепции не упоминаются сферы уголовного и уголовно – процессуального законодательства, основывающихся на принципах гуманизма, вины, презумпции невиновности, объективности, для которых основополагающей категорией является справедливость. Этим, на наш взгляд, объясняется то, что Концепция не затрагивает эти сферы, технологии вычислительного права здесь ограничены. Тем не менее, очевидно, что технологии искусственного интеллекта и машиночитаемого права в недалеком будущем могут внедриться в уголовное судопроизводство.

Например, в КНР, являющейся флагманом развития технологий искусственного интеллекта, активно проводится модернизация правовой системы с внедрением этих технологий, так называемых, «умных судов». Искусственный интеллект анализирует огромные массивы информации и дает судье рекомендации с учетом всех обстоятельств. Суды станут выносить вердикты, принятые с помощью искусственного интеллекта³. Интеграция искусственного интеллекта в судопроизводство КНР осуществляется стремительно.

Развитие технологий машиночитаемого права ставит задачу необходимости адаптации норм уголовно-процессуального законодательства к последующему их изложению на машиночитаемом языке. Уголовный процесс достаточно формализован, поэтому автоматизация большинства процессов, и в будущем

³ Sarah Dai, 2020. Shanghai judicial courts start to replace clerks with AI assistants. South China Morning Post. URL: <https://www.scmp.com/tech/innovation/article/3077979/shanghai-judicial-courts-start-replace-clerks-ai-assistants> (дата обращения 21.07.2022).

изложение на формальном языке видятся вполне перспективными.⁴

Безусловно, для устранения барьеров не только для изложения Уголовно – процессуального кодекса на машиночитаемом языке, но даже пока для обеспечения автоматизации использования некоторых правовых институтов в уголовном процессе необходима его структуризация, с разделением норм по определенным категориям, группам с наличием четких логических связей. Закон должен быть максимально формализован, а принцип правовой определенности – стать основополагающим в уголовном судопроизводстве. Необходимо исключить нормативные коллизии, юридико – лингвистические неопределенности. Понятийный аппарат Уголовно – процессуального кодекса должен стать четко сформулированным, без двусмысленных значений определений.

Конечно, на государственном уровне применение технологий машиночитаемого права в уголовном судопроизводстве еще не начато, но инициировать процесс адаптации норм Уголовно – процессуального кодекса к последующему изложению на машиночитаемом языке необходимо уже сейчас. Тем более, что использование искусственного интеллекта в уголовном процессе уже не является чем-то из области фантастики.

К примеру, в Китае создан «цифровой прокурор». Как следует из данных «South China Morning Post»⁵, искусственный интеллект предъявляет обвинение с точностью до 97%. Для этого ему достаточно (!) текстового описания ситуации (спора). Цифровой прокурор был испытан Народной прокуратурой Пудун (район в Шанхае), самой загруженной районной прокуратурой в стране и крупнейшей в мире.

«Daily Mail»⁶ сообщает, что робот «обучался» более чем на 17 тысячах реальных дел. К настоящему времени «цифровой прокурор» может предъявить обвинение по восьми наиболее типичным в Шанхае преступлениям – краже, мошенничеству, причинению вреда здоровью и другим.

Более того, Верховный суд Китая совсем недавно обязал судей при принятии решений консультироваться с искусственным интеллектом при рассмотрении всех категорий дел. В

случае, если судьи отклоняют рекомендации искусственного интеллекта, то они обязаны (!) предоставить письменные объяснения своих действий⁷.

Полагаем, что требование письменных обоснований обусловлено следующими проблемами использования искусственного интеллекта в уголовном судопроизводстве:

- искусственный интеллект обучается на большом количестве реальных уголовных дел, среди которых есть и те, где были допущены разного рода судебные ошибки (например, суд ошибочно квалифицировал деяние как грабеж, а не кражу или наоборот; решение вступило в силу и было использовано при обучении искусственного интеллекта). Технологии искусственного интеллекта ориентированы на определение связи между исходными данными и результатом. Эти результаты используются для предсказания будущих событий. Ошибки прошлых дел будут дублироваться искусственным интеллектом при вынесении вердикта. Аргументированные письменные обоснования судей, вероятно, необходимы в том числе, для «дообучения» (или переобучения) искусственного интеллекта и устранения ранее допущенных ошибок;

- искусственный интеллект способен производить анализ огромного количества данных и принимать на его основе решения. Безусловно, искусственный интеллект будет продолжать развиваться и, соответственно, «умнеть», осуществляя контроль за своими действиями, без какого-либо воздействия человека, значительно превосходя его своими качествами и способностями⁸. В перспективе, мы можем получить автоматизированную судебную систему, работающую без участия человека.

Развитие и внедрение искусственного интеллекта в уголовное судопроизводство влечёт, как и некоторые положительные моменты (например, разгрузка судей), но и может явиться существенными факторами риска и даже угрозой принципам уголовного судопроизводства и правам человека и гражданина. Сферы применения искусственного интеллекта в уголовном судопроизводстве будут только расширяться, а его воздействие на уголовный процесс – углубляться, что в обязательном порядке должно быть учтено законодателем при установлении регуляторных рамок использования искусственного интеллекта в уголовном судопроизводстве в будущем.

⁴ Более подробно об этом см.: Палышева Е.С. О возможностях интегрирования искусственного интеллекта в уголовный процесс.// Проблемы экономики и юридической практики. 2021. №5. С.220-227. DOI: 10.33693/2541-8025-2021-17-5-220-227.

⁵ Stephen Chen, 2021. Chinese scientists develop AI 'prosecutor' that can press its own charges. South China Morning Post. URL: <https://www.scmp.com/news/china/science/article/3160997/chinese-scientists-develop-ai-prosecutor-can-press-its-own> (дата обращения 21.07.2022).

⁶ Jack Newman, 2021. China develops AI 'prosecutor' that can identify 'dissent' and press charges for common crimes 'with 97% accuracy'. Daily Mail. URL: <https://www.dailymail.co.uk/news/article-10346933/China-develops-AI-prosecutor-press-charges-97-accuracy.html> (дата обращения 21.07.2022).

⁷ China uses AI to 'improve' courts - with computers 'correcting perceived human errors in a verdict' and JUDGES forced to submit a written explanation to the MACHINE if they disagree. CHRIS PLEASANCE FOR MAILONLINE URL: <https://www.dailymail.co.uk/news/article-11010077/Chinese-courts-allow-AI-make-rulings-charge-people-carry-punishments.html> (дата обращения 20.07.2022).

⁸ Candrian, C., Schere, A. 2022. Rise of the Machines: Delegating Decisions to Autonomous AI. Computers in Human Behaviour. September, 2022.

ВОПРОСЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ОЦЕНКИ НЕОСТОРОЖНЫХ ДЕЯНИЙ МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ НА ПРИМЕРЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КАЗАХСТАНА И РОССИИ



ЕЛЕНА ИГОНИНА,

следователь Следственного управления Следственного комитета РФ по Ханты-Мансийскому автономному округу (Югра), майор юстиции

В контексте современной действительности проблема доказывания медицинских ошибок в ходе расследования ятрогенных преступлений¹ остается актуальной, тема привлечения к уголовной ответственности медицинских работников – резонансной. Зачастую медицинское сообщество негативно воспринимает любые процессуальные проверки, проводимые следственными органами по заявлению лиц, пострадавших от ненадлежащего лечения.

Наиболее сложными вопросами при расследовании уголовных дел данной категории являются: **установление причинной-следственной связи между дефектами оказания медицинской помощи и общественно опасными последствиями для пациента, доказывание вины и выбор уголовно-правовой нормы, т.е. квалификация содеянного.**

УК РК содержит главу 12 «Медицинские уголовные правонарушения», включающую семь статей, предусматривающих повышенную уголовную ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение профессиональных обязанностей медицинскими и фармацевтическими работниками. Родовым объектом всех правонарушений, входящих в данную главу, являются общественные отношения, направленные на защиту и охрану жизни и здоровья граждан от преступных посягательств, связанных с предоставлением медицинской помощи»².

Статья 317 УК РК содержит специальные нормы, предусматривающие уголовную ответственность за ненадлежащее выполнение профессиональных обязанностей медицинским работником, повлекшее причинение пациенту по неосторожности вред здоровью либо смерть, которая отсутствует в УК РФ.

В РФ уголовная ответственность медицинских работников за причинение неосторожных последствий воз-

можна по статьям 109, 118, 238 находящимся в различных главах УК РФ.

Оценка действий (бездействий) медицинских работников по части 2 статьи 109 УК РФ считается уместной в случаях, если смерть пациента наступила в результате неадекватного лечения, запоздалого выставления правильного диагноза, несвоевременной диагностики заболевания и его выявления, недооценки тяжести состояния пациента, обусловленной низким профессиональным уровнем врача либо неэффективности его действий. В отличие от статьи 317 УК РК статья 109 УК РФ является общей нормой и применима ко всем субъектам преступлений, чьи действия либо бездействия привели к причинению смерти по неосторожности.

Схожим является тот факт, что законодательством РК и РФ предусмотрена отдельная уголовная норма, предусматривающая ответственность за неоказание медицинской помощи больному без уважительных причин лицом, обязанным ее оказывать в соответствии с законами или со специальными правилами, если это повлекло по неосторожности причинение средней тяжести вреда здоровью, тяжкого вреда либо смерть больного. Так, объективная сторона преступления, предусмотренного ст. 320 УК РК, аналогична объективной стороне преступления, предусмотренного статьей 124 УК РФ. Субъектом преступлений, предусмотренных статьей 320 УК РК и статьей 124 УК РФ, должны признаваться только медицинские работники, в чьи профессиональные обязанности входит оказание медицинской помощи. Иные лица, в том числе представители медицинского персонала, фармацевты, а также иные лица, работающие в области здравоохранения, в обязанности которых не входит оказание медицинской помощи, субъектами рассматривае-

¹ В настоящей статье под ятрогенными преступлениями понимаются умышленные или неосторожные общественно опасные деяния медицинских работников, нарушающие порядок оказания медицинской помощи, совершенные при исполнении своих профессиональных или служебных обязанностей, повлекшие вред жизни, здоровью и законным правам и интересам пациентов.

² Еспергенова, Е.В. Проблемы теории и практики применения законодательства Республики Казахстан в вопросах противодействия медицинским уголовным правонарушениям, совершенным специальным субъектом: дисс. ... докт. филос. PhD / Е.В. Еспергенова. – Караганда, 2019. – 182 с.



мых преступлений являться не могут.

Анализ судебно-следственной практики применения части 3 статьи 317 УК РК и части 2 статьи 109 УК РФ, пункта «в» части 2 статьи 238 УК РФ, части 2 статьи 293 УК РФ выявил ряд проблем, возникающих у правоприменителей при квалификации действий (бездействий) виновных лиц. Рассмотрим на некоторых примерах.

Судьей Панфиловского районного суда Алматинской области 1 октября 2020 года врач акушер-гинеколог Н. признана виновной в совершении уголовного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 317 УК РК. Врач несвоевременно диагностировала разрыв матки и не провела оперативное вмешательство, в результате чего пациентка и ребенок скончались. Смерть младенца и женщины находится в прямой причинно-следственной связи с дефектами³. Подобные дефекты оказания медицинской помощи в РФ квалифицируются по части 2 статьи 109 УК РФ.

Проблему установления причинной связи подтверждает нижеприведенный пример, в котором выводы судебной экспертизы неоднозначны относительно возможности благоприятного исхода. Однако, несмотря на вышеуказанный факт, судья признал виновным медицинско-го работника. *Врач М. вводил лекарства пациенту поочередно, без необходимого перерыва между их введением в 3-4 часа, пациент скончался от анафилактического шока. Согласно заключению экспертов, интервал введения лекарственных средств не соблюден, одновременное принятие лекарственных препаратов приводит к перекрестной реакции веществ и анафилактическому шоку. Однако, невозможно утверждать, что при принятии своевременных реанимационных мер против аллергического шока можно было спасти жизнь пациента, так как фактор риска связан с особенностями организма⁴.*

Отказ в госпитализации пациента, повлекший его смерть, установлен в действиях заведующего приемно-диагностического отделения городской клинической больницы г. Москвы. *Приговором Лефортовского районного суда г. Москвы от 20 мая 2011 года заведующий приемно-диагностическим отделением Городской клинической больницы г. Москвы Г. признан виновным в совершении преступления, предусмотренного частью 2 статьи 293 УК РФ. Согласно заключению экспертов, смерть Ф. находится в прямой причинно-следственной связи с не госпитализацией ее в стационар ГКБ г. Москвы⁵. Действия заведующего, отказавшего незаконно в госпитализации, необходимо квалифицировать по части 2 статьи 293 УК РФ, поскольку он властным распоряжением отказал в госпитализации пациенту в ходе выполнения организационно-распорядительных функций. Однако, в случае отказа в госпитализации пациента дежурным врачом профильного отделения медицинского учреждения, его действия возможно квалифицировать по части 2 статьи*

109 УК РФ, когда он добросовестно заблуждался относительно тяжести заболевания, постановки диагноза.

Квалификацию деяний медицинских работников по передозировке препаратов характеризует следующий пример. *Люберецкий городской суд 26 мая 2020 года признал врача-стоматолога Л. виновным в совершении преступления, предусмотренного пунктом «в» частью 2 статьи 238 УК РФ. Стоматологом Л. пациенту введена чрезмерная доза лидокаина, в 4 раза превышавшая максимально допустимую, обусловившая отравление пациента препаратом и его смерть. Согласно заключению комиссии экспертов между дефектами оказания медицинской помощи (введение пациенту чрезмерно высокой дозы лидокаина) и наступлением смерти пациента имеется прямая причинно-следственная связь⁶. Как отмечает Е.В. Еспергенова, диспозиция статьи 317 УК РК «носит бланкетный характер и не определяет признаки ненадлежащего выполнения профессиональных обязанностей. В этой связи, необходимо установление ведомственных и локальных нормативных актов, издаваемых министерством, департаментами или иными субъектами здравоохранения, которые регламентируют деятельность медицинских работников при оказании медицинской помощи».*

Анализ судебной практики показал, что, несмотря на различную уголовно-правовую оценку неосторожных преступлений, совершаемых медицинскими работниками в РФ и РК, установление причинной связи между допущенными дефектами оказания медицинской помощи и наступившими негативными последствиями вызывает значительные затруднения у практических работников обоих государств, которые обусловлены необходимостью установления:

1. причинной связи между допущенным дефектом оказания медицинской помощи и неблагоприятным исходом;

2. факта возможного избежания летального исхода, в случае оказания своевременной и квалифицированной медицинской помощи, привлекаемым к уголовной ответственности медицинским работником;

3. объективной возможности у медицинского работника предвидеть неблагоприятные последствия своих действий в силу полученного образования и квалификации;

4. правовых предписаний, регламентирующих деятельность медицинского работника в ходе осуществления профессиональных обязанностей.

Важно понимать, что причинные связи, составляющие основу для вынесения приговора, могут быть не только не очевидны для следствия, но и не заметны для практикующих врачей, поскольку симптомы ряда заболеваний могут иметь некоторое сходство, что обуславливает ошибки в постановке диагноза. В таком случае, правоприменитель обращается к образованию, опыту, квалификации и стажу субъекта, указывая на то, что субъект с учётом своей квалификации и достаточного опыта, мог и должен был предвидеть негативные последствия своих действий (бездействий) для пациента.

³ Приговор Панфиловского районного суда Алматинской области от 01.10.2020 г. по делу №1956-20-00-1/97 // Судебный кабинет. Единое окно для доступа к электронным сервисам судебных органов Республики Казахстан [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://office.sud.kz> (дата обращения: 01.04.2022).

⁴ Приговор Аль-Фарабийского районного суда г. Шымкента. 29.01.2019 г. по делу №5211-19-00-1/15 // Судебный кабинет. Единое окно для доступа к электронным сервисам судебных органов Республики Казахстан [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://office.sud.kz> (дата обращения: 01.04.2022).

⁵ Приговор Лефортовского районного суда г. Москвы от 20.05.2011 г. по делу №1-74/2011 // Судебные и нормативные акты РФ [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://sudact.ru> (дата обращения: 02.04.2022).

⁶ Приговор Люберецкого городского суда Московской области от 26.05.2020 г. по делу №1-363/2020 // Судебные и нормативные акты РФ [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://sudact.ru> (дата обращения: 02.04.2022).



70
лет

О ГЕНЕРАЛЕ БАЙТУКБАЕВЕ

Выбор профессии в жизни каждого человека имеет огромное значение. Это та точка, где сходятся интересы личности и общества. Профессия позволяет человеку трудиться на благо своего народа и своей страны. Если человек правильно выбрал профессию, он чувствует себя счастливым, помогая людям.

Одним из таких людей является **Джаксылык Искакович Байтукбаев**. Вспоминая, как он пришел на службу в органы прокуратуры, Джаксылык Искакович всегда размышлял о своем детстве. Он вырос в многодетной семье. Был самым старшим. Основное чему учил его отец, а он был человеком крутого нрава, – это ответственность и обостренное чувство справедливости.

Впитав в себя с детства эти качества, Джаксылык Искакович выбрал вначале юридическую, а потом и правоохранительную стезю, а именно работу в прокуратуре, которая во все времена стояла на страже законности и защите прав граждан и интересов государства.

Думаю со мной согласятся все коллеги, что в

становление органов прокуратуры независимого Казахстана Джаксылык Искакович внес весомый вклад. Его профессиональный путь олицетворяет преданность выбранному делу и является примером для молодых сотрудников.

Трудовая биография выпускника Казахского государственного университета началась с должности стажера помощника Аягузского межрайонного прокурора Семипалатинской области (*ныне область Абай*).

В 1981-1989 годы последовательно занимал должности помощника прокурора Семипалатинской области, прокурора Ленинского района города Семипалатинска (*ныне г.Семей*), первого заместителя прокурора Семипалатинской области.

С 1989 по 1992 годы являлся членом коллегии Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, начальником Управления (ныне Департамента) по надзору за законностью судебных актов Генеральной прокуратуры.

Затем, на протяжении 20 лет, а это немалый срок, с 1992 по 2012 годы возглавлял органы прокуратуры Семипалатинской, Восточно-Казахстанской, Костанайской, Алматинской, Западно-Казахстанской областей и города Алматы.

В интервью 2012 года Джаксылык Исакович отметил, что «на должности прокурора области – почти 20 лет. Горжусь тем, что мне довелось работать в непростое, но очень интересное время в пору строительства демократического и правового государства».

Именно в прокуратуре города Алматы состоялось мое первое знакомство с Джаксылыком Исаковичем. В феврале 2007 года в порядке ротации с должности прокурора Илийского района Алматинской области приказом Генерального Прокурора я был назначен прокурором Бостандыкского района города Алматы. Для меня это назначение было особенно важным, именно там я начинал в службу в органах прокуратуры в 1997 году.

Алматы – это огромный мегаполис, в котором официально проживает около полутора миллионов граждан. Поэтому, на первом плане, стояли вопросы безопасности граждан и общественно-политическая стабильность.

Этим направлениям Джаксылык Исакович уделял особое внимание. Одними из первоочередных задач он ставил борьбу с преступностью и профилактику правонарушений, эффективную координацию деятельности правоохранительных и местных исполнительных органов. И под его руководством прокуратура города Алматы, в том числе районные прокуратуры, успешно с ними справлялись.

Работа рядом с таким профессионалом, его наставления и поддержка являются лично для меня бесценным опытом. Джаксылык Исакович действительно был и остается образцом любви и беззаветной

преданности своей профессии. Его труд высоко оценен и неоднократно поощрялся руководством страны и Генеральной прокуратуры.

С именем Джаксылыка Исаковича связано еще одно примечательное событие в моей служебной деятельности, которое можно по праву назвать исторически значимым.

Как известно, Указом Президента Республики Казахстан, вступившим в силу 7 июня 2022 года, Глава государства постановил образовать область Абай с административным центром в городе Семей путем выделения из состава Восточно-Казахстанской области района Аксуат, Абайского, Аягозского, Бескарагайского, Бородулихинского, Жарминского, Урджарского, Кокпектинского районов, городов Семей и Курчатова.

В составе названных районов и городов Восточно-Казахстанская область действовала на протяжении последней четверти века с момента упразднения в мае 1997 года Семипалатинской области.

Тогда, 25 лет назад, Джаксылык Исакович, после объединения двух регионов, возглавил прокуратуру Восточно-Казахстанской области.

Сегодня в правоохранительных и специальных органах нашей страны служат много его учеников и последователей, в том числе в судебной системе, которыми он по праву может гордиться.

70 лет – прекрасный возраст. Время пожинать плоды жизни, радоваться и наслаждаться своими успехами и достижениями.

Хочется пожелать Джаксылыку Исаковичу, чтобы эта круглая дата стала рубежом для нового этапа в жизни: обобщения богатого опыта (мемуары и научные труды) и передачи его начинающим прокурорским работникам для карьерного и профессионального роста. Крепкого здоровья, сил и энергии! Пусть впереди будут годы, наполненные солнечным светом, заботой близких и поддержкой верных друзей!

Алмат Байшулаков,
Прокурор Восточно-Казахстанской области,
старший советник юстиции

*Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан
и редакция журнала «Заң және заман» поздравляет*

ДЖАКСЫЛЫКА ИСКАКОВИЧА БАЙТУКБАЕВА
с 70-летним юбилеем.

Желаем здоровья, долголетия и благополучия!

Байтукбаеву Джаксылыку Искаковичу



70
лет



Ветеран органов прокуратуры Республики Казахстан – **Джаксылык Искакович Байтукбаев** родился 13 августа 1952 года в Алматинской области.

Свой трудовой путь начал в 1977 году с должности стажера следователя прокуратуры района Семипалатинской области, а в 1986 году стал первым заместителем прокурора области. Был членом коллегии Генеральной прокуратуры РК, начальником Управления по надзору за законностью судебных актов. С 1993 по 2012 годы возглавлял 6 прокуратур областного уровня (Семипалатинскую, Восточно-Казахстанскую, Костанайскую, Алматинскую, Западно-Казахстанскую области и г.Алматы).

С 2005 по 2009 годы мне посчастливилось поработать в непосредственном подчинении Джаксылыка Искаковича, когда его назначили прокурором г.Алматы. В тот период я работал прокурором Турксибского района г.Алматы, с ноября 2006 года его заместителем.

За время совместной работы Джаксылык Искакович уделял особое внимание недопущению нарушений конституционных прав граждан в уголовном процессе, а также усилению межведомственного взаимодействия правоохранительных органов. Результаты надзорной деятельности были высоко оценены как Генеральным Прокурором, так и высшим руководством страны.

В работе Джаксылык Искакович был очень требовательным, компетентным, справедливым, четко организовывал и координировал работу вверенной прокуратуры.

Весь коллектив городской прокуратуры, начиная от помощника прокурора района, помнят его неизменную доброжелательность, порядочность и богатый жизненный опыт. Его заслуги по сей день вызывают всеобщее признание и уважение.

Государственный советник юстиции 3-го класса, кандидат юридических наук, почетный работник прокуратуры Республики Казахстан Джаксылык Байтукбаев в настоящее время находится на заслуженном отдыхе. Награжден орденами «Құрмет», «Данқ II степени». За активную государственную и общественную деятельность ему присуждено звание «Почетного гражданина г.Семей». Является автором двух брошюр, более 60 научных публикаций.

Уважаемый Джаксылык Искакович, хочу пожелать Вам крепкого здоровья, семейного благополучия, жизненного оптимизма и долголетия. Вашему творческому пути успехов, новых вдохновений, неиссякаемой энергии и сил.

Тимур Сулейменов,
Главный транспортный прокурор РК,
государственный советник юстиции 3-го класса



МУХИТИНУ АНДРЕЮ АЛЕКСАНДРОВИЧУ – *100 лет*

Андрей Мухитин родился 21 августа 1922 года в городе Пенза. В 1940 году после окончания средней школы работал кочегаром, заведующим паровозными бригадами депо железнодорожной станции Пенза.

В 1945 году его направили на работу в органы транспортной прокуратуры. Работал следователем военной прокуратуры Пензенского, Абдулинского, Куйбышевского участков Куйбышевской железной дороги, следователем, старшим следователем транспортной прокуратуры Куйбышевского участка.

В 1950 году заочно окончил Куйбышевскую юридическую школу. Позже – Московский юридический институт. В 1959 году его направляют на работу транспортным прокурором Кушмурунского участка Казахской железной дороги. Через год – заместителем прокурора Актюбинской области. В 1966 году назначен прокурором Северо-Казахстанской области. С 1973 года возглавлял органы прокуратуры Карагандинской, Джезказганской областей.

В 1983 году государственный советник юстиции 3-го класса Андрей Мухитин достиг пенсионного возраста. Он возвращается в Северо-Казахстанскую область, где вновь начинает работать в прокуратуре. Его знания и обширный прокурорский опыт снова востребованы.

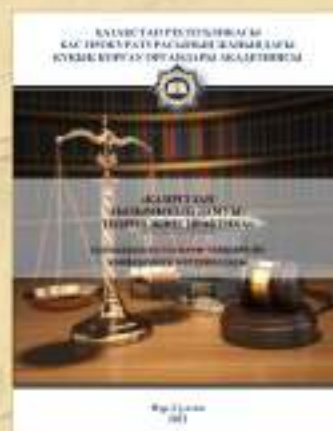
За свою доблестную службу был награжден орденом «Трудового Красного Знамени», грамотами и ценными подарками Генерального Прокурора СССР и Верховного Совета республики. Неоднократно избирался депутатом в местные Советы народных депутатов, был членом обкома партии. Его искренне ценили и уважали подчиненные и коллеги за честность, трудолюбие, отзывчивость и доброту.

Скончался Андрей Александрович в 2001 году после продолжительной болезни.

Из книги «Қазақстан прокуратурасының генералдары». Астана, 2014 г.



Біздің басылымдар



Басуға 2022 жылдың 19 тамызда қол қойылды. Көлімі - 40 бет.
Журнал «Заң және заман» ТОО «Big Dream» баспаханасында шығарылды.
010000, Нұр-Сұлтан қаласы, К. Байсейітова көш., 114/2

ЖАЗЫЛУ ИНДЕКСІ
7 5 8 6 0
ПОДПИСНОЙ ИНДЕКС