

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
БАС ПРОКУРАТУРАСЫНЫҢ  
ЖАНЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ  
ОРГАНДАРЫ АКАДЕМИЯСЫ

# Зан және Заман

ЖУРНАЛЫ

АКАДЕМИЯ  
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ  
ПРИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЕ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ISSN 1606-4194

№1 (241) қаңтар-ақпан, 2023

12+



**Ивану Таничу 100 лет**



## *Дорогие читатели!*

В этом году органы прокуратуры празднуют 100-летие выдающегося государственного деятеля, Генерального Прокурора Казахской ССР в 1966-1984 годы, государственного советника юстиции 1-го класса Утегена Сеитовича Сеитова.

Утеген Сеитович родился 15 сентября 1923 года в селе Актогай Шалкарского района Актюбинской области.

Работу в органах прокуратуры начал с секретаря уголовно-судебного отдела, прошел войну, был трижды ранен.

Профессиональный путь начал со следователя районной прокуратуры.

Внес значительный вклад в укрепление законности и правовое развитие страны.

В честь юбилея Утегена Сеитовича 2023 год для органов прокуратуры объявлен «Годом Сеитова».

Материалы о его деятельности будут отражаться в последующих номерах журнала «Заң және заман».



**ИНДЕКСІ: 75860**

**Таралымы:** 500 дана.  
1996 жылдан бастап жарыққа шығып келеді. Жылына 6 рет шығарылады. Жарияланымдар тілі – қазақ, орыс, ағылшын.

**МЕНШІК ИЕСІ:**

Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясы

**РЕДАКЦИЯЛЫҚ КЕҢЕСТІҢ ТӨРАҒАСЫ**

**М. Сексембаев,**  
Академияның ректоры

**БАС РЕДАКТОР**

**С. Темірболатов,**  
прокуратураның құрметті қызметкері.

**РЕДАКЦИЯЛЫҚ КЕҢЕС:**

**С. Жүрсімбаев,**  
з.ғ.д, профессор;

**О. Капинус,**  
з.ғ.д, профессор;

**Т. Қаудыров,**  
з.ғ.д, профессор;

**П. Сәдуақас,**  
тарих ғ.к.;

**Г. Рүстемова,**  
з.ғ.д, профессор;

**Ә. Шындалиев,**  
ҚР Бас Прокурорының орынбасары;

**Ж. Элиманов,**  
ҚР Қаржы мониторингі агенттігінің Төрағасы.

**РЕДАКЦИЯЛЫҚ АЛҚАНЫҢ МҮШЕЛЕРІ:**

**М. Акаев,**  
Академияның КОИ директоры;

**С. Сапаралиева,**  
Академияның ЖООКББИ директоры, з.ғ.к, доцент;

**Д. Рысқұлов,**  
Академия басқармасының бастығы;

**Е. Хасенов,**  
Академия Аппаратының басшысы;

**Г. Шушикова,**  
Академияның проректоры-ВФЗИ директоры.

**РЕДАКЦИЯ:**

**С. Кенжебаева,**  
Академия бөлімінің бастығы;

**Л. Ксеубаева,**  
Академия бөлімінің аға прокуроры.

**РЕДАКЦИЯНЫҢ МЕКЕНЖАЙЫ:**

010078, Ақмола облысы,  
Қосшы қаласы,  
Республика көшесі, 94.  
сайты: zan-zaman.kz.  
7171402@prokuror.kz.



**ЖУРНАЛЫ**

№1 (241) қаңтар-ақпан, 2023

**МАЗМҰНЫ / СОДЕРЖАНИЕ**

<b>И. ГАПИЧТИҢ 100-ЖЫЛДЫҒЫНА АРНАЛАДЫ / К 100- ЛЕТИЮ И. ГАПИЧА ПОСВЯЩАЕТСЯ</b>	
Поздравления.....	2
Солдат Великой Победы .....	4
<b>БАС ПРОКУРАТУРА / ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА .....</b>	<b>8</b>
<b>ҚАДАҒАЛАУ ҚЫЗМЕТІ / НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ</b>	
С.НУРПЕИСОВ. Общие условия назначения и проведения прокурорских проверок, анализов и оценки актов по новым правилам .....	10
<b>СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ ҚЫЗМЕТ / ANTIKORUPЦИОННАЯ СЛУЖБА</b>	
Выступление О.БЕКТЕНОВА .....	13
М.ҚАРҒАБАЙ. Развитие антикоррупционного комплаенса в Казахстане.....	16
<b>ЖЫЛ ҚОРЫТЫНДЫЛАРЫ / ИТОГИ ГОДА .....</b>	<b>18</b>
<b>ӨЗЕКТІ СҰХБАТ / АКТУАЛЬНОЕ ИНТЕРВЬЮ</b>	
А.ШАЙХИСЛАМОВА. Карагандинская академия МВД: цифровизация и перспективы .....	20
<b>АКАДЕМИЯНЫҢ ЗЕРТТЕУЛЕРІ / ИССЛЕДОВАНИЯ АКАДЕМИИ</b>	
Р. КУДАБАЕВ. Правовые проблемы реализации норм Закона о принудительном приводе участников исполнительного производства.....	23
С. ЖИЖИС. Противодействие финансовым пирамидам.....	25
К. СЕРДАЛИНОВ. Досудебная конфискация имущества, как элемент финансового расследования.....	27
<b>ЖАС ҒАЛЫМ ТРИБУНАСЫ / ТРИБУНА МОЛОДОГО УЧЕНОГО</b>	
Ф.ИБРАГИМОВ. Основные меры противодействия религиозному молодежному экстремизму в Республике Казахстан .....	29
<b>Ғ. ЕРЖАНОВТЫҢ 85-ЖЫЛДЫҒЫНА АРНАЛАДЫ / 85-ЛЕТИЮ Г. ЕРЖАНОВА ПОСВЯЩАЕТСЯ.</b>	
Ғалихан Ержанов – нағыз прокурор үлгісі .....	32
<b>АКАДЕМИЯ ӨМІРІ / ЖИЗНЬ АКАДЕМИИ</b>	
Б. ЕСІМСЕЙТОВ. Мәдениет университеті .....	35
<b>БЛИЦ-САУАЛНАМА / БЛИЦ-ОПРОС</b>	
А. ШАЙМЕРДЕНОВА. Выпускники Академии о преемственности поколений и выбранной профессии .....	37
<b>КОНКУРС ҚОРЫТЫНДЫЛАРЫ / ИТОГИ КОНКУРСА .....</b>	<b>39</b>

Қазақстан Республикасы Инвестициялар және даму министрлігінің Байланыс, ақпараттандыру және ақпарат комитетінде тіркелген, 2018 жылғы 21 мамырдағы №17114-Ж тіркеу куәлігі.

Қолжазбалар қайтарылмайды. Авторлардың пікірлері редакцияның көзқарасымен сәйкес келмеуі мүмкін. Материалдарды басқа басылымдарда қолдануға редакцияның жазбаша келісімінен кейін ғана рұқсат етіледі. Ұсынылған материалдардың шынайылығына автор жауапты. Журнал ақпараттарын пайдаланған кезде міндетті түрде журналға сілтеме жасау қажет.



Почетный работник прокуратуры, участник Великой Отечественной войны, кавалер орденов «Красной Звезды», «Славы III степени», «Құрмет» Иван Степанович Гапич – легендарная личность, чья жизнь посвящена служению Родине, законности и справедливости.

Его жизненный путь очень насыщен и богат, а судьба неотделима от родного ему Казахстана.

Ветеран войны и труда, участник Парада Победы 1945 года Иван Гапич ушел на фронт добровольцем в юном возрасте, даже не окончив среднюю школу.

Иван Степанович сражался на самых сложных участках фронтов Великой Отечественной войны, принимал участие в боях за освобождение Украины, Польши и Чехословакии.

Будучи бойцом 375-го отдельного Оршанского ордена Красной звезды радиодивизиона, честно выполнял боевые задачи. Первую боевую награду – медаль «За отвагу», он получил, когда ему не было и 18-ти лет.

На фронте произошло становление, возмужание Ивана Степановича, развились качества и принципы, которых он затем придерживался в течение всей жизни, в том числе и в работе в органах прокуратуры.

После окончания войны он поступил в Алма-Атинский государственный юридический институт, по окончании которого по распределению был направлен в Карагандинскую область.

Свою трудовую деятельность Иван Степанович начал в прокуратуре Шахтинского района г. Караганды и прошел все ступени профессионального роста – от помощника районного прокурора до прокурора области.

Жизнь Ивана Степановича Гапича является примером доблести, искреннего служения родине, патриотизма, совести, отваги, чести.

Искренне поздравляю нашего юбиляра – почетного гражданина и патриота нашей страны с днем рождения!

Пусть его оптимизм, бодрость духа, задор, твердость характера, честное служение своей Родине станут жизненными ориентирами для всех, кому повезло узнать Ивана Степановича Гапича.

**Берик Асыллов,**  
Генеральный Прокурор Республики Казахстан  
государственный советник юстиции 2-го класса  
Почетный работник прокуратуры



С. Шалабаев и И. Гапич

*Уважаемому ветерану, герою Великой Отечественной войны, Почетному работнику прокуратуры, человеку, на которого и по сей день равняются все, кто связан с исполнением прокурорского долга, – Ивану Степановичу Гапичу исполнилось 100 лет.*

*Невозможно описать в нескольких словах масштаб его многогранной и неординарной личности, истинного интеллигента и поборника справедливости. И те, кому довелось хоть на некоторое время соприкоснуться с феноменом Гапича, могут считать себя счастливыми.*

В 2003 году мне посчастливилось познакомиться с уважаемым ветераном, когда я работал в должности прокурора города Уральска. Несмотря на то, что к этому времени Иван Степанович уже наслаждался заслуженным отдыхом, он, безусловно, не отделял себя от текущей жизни прокуратуры города и области, контактировал с коллегами, ветеранами службы, посещал все наши мероприятия, а более всего нравилось ему общаться с молодым поколением прокурорских работников, передавать новобранцам свой опыт. В общении Иван Степанович всегда прост и доброжелателен, и это располагает к нему собеседников, вызывает интерес и желание внимательно слушать речи нашего аксакала, тем более, что он еще прекрасный рассказчик.

В таких беседах все мы с удивлением открывали для себя разные аспекты жизни Ивана Степановича – его становление на фронте во время Великой Отечественной войны, его службу в органах прокуратуры в послевоенное время, его общественную деятельность, важный вклад в воспитание подрастающих поколений в духе казахстанского патриотизма, на идеалах честности, порядочности, принципиальности, которым сам Иван Степанович верен всегда. Наш аксакал – это нравственный маяк не только для молодежи, но и для всех нас. Когда страна была в опасности, военную присягу он принес в первые месяцы войны, буквально сойдя со школьного двора, незадолго до своего совершеннолетия. Многие ли из сегодняшних 17-летних юношей способны на такой отважный поступок? Многие ли будут настойчиво штурмовать военкоматы с единственной просьбой разрешить послужить Родине, и защитить страну от войны? Многие ли смогут? А Иван Степанович и его ровесники в те годы смогли. Неслучайно сегодня мы называем их поколением победителей и кланяемся до земли за их ратный подвиг.

И по сей день феноменальная память Ивана Степановича бережно хранит имена фронтовых командиров, однополчан, своих педагогов и наставников, соратников по прокурорской службе, всех тех, чьими делами и трудом формировались предвестники Независимости, ковалось наше молодое, развивающееся государство. Мы не имеем права забывать о них.

Радуется, что в свои почтенные годы, готовясь отметить вековой юбилей, Иван Степанович Гапич в строю, бодр, активен и, оставаясь в курсе всех происходящих событий, позитивно смотрит на мир. Желаем уважаемому ветерану крепкого здоровья, благополучия, радостных событий в жизни, всего самого наилучшего. Пусть его духовный стержень, нравственная закалка всегда остаются примером для нас. Только равняясь на таких ярких тружеников, как Иван Степанович, вдохновляясь их примером, мы сможем построить Новый справедливый Казахстан, увидеть процветание нашей Родины.

Серик Шалабаев,

Прокурор Западно-Казахстанской области,  
государственный советник юстиции 3-го класса,  
Почетный работник прокуратуры

# Солдат Великой Победы



Иван Гапич

Иван Степанович Гапич родился 2 февраля 1923 года в городе Акмолинске Казахской ССР (ныне столица Астана) в семье рабочих людей. Когда ему было 5 лет, родители Степан Федорович и Мария Константиновна приняли решение переехать в развивающийся город Караганду, так как там была работа. В Караганде Иван пошел в школу № 2, учился хорошо. Здесь же он начал заниматься спортом, и за достижения в этой сфере ему выпала честь представлять свою область на республиканских соревнованиях по спортивной гимнастике в 1941 году. Но соревнования так и не состоялись – когда юные спортсмены и их тренер ехали на турнир, по радио объявили, что началась война. Пришлось возвращаться в Караганду. По приезду, Иван, несмотря на то, что даже не окончил среднюю школу, сразу после 9 класса пошел в военкомат, чтобы записаться на фронт добровольцем. Несовершеннолетнему парню военкомат отказал, тогда Гапич решил на хитрость и приписал себе лишний год.

Долгие дороги войны... Они – трудные, огневые, пропахшие горечью полыни и «опаленные» цветом полевых красных маков, вели солдат победной поступью вперед. Разве можно забыть их фронтовикам, прошагавшим множество огненных верст? Никогда не забыть! Они оставили на старых командирских картах красные и синие стрелы, прочертили в сознании и в сердцах воинов старшего поколения неизгладимый след. Этот след как рубец от раны напоминает о себе в непогоду приглушенной и сильной болью, а думы произвольно улетают в далекое прошлое, воскрешая события Великой Отечественной.....

## Из воспоминаний Ивана Гапича:

«Участвовать в Великой Отечественной войне с немецко-фашистскими захватчиками мне довелось с ноября 1941 года и до ее победного конца 9 мая 1945 года.

Узнав о вероломном нападении фашистской Германии на СССР я, как и многие юноши моего поколения, особенно комсомольцы, воспитанные на идеях советского патриотизма и беззаветной любви к Родине, начали буквально «штурмовать» военкоматы с просьбой направить добровольцами на фронт.

Однако, военный комиссар сказал буквально следующее: «... чтобы быть умелым воином, способным сражаться с опытным противником нужны знания в военном деле, а у тебя их нет, значит, надо учиться ...»

и вместо фронта я был направлен в Ташкентскую военную школу связи.

И только освоив военную специальность радиотелеграфиста в ноябре 1941 года, в числе других курсантов был направлен в 551 батальон связи, дислоцировавшийся в Москве. А уже через неделю для прохождения дальнейшей военной службы был откомандирован в 375-й отдельный радиодивизион, обеспечивавший штаб Западного фронта с боевыми частями и соединениями радиосвязью. Советские войска тогда защищали столицу СССР, это были самые трудные для нашей Родины дни. Именно здесь под Москвой был похоронен «миф» о непобедимости фашистской армии, отсюда началось победоносное наступление советских войск на Запад.

Серьезным боевым испытанием для меня стало полугодовое пребывание в тылу врага в составе военного подразделения, действовавшего на территории Смоленской области, куда я был доставлен самолетом. Мой назначение было личной просьбой командира отряда майора Гарусова А.И. после того, как в бою погиб его радист.

Началась новая полная опасностей боевая жизнь. Я принимал непосредственное участие в боевых операциях отряда громившего фашистские гарнизоны и коммандатуры, уничтожавшего склады с боеприпасами и продовольствием, минировавшего железнодорожные пути и взрывавшего мосты, пускавшего под откосы эшелоны с живой силой и техникой противника. Сведения о нанесенном уроне врагу и добытых разведанных я регулярно по радиосвязи передавал в штаб фронта.

За образцовое выполнение задания в тылу врага, я был награжден первой и поэтому самой дорогой для меня медалью «За отвагу».

В дальнейшем мои фронтовые дороги пролегли по землям Подмосковья и Смоленщины, Белоруссии и Прибалтики, а закончились на территории фашистской Германии в Восточной Пруссии. До сих пор в памяти не изгладилась жестокие, кровопролитные бои за Смоленск и Оршу, Минск и Вильнюс, Каунас и Гумбинен и особенно за цитадель прусской военицины – город-крепость Кенигсберг.

За Оршу, где был крупный железнодорожный узел, развернулись ожесточенные бои. Чтобы избежать больших людских потерь, было решено обойти Оршу с севера и закрыть пути отхода врагу на Запад, облепив тем самым задачу войскам, наступающим с фронта.

25 июня 1944 года – во время артиллерийского обстрела противником наших позиций, ударной волной была повреждена моя радиостанция, а сам я был контужен. К счастью, контузия оказалась легкой, на 5-й день я покинул медсанбат и снова был в строю.

На улицах города продолжались упорные бои, но, в конечном счете, сопротивление вражеского гарнизона было сломлено, город взяли наши войска. Наиболее отличившимся частям приказом Верховного Главнокомандующего И.В. Сталина были присвоены наименования «Оршанских», а также их наградили орденами. С этого дня мой родной дивизион стал именоваться «375-м отдельным Оршанским ордена Красной Звезды радиодивизионом».

Вслед за Оршей дивизион участвовал в боях за освобождение столицы Белоруссии – Минска и столицы Литвы – Вильнюса. Осенью 1944 года наши войска, прорвав оборону немцев, вышли на государственную границу с Германией и вторглись на территорию Восточной Пруссии. Впереди был Кенигсберг. Город опоя-

сывала сплошная линия дотов, дзотов и фортов. Фашисты сражались с ожесточением обреченных. Только на 5-й день, 9 апреля 1945 года, с помощью тяжелой артиллерии, танков и бомбардировочной авиации сопротивление гарнизона было подавлено. И столица Восточной Пруссии, оплот немецко-фашистской военицины – город-крепость Кенигсберг, был взят штурмом, в котором принимала участие моя родная 375-я радиодивизия в составе 8 гвардейской армии генерала Галицкого К.Н.

Это была блестящая Победа. Однако последнюю точку в деле разгрома фашистской Германии поставили войска, задействованные в грандиозной по масштабам «Берлинской операции» и водрузившие над куполом Рейхстага Знамя Победы.

8 мая 1945 года представители Германии подписали акт «О безоговорочной капитуляции ее вооруженных сил», а 9 мая 1945 года воины Советской Армии, весь Советский народ, народы других стран с огромным ликованием праздновали День Победы. Праздновал эту Победу и я – солдат Советской Армии, пришедший дорогами войны к этой заветной цели через долгие четыре года. Радостно было сознавать, что войны больше нет, что ты остался в живых, и, храня верность военной присяге, выполнил свой священный долг перед Родиной, защищая ее в трудное для нее время. Радостно было и то, что в боях с фашистскими захватчиками твой ратный труд отмечен высокими государственными наградами – боевыми орденами и медалями.

Большим событием того времени стал для меня исторический парад Победы на Красной Площади Москвы 24 июня 1945 года, участником которого мне довелось быть.

В параде маршировали сводные фронтовые полки, состоящие из лучших своих представителей.

Командовал Парадом прославленный маршал Рокоссовский К.К., а принимал Парад выдающийся советский полководец Маршал Советского Союза Жуков Г.К.

Когда Кремлевские куранты пробили десять на трибуне Мавзолея появился Верховный Главнокомандующий Сталин И.В., другие руководители государства и почетные гости. Командующий парадом доложил принимающему Парад о готовности войск к Параду.

По команде маршала Рокоссовского К.К. начался церемониальный марш сводных фронтовых полков, во главе каждого из них под овеванными славой боевыми Знаменами шли командующие фронтами. Я был в составе первого Прибалтийского, который возглавлял маршал Баграмян И.Х.

Громом аплодисментов и раскатами «УРА!» встретили войска и собравшиеся на трибунах Красной Пло-

щади люди появление легендарного Знамени Победы, которое пронесли перед Ленинским Мавзолеем.

Была на Параде еще одна знаменательная сцена, произошла она, когда музыка на площади вдруг стихла и под дробные звуки барабанов подошла колонна бойцов, несших знамена немецко-фашистских армий. Шеренга за шеренгой воины поворачивали к Мавзолею и бросали

захваченные в боях штандарты и знамена уничтоженной гитлеровской армии.

Это зрелище невольно наполняло сердца всех присутствующих на Красной Площади чувством гордости за то, что именно Советская Армия, Советский Народ стали победителями в самой тяжелой и жестокой войне из всех войн в истории человечества.

За участие в боях, ратный труд и проявленные при этом стойкость и мужество Иван Степанович отмечен государственными наградами, боевыми орденами «Отечественной войны I степени», «Красной Звезды», «Славы III степени», медалями «За отвагу», «За боевые заслуги», «За взятие Кенигсберга», «За Победу над Германией» и многими другими.

Демобилизовавшись из армии в марте 1947 года, Иван Гапич вернулся домой в родную Караганду. Здесь принял решение получить аттестат зрелости и поступить в институт. Благодаря поддержке своих школьных учителей сдал экзамены за 10-й класс экстерном, а в июне 1947 года получил аттестат и поступил в Алма-Атинский государственный юридический институт.

В 1951 году окончил институт, вернулся в Караганду. В 1952 году по предложению прокурора Карагандинской области А.В. Щербакова заступил на пост помощника прокурора Шахтинского района.

Далее Иван Степанович работал в должности следователя городской прокуратуры, помощника прокурора по следствию, прокурора следственного отдела Карагандинской области, прокурора Сталинского района Караганды. В 1956 году по предложению прокурора КазССР А. Набатова был назначен заместителем прокурора Южно-Казахстанской области. В 1960 году стал прокурором Кокчетавской области. По истечении конституционного срока на этом посту Иван Степанович Гапич был направлен в Алма-Ату в центральный аппарат прокуратуры КазССР в качестве следователя по особо важным делам. В 1966 году приказом Прокурора КазССР был направлен первым заместителем областного прокурора Западно-Казахстанской области. На этом посту Иван Степанович проработал 20 лет, уйдя на заслуженный отдых в 1986 году.

В общей сложности в органах прокуратуры Иван Степанович проработал почти 35 лет, в его послужном списке раскрытие более сотни сложных и гром-

ких дел. Многие из них вошли в учебники для будущих сотрудников правоохранительных органов. Его заслуги были неоднократно отмечены Прокурором Казахской ССР, Уральским областным Советом народных депутатов медалями «За доблестный труд», «Почётный работник прокуратуры СССР», «Почетный работник прокуратуры Казахстана», казахстанскими орденами «Құрмет», «Даңқ» 2 степени.

В 1952 году Иван Степанович вместе с Ларисой Скоряковой создали свою семью. Вместе они прожили долгие и счастливые годы, отметили золотую свадьбу, воспитали сына Александра, который подарил им двух внуков – Игоря и Ольгу. Есть у Ивана Степановича и правнуки – Тимур и София.

Иван Степанович патриот своей Родины – Республики Казахстан, гордится успехами в укреплении независимости страны.

Он живет неторопливо и скромно. Наблюдает за быстро меняющейся реальностью. Улыбается, смотрит на мир глазами мудрого человека. Лаконично высказывает свое мнение, за которым стоит великое знание людей. Глаза его полны тепла и заботы. Он понимает, что осознать и принять человеческую вселенную порой бывает непросто. Он с любовью думает о нас, жителях суверенного Казахстана. Видит будущее дальше всех. И чувствует настоящее лучше многих. Он прозорлив, полон достоинства и внутреннего света. Его слова открывают для нас особый мир, в котором есть место и философии, и знанию жизни, и высоким чувствам. Остроумный и обаятельный, он относится к людям, которые обустроивали страну, занимали рулевые позиции, держали ответ за все, что происходило с государством.

Жизненный путь Ивана Степановича Гапича – яркий образец честного и ответственного исполнения своего гражданского и человеческого долга.

По материалам пресс-службы  
прокуратуры Западно-Казахстанской области



**100**  
*летие ветерана*





## О РЕЗУЛЬТАТАХ АНАЛИЗА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НОТАРИУСОВ

*Генеральной прокуратурой Республики Казахстан проведен анализ соблюдения законности при выписке нотариусами исполнительных надписей за последние три года.*

*Институт исполнительной надписи заработал с 2016 года.*

*В упрощенном порядке стали взыскиваться бесспорные требования, такие как долги за коммунальные услуги, зарплата, по договорам и другое.*

Надпись существенно облегчила процедуру взыскания долгов и разгрузила суды. Однако из-за простоты процедуры и злоупотреблений со стороны нотариусов она стала инструментом всевозможных «серых схем».

Так надпись использовалась для обналичивания денег, добытых преступным путем.

В Алматы, Астане и Караганде установлено 13 фактов, когда долги формально взыскивались с организаций и лиц, причастных к созданию финансовых пирамид.

Организаторы финпирамиды в Алматы для снятия и хищения денег вкладчиков по фиктивным договорам взыскивали через нотариусов 2 млрд тенге несуществующих долгов.

По искам прокурора незаконные надписи отменены.

В обход судебного порядка по 63 надписям с государства незаконно взыскано 1,8 млрд тенге по договорам госзакупок. Из них по искам прокуроров уже отменены надписи на 1,2 млрд тенге. Долги взыскивались несмотря на истечение срока договора госзакупок, за невыполненные работы и не предусмотренные проектно-сметной документацией и планами закупок, без регистрации допсоглашений к договорам госзакупок в органах казначейства, в отсутствие актов приемки и других подтверждающих документов.

Например, в Алматинской области нотариус взыскала с Отдела ЖКХ в пользу частной компании 410 млн тенге по незарегистрированному допсоглашению (на работы, не предусмотренные основным договором, срок договора истек). В суд предъявлен иск о его отмене (на рассмотрении).

Взыскивались фиктивные долги по зарплате для увода имущества и активов от исполнения по другим обязательствам (поскольку зарплата взыскивается в первую очередь). За два года прокуроры добились отмены 250 незаконных надписей на 5 млрд тенге.

В Карагандинской области выявлено 35 надписей о взыскании с ТОО несуществующих долгов по зарплате на 333 млн тенге. При этом у предприятия долг по налогам 1,7 млрд тенге (надписи отменены).

В отдельных случаях надписи совершались нотариусами с явным превышением полномочий.

В Астане, Алматы, Алматинской и Жамбылской областях нотариусы в счет погашения долга незаконно обратили взыскание на 40 единиц транспорта, которые не являлись предметом залога. Выписка надписей по таким требованиям не допускается.

Прокуроры выявили 56 исполнительных надписей на 1 млрд тенге, выписанных на основании поддельных документов и 6 надписей в отношении граждан, которые состоят на психиатрическом учете.

По представлению Генеральной прокуратуры Министерством юстиции прекращены лицензии 3 нотариусов, у 7 были приостановлены, 44 нотариуса привлечены к дисциплинарной ответственности.

Судами удовлетворено 17 исков прокурора об отмене исполнительных надписей на 1 млрд тенге, еще 3 иска находятся на стадии рассмотрения.

## ЗАЩИТА БИЗНЕСА – ПРИОРИТЕТ В НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ

*Защита законопослушного бизнеса от необоснованных проверок и преследований – важный приоритет в надзорной деятельности органов прокуратуры. Основная цель этой работы – исключение незаконного вовлечения бизнеса в орбиту уголовного процесса.*

*Начиная с мая 2022 года прокурорами проведена ревизия всех досудебных расследований, заведенных в отношении предпринимателей. Прекращено более 360 уголовных дел в сфере экономики.*

2 сентября 2022 года Генеральным Прокурором органам уголовного преследования направлено специальное Указание, детально регламентирующее порядок регистрации досудебных расследований в отношении субъектов бизнеса.

Принята новая «Инструкция по организации надзора за законностью уголовного преследования», согласно которой прокуроры обязаны в суточный срок проверять законность начала досудебного расследования по каждому делу

в отношении субъектов бизнеса, и при выявлении нарушений незамедлительно прекращать уголовное преследование. В случаях, когда дело признано возбужденным законно, прокурор, в дальнейшем каждые 15 дней проверяет законность и характер проведения следствия, обеспечивая его полноту и объективность.

Новые требования дали положительный эффект. Если ранее ежемесячно по стране возбуждалось порядка 150 дел в



отношении предпринимателей, то на сегодня их количество снизилось в 2,5 раза.

Другим направлением надзорной работы прокуратуры является эффективное решение проблем бизнеса.

Так, в 2022 году при содействии прокуроров разрешено 55 чувствительных для субъектов бизнеса вопросов. В их числе – обеспечение крестьянских хозяйств водой, выплата задолженности и субсидий, отмена ограничений на получение займов на социально значимые продукты, пресечение практики посещения проверяющими коммерческих объектов.

Продолжают работать мобильные группы органов прокуратуры по защите бизнеса – с выездом, круглосуточно 24/7. Так, в 2022 году ими отработано свыше 3 тысяч сигналов предпринимателей, каждый 4-й, или 759 сигналов, нашли свое подтверждение.

В Алматинской области внедрен специальный «Бот мобильной группы по защите прав бизнеса», позволяющий с помощью только одного QR-кода направить сигнал в прокуратуру.

Благодаря эффективному использованию IT-ресурсов и внесению актов надзора свыше 7,1 тысячи предпринимателей освобождены от незаконных штрафов на сумму 1,3 млрд тенге, пресечено и отменено свыше 9 тысяч незаконных проверок и иных форм контроля.

В целом, в 2022 году по нарушениям в сфере предпринимательства внесено 1 330 актов надзора, отменено 1230 незаконных запретительных и ограничительных мер уполномоченных органов, к ответственности привлечено 1240 лиц.

Для упорядочения вмешательства контролирующих и местных исполнительных органов в деятельность предпринимателей утверждён Комплексный план совместных действий по защите бизнеса на 2023 год. Это чёткая «дорожная карта» совместных действий органов прокуратуры с НПП «Атамекен» и госорганами, включающая конкретные кейсы. План позволит усилить механизмы защиты предпринимателей и будет способствовать улучшению бизнес-климата.

## О МЕРАХ ПО ПЕРЕХОДУ К ОЧЕРЕДНОМУ ЭТАПУ ВНЕДРЕНИЯ ТРЕХЗВЕННОЙ МОДЕЛИ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА

*1 сентября 2020 года Главой государства поручено реформировать уголовную сферу и внедрить трехзвенную модель уголовного судопроизводства. Это стало отправной точкой в реформе правоохранительной системы.*

*Весь процесс разделен на несколько этапов, главной целью которого является четкое разграничение полномочий между органом расследования, прокуратурой и судом.*

*Такое разграничение создаёт правозащитный барьер, ограждая от необоснованных решений органов следствия. Весь процесс оцифрован и проходит в электронном формате, что обеспечивает незамедлительное пресечение нарушений и прозрачность уголовного процесса.*

Прокурор в этом механизме дает независимую оценку доказательств, согласовывает ключевые процессуальные решения и предъявляет обвинение. Следует отметить, что ключевые процессуальные решения без согласия прокурора не имеют юридической силы и не влекут правовых последствий.

С внедрением первого этапа трехзвенной модели прокуратуры с 2021 года утверждают все ключевые решения органов следствия. За это время прокуроры путем отказа в согласовании пресекали принятие более 80 тысяч (в 2021 г. – 53 270, 2022 г. – 28 180) незаконных решений, затрагивающих права участников процесса.

Не допустили необоснованное вовлечение в уголовную орбиту почти 6 тысяч лиц (в 2021 г. – 3771, 2022 г. – 2224), что в 20 раз больше, чем до внедрения трехзвенной модели. С 2022 года начался второй этап внедрения трехзвенной модели, на котором прокурорами составляются обвинительные акты по пресуплениям особо тяжкой категории.

Именно этот документ завершает расследование. Второй этап усиливает механизм независимой правовой оценки прокурором доказательств и персонализирует его ответственность при предании обвиняемого суду.

В прошлом году с отчетом о завершении досудебного расследования поступило прокурору более 1200 дел, из них на дополнительное расследование возвращено порядка 80 дел, по остальным составлены обвинительные акты с направлением дел в суд, более 800 лиц осуждено.

В текущем году обвинительные акты составляются также по коррупционным делам, а с 2024 года – по остальным категориям. В феврале т.г. под председательством Первого заместителя Генерального Прокурора Тимура Ташимбаева с участием руководства правоохранительных органов проведено совещание с обсуждением вопросов реализации трехзвенной модели уголовного процесса.

На совещании обсуждены результаты первых этапов трехзвенной модели и поставлены задачи по дальнейшей ее реализации.

Правоохранительным органам поручено принять дополнительные организационные и практические меры для обеспечения законности в условиях перехода к новой модели уголовного судопроизводства. Несомненно, трехзвенная модель уголовного процесса, внедренная по поручению Главы государства обеспечивает верховенство закона и эффективную защиту конституционных права граждан.



## ОБЩИЕ УСЛОВИЯ НАЗНАЧЕНИЯ И ПРОВЕДЕНИЯ ПРОКУРОРСКИХ ПРОВЕРОК, АНАЛИЗОВ И ОЦЕНКИ АКТОВ ПО НОВЫМ ПРАВИЛАМ



### САПАРБЕК НУРПЕИСОВ,

*Начальник Службы по защите общественных интересов Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, государственный советник юстиции 3-го класса, Почетный работник прокуратуры*

*5 ноября 2022 года принят новый Конституционный закон «О прокуратуре», который возвысил статус прокуратуры среди правоохранительных органов и расширил полномочия.*

В целях реализации подпункта 22 статьи 9 Конституционного закона «О прокуратуре» приказом Генерального Прокурора №32 от 17 января 2023 года утверждены «Правила назначения и проведения органами прокуратуры проверок, анализа состояния законности, а также осуществления оценки актов, вступивших в силу», состоящие из 4 глав и 58 пунктов.

Правилами определены 4 исчерпывающих основания для назначения прокурорской проверки:

- 1) поручения Президента РК;
- 2) поручения Генерального Прокурора РК;
- 3) решения заместителей Генерального Прокурора, Главных военного и транспортного прокуроров, прокуроров областей и городов республиканского значения и столицы, районных, городских, межрайонных, специализированных прокуроров, а также военных прокуроров регионов и гарнизонов, региональных транспортных прокуроров;
- 4) решения Председателя Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры (КПСиСУ), начальников его территориальных органов (в пределах компетенции, установленной Кон-

ституционным законом «О прокуратуре», Законом «О государственной правовой статистике и специальных учетах» и другими законодательными актами).

Необходимо отметить, что проверки по решениям прокуроров, подчиненных Генеральному Прокурору, проводятся исключительно для защиты прав, свобод и законных интересов конкретных лиц и субъектов, разделенных на 5 категорий.

**Первая** – это лица, которые не могут самостоятельно осуществлять свою защиту. К данной категории относятся лица:

- ✓ с ограниченными возможностями, обусловленными отклонением от нормального функционирования организма;
- ✓ находящиеся в трудной жизненной ситуации, а также в специальных организациях и учреждениях, в т.ч. с особым режимом содержания, специальных центрах адаптации и реабилитации;
- ✓ с психическими, поведенческими расстройствами (заболеваниями);
- ✓ признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными и лица, по иным объек-



тивными причинам не способные самостоятельно осуществлять защиту своих прав.

**Вторая категория** – это несовершеннолетние, т.е. лица, не достигшие 18-летнего возраста, включая детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также, находящихся в специальных организациях образования (в т.ч. с особым режимом содержания), центрах адаптации и учебно-воспитательных учреждениях.

К **третьей категории** отнесен неограниченный круг лиц. Это те случаи, когда массово нарушаются права группы лиц, количественный состав которых невозможно либо затруднительно заранее определить.

**Четвертая категория** охватывает лиц, общество и государство, если это необходимо для предотвращения необратимых последствий для жизни, здоровья людей либо безопасности страны.

**Пятая категория** касается субъектов частного предпринимательства по фактам вмешательства в их деятельность со стороны госорганов.

При этом проверки прокуроров в деятельности самих субъектов бизнеса назначаются только при наличии поручений Президента или Генерального Прокурора либо по согласованию с ними.

Для согласования такой проверки прокуроры областного уровня должны направить в Генеральную прокуратуру соответствующее ходатайство (*решения по ним принимаются в течение 7 рабочих дней, а при истребовании дополнительной информации – в течение 15 рабочих дней*).

Основаниями для направления ходатайства могут служить исключительно защита прав и законных интересов вышеуказанных категорий лиц, а также необходимость проведения встречной проверки.

Постановление прокурора о проведении проверки до ее начала подлежит обязательной регистрации в органах КПСИСУ (*за исключением проверок, проводимых в рамках УПК, УИК, КоАП, законодательства об исполнительном производстве, в сфере оперативно-розыскной и контрразведывательной деятельности*).

Но если ее необходимость вызвана поручениями Президента или Генерального Прокурора, а также в целях предотвращения необратимых последствий (*угроза жизни, здоровью человека, законным интересам субъектов бизнеса, интересам общества и государства, массового нарушения правопорядка, социально-экономической стабильности*), то регистрация может быть произведена в течение следующего рабочего дня.

Проверки проводятся только теми лицами, которые указаны в постановлении. Их состав, а также предмет и период проверки могут изменяться или дополняться

только в случае невозможности оценки состояния законности без этого либо выявления явных нарушений, не отнесенных к предмету или периоду проверки.

Срок проведения прокурорской проверки составляет не более 30 рабочих дней. Но в случае необходимости истребования дополнительных материалов, а также в связи со значительным объемом он может быть продлен еще до 30 рабочих дней.

Также в Правилах предусмотрены возможные основания приостановления проверки: в случаях назначения экспертизы (*до получения заключения эксперта*), при необходимости получения сведений и документов от третьих лиц (*до их получения*), возникновения обстоятельств, препятствующих проведению проверки (*болезнь лица, участвующего в проверке, форс-мажорные обстоятельства, розыск лиц, причастных к предмету проводимой проверки, уклонение субъекта проверки от вручения постановления либо непредоставление доступа на проверяемый объект, совершение процессуальных действий, направление требований о проведении проверки или даче заключения*).

В этих случаях исчисление срока продолжается со дня возобновления проверки.

При необходимости для дачи заключений к проверке привлекаются специалисты государственных и правоохранительных органов, а также организаций любой формы собственности.

По окончании проверки, как правило, составляется справка о ее результатах и вручается субъекту в течение 5 рабочих дней.

При наличии возражений к справке проверяемый вправе в течение 3 рабочих дней предоставить их письменно.

По результатам проверки принимаются следующие решения:

- 1) о внесении актов прокурорского надзора (*протест, санкция, указание, представление, постановление*) и реагирования (*ходатайство, заявление (иск), обращение, разъяснение*);
- 2) о проведении совещаний с обсуждением результатов проверки;
- 3) о направлении информационных писем;
- 4) о направлении в уполномоченные органы требований о проведении проверки;
- 5) о передаче материалов для регистрации фактов в ЕРДР;
- 6) о регистрации материалов в КУИ и иные меры, предусмотренные уголовным законодательством;



7) об иницировании обращения в Конституционный и (или) Верховный суды.

В случаях, не требующих отлагательств, эти решения (за исключением внесения актов надзора и реагирования) могут быть приняты прокурором до завершения проверки.

Кроме того, проверка может быть поручена соответствующему компетентному органу, который обязан сообщить прокурору о ее результатах в установленный законом или прокурором срок.

Одним из действенных мер, предусмотренных в Правилах, является право прокурора приостановить акт или действие должностного лица на срок до 3 рабочих дней в целях предотвращения реальной либо потенциальной угрозы жизни и здоровью людей, а также для стабилизации ситуации либо недопущения обострения социальной напряженности.

Постановление о таком решении подлежит незамедлительному исполнению.

Что касается анализа, то он проводится по рапорту прокурора в целях оценки состояния законности по конкретному вопросу либо в сфере правоотношений или законодательства без посещения объектов.

Это делается путем изучения статистических данных, сведений государственных и международных организаций, СМИ, материалов уголовных, гражданских, административных дел и дел об административных правонарушениях, а также иных источников информации.

В рамках проводимого анализа прокурор вправе:

- ✓ получать доступ к информации и материалам, связанным с анализируемыми вопросами;
- ✓ вызывать и получать пояснения от физических лиц и представителей юридических лиц;
- ✓ направлять им, в том числе госорганам, учреждениям и организациям, независимо от форм собственности, обязательные для исполнения требования;
- ✓ назначать экспертизы.

Запрашиваемая в рамках анализа информация предоставляется в установленный прокурором срок, который не должен быть менее 3 рабочих дней.

Общий срок проведения анализа, как и по проверкам, составляет 30 рабочих дней, который также при

необходимости может быть продлен не более чем на 30 рабочих дней (истребование дополнительных материалов, значительный объем анализа).

При его проведении:

- 1) устанавливаются проблемы состояния законности и их влияние на соблюдение прав физических и юридических лиц, а также интересов общества и государства;
- 2) оценивается деятельность уполномоченных органов;
- 3) предлагаются:
  - механизмы устранения выявленных нарушений законности, причин и условий, способствующих им;
  - приоритетные направления в работе для решения системных проблем.

По результатам анализа, которые оформляются в виде справки, может быть инициирована проверка либо приняты иные решения, аналогичные итогам проверок.

Оценка актов, вступивших в силу, как одна из форм прокурорского надзора, осуществляется в ходе анализов, проверок, рассмотрения обращений, а также по поручениям Президента и Генерального Прокурора.

Также она может быть реализована по поручениям заместителя Генерального Прокурора, руководителя самостоятельного структурного подразделения Генеральной прокуратуры, органов военной и транспортной прокуратуры и территориальных прокуратур.

Акты и решения государственных органов (за исключением судебных актов), учреждений и иных организаций и их должностных лиц изучаются на предмет соответствия законам, наличия компетенции и полномочий по их принятию, противоречий нормативным правовым актам, в т.ч. вышестоящих уровней, наличия госрегистрации и опубликования в установленном законом порядке (при необходимости).

При установлении таких фактов прокурором приносится протест.

Он направляется тому, кто принял незаконный акт, либо в вышестоящий орган или должностному лицу.

До принятия решения по протесту прокуратуры вправе приостановить исполнение опротестованного акта.

Оценка вступивших в законную силу судебных актов по уголовным, гражданским, административным делам и делам об административных правонарушениях осуществляется в порядке, предусмотренным УПК, ГПК, АПК, КоАП.





В декабре 2022 года Агентством Республики Казахстан по противодействию коррупции проведена научно-практическая конференция на тему «Международные стандарты и меры по предупреждению коррупции».

Проведение конференции было приурочено к празднованию Международного дня борьбы с коррупцией (9 декабря), а также в рамках исполнения Концепции антикоррупционной политики РК на 2022-2026 годы, реализации рекомендаций Механизма обзора Конвенции ООН по борьбе с коррупцией и Группы государств против коррупции (ГРЕКО).

Участие международных экспертов, представителей Совета Европы, Управления ООН по наркотикам и преступности, антикоррупционных ведомств Армении, Латвии, Молдовы, Кореи, других заинтересованных органов Республики Казахстан и неправительственных организаций придало конференции высокий международный статус.

Основной целью конференции явилось изучение международного опыта для более глубокого понимания важности регулирования конфликта интересов в соответствии с международными стандартами, обсуждение практических вопросов, связанных с конфликтом интересов и мерами для защиты осведомителей, выработка предложений и возможных путей реализации рекомендаций ГРЕКО в национальном законодательстве.

Предлагаем Вашему вниманию выступление Председателя Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции, генерал-лейтенанта антикоррупционной службы **Олжаса Бектенова**.

## ҚҰРМЕТТІ ХАНЫМДАР МЕН МЫРЗАЛАР!

Бүгінгі конференцияға қатысушылардың барлығын көргеніме қуаныштымын.

Біз оны дәстүрлі түрде 9 желтоқсан – Халықаралық сыбайлас жемқорлықпен күрес күніне орайластырып желтоқсанда өткіземіз.

Осы айтулы күн Біріккен Ұлттар Ұйымының Сыбайлас жемқорлыққа қарсы конвенциясын қабылдаумен байланысты.

Қазақстан 14 жыл бұрын оның белсенді қатысушысы болды.

Осы жылдар ішінде ұлттық заңнаманы халықаралық стандарттарға сәйкестендіру бойынша үлкен жұмыс атқарылды.

Бірқатар жетістіктер бар, бірақ біз қол жеткізген деңгеймен шектелмейміз.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясатты жетілдіру тұрғысынан жүйелі әрі кешенді жұмысты жалғастырып келеміз.

Несомненно, имеющиеся сегодня результаты – это итог совместной работы госорганов, гражданского общества, международных партнеров.

Конференция, организованная совместно с Университетом КАЗГЮУ, при поддержке Управления ООН по наркотикам и преступности, Совета Европы, Регионального Хаба в сфере государственной службы и республиканского общественного объединения «Әділдік Жолы», – прямое подтверждение этому.

Отрадно приветствовать на мероприятии наших зарубежных коллег – представителей антикоррупционных ведомств Армении, Латвии, Молдовы, Кореи.

В конференции также принимают участие представители государственных органов, квазигосударственных компаний, неправительственного сектора, научно-го сообщества Казахстана.

Цель сегодняшней встречи – обсудить дальнейшие шаги по применению передовых антикоррупционных инструментов.

Как вы знаете, успех их внедрения во многом зависит от политической воли.

В Казахстане драйвером решительной антикоррупционной работы является безусловная поддержка Главы государства.

Результаты поэтапной трансформации антикоррупционной политики нашей страны прямое тому подтверждение.

Серьезным шагом стало создание Агентства по противодействию коррупции – отдельного правоохранительного органа, подчиненного и подотчетного Президенту и наделенного исключительными комплексными компетенциями в этой сфере.

В органе, созданном на основе передового международного опыта аналогичных антикоррупционных организаций Гонконга, Сингапура, Австралии, Франции, Кореи, под единым началом реализуются профилактические и правоохранительные функции.

При этом главенствующим направлением в работе Агентства определена превенция коррупции, нацеленная на устранение ее причин и условий. Акцент на то, что волнует наших граждан, с какими проблемами они сталкиваются ежедневно.

Большое внимание уделяется совершенствованию антикоррупционного законодательства.

Только за последние три года принято несколько законодательных пакетов, включающих в себя важные антикоррупционные механизмы.

Усовершенствована система поощрения граждан, сообщивших о фактах коррупции.

Введен полный запрет на дарение и получение подарков должностными лицами.

Ограничена совместная работа близких родственников в госорганизациях.

Заработал институт антикоррупционной экспертизы. Все проекты законов и подзаконных актов проходят через «антикоррупционное сито».

Введен институт персональной ответственности руководителей за коррупцию подчиненных.

Теперь политические служащие обязаны подавать в отставку, если их сотрудник уличен в коррупции.

В квазигосударственном секторе законодательно закреплены обязательные комплаенс-службы.

Ответственность за коррупционные преступления максимально ужесточена.

Усилены санкции за коррупцию для сотрудников правоохранительных органов и судей, взяточдателей и посредников.

Исключена возможность применения досрочного освобождения для осужденных за тяжкие и особо тяжкие коррупционные преступления.

Осужденным за коррупцию пожизненно запрещается работать на госслужбе и «закрыта дорога» в квазигоссекторе.

\*\*\*\*\*

Дальнейшее концептуальное развитие страны в области противодействия коррупции определено в новом стратегическом документе – Концепции антикоррупционной политики с конкретным планом действий, утвержденных Указом Президента в начале текущего года.

Там определено более 60 системных мер на ближайшие пять лет в трех основных векторах.

Если говорить простыми словами, человек не должен хотеть быть коррумпированным, не должен иметь возможности быть коррумпированным и человек должен бояться быть коррумпированным.

Это «три кита», на которых выстроена наша работа.

В целях достижения уровня развития стран ОЭСР Агентством при разработке Концепции особое внима-

ние уделено максимальному учету мнения граждан и передовых международных стандартов.

В рамках Концепции Агентством в партнерстве с другими госорганами и общественными экспертами активизирована работа по антикоррупционному просвещению с вовлечением всех слоев общества.

Дальнейшее развитие получит общественный контроль.

Все активнее используется институт поощрения лиц, сообщающих о фактах коррупции. Усиливается их защита.

В числе важных антикоррупционных механизмов – развитие цифровизации госуслуг, меры по деbüroкратизации госаппарата, профилактика коррупции в квазигосударственном и частном секторах через развитие комплаенс-служб, добровольное внедрение антикоррупционных стандартов в деятельности.

Одной из революционных новелл является введение ответственности за необоснованное обогащение, когда расходы значительно превышают доходы.

Это международный стандарт и, на наш взгляд, один из краеугольных инструментов, подрывающих основу и сущность коррупции.

Соответствующие законодательные поправки нами выработаны, прошли все этапы согласования и сейчас рассматриваются Парламентом.

Начато внедрение проверок на антикоррупционную устойчивость «Integrity testing». Как уполномоченный орган мы начали с себя.

Конечно, об окончательных результатах говорить рано, но уже сейчас можно сказать, что даже пилотное тестирование этого сдерживающего инструмента показывает свою полезность как в части ранней профилактики коррупции, так и в части очищения госаппарата от нечистых на руку чиновников без вовлечения их в орбиту уголовного преследования.

Прорабатывается введение ответственности за обещание и предложение взятки и ответственности юридических лиц за коррупцию.

В реализацию одного из основных принципов Конвенции ООН против коррупции – обеспечение поиска и возврата преступных активов – будет внедрено обязательное финансовое расследование по принципу «follow the money».

У себя в Агентстве эту работу мы уже начали. Создали специальное подразделение, активно работаем, уже есть определенные результаты.

Народу Казахстана возвращено порядка 1,3 млрд евро.

Идея справедливости отныне становится стержнем всей государственной политики Казахстана.

И самое главное, растет поддержка принимаемых мер со стороны общества. В текущем году соцопросы



зафиксировали повышение доверия к Антискоррупционной службе со стороны населения

В целом, за последние 7 лет эффективность антикоррупционных мер показывает заметную положительную динамику, что подтверждается улучшением позиций Казахстана в известных международных рейтингах.

В Индексе восприятия коррупции Transparency International рост составил рекордные 9 баллов, а в Индексе контроля коррупции исследования Всемирного банка зафиксирован более чем двукратный рост.

Здесь важно отметить, что спектр факторов, влияющих на уровень коррупции и ее восприятие достаточно широк.

Это не только классические антикоррупционные меры, но и политические, социальные, экономические реформы.

Так, существенное влияние на развитие антикоррупционной политики оказали реформы по демократизации и защите прав граждан.

Проведены значительные конституционные реформы, открывающие путь для участия граждан в управлении государством.

Парламент и местные представительные органы переходят к смешанной избирательной системе.

Также вводится выборность акимов городов и районов.

Повышается политическая конкуренция среди партий.

Таким образом, муниципальная власть становится по настоящему народной.

Президент теперь выбирается только на один семилетний срок и не должен состоять в партии.

С 1 января 2023 года возобновляет деятельность Конституционный Суд.

Повышаются статус, полномочия, гарантии независимости Уполномоченного по правам человека.

\*\*\*\*\*

Біз үшін қабылданып жатқан шаралармен бірге халықаралық ынтымақтастық маңызды болып табылады.

Бүгінгі күні біздің еліміз Азиядағы Сыбайлас жемқорлықпен күрес жөніндегі мемлекеттер тобына мүше болған жалғыз мемлекет.

Қазір сарапшылардан түскен 27 ұсыным 1, 2-раундтар шеңберінде пысықталуда.

Еуропа Кеңесі осы жазда Қазақстанның Сыбайлас жемқорлық үшін қылмыстық жауаптылық туралы конвенциясына қосылу бойынша өтінішін мақұлдады.

Сондай-ақ Экономикалық ынтымақтастық пен даму ұйымының Сыбайлас жемқорлыққа қарсы конвенциясына қосылу жоспарлануда (халықаралық коммерциялық мәмілелерді жүзеге асыру кезінде шетелдік лауазымды адамдарды параға сатып алумен күрес бойынша).

Бұл халықаралық құжаттарға қосылу активтерді қайтару және жемқорларды экстрадициялау үшін сыбайлас жемқорлыққа қарсы құралдарды күшейтеді.

Қазақстан ынтымақтастық шекарасын, оның ішінде сыбайлас жемқорлықпен күрес мәселелері бойынша тұрақты кеңейтеді.

Қазіргі уақытта 30-дан астам мемлекетпен өзара іс-қимыл туралы құжаттарға қол қойылды. Олардың қатарында: Испания, Италия, Түркия, Біріккен Араб Әмірліктері, Румыния, Венгрия, Оңтүстік Корея, Өзбекстан және басқалары бар.

Мемлекет басшының екі апта бұрынғы Францияға сапары шеңберінде Парижде Француз Сыбайлас жемқорлыққа қарсы агенттігімен меморандумға қол қойылды.

Біз осы жетістікпен тоқтап қалмай, халықаралық күн тәртібін күшейтуге ниеттіміз.



Участники и гости конференции



# РАЗВИТИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО КОМПЛАЕНСА В КАЗАХСТАНЕ



## МИРАС ҚАРҒАБАЙ,

*Руководитель Управления формирования антикоррупционной культуры Службы превенции Агентства РК по противодействию коррупции, майор антикоррупционной службы*

*За 30 лет Независимости системные и последовательные реформы по противодействию коррупции в Казахстане позволили сформировать собственную модель антикоррупционной политики.*

Учитывая, что Казахстан является активным участником Международных конвенций и соглашений в сфере противодействия коррупции, а также с учетом правоприменительной практики и опыта стран ОЭСР в 2015 году принят Закон «О противодействии коррупции».

Данный Закон фактически дал старт выделению антикоррупционного направления в самостоятельную отрасль внутренней политики государства.

По мере развития стало очевидно, что дальнейший успех во многом зависит от превенции, то есть от работы на упреждение.

Антикоррупционная политика «делает ставку» на превенцию, основываясь на партнерских отношениях с гражданским обществом, в том числе с субъектами квазигосударственного и частного сектора.

В этой связи, вопросы усиления борьбы с коррупцией и применения современных методов ее предотвращения являются актуальной задачей, в том числе и для корпоративного сектора.

В условиях рыночной экономики развитие корпоративного сектора является важнейшим условием повышения благосостояния граждан.

Государство оказывает всестороннюю поддержку данному сектору. Либерализируется законодательство, проводится значительная работа по активному использованию антикоррупционной политики в корпоративном секторе.

Антикоррупционная трансформация и добропорядочность при ведении дел должны стать незыблемым стандартом. Об этом говорит ряд рекомендаций международных организаций.

На сегодня в мире основным инструментом обеспечения корпоративной добропорядочности является эффективная деятельность независимых служб комплаенса в рамках управления рисками и внутреннего контроля.

Одна из основных задач специалистов комплаенс – предупреждение правонарушений и защита деловой репутации организации.

Важнейший приоритет – это профилактика. Контроль при приеме на работу, корпоративное обучение персонала, анализ сделок и операций.

Согласно передовому опыту стран ОЭСР, в Европе государством стимулируется создание антикоррупционного комплаенса в частных компаниях посредством оказания предпочтений при размещении госзаказов, выдаче займов банками.

Сама идея комплаенса может казаться несколько неоднозначной. Ведь все должны соблюдать законы и правила по умолчанию. Но, как показывает практика, в больших компаниях комплаенс востребован и будет развиваться.

Соответственно появилась новая профессия с широкими компетенциями, требующая масштабного мышления и креативного подхода.

В Казахстане данный институт действует с октября 2020 года и на сегодняшний день антикоррупционные комплаенс-службы имеются более чем в 6 тысячах субъектах квазигосударственного сектора.

Антикоррупционные комплаенс-службы имеют официальный статус и право доступа на получение всей необходимой информации, право на проведение внутренних расследований по потенциальным нарушениям норм комплаенса с привлечением необходимых экспертов в сфере комплаенс-контроля.

Более того, сотрудники антикоррупционных комплаенс-служб должны иметь прямой доступ к коллегиальному органу по выражению своего мнения и передачи сведений в отношении нарушений, полученных в процессе контроля комплаенс рисков.

Основная миссия антикоррупционных комплаенс-служб – обеспечение соблюдения организацией и ее работниками законодательства о противодействии коррупции.

В целях обеспечения методологической помощи, а также эффективного внедрения данного института, Агентством разработаны методические рекомендации, способствующие формированию единого подхода в реализации антикоррупционной политики.

В методических рекомендациях определен ряд задач, обязательных для применения антикоррупционными комплаенс-службами, в том числе:

- разработка документов по противодействию коррупции;
- проведение антикоррупционного мониторинга и выявление коррупционных рисков в деятельности организаций;
- проведение антикоррупционных разъяснительных встреч с коллективом;
- выявление и урегулирование конфликта интересов;
- развитие корпоративных этических ценностей и др.

При этом, в целях улучшения качества указанных служб, Агентством на постоянной основе проводятся обучающие конференции и семинары, в которых принимают участие национальные и международные эксперты данной отрасли.

На региональном уровне аналогичные семинары проводятся территориальными департаментами Агентства.

По итогам таких конференций руководителям квазигосударственного сектора и сотрудникам комплаенс обозначается важность выстраивания корпоративной системы противодействия коррупции путем создания антикоррупционных комплаенс-служб.

Также отмечается значимость антикоррупционного стандарта ISO 37001 «Система менеджмента противодействия коррупции».

Он содержит в себе ряд рекомендаций, направленных на вооружение антикоррупционной комплаенс-службы и комплаенс-офицеров.

В Казахстане данный стандарт национализирован Казахстанским институтом стандартизации и сертификации в 2017 году.

Предлагаемая система менеджмента помогает организациям не допускать или снизить затраты, риски и урон от причастности к коррупции, способствует доверию в деловых взаимоотношениях, улучшая при этом репутацию.

При этом, в Концепции антикоррупционной политики на 2022–2026 гг. стоит задача по добровольному внедрению антикоррупционного стандарта ISO 37001 или СТ РК 3049 в деятельность субъектов квазигосударственного и частного секторов.

Полагаем, что внедрение антикоррупционного стандарта вкупе с введением антикоррупционных комплаенс-служб станет эффективной мерой предотвращения злоупотреблений со стороны работников квазигосударственного сектора и исключения коррупционных рисков.

Согласно последним изменениям в законодательстве предусмотрена возможность возложения функций антикоррупционной комплаенс-службы не только на структурное подразделение субъекта квазигосударственного сектора, но и на ответственное лицо. Также Агентство наделено компетенциями по координации деятельности антикоррупционных комплаенс-служб в субъектах квазигосударственного сектора и утверждению Типового положения об антикоррупционных комплаенс-службах в субъектах квазигосударственного сектора. Тем самым, Агентством будут определены единые цели, задачи и базовый функционал антикоррупционных комплаенс-служб, соответствующие страновой антикоррупционной политике.

В целом, институт антикоррупционного комплаенса в Казахстане успешно развивается, среди компаний растет осознание того, что борьба с коррупцией является целесообразной с коммерческой точки зрения, поскольку она наносит ущерб репутации компаний и влечет финансовые потери.

Агентство, как уполномоченный орган в сфере противодействия коррупции, продолжит активную работу по развитию института антикоррупционного комплаенса в стране для формирования эффективного и добропорядочного бизнеса.





## В АГЕНТСТВЕ ПО ФИНАНСОВОМУ МОНИТОРИНГУ ПОДВЕДЕНЫ ИТОГИ РАБОТЫ ЗА 2022 ГОД

*В целях минимизации вовлечения бизнеса в уголовный процесс проводится работа по стабильному ежегодному снижению количества регистрируемых дел. Так, за последние 4 года их число сокращено более чем в два раза, по сравнению с 2021 годом – на четверть. На 20% меньше удовлетворено судами жалоб на действия следователей.*



Основное внимание сосредоточено на противодействии теневому бизнесу, доля таких дел в общем количестве зарегистрированных материалов превышает 70% (по этим делам с учетом ареста имущества возмещено свыше 97 млрд тенге).

В рамках профилактики лудомании (игровой зависимости) ликвидированы 110 незаконных игорных заведений.

В целях предотвращения употребления гражданами нелегальной алкогольной продукции предотвращена работа 44 подпольных цехов, из оборота изъяты 1,5 млн бутылок контрафактного алкоголя и 99 тысяч литров спирта и спиртосодержащей продукции.

Такие виды уголовных правонарушений, как выписка фиктивных счет-фактур, хищение бюджетных средств, создание и деятельность финансовых пирамид устанавливаются с использованием искусственного интеллекта. Это исключает риски коррупции и обеспечивает защиту добросовестного бизнеса от неправомерного вмешательства.

Активно в работу внедряются инструменты проектного управления. Второй год подряд проекты Агентства занимают лидирующие позиции среди центральных госорганов на республиканском конкурсе «Qazagstan Project Management Awards-2022». В 2022 году команда Агентства заняла общекомандное первое место.

Усилена работа по международному сотрудничеству. Кандидатура первого заместителя Председателя Агентства включена в качестве представителя региональной группы Евразия в Группе Эгмонт (Белоруссия, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан).

Активность Агентства позволила войти в тройку наиболее полезных подразделений финансовых разведок в рейтинге Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма.

В целях дальнейшего совершенствования антиотмывочной системы утверждена Концепция развития финансового мониторинга до 2025 года, которая нацелена на обеспечение финансовой безопасности и создания условий, при которых будут минимизированы риски противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма.

Комплекс принимаемых мер положительно повлиял на снижение уровня теневой экономики до 19,7% при прогнозном значении 21,5%.

По аналитическим материалам финансовой разведки изобличены 22 интернет-магазина по продаже наркотиков, общий оборот которых составил 4,6 млрд тенге и свыше 27 тысяч покупателей. На основании переданной информации полицией начато 1 дело, задержаны 17 лиц, изъяты более 500 доз наркотиков, в том числе 3 кг синтетических.

Ликвидировано 29 финансовых пирамид, потерпевшим возмещен ущерб на 8,3 млрд тенге. Для недопущения вовлечения граждан в мошеннические схемы заблокированы 13 тысяч интернет-ссылок и аккаунтов с рекламой их деятельности. В адрес уже вовлеченных граждан направлены 19 тысяч предупреждающих оповещений, что способствовало отключению 15 тысяч граждан от аккаунтов финпирамид.

Для проверки компаний на наличие признаков финпирамиды внедрен «Telegram-бот», куда поступило свыше 1 тысячи заявок от граждан, из них были рассмотрены 900. При этом работа Агентства нацелена на ранее выявление преступлений и их профилактику.

В рамках работы по выявлению незаконной концентрации экономических ресурсов зарегистрировано 69 дел. Приняты меры к возмещению ущерба с учетом ареста на сумму 215 млрд тенге.

Пресс-служба Агентства Республики Казахстан по финансовому мониторингу



## В МВД ОБОЗНАЧИЛИ ПРИОРИТЕТНЫЕ ЗАДАЧИ НА 2023 ГОД

В Министерстве внутренних дел прошло расширенное заседание коллегии с участием руководителей всех служб центрального аппарата, территориальных департаментов полиции и уголовно-исполнительной системы, а также ведомственных учебных заведений.



Подведены итоги работы органов внутренних дел за минувший год, обозначены приоритетные задачи на предстоящий период, отмечены достижения в каждом направлении, проанализированы упущения и недостатки.

Выступили заместители главы ведомства, которые в своих докладах осветили кадровые вопросы, рассказали о результатах оперативно-розыскной деятельности, следственной работы, работы патрульной полиции и пр.

Так, было отмечено, что в целом морально-психологический климат в органах внутренних дел стабильный. Благодаря де бюрократизации, оптимизации процессов, увеличению заработной платы и другим принятым в 2022 году мерам, количество желающих служить в полиции достигло 42%, восстановленных на службе – 75%.

В сфере оперативно-розыскной деятельности особое внимание было обращено на отдельные виды преступлений (*убийства, кражи, грабежи*), а также противодействие киберпреступности. Так, в 2022 году в стране зарегистрировано 22 369 фактов контактного мошенничества и 20 444 факта интернет-мошенничества. 91% уголовных дел было расследовано в электронном формате, снизились нарушения сроков расследования.

Министром М. Ахметжановым было отмечено, что «в прошлом году начаты большие преобразования. Это внутрисистемные изменения, пересмотр организационно-штатной структуры, внедрение сервисных подходов, новых цифровых решений, укрепление социальной защиты сотрудников. Эту работу будем продолжать».

Также одним из приоритетных направлений, требующих обязательного внимания, является противодействие имущественным преступлениям и преступлениям против личности. В результате проводимой работы число таких преступлений снижается, улучшается раскрываемость. В то же время почти 50% всех преступлений – кражи. В первую очередь, по ним требуется обеспечить принцип «неотвратимости наказания». Сейчас основная концепция совершенного человека – это человек труда. Честно заработанное им имущество должно быть защищено. Граждане, идя на работу, должны быть спокойны за безопасность своего дома. Кроме того, нужно привлечь к этой работе акиматы, местное сообщество, общественные организации».

В рамках исполнения поручения Президента по обеспечению «профилактики правонарушений в аулах» начальникам территориальных департаментов полиции было поручено проработать с акимами поэтапное решение вопроса по организации участковых пунктов. На сегодня в селах требуется дополнительно 261 участковый пункт.

Особое внимание обращено на безусловное соблюдение законности и дисциплины, обеспечение оперативности расследования, усиление профилактики и борьбу с кибер- и наркопреступлениями.

Пресс-служба Министерства внутренних дел  
Республики Казахстан



## КАРАГАНДИНСКАЯ АКАДЕМИЯ МВД: ЦИФРОВИЗАЦИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Карагандинская академия МВД Республики Казахстан впервые открыла свои двери для обучающихся в 1969 году. На сегодня численность выпускников вуза превышает 20 тысяч человек, из которых 72 генерала и более 30 докторов наук. Прошло больше полувека: в разные годы учебный процесс, стратегия развития Академии менялись, но одно осталось неизменным: Карагандинский ведомственный вуз МВД является главной кузницей кадров для следственных и криминалистических подразделений органов внутренних дел страны.

О том, каким образом реализуется современная концепция развития Карагандинской академии МВД, рассказал начальник Академии, кандидат юридических наук, генерал-майор полиции **Акынкали Дарменов**.

– Уважаемый Акынкали Даутбаевич, разрешите поздравить Карагандинскую академию с таким значимым событием – 100 лет со дня рождения основателя Академии, генерал-майора юстиции Баримбека Сарсеновича Бейсенова.

– Да, в этом году у нас юбилей. Основатель Академии, кандидат юридических наук, генерал-майор юстиции Баримбек Бейсенов в далеком 1969-ом году ходатайствовал в Министерстве внутренних дел СССР о создании Карагандинской высшей школы милиции, сумел собрать и сплотить вокруг себя лучший профессорско-преподавательский состав из числа действующих сотрудников милиции со всего советского пространства, привлек достойные научные кадры.

В честь данного события с начала этого года проводятся творческие, спортивные научные и учебные мероприятия.

Как дань памяти легендарной личности летом этого года планируем открыть мемориал на его родине в селе Байкадам (Саудакемент), назвать улицу в его честь и взять шефство над школой, где он учился.

– Идет пятый год Вашего руководства ведомственным вузом. В каком направлении строилась Ваша работа эти годы?

– Начнем с того, что Карагандинская академия МВД за более чем полувековую историю по праву завоевала звание крупнейшего учебного и научного центра республики и одного из самых престижных высших юридических заведений, поскольку в ее стенах на протяжении 54-х лет готовят высококвалифицированные кадры для органов внутренних дел.

Стремительное развитие получают цифровые технологии. Цифровизация образовательного процесса является одной из приоритетных задач, поставленных перед

ведомственными вузами министерством внутренних дел.

Мы начинаем полную цифровизацию Академии. Заключили меморандум с Комитетом правовой статистики по Карагандинской области по внедрению в учебный процесс программы ЕРДР, позволяющей обучать ведению электронных уголовных дел. Далее в планах разработка учебной версии ЕРАП. В 2022 году внедрены учебные версии компьютерных розыскных программ, используемых в деятельности ОВД при раскрытии и расследовании преступлений. Весь учебный процесс проходит в цифровом формате, создана демо-версия имитации цифровых рабочих мест следователей. Еще несколько лет назад это было сложно даже себе представить.

Все лекционные залы оснащены видеостенами, в учебных аудиториях установлены интерактивные панели, позволяющие преподавательскому составу применять весь спектр современных образовательных технологий.

В обучении применяется образовательная технология «Перевернутая аудитория», при которой обучающийся основную часть материала изучает самостоятельно. Одним словом, мы внедряем разные активные формы проведения занятий, направленные на выработку практических навыков. И в этом контексте в Академии на YouTube создан лекционный фонд «Лекториум», позволяющий уделить больше времени практической составляющей.

В нашей академии функционирует актовый зал, оснащенный премиальной техникой: это звуковое оборудование, 6 новейших LED-экранов, специальный микшер, что дает возможность проведения качественных культурно-массовых мероприятий, научных масштабных конференций международного уровня.



Баримбек Бейсенов

комплексной оценки сотрудников по методам *Criteria-based assessment*, действенная система критериев KPI, рекрутинг, и другие. Создан пул из преподавателей Академии, прошедших обучение проектному менеджменту на базе Академии государственного управления при Президенте РК. Таким образом, достигаем максимальной результативности в обучении слушателей и объективности при оценке их знаний. На данных комплексных способах основывается формирование высокопрофессионального научно-педагогического штата и, как следствие, общее повышение качества подготавливаемых кадров для ОВД.

С прошлого года при компьютерном тестировании применяется автоматическая система прокторинга (*прокторинг – это процедура контроля на онлайн-экзамене при тестировании – авт.*), обеспечивающая чистоту экзаменационного процесса.

*– В каком направлении развивается научно-исследовательская деятельность Академии?*

– Научно-исследовательскому институту Академии более 11 лет. Он является единственным в системе МВД РК, ориентированным на проведение научных исследований, выполняемых по заказу профильных служб центрального аппарата МВД РК. Еще в начале 70-ых годов прошлого века по инициативе Бейсенова Б.С. был создан Методический совет, который занимался вопросами методики преподавания, исследованиями и разработкой оригинальных методик, подготовкой методических рекомендаций и сборников. Был создан кабинет педагогического мастерства с тренажером.

Такого кабинета в то время не было ни в одном ведомственном учебном заведении МВД СССР. За разработку и создание кабинета авторский коллектив во главе с начальником школы был награжден Дипломом МВД СССР и денежной премией. То есть, передовые техноло-

гии, интересные идеи и их воплощение с самого начала деятельности нашего вуза поддерживались и претворялись в жизнь.

Сотрудниками НИИ проведены научные исследования более чем по 60-ти темам, внесены предложения в концепции, законопроекты, подготовлены десятки учебных и учебно-практических пособий, монографий, научно-практических комментариев, экспертных заключений. Наиболее актуальными темами можно назвать противодействие интернет-мошенничеству, распространению наркотиков, в том числе посредством сети Интернет, насильственные преступления в отношении женщин и детей, террористические преступления, разработка методики распознавания личности по фото и видеоизображениям, применение геномных исследований в борьбе с преступностью. Проведены исследования по браконьерству, скотокрадству, а также совершенствованию досудебного производства.

Преподавательским и научным составом Академии ежегодно создается порядка 100 издательских работ, среди которых можно отметить коллективные труды: Справочник следователя, Справочник криминалиста, Сборник методических рекомендаций по расследованию отдельных категорий преступлений, анализ досудебных производств за 2019-2022 годы.

Академия развивает партнерские отношения с отечественными и зарубежными научно-образовательными организациями. В рамках сотрудничества проводятся совместные научные и образовательные мероприятия. Тесно сотрудничаем с Академией правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре РК. Так, в рамках заключенного Меморандума с данной Академией проводятся совместные тренинги, лекционные занятия, научные исследования, в стенах Академии защитили и получили степень доктора философии (PhD) наши сотрудники Жолжаксынов Ж.Б., Еспергенова Е.В., Салкебаев Т.С., Абеуов Д.А.

Пару слов о еще одном важном направлении деятельности вуза – международном сотрудничестве, которое дает возможность обмена опытом с ведущими вузами страны и зарубежья, использования в деятельности ценных кейсов и методов работы преуспевающих вузов.

Извлекаем много пользы из сотрудничества с рядом полицейских учебных заведений зарубежья: Индии, Грузии, Узбекистана, России и других стран. Академия входит в состав исполнительного комитета InterPA – международной ассоциации полицейских академий, в которую входят вузы более 60 стран.

В 2022 году по инициативе организаций образования МВД, по аналогии с ассоциацией гражданских вузов, была создана ассоциация вузов, куда вошли все ведомственные учебные заведения республики. Данная ассоциация организована с целью обсуждения и выработки единых стандартов в разработке учебных программ, методических материалов для ведомственных вузов.



Визит Министра М. Ахметжанова в Академию

В Академии несколько лет функционирует эндаумент фонд (эндаумент – сформированная за счет пожертвований часть имущества некоммерческой организации – авт.), в который вкладывают материальные ресурсы выпускники. Средства направляются на развитие научного и творческого потенциала Академии. Так, к примеру, благодаря полковнику в отставке К. Казангапову обновлен тир, аналогов которому нет ни в одном вузе Казахстана. Также из средств эндаумент-фонда удалось обеспечить техническое оснащение именных аудиторий. Буквально на днях выпускники подарили Академии борцовский ковер, стоимость которого не позволяла обновить его раньше. Примечательно, что в Послании народу Президент подчеркнул необходимость создания эндаумент-фондов вузах.

*– В своем Послании от 3 сентября 2019 года Президент поставил задачу формирования полиции как органа по обеспечению безопасности. Какая работа ведется в данном направлении?*

– В январе текущего года вновь создана кафедра административной деятельности ОВД, направленная на охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, с учетом внедрения сервисных подходов в деятельности ОВД. В целом, весь образовательный процесс со дня основания нашего вуза и по сегодняшний день направлен на освоение знаний и выработку профессиональных навыков в сфере обеспечения общественной безопасности вне зависимости от узкой специализации, обучается ли слушатель на следователя или криминалиста.

В рамках реализации Положения о Группе киберволонтеров, утвержденного начальниками ДП Караган-

динской области и нашей Академии, привлечены к работе по раскрытию киберпреступлений группа курсантов. Правонарушения в киберпространстве стали реальной угрозой для общества, особенно в форме интернет-мошенничества. В этой связи, в нашей Академии с этого года начинает свою целенаправленную деятельность новая кафедра кибербезопасности.

Также в рамках проектов ОВД до карантина проводились консультации для граждан в крупных торговых центрах по программе «Приемная на дорогах». Сейчас внедрили онлайн консультации на сайте Академии.

В настоящее время Министерством внутренних дел реализуется концепция сервисных подходов в деятельности полиции. Распоряжением акима Карагандинской области была создана Межведомственная группа по обеспечению безопасности (МГ ОБ), куда вошли представители Академии. Ответственно и качественно проведенная работа позволила занять первое место в номинациях «Лучший проект» и «Лучший проектный офис».

Внедрение сервисных подходов повлияло и на приемную кампанию: пересмотрены требования к кандидатам на поступление в вузы МВД. В проекте на нынешний год – углубление психологической составляющей экзаменационного блока: абитуриент проходит психотест, пишет эссе. В соответствии с современными качественными требованиями переработаны программы подготовки будущих полицейских, переподготовки и повышения квалификации действующих сотрудников ОВД.

Внедрили в программу обучение ораторскому искусству, навыкам публичных выступлений, спецкурсы по основам менеджмента: это организация и управление в деятельности ОВД, профессиональная этика сотрудников ОВД, выработка навыков по стрессоустойчивости, психологическая направленность. Все учебные программы разработаны с учетом актуальных видов преступлений, в том числе в киберпространстве. В учебные программы вводится тематика, предусматривающая и элементы преподавания сервисных подходов.

В ответ на рост преступности в семейно-бытовой среде организован специальный факультативный курс «Женщина-следователь», на котором в ходе обучения девушки-курсантки изучают особенности расследования и производства следственных действий по преступлениям в отношении женщин и детей. Это тоже является одним из направлений сервисных подходов.

Более того, все сотрудники ОВД, проходящие курсы повышения квалификации изучают темы по сервисной деятельности полиции.

*– Спасибо за беседу.*

Беседу вела журналист Альбина Шайхисламова





## ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ НОРМЫ ЗАКОНА О ПРИНУДИТЕЛЬНОМ ПРИВОДЕ УЧАСТНИКОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА



### РУСТЕМ КУДАБАЕВ,

главный научный сотрудник Межведомственного научно-исследовательского института Академии, старший советник юстиции

Эффективность исполнительного производства во многом зависит от уровня взаимодействия частных судебных исполнителей (ЧСИ) с государственными органами и другими организациями.

С органами внутренних дел ЧСИ взаимодействуют по вопросам организации привода и привлечению сторон исполнительного производства к административной ответственности.

Согласно статье 26 Закона «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» (далее – Закон) органы внутренних дел оказывают содействие судебным исполнителям в ходе исполнительного производства (при возникновении угрозы жизни или здоровью судебного исполнителя, а также привлекаются для обеспечения правопорядка на месте исполнительных действий, осуществления привода).

Аналогичная норма предусмотрена в статье 6 Закона об ОВД.

Изначально норма касательно осуществления привода была заложена в пункте 5 статьи 27 Закона в старой редакции, в которой не был определен конкретный субъект осуществления привода, отсутствовал детальный порядок реализации этой меры.

Это стало предметом рассмотрения в Конституционном Совете 5 июня 2018 года по представлению Карагандинского областного суда о признании неконституционным вышеуказанного пункта 5 статьи 27 Закона.

По результатам рассмотрения Конституционный Совет отметил, что применение в рамках исполнительного производства привода к лицам, уклоняющимся от явки к судебному исполнителю, направлено на обеспечение исполнения судебных решений и не нарушает конституционные права граждан и оно оправдано, если совершение того или иного исполнительного действия невозможно без участия лица, уклоняющегося от явки к судебному исполнителю.

Одновременно Конституционный Совет обратил внимание на ряд недостатков законодательства, регулирующих вопросы осуществления привода:

- не регламентирован порядок исполнения привода;
- не определены время его осуществления;
- перечень лиц, не подлежащих приводу;
- обстоятельства признания причин неявки лица уважительными;

– отсутствует четкое определение субъекта реализации рассматриваемой меры принуждения.

По рекомендациям Конституционного Совета<sup>1</sup> Правительством инициировано исключение нормы о приводе из статьи 27 Закона и разработка отдельной статьи 35-1 «Привод» с конкретизацией ряда положений, в частности: оснований применения привода, уважительных причин неявки должника, определения продолжительности и времени суток осуществления привода, перечня лиц, в отношении которых данная мера не применяется и др.

По субъекту применения привода конкретизировано, что он осуществляется *судебным исполнителем* с участием сотрудника органа внутренних дел путем принудительного препровождения к месту совершения исполнительных действий.

Полагаем, что данное компромиссное решение отчасти противоречит правовой природе применения мер государственного принуждения.

*Во-первых*, согласно Закону, судебный исполнитель – это государственный судебный исполнитель и частный судебный исполнитель, выполняющие возложенные на них законом функции по принятию мер, направленных на принудительное исполнение исполнительных документов, то есть компетенция по осуществлению привода распространяется и на ЧСИ.

В связи с этим, наделение ЧСИ полномочием по осуществлению привода при отсутствии содействия сотрудников полиции (как это часто бывает на практике) подвергает их физической опасности. С другой стороны, это

1. Нормативное постановление Конституционного Совета Республики Казахстан «О проверке конституционности пункта 5 статьи 27 Закона Республики Казахстан «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» по представлению Карагандинского областного суда» от 3 июля 2018 года № 5.



противоречит основным принципам правовой системы Республики Казахстан, где силовые методы могут применяться исключительно государственными органами, так как привод является мерой государственного принуждения.

Во-вторых, данная редакция статьи не решила проблему, поднимаемую органами внутренних дел, так как предполагает отвлечение сотрудников полиции от выполнения основных функций.

Изучение статистических сведений показало, что количество поступающих санкционированных судом представлений ЧСИ ежегодно варьируется (2017 г. – 4 982, 2018 г. – 3 482, 2019 г. – 4 434, 2020 г. – 3 440, 2021 г. – 4674, 2022 г. – 2841) и для их исполнения привлекается значительное количество участковых инспекторов.

В этой связи, Министерством внутренних дел перед Администрацией Президента инициировано предложение рассмотреть возможность передачи обязанности по содействию судебным исполнителям в осуществлении привода судебным приставам, что обусловлено задачами судебных приставов: в соответствии с Законом «О судебных приставах»<sup>2</sup>, они обеспечивают охрану зданий судов, судей и других участников процесса, содействуют суду в выполнении процессуальных действий, осуществляют приводы и доставления. При этом имеют право применения спецсредств, физической силы и оружия, а также обеспечены определенными мерами социальных гарантий и защиты.

Необходимо отметить, что ранее на судебных приставах возлагались обязанности поддержания общественного порядка при проведении исполнительных действий, охраны судебных исполнителей, оказания содействия судебным исполнителям, однако данные полномочия были позднее исключены (Закон от 26.06.2020 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам совершенствования исполнительного производства и уголовного законодательства»).

Вместе с тем, полагаем, что предложение МВД заслуживает внимания, как перспективное направление совершенствования эффективности применения мер принуждения в сфере исполнительного производства.

В свою очередь, изучение законодательства, регламентирующего деятельность органов внутренних дел, позволяет сделать вывод, что норма по оказанию ими содействия судебным исполнителям в принудительном исполнении исполнительных документов появилась до введения института ЧСИ.

В целом, изучая статус ЧСИ, приходим к выводу, что они фактически обладают признаками субъекта предпринимательства: являются налогоплательщиками, отвечают по обязательствам, финансируют деятельность из собственных средств, соответственно, обеспечение своей безопасности, полагаем, должно осуществляться ЧСИ за счет собственных средств либо быть включенным в расходы по совершению исполнительных действий.

С другой стороны, действия полиции по оказанию им содействия в принудительном исполнении обладают всеми признаками неправомерного предпочтения при подготовке и принятии решений, что не отвечает положениям законодательства о государственной службе.

Подводя итог по вопросу о взаимодействии ЧСИ с органами внутренних дел по организации привода, можно сформулировать следующие основные выводы.

**Первое.** Правовая основа применения привода закреплена в административном законодательстве исключительно как мера реагирования на административные правонарушения, соответственно, в сфере исполнительного производства данный институт может применяться только в рамках административного производства за неисполнение судебного решения.

**Второе.** Наделение ЧСИ полномочием по осуществлению привода противоречит основным принципам правовой системы, где силовые методы могут применяться исключительно государственными органами, так как привод – мера государственного принуждения, в связи с чем, полагаем возможным передачу обязанности по осуществлению привода в рамках исполнительного производства судебным приставам, что обусловлено их задачами.

**Третье.** По результатам изучения статуса частного судебного исполнителя полагаем, что обеспечение своей безопасности должно быть обязанностью ЧСИ и осуществляться им за счет собственных средств, что минимизирует отвлечение органов внутренних дел от выполнения основных функций.

**Четвёртое.** Отсутствие четкой регламентации порядка осуществления привода в рамках административного производства порождает конкуренцию норм административного законодательства и законодательства в сфере исполнительного производства, что создает трудности для правоприменителей.

С целью повышения эффективности административной практики в рамках исполнительного производства предлагается:

– в статье 35-1 Закона закрепить, что порядок осуществления привода при привлечении лица к административной ответственности в рамках исполнительного производства регламентируется административным законодательством;

– в статье 804 КоАП установить, что органы внутренних дел имеют право составлять протоколы об административной ответственности только по части 2 статьи 669 Кодекса.

В целом, полагаем, что реализация данных предложений устранил существующие пробелы и коллизии, спорные вопросы между заинтересованными сторонами и, как следствие, повысит эффективность исполнительного производства.



2. Закон Республики Казахстан «О судебных приставах» от 7 июля 1997 года № 150.



## ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ФИНАНСОВЫМ ПИРАМИДАМ



### СТАНИСЛАВ ЖИЖИС,

начальник Центра Межведомственного научно-исследовательского института Академии, старший советник юстиции

Актуальность противодействия финансовым пирамидам очевидна, поскольку ущерб, причиняемый как экономической безопасности человека, так и государству в целом, масштабен. При этом успешность борьбы с указанными преступлениями осложняется тем, что финансовые пирамиды отличаются многообразием форм и способов маскировки.

В этой связи, Академией правоохранительных органов проведено межведомственное научное исследование по указанной теме (2021 г.).

По результатам теоретических и практико-ориентированных исследований, основанных на анализе отечественного и зарубежного опыта, авторским коллективом был выявлен ряд проблем, связанных с правовым обеспечением предупреждения финансовых пирамид и практикой его применения, и разработаны предложения по их устранению.

Например, на практике возникают вопросы при установлении обязательных признаков состава создания и руководства финансовой (инвестиционной) пирамидой (ст. 217 УК). Зачастую при расследовании данного преступления виновность подозреваемого доказывается через наличие преступного умысла на мошенничество или иные виды хищения. Тогда как пирамида разрастается, вовлекая все больше денег и имущества граждан в преступную схему.

При мошенничестве, как следует из буквального толкования ст. 190 УК, обязательным признаком объективной стороны состава преступления являются наступление общественно опасного последствия в виде материального ущерба и способ совершения — обман или злоупотребление доверием.

В свою очередь, финансовая пирамида может работать открыто, не скрывая от вкладчиков свою сущность, иногда даже предупреждая о том, что деньги могут не вернуть. По такой схеме осуществляло свою деятельность так называемое сообщество МММ-2012.

Также следует отметить, что в преступлении, предусмотренном ст. 217 УК «Создание и руководство финансовой (инвестиционной) пирамидой», наличие причиненного материального ущерба не обязательно.

Другими словами, при усеченном составе преступления считается оконченным с момента создания и руководства финансовой (инвестиционной) пирамидой. Это определяет его повышенный характер и степень общественной опасности по сравнению с мошенничеством.

Существенное доказательственное значение при установлении виновности создателя и (или) руководителя финансовой пирамиды имеют результаты судебно-экономической экспертизы, которые могут помочь ответить на главный вопрос досудебного расследования: подпадает ли организация под определение финансовой пирамиды?

Здесь важно установить, перераспределяются ли активы одних участников для обогащения других без использования привлеченных средств на реальную предпринимательскую деятельность или нет?

Таким образом, извлечение дохода организатором пирамиды не должно являться обязательным условием его привлечения к уголовной ответственности. Сам факт создания им финансовой пирамиды следует признать оконченным преступлением, за которое лицо подлежит уголовной ответственности по ст. 217 УК.

Исследуя теоретическую сторону вопроса с точки зрения действующего уголовного права, отсутствует разница в определении финансовой и инвестиционной пирамид.

Вместе с тем, анализ отечественного и зарубежного законодательства и научных трудов показал, что словосочетание «инвестиционная пирамида» (*Investment Pyramid*) не несет какого-либо преступного смысла.

Инвестиционная пирамида — это портфельная стратегия, которая распределяет активы в соответствии с относительными уровнями риска этих инвестиций. Стратегия предусматривает выделение наибольшей доли капитала в активы с низким уровнем риска — это основа пирамиды, наименьшие суммы вкладываются в спекулятивные, рискованные активы — это вершина пирамиды<sup>1</sup>.

Термин «финансовая пирамида» применяется в отношении схем, придуманных Чарльзом Понци. В соответствии со схемой Понци (*Ponzi Scheme*), или Пирамидальной схемой (*Pyramid Scheme*) получение вознаграждения основано на привлечении все большего числа людей.

1. <https://www.investopedia.com/terms/i/investmentpyramid.asp>.



По результатам исследований предложены поправки в ст. 217 УК, позволяющие повысить эффективность противодействия финансовым пирамидам на стадии их создания и исключить различное толкование применяемых терминов.

Поправки поддержаны Межведомственной рабочей группой по мониторингу и обобщению практики применения УК и УПК и включены в разработанный Министерством юстиции законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам оптимизации Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов» от 30 декабря 2022 года (*сейчас законопроект проходит стадию согласования с заинтересованными госорганами – авт.*).

Также предложено установить административную ответственность за рекламу видов предпринимательской деятельности, которая призывает физических лиц получить свою прибыль или выгоду за счет вовлечения других физических лиц в деятельность данного предприятия или покупку товаров данного предприятия (п.п. 6, п. 1 ст. 13 Закона РК «О рекламе» запрещена реклама деятельности финансовой пирамиды, но ответственность за нарушение этого пункта не предусмотрена). Можно было бы дополнить ч. 2 ст. 455 «Нарушение законодательства РК о рекламе» КоАП пунктом 10 соответствующего содержания:

«2. Нарушение законодательства РК о рекламе, совершенное в виде:

10) рекламы видов предпринимательской деятельности, которая призывает физических лиц получить свою прибыль или выгоду за счет вовлечения других физических лиц в деятельность данного предприятия или покупку товаров данного предприятия».

Такой подход позволил бы привлекать к административной ответственности лиц, не являющихся организатором или руководителем пирамиды, в случае, если на момент совершения деяния организация уже признана финансовой пирамидой, и (или) лицо осознавало сущность ее деятельности.

Однако депутатами Парламента было предложено ввести уголовную ответственность за рекламу этой незаконной деятельности.

Депутатская инициатива реализована в Законе РК от 12 июля 2022 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам противодействия деятельности финансовых (инвестиционных) пирамид» путем введения в УК новой нормы – ст. 217-1 «Реклама финансовой (инвестиционной) пирамиды».

В ходе практико-ориентированных исследований также установлены факты нарушения требований закона при регистрации преступлений по ст. 217 УК.

К примеру, по итогам 2020 года рост регистрации указанных преступлений составил 654,2% (*с 24 до 181*). Аномальный рост был обусловлен регистрацией многоэпизодных дел и связан с допускаемыми манипуляциями (Таблица 1).



Таблица 1

По одному продолжаемому преступлению о финансовой пирамиде одним правоохранительным органом через незначительные промежутки времени осуществлялась регистрация десятков дополнительных эпизодов.

В свою очередь, в соответствии с ч. 3 ст. 12 УК («Неоднократность уголовных правонарушений») не признается неоднократным продолжаемое уголовное правонарушение, состоящее из ряда одинаковых противоправных деяний, которые охватываются единым умыслом и целью и образуют в целом одно уголовное правонарушение.

Согласно п. 13-1 Правил ЕРДР в случае, если по аналогичной информации об уголовном правонарушении, зафиксированной в КУИ, начато досудебное расследование, то она без регистрации в ЕРДР приобщается к материалам досудебного расследования.

Таким образом, создание сотрудниками правоохранительных органов «раздутых» показателей в угоду ведомственных интересов формировало ложную картину об общем количестве совершенных преступлений.

При этом, за счет преднамеренного дробления раскрытых продолжаемых преступлений на отдельные эпизоды, завышается общий рост раскрываемости и искусственно снижается уровень реально нераскрытых преступлений.

Помимо этого, консолидация усилий государства в борьбе с финансовыми пирамидами должна быть сосредоточена в одном месте, то есть для реализации указанных мер необходимо создание уполномоченного координирующего органа. Например, в настоящее время уголовные дела по финансовым пирамидам расследуют три правоохранительных органа: органы внутренних дел (ОВД), Агентство по финансовому мониторингу (АФМ) и Агентство по противодействию коррупции (АПК).

При этом, разнообразие сфер деятельности, в которых действуют финансовые пирамиды, охватывается компетенцией и возможностями АФМ, уполномоченного на выявление, раскрытие и расследование уголовных дел в сфере экономической деятельности, и, соответственно, имеющего в своем штате профильных специалистов, обладающих навыками проведения экономических исследований, тогда как ОВД и Антикоррупционная служба уполномочены на решение совершенно других задач.

Предложенные меры, в совокупности с работой, которую проводит Генеральная прокуратура во исполнение поручения Главы государства, позволят значительно повысить эффективность противодействия финансовым пирамидам в Казахстане и обеспечить защиту прав граждан.



## ДОСУДЕБНАЯ КОНФИСКАЦИЯ ИМУЩЕСТВА, КАК ЭЛЕМЕНТ ФИНАНСОВОГО РАССЛЕДОВАНИЯ



### КУРГАНБЕК СЕРДАЛИНОВ,

ведущий научный сотрудник Межведомственного научно-исследовательского института Академии, советник юстиции

*Концепцией правовой политики Республики Казахстан до 2030 года ставится задача предусмотреть возможность конфискации судом имущества, добытого преступным путем, в отдельном производстве – на основании вступившего в законную силу приговора по уголовному делу, расследуемому в отношении преступления, служащего основанием для конфискации. Таким инструментом становится Институт финансового расследования (ИФР).*

ИФР выступает как совокупность уголовно-процессуальных норм, регулирующих правоотношения в рамках действующих норм уголовного законодательства и рассматриваемой модели «параллельного досудебного расследования», а также в стадии исполнения приговора. Он призван обеспечить процессуально-правовую основу внутреннего и международного розыска, замораживания, ареста, изъятия и конфискации полученных преступным путём денежных средств и имущества, а также преступных доходов.

Вопрос о введении в уголовное законодательство конфискации имущества до вынесения приговора (досудебная конфискация) отечественными учеными подробно не исследован. Вместе с тем, отсутствие данного института в уголовном законодательстве вызывало множество вопросов в уголовном судопроизводстве. Годами не разрешалась судьба большого количества имущества, как предметов контрабанды, контрафактной продукции, незаконного предпринимательства, в сфере оборота наркотических средств, оружия продукции нефтегазового и других секторов экономики, арестованных и изъятых на стадии досудебного расследования.

По своему содержанию досудебная конфискация полностью соответствует всем признакам этого вида дополнительного наказания.

Так, ст. 667 УПК гласит, что «в случаях, когда подозреваемый, обвиняемый объявлены в международный розыск либо в отношении них уголовное преследование прекращено на основании пунктов 3), 4) и 11) ч. 1 ст. 35 настоящего Кодекса, лицо, осуществляющее досудебное расследование, при наличии сведений об имуществе, полученном незаконным путем, возбуждает производство о конфискации имущества в порядке, установленном настоящей главой».

Указанные нормы УПК содержат факультативное право на освобождение лица от уголовной ответственности вследствие нереабилитирующих оснований.

При этом, характерным процессуальным фактором является наличие согласия лица на прекращение по нереабилитирующим основаниям, а в случае применения амнистии и прекращения за сроками давности, т.е. подозреваемый, обвиняемый не оспаривает свою причастность к совершенному преступлению и по сути признает вину.

Имея достаточную законодательную основу, органы уголовного преследования, прежде всего, нацелены на привлечение виновного лица к ответственности, а не на установление добытого преступным путем имущества и его конфискации.

Ограниченные сроками расследования и ареста правоохранительные органы, как правило, не могут полноценно осуществить работу по установлению преступного имущества.

УПК регламентирует досудебное расследование как определенный временной промежуток, в течение которого должны быть выполнены задачи уголовного процесса. Расследование уголовных дел свыше установленных УПК сроков досудебного расследования по разным категориям уголовных дел оценивается как отрицательный критерий, продление сроков следствия, ареста зачастую воспринимаются как нарушения прав участников уголовного процесса и негативно влияют на деятельность правоохранительных органов, сужая их полномочия во времени.

Действующее законодательство позволяет разрешать вопросы конфискации имущества при принятии решения по делу.



Согласно требованию ч. 4 ст. 288 УПК при прекращении досудебного расследования разрешается судьба вещественных доказательств.

По сути, процедура конфискации вещественных доказательств (ст. 118 УПК) подменена производством о досудебной конфискации.

УПК предусматривает два способа конфискации на стадии досудебного расследования.

При конфискации до вынесения приговора перечень имущества является идентичным как при назначении наказания в силу п.п. 1 и 2 ч. 2 ст. 670 УПК.

При этом, ст. 118 УПК в случае прерывания сроков в связи с международным розыском не применяется в силу положения ч. 3 этой же статьи, которая установила, что вопрос о вещественных доказательствах подлежит разрешению лишь при вынесении решения о прекращении уголовного дела или вынесении приговора.

Не смотря на то, что международный розыск обвиняемого является основанием для конфискации имущества, при прерывании сроков расследования вопрос о вещественных доказательствах остается открытым, поскольку подлежит разрешению лишь при вынесении решения о прекращении уголовного дела или вынесении приговора.

Согласно ч. 7-1 ст. 45 УПК, прерывание сроков досудебного расследования не препятствует проведению по делу необходимых розыскных мероприятий в соответствии с Законом РК «Об ОРД» и негласных следственных действий (НСД) и приобщению их результатов к материалам уголовного дела.

При этом проведение других следственных действий по прерванному досудебному расследованию не допускается.

Ст. 667 УПК предусматривает проведение досудебного расследования путем возбуждения производства о конфискации имущества, полученного незаконным путем, до вынесения приговора.

Полагаем, что в этой части вопросы применения норм УПК требуют уточнений.

В частности, при прерывании сроков следствия за розыском лица, можно было продолжать действия по розыску имущества подозреваемого, обвиняемого по аналогии проведения следственных действий по НСД ч. 7-1 ст. 45 УПК.

Другой вопрос, требующий решения, на наш взгляд, это вопрос принятия заключительных решений по уголовному делу разными органами. В частности, при досудебной конфискации, следуя гл. 15 УПК, решение о конфискации принимает суд, а решение о прекращении принимает правоохранительный орган. Оба реше-

ния ключевые и по сути завершают уголовное производство по существу.

Нормы уголовного права предусматривают понятия «прекращение уголовного дела» и «прекращение уголовного преследования», т.е. у правоприменителя имеется возможность, наряду с прекращением уголовного дела, принимать решение о прекращении уголовного преследования в отношении конкретного лица.

Это очень важный элемент сохранения целостности уголовного процесса при обеспечении принципов полноты и достаточности сбора доказательств, к которым, в первую очередь, относятся незаконно добытые средства.

В этой связи, полагаем, что модель прекращения уголовного преследования в отношении лица, без прекращения уголовного дела для дальнейшего производства досудебной конфискации могла бы соответствовать принципам уголовного процесса и не нарушать его целостность.

В последующем, после обеспечения полноты следствия, решение о прекращении уголовного дела и конфискации по аналогии с действующими подходами могут разрешаться судом.

На основании изложенного можно сделать следующие выводы:

1) УПК регламентирует обязательность принятия мер по установлению имущества нажитого преступным путем в рамках расследуемого дела.

Вместе с тем, расследование ограничено сроками следствия и неоднородностью объектов доказывания, в связи с чем органы уголовного преследования, прежде всего, нацелены на привлечение виновного лица к ответственности, а не на установление имущества добытого преступным путем и его конфискации.

2) Неоднозначно применение досудебной конфискации в случаях прерывания сроков расследования за розыском обвиняемого, в части разрешения судьбы вещественных доказательств подлежащих конфискации.

3) Одинаковые процессуальные подходы к досудебной конфискации по прекращенным и розыскным уголовным делам требуют пересмотра.

4) Необходимо рассмотреть возможность внесения соответствующих дополнений в ч. 7-1 ст. 45 УПК о возможности проведения досудебного производства о конфискации имущества, полученного незаконным путем, при прерывании сроков следствия при розыске.

5) Необходимо рассмотреть возможность применения прекращения уголовного преследования в отношении лица, без прекращения уголовного дела для дальнейшего производства досудебной конфискации.



## ОСНОВНЫЕ МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ РЕЛИГИОЗНОМУ МОЛОДЕЖНОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН\*



**ФАРИЗ ИБРАГИМОВ,**  
магистрант Академии, подполковник юстиции

*\*Данная статья заняла 1 место по итогам конкурса научных статей среди докторантов и магистрантов Академии на тему «Новый Казахстан: путь обновления и модернизации».*

С обретением независимости Казахстан принял планомерный курс к формированию демократического и правового государства, доминантами которого выступили человек, его жизнь, права и свободы.

За три десятилетия независимости пройден эволюционный путь положительных преобразований по развитию казахстанского общества, способствовавший достижению важнейших социальных параметров, принятию законодательных инициатив и правильному предназначению властных полномочий государственного аппарата.

В деле укрепления государственности и продвижения национальных интересов значительная роль в нашей стране отводится молодежи, для которой созданы условия во всех сферах жизнедеятельности.

Именно молодежь является генератором эффективных планов и решений, выступая движущей силой против дезинтеграции общества и государства.

В то же время колоссальное воздействие на сознание молодежи и подрыв ее конституционных прав и свобод оказывается различными негативными факторами, среди которых существенно и пагубно влияет экстремизм.

В современном мире, несмотря на экономическое и социальное развитие, устойчивую правоохранительную систему и эффективный механизм правового регулирования, экстремизм проник в каждое государство, и данный факт еще раз подтверждает пример того, что экономическое благополучие государства не способно гарантировать защиту от экстремизма (даже в развитых странах мы наблюдаем различные формы проявления экстремистского толка).

Важно также учитывать, что социальное разделение, вызванное неравными возможностями и правами современной молодежи, побуждает ее следовать различным негативным «идеологическим» направлениям. То есть, безработица, криминализация общества и другие проблемы молодежи, обусловленные социальными и экономическими преобразованиями, а также упадком нравственно-культурных ценностей в обществе, способствуют появлению и укоренению экстремистских идей и настроений в сознании молодого человека.

Экстремизм характеризуется в сознании и поведении людей крайними взглядами решения проблем и достижения цели, проявляясь во всех сферах общественной жизни и вовлекая современную молодежь – доминирующую часть активного населения, которая в силу возрастных особенностей статуса и положения в обществе, наиболее подвержена радикализации.

Противодействуя разнообразным формам экстремизма, сегодня государство столкнулось с его особой разновидностью – религиозным экстремизмом, прогрессирующее воздействие которого на молодежь, ставит задачи по повышению защищенности национальной безопасности.

Хронология появления и развития религиозного экстремизма в Казахстане, как характеризует ученый-востоковед Поляков К., имеет три этапа: первый – 1991-1998 годы, второй – 1999-2010 годы, третий – с 2011 по настоящее время<sup>1</sup>.

Мировая практика противодействия религиозному экстремизму свидетельствует о необходимости усиления ее профилактики, формирования у населения сознания с традициями и культурными ценностями светского государства, принципы которого направлены на обеспечение общественной стабильности.

Социологические исследования в религиозной сфере Казахстана показывают, что более 90% населения считает себя верующими, 88% поддерживают государственную политику в религиозной сфере, 63% выступают за светские принципы развития государства<sup>2</sup>.

1. Принципы светских государств. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://the-steppe.com/razvitie/chto-proishodit-s-religiey-v-kazahstane> (дата обращения: 28.11.2022).

2. МИОР: 88% граждан поддерживают государственную политику в религиозной сфере | KAZISLAM.KZ. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://kazislam.kz/mior-88-grazhdan-podderzhivayut-gosudarstvennyu-politiku-v-religioznoj-sfere/> (дата обращения: 02.12.2022).



Уголовная статистика за последние три года свидетельствует о положительной тенденции снижения в Республике Казахстан зарегистрированных экстремистских преступлений (2020 г. – 143; 2021 г. – 124; за 11 месяцев 2022 г. – 105)<sup>3</sup>.

С момента провозглашения независимости в вопросах предупреждения религиозного экстремизма Казахстан придерживается активной государственной политики.

Основными правовыми источниками противодействия религиозному экстремизму являются Конституция РК, международные правовые акты, УК, УПК, КоАП, Законы Республики Казахстан «О противодействии экстремизму», «О противодействии терроризму», «О религиозной деятельности и религиозных объединениях», иные законы и подзаконные акты.

Важно отметить, что, если положения специальных, а также кодифицированных правовых актов направлены на определение правовых и организационных основ, а также разграничение ответственности за правонарушения в рассматриваемой сфере, то отдельные положения занимают принимаемые государством комплексные профилактические меры, предусматривающие принятие государственных программ и проведение гуманитарных операций.

С 2019 года Казахстаном осуществлены поэтапные гуманитарные операции «Жусан» по эвакуации граждан из Сирии, по результатам которых возвращено свыше 600 казахстанцев, преимущественно из числа молодежи и детей<sup>4</sup>. Данные меры соответствовали выполнению международных обязательств – резолюциям Совета Безопасности ООН 2178 и 2396 (о возвращении иностранных боевиков-террористов в страны их происхождения).

Противодействие экстремизму и терроризму имеет нормативное правовое закрепление в международных соглашениях, заключенных Казахстаном с Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности ООН, Региональной антитеррористической структурой ШОС, Антитеррористическим центром СНГ, Антитеррористическим подразделением Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организацией договора о коллективной безопасности.

Деятельность уполномоченных государственных органов сосредоточена в совершенствовании внутренней политики, разработке программ, способных предусмотреть комплекс мер упреждающего воздействия на предупреждение религиозного экстремизма и обеспечение взаимодействия государства с институтами гражданского общества.

3. Портал органов правовой статистики и специальных учетов. Статистические данные правовой статистики за 2020, 2021, 11 мес. 2022 гг. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://qamqor.gov.kz/crimestat/statistics> (дата обращения: 02.12.2022).

4. ЖУСАН: Обзор и итоги гуманитарной операции | KAZISLAM.KZ [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://kazislam.kz/zhusan-obzor-i-itogi-gumanitarnoj-oper/> (дата обращения: 03.12.2022).

С целью обеспечения безопасности общества и государства от насильственных проявлений религиозного экстремизма и угроз терроризма Правительством Республики Казахстан утверждена Государственная программа по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2018 – 2022 годы.

Для достижения целей Государственной программы вовлечены практически все государственные органы, в числе которых специальные службы, правоохранительные органы, военные ведомства, министерства и местные исполнительные органы. Основными задачами Государственной программы являются: совершенствование мер профилактики религиозного экстремизма и терроризма; снижение влияния внешних факторов на радикализацию населения; повышение эффективности выявления и пресечения фактов религиозного экстремизма и терроризма; совершенствование системы реагирования на акты религиозного экстремизма.

В рамках принятого Правительством Комплексного плана по реализации государственной политики в религиозной сфере Республики Казахстан на 2021 – 2023 годы организованы и проводятся мероприятия по укреплению светских принципов развития государства, обеспечению реализации прав граждан на свободу вероисповедания, межконфессионального согласия, национальной безопасности в религиозной сфере.

Важным направлением государственной политики, обеспечивающей межконфессиональное и межнациональное согласие, защиту интересов молодежи, является Концепция развития Ассамблеи народа Казахстана до 2026 года, которая содержит мероприятия по совершенствованию казахстанской модели межэтнической толерантности и общественного согласия.

Статус многоконфессионального государства, главными ценностями которого являются права и свободы личности, Казахстан подтверждает проведением в столице страны Съезда лидеров мировых и традиционных религий.

В течение 19 лет с участием выдающихся представителей различных традиционных религий в Астане проведено семь съездов (2003, 2006, 2009, 2012, 2015, 2018 и 2022 гг.), которые послужили эффективной платформой объединения усилий против религиозного экстремизма<sup>5</sup>.

Значительность проводимой превентивной работы, корректность мероприятий и их положительная динамика в полной мере свидетельствует о системной антиэкстремистской деятельности государственных структур.

Вместе с тем, полагаем, что эффективные механизмы борьбы должны вырабатываться с учетом современных тенденций развития данного негативного явления.

5. Хроника Съездов лидеров мировых и традиционных религий | KAZINFORM [Электронный ресурс] – Режим доступа: [https://www.inform.kz/ru/hronika-s-ezdov-liderov-mirovyh-i-tradicionnyh-religiy\\_a2586990](https://www.inform.kz/ru/hronika-s-ezdov-liderov-mirovyh-i-tradicionnyh-religiy_a2586990) (дата обращения: 04.12.2022).





В связи с этим предлагаются следующие рекомендации при организации и планировании механизмов и способов противодействия угрозам религиозного экстремизма.

**Во-первых**, повышенного внимания требует ситуация в местах лишения свободы, где, к сожалению, процесс радикализации приобретает устойчивый характер и фактически оказался «площадкой» по развитию идеологии нетрадиционных религиозных течений среди молодежи, составляющей подавляющее большинство заключенных.

Подобное положение усугубляется коллективным содержанием осужденных (отрядно-барачная система) и его разрешение предполагается после завершения реконструкции и строительства объектов пенитенциарной системы, то есть перехода к покамерному содержанию заключенных.

Однако процесс строительства колоний по всей республике займет длительное время.

В этом вопросе целесообразным, на наш взгляд, является усиление деятельности теологов в местах лишения свободы.

В настоящее время в Казахстане успешно функционирует институт инспекторов-теологов, осуществляющих профилактическую и воспитательную работу по дерадикализации и формированию иммунитета осужденных к идеологии религиозного экстремизма и терроризма.

Несмотря на проводимую работу в данном направлении, деятельность теологов в колониях требует «реформатирования», что может быть достигнуто посредством организации соответствующих курсов обучения и повышения квалификации теологов с привлечением зарубежных специалистов.

**Во-вторых**, считаем необходимым повышение информационно-разъяснительной работы, эффективность которой видится в формировании у учащихся знаний об особенностях и истории религиозных учений, поскольку «слабый иммунитет» к чуждому псевдорелигиозному воздействию связан с недостаточной информированностью всей учащейся молодежи.

Своей эффективностью отмечается положительная практика учебных заведений во Франции и Германии, где преподается профилактическая дисциплина «Исламоведение», пропагандирующая традиционный ислам в противовес радикальным течениям.

Положительные тенденции наблюдаются в системе религиозного образования Узбекистана, где предпочтения какой-либо конкретной религии не оказываются, но в то же время имеется цель – предупреждение экстремизма<sup>6</sup>.

С учетом положительных международных практик, создание в Казахстане многоступенчатой системы обра-

зования, начиная со школьной скамьи основам религиозоведения, позволит существенно снизить влияние идей религиозного экстремизма и терроризма на молодежь.

**В-третьих**, постатейным правовым анализом положений об экстремистских и террористических преступлениях, изложенных в УК РК, выявлены противоречивые нормы.

Так, статьей 3 УК РК деяния, предусмотренные статьями 174, 179, 180, 181, 182, 184, 258, 259, 260, 267, 404 (частями второй и третьей) и 405 Кодекса, отнесены к экстремистским преступлениям, а уголовные правонарушения, регламентированные статьями 170, 171, 173, 177, 178, 184, 255, 256, 257, 258, 259, 260, 261, 269 и 270 УК РК – к террористическим преступлениям.

Общий анализ показывает, что действующее уголовное законодательство исходя из вышеуказанных статей УК РК с одной стороны разграничивает экстремистские и террористические преступления, а с другой стороны – группирует их как однородные, о чем свидетельствует наличие статей 184 (Диверсия), 258 (Финансирование террористической или экстремистской деятельности и иное пособничество терроризму либо экстремизму), 259 (Вербовка или подготовка либо вооружение лиц в целях организации террористической либо экстремистской деятельности), 260 (Прохождение террористической или экстремистской подготовки).

Следовательно, действующая редакция статей УК РК на наш взгляд, не только вызывает концептуальное различие, но и затрудняет правоприменение.

Между тем, по мнению ученых Авциновой Г.И., Грачева А.С., Дробижевой Л.М., Паина Э.А. и других исследователей, экстремизм – более расширенное понятие, и терроризм является его составной частью, выступая одной из крайних форм его проявления, с помощью которого экстремистские организации достигают поставленных целей, то есть средство, используемое экстремистами.

В толковом словаре русского языка С.И. Ожегова экстремизм определен как приверженность к крайним взглядам и мерам (включая теракты и взятие заложников) для достижения своих целей.

С целью единообразного толкования норм права и надлежащей правоприменительной практики, полагаем необходимым расширить перечень статей УК РК, отнесенных к экстремистским, включив в него преступления террористической направленности, что полагаем будет способствовать отражению достоверной картины о состоянии криминогенной ситуации в стране и эффективной реализации механизма, обеспечивающих государственную политику противодействия экстремизму.

6. Краткий обзор системы религиозного образования в зарегистрированных религиозных учреждениях и образования по религии в государственных школах и институтах в Республике Узбекистан | CARNEGIEENDOWMENT.ORG [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://carnegieendowment.org/2014/03/07/ru-pub-54815> (дата обращения: 04.12.2022).



## Ғалихан Ержанов - нағыз прокурор үлгісі

Ғалихан Нұрмағанбетұлы Ержанов – 3-дәрежелі Мемлекеттік кеңесші, әділет генерал-майоры, КСРО Прокуратура органдарының құрметті қызметкері, КСРО-ның еңбек сіңірген заңгері, Тәуелсіз Қазақстанның алғашқы Әділет министрі.

Ғалихан Ержанов 1938 жылы 15 қаңтарда Қостанай облысы Қамысты ауданының Тұңғыық елді мекенінде дүниеге келген.

Әкесі Нұрмағанбет Ержанов Ұлы Отан соғысының ардагері, ұзақ жылдар мұғалім болған, парасатты, білімді, елінің абыройлы азаматы болыпты. Ал анасы Қатипа оқытушы болып, жас ұрпақты тәрбиелеп, тағдырдың жазуымен Ғалекеңнің 8 жасында өмірден өтіпті.

Ана құшағын ұзақ көрмеген Ғалекең анасы жайлы осы бір естелігін айтқанда, ерекше тебіренетін едім дейді жұбайы Өрік Аймырзақұзы:

– Әлі есімде, қыстың бір күні болатын. Апам кезекті рет тауар алуға кеткелі тұрғанда, мен де барамын деп мазасын ала бастап едім, апам келісті. Ат шанаға мініп, орталыққа кеттік. Маған сол шанаға отырып, келесі ауылға бару – үлкен сапарға барғанмен бірдей ғой, қуанып отырмын. Барған жерде апам шаруаларын тез бітіріп, кешке қарай үйге қайттық. Мені тұлыпқа орап қойған. Жолда үскірік басталды. Аязда денең қимылдамай жата берсе, тоңа бастамайсың ба? Менің аяқтарым жаурай бастады. Енді апамды аяғым тоңды деп мазалай бердім. Сол кезде апам мені өзіне қарсы отырғызды да, кеудесінің түймелерін ағытып, екі аяғымды ыстық денесіне басты. Аяқ шіркін жылығасын, менің көзім ілініп кетіпті. Қай мезгіл екенін білмеймін, апам мені оятады. Көзімді ашсам, үйге келіп қойыппыз. Қазір сол бір оқиғаны ойласам, ананың балаға деген махаббатынан артық ештеңе жоқ екен-ау. Баласы үшін отқа да күйіп, суыққа да тоңатын мына әлемде анадан асқан жан бар ма? Кім қыстың қақаған аязында омырауын ашып, аяғыңды құрсағына басып жылытады. Ол тек анаң ғана.

Ғалихан жұмысқа ерте араласып, еңбек жолын Қоржынкөлде тракторшының көмекшісі, кейін көлік жүргізушісі болғаннан бастайды. 1957 жылы Кеңестік армия қатарына шақырылады, Украинада әскери борышын өтеп келеді. Үйіне соқпастан, Алматы қаласын-

дағы Қазақ мемлекеттік университетінің заң факультетіне оқуға түседі. Оның ел астанасын алғашқы көруі еді. Бұл жағдайды ол кейін өз отбасында былай еске алады:

– Мен Алматыға кешкілік ұшып келдім. Мекемелердің бәрі жабылып қалыпты. Тиісті қағазым болмаған соң университет жатақханасына жібермеді. Солдат киімімен және чемоданыммен қала көшелерін біраз кездім. Түн ортасына таман бір сәулетті ғимараттың қасына келдім, ішінде милиционер кезекшілік етіп отыр екен. Мен қонып шығуға рұқсат сұрадым, ол жібермеді. Сол ғимараттың қасындағы скамейкаға жатып, ұйықтап кетіппін. Ертеңіне сол милиционер оятты. «Жұмыс уақыты басталады, мұнда жатуға болмайды» – деді. Сонда ғана барып білдім, бұл республика Жоғарғы Кеңесінің ғимараты екен.

Ғалихан кейін сол сәулетті ғимаратта үлкен лауазымды қызметтер атқарған. Оқуға түскен жылы өмірлік жұбайы Өрікпен қосылып, отау құрады.

1964 жылы оқуын аяқтаған соң, Қостанай облысының прокуратура органдарына қызметке тағайындалады. 1968 жылы Қамысты ауданының прокуроры лауазымын иеленеді. Қамыстыда 8 жыл істеген қажырлы еңбегінің арқасында заң қызметін егжей-тегжейіне дейін меңгереді. Әрі қарай өсу жолы басталады. 1976-1985 жылдары Рудный қаласының прокуроры, Қостанай облыстық соты төрағасының орынбасары, облыстық атқару комитетінің әділет бөлімінің бастығы лауазымдарын абыроймен атқарады.

1985 жылы Торғай облысының прокуроры болып тағайындалып, еңбегі жемісті болып көп ұзамай 1986 жылдың наурызында Қазақ Республикасы прокурорының орынбасары болып тағайындалады. Осы қызметте жүріп жоғары генерал-майор атағын алады.



1990 жылы егемен Қазақстан Республикасының бірінші Әділет министрі болады. Әділет министрі ретінде Ғалихан Нұрмағанбетұлы республикамыздың бірінші Конституциясын жазуға үлкен үлес қосты.

Осы қызметті атқарып жүріп, тәжірибе алмасу үшін көптеген шетелдерде болады. Мәселен, Құқық туралы Билльдің 200 жылдығын атап өтуіне қатысып, сол кезде АҚШ Президенті Джордж Буштың қабылдауына шақырылады.

Денсаулығы сыр бере бастағаннан кейін 1993-1997 жылдар аралығында Ғалихан Ержанов Қостанай өңіріне қайта оралып, облыс прокуроры болды.

Бұл еліміз тәуелсіздік алған, бірақ бұрынғы экономикалық қатынастар үзілген, қылмыс та өрши түскен алмағайып кезең еді. Тәжірибелі заңгер дәл осындай қиынқыстау шақта заңдылықты қадағалау жолында аянбай еңбек етті, уақытпен санаспады, сыбайлас жемқорлықты, жүгенсіздікті, бұзақылық пен тәртіпсіздікті тізгіндеу үшін жанын салды.

Құқық туралы Билльдің 200 жылдығы мерейтойында АҚШ президенті Дж. Бушпен кездесуі

1999 жылы ұзақ науқастан дүние салды.

2000 жылы зиялы қауымның бастамасымен Қамысты ауданы прокуратурасының ғимаратына Ф.Ержановқа арналған мемориалдық тақта орнатылып, Қамысты ауылының орталық көшелерінің біріне Ф.Н. Ержановтың есімі беріледі. Қамысты өңірі өзінің ұлына осындай құрмет көрсетті.

Ф.Ержанов жанұяда өнегелі отбасы болды. Жұбайы Өрік екеуінен тараған бір қыз, екі ұлы бар. «Тектіден текті туады, тектілік жолын қуады, тегі жақсы жайсаңдар, өмірде тұғыры биік тұрады» дегенге лайық үлкен қызы Ғалия әке жолын қуып, Қостанай облыстық сотының судьясы, ал кенжесі Дархан Қостанай облысының әскери прокуроры болды.



Қамысты ауылындағы Ф.Ержановқа арналған мемориалдық тақтаның ашылу салтанаты



Ғалихан мен қызы Ғалия, жұбайы Өрік



Балалары Мүслім және Дарханмен бірге

Ғалекеңнің жүздеген шәкірттері аға жолымен, өнегесін үлгі тұтып Тәуелсіз Қазақ еліне қалтқысыз қызмет етіп жүр. Олай болса, асыл азаматтың абыройы асқақтай береді. Бұл жөнінде үзеңгілес жолдастары – белгілі заң қызметкерлері, ізбасары Ғалихан Ержанов сияқты біртуар азаматтың асқақ бейнесін өз естеліктерінде аша білген.

Әділ Құрықбаев, Қазақстан Республикасы Жоғарғы сотының судьясы сот тәуелсіздігін енгізуді ұсынған Ғалихан Ержанов жайында:

«Қостанай өңірі мен үшін өте бір қанат бітірген өлке болып есептеледі. Әсіресе, ол елдегі азаматтардың ішінде ең алғаш қамқорлығына алған, ақжол тілеген – Ғалихан Нұрмағанбетұлы Ержанов болатын. Темірдей тәртіппен жүретін, ісі нақты, сөзі мірдің оғындай, жалтақтық пен жалпақтауды қаны сүймейтін, алайда жаны қазақ деп соғатын ұлтжанды тұлға екені бірден оттай басылды. Өзі қызмет барысында қаншалықты қатаң болғанмен, жүрегі қазақтың дархан даласындай кең екен. Біз секілді тәжірибесі жоқ жас мамандарға керегі де осы емес пе?!»

Мен 1981 жылы Киров атындағы университеттің құқықтану факультетін үздік дипломмен тәмамдаған соң, жолдамамен Қостанай облысына қызметке бардым. Өзім Алматы облысында туып өскендіктен, Қостанай деген біз үшін қиыр шет секілді көрінетін. Еңбек жолым Қостанай облысы атқару комитетінің әділет бөлімінде басталды. Судьялыққа білімің жеткілікті болу керек әрі жетекші тәлімгерлер оң пікір айтса, сонда ғана ұсынылуға тиіс болатын.

Бұғанасы қатпаған, тәжірибесі жоқ жас маман мені қызметке, танымайтын ортаға келген күні Ғалихан ағамыз тәлімгерім ретінде қоластына алды. Ол кісі Қостанай қалалық сотында қылмыстық істер алқасын басқарады екен.

Алғашқы Ғалекең маған сұсты болып көрінді. Тік сөйлейтін, турасын айтатын. Бірақ біз қатарлы жас судьяларға, жас мамандарға жылы сөйлейтін. Ол да адамның кіммен қалай сөйлесу керектігін, әсіресе, Ғалихан Ержановтай тұлғаның жас буынмен дауыс көтермей, мінез көрсетпей, сыпайы сөйлесуі – ол кісінің адамгершілігі, өнегесі деп білдім. Тәжірибесі жоқ біздерді сынау деген болған жоқ.

Ғалекең адамның ішкі сарайын түсіне білетін. Жұмыс істей білетін, көзінде оты бар адамдарды танитын. Теңрең білімді, өз маманының ұшқыры болды ғой. Бір көрген кісінің қандай екенін болжап отыратын ерекшелігі бар еді. Менімен де әңгімелесіп отырып, «сенен жақсы судья шығады, алқада жұмыс істейтін қабілетің бар» деп айтқан сөзі әлі есімнен кетпейді. Сол сөз үлкен шабыт берді.

Мен білетін Ғалекең қоластындағы қызметкерлерді жөнсіз бопсалап, құдалап, жұмыстан негізсіз шығарып тастамайтын. Неге десеңіз, ол біреуді жұмысқа қабылдарда оның бойындағы қабілетіне үңіліп алады. Жұмыс істеуге лайықты адамын мақтайды. Ал аға-көкелерін салып, қызмет сұрайтындарды маңына да жолатпайтын. Айтып отырғанымдай, ешкімге жалтақтамай, тек білікті кадрларды жинай білген адам.

*Ғалихан Ержанов – демократиялық ойлы тұлға. Ол кісі еліміз жаңадан егемендік алған тұста соттың тәуелсіз болу керектігін алғаш көтерген қайраткер. «Облыстық соттың судьясын Жоғарғы кеңес сайласын» деп, соттың тәуелсіздігі туралы ұсыныс тастағаны ұмытылмайды. «Егер облыстық сотқа судьяны Жоғарғы кеңес сайласа, ол жергілікті басшылыққа бағына бермейді, тәуелді болмайды» деп көрегендік жасаған еді».*

**Мемлекет және қоғам қайраткері Жәнібек Кәрібжановтың естелігінен:**

«Уақыт өткен сайын арамыздан ерте кеткен азаматтардың тұлғасы биіктей түседі екен. Сондай асыл азаматтардың бірі әрі бірегейі – Ғалихан Нұрмағанбетұлы Ержанов. Өзінің әділдігі, табандылығы, іскерлігінің арқасында қарапайым көлік жүргізушісінен еліміздің Әділет министрі дәрежесіне дейін көтерілген қайраткерді қалай дәріптесек те, артық емес.

Ғалихан Ержановпен алғаш 1986 жылы Арқалық қаласында таныстым. Мен сол жылы бұрынғы Торғай облыстық агроөндірістік кешені комитеті басшысының бірінші орынбасары болып тағайындалып бардым. Қонақүйге орналасып жатып, Ғалекеңмен жүздестім. Ол кісі менің алдымда ғана Торғай облысының проку-

роры лауазымына келген беті екен. Қазақ «түрі игіден түңілме» дейді, таныса келе, Ғалекеңнің шаруақор, қылыштың жүзіндей өткір, мәрт әрі сондай кең жүректі, жылы мінезді жан екенін көрдім.

Ғалекең екеуіміз көп уақыт өтпей, қызмет бабымен Алматыға бірге ауыстық. Ол кісіден ақыл-кеңес алып, көп пікірлесетін едік. Әсіресе, заң саласынан білмегенімді сұрап барғанда, барлығын заң шеңберінде тәптіштеп, қарапайым ғана тілмен түсіндіріп беретін. Мына бір оқиға есіме түсіп отырғаны. Бірде мені Президент шақырып алып, Мемлекеттік мүлік және жекешелендіру комитетінің басшысы қылып тағайындайды. Тұрасын айту керек, ол кезде көп мәселенің мәнісіне бара бермейміз. Себебі, заң енді енгізілген шақ. Меншік туралы заңды қарау үшін Парламентке апарғанымда, «Мынауың не? Бұл әлсіз заң жобасы. Басқаша болу керек» деген сөздер айтылды. Осы заң жайында Ғалекеңмен ақылдасуға бардым. Сондағы ол кісінің сауаттылығы ғой, маған бәрін түсіндіріп берді.

– Ертең бәрі жекеменшікке өтеді. Сонда біз меншік иелеріне нақты талабымызды қоя алатын жағдайға жетеміз. Олар кәсібін дамыта отырып, мемлекетке салық төлеп тұрады. Барлық саланы Үкімет асырай береді деген ұғым қалады. Ал сол кезде меншік иелеріне тәртіп, ереже, заң үстемдігі, олардың құқығын қорғау қатарлы мәселелерді енгіземіз. Оларға қатысты талап күшейеді, – деді. Осы кеңестердің барлығы қай қызметте жүрсем де, пайдасын тигізді.

Біздің ортақ әңгімеміз, ортақ мәселеміз сол кездегі егемен еліміз қалай көркею керек, оның келешегі, жарқын болашағы, ұрпағымыздың алаңсыз өмір сүруі төңірегінде өрбитін. Сонда Ғалекеңнің өмірлік ұстанымын таныдым. Көп азаматтарда бола бермейтін қайраттылық, жігер бар, айтқанынан қайтпайтын мінезі бар еді. Кейінгі ұрпақ, әсіресе, заңгерлер сол мінезді алуы керек.

Істің басына қандай жас келсе де, адал, адамгершілігі мол азамат болуы керек. Еліміздің болашағы жолында қызмет етуі қажет. Қиындыққа мойымай, кез келген ауыртпалықты көтерген жан – Ғалихан Ержановтай тұлға болып қалыптасатынына сенемін».

«Заң және заман» журналының редакциясы



Әдебиеттер тізімі:

1. Қазақстан прокуратурасының генералдары: (кітап-альбом) – Көкшетау: «Эрекет» жарнамалық-баспа компаниясы, 2014. – 272 б.
2. Генерал Ержанов: Қостанай, «Издательский дом» ЖШС, 2016. – 184 б.

# МӘДЕНИЕТ УНИВЕРСИТЕТІ



## БАУЫРЖАН ЕСІМСЕЙТОВ,

*Академияның әлеуметтік-гуманитарлық пәндер кафедрасының доценті, филология ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор, әділет кеңесшісі*

Ертеден адамның тұлғалық асыл қасиеттерінің көрінісі саналатын мәдениеттілік – әдеп, этикет тағы басқа да ізгілікті қасиеттерден байқалады. Мәдениеттілік – қоғамдық құрылыс. Ас ішерде қол жуудан бастап, адамзаттың ақыл-ойының биігіне дейін қамтитын ауқымды ұғым. XXI ғасыр – зияткерлік пен мәдениеттіліктің ғасыры десек, ең алдымен осы қасиеттердің қазақ қоғамына қызмет жасап жатқан рухани бай, ғылым негіздерін игерген әрбір қызметкердің бойынан табылуы шарт. Сондықтан да қоғамның өркендеуі тікелей мәдениетті қызметкерлерге байланысты. Сөйлеу өнері, құрмет көрсету, көңіл-күйді басқара алу – мәдениетіміздің айнасы.

Бұл ретте, 2020 жылы Құқық қорғау органдары академиясында Мерзадинов Ерғали Серікбайұлының бастамасымен әлеуметтік-гуманитарлық пәндер кафедрасының оқытушылары: Б.Р.Есімсейтов пен Б.Ф.Нұрмағамбетовтің авторлығымен «Мәдениет Университеті» оқу курсының бағдарламасы әзірленді. «Мәдениет Университетінің» мақсаты білім алушылардың бойында қазіргі заманғы мәдениеттің түрлі көрсеткіштері (этикет, өнер, отбасылық өмір және тұрмыс мәдениеті) туралы білім кешенін қалыптастыру және жалпы мәдени құзыреттерді қалыптастыру.

Мәдениет университеті этика, эстетика, отбасылық-тұрмыстық мәдениет мәселелеріне, қоғамдағы мінез-құлық ережелеріне, әдебиет пен өнер туындыларын дұрыс қабылдау және бағалау қабілетін дамытуға, сондай-ақ әр түрлі өнер жанрларында білім алушылардың қабілеттерін дамытуға үлкен көңіл бөлінеді. Мәдениет университетінің оқу және тәрбиелік іс-шараларын ұйымдастыру әлеуметтік-гуманитарлық пәндер

кафедрасына жүктелген. Оқытудың негізгі формасы, әртүрлі жаңа әдістерді кеңінен қолданатын дәріс, тренинг және практикалық сабақтар. «Мәдениет университеті» оқу курсының бағдарламасына сәйкес Қазақ ұлттық өнер университетінің оқытушысы Г.Б.Баталова «Қызметтік этикет нормалары», «Іскерлік және нысанды киім кию мәдениеті» тақырыптарында дәрістер оқып «Асханалық-мейрамханалық этикет» бойынша тренинг сабақтар өткізді.



Г. Баталова



Сонымен қатар «Мәдениет университеті» оқу курсының бағдарламасында қоғам қайраткерлердің мерейлі туған күндеріне арналған іс-шаралар өткізу, өнер қайраткерлерімен кездесулер де жоспарланған. Аталмыш басқосуларға Астана қаласының Мәдениет және өнер мекемелерінің өкілдері және ЖОО-ның профессор-оқытушылық құрамы шақырылады. Бұл мекемелердің басшылығы мен қызметкерлері білім алушыларды мәдени-эстетикалық тәрбиелеуде баға жетпес көмек көрсетуде. Мәселен, Академияда 2022 жылғы 13 сәуірде курс шеңберінде композитор, ақын, қоғам қайраткері Мұхамеджанов Төлеген Мұхамеджанұлымен шығармашылық кездесу өтті. Шығар-

машылық кездесуде композиторға білім алушылар тарапынан сұрақтар қойылды. Композитор цифрлық пианино сүйемелдеуінде өз шығармаларының бір қатарын: «Іңкәрім», «Мен деп ойла», «Ана туралы», «Сағындым туған елді», «Астана кеші» сияқты белгілі әндерін орындады.

2022 жылғы 14 қазанда Қазақстан халқы тілдері күніне және А.Байтұрсынның 150 жылдық мерейтойына арналған Академияның докторанттары, магистранттары мен алғашқы кәсіби даярлығының тыңдаушылары арасында «Тіл шебері» байқауы ұйымдастырылды. Өткен жылғы 15 қарашада доцент Б.Р.Есімсейтов Академия магистранттарымен және докторанттарымен бірге Назарбаев Университетінің «Kazakh Stage» студенттік клубының Әзілхан Нұршайықовтың «Махаббат, қызық мол жылдар» роман желісінде қойған пьесаға барды. Сахналық туындыда бүгінгі қоғамда өзекті зорлық-зомбылық және отбасы институтындағы қарым-қатынас мәселелері көрініс тапты.

Білім алушыларды шешендік өнерге баулу мақсатында БАҚ өкілдерімен тартымды кездесулер өткізу де жолға қойылған. Аталған бағытта «Хаттамадан тыс» кітабының авторы Асқар Джалдинов, тарих ғылымдарының докторы А.К.Ізбайыров, журналист, блогер, фрилансер П.Шиманская, журналист Ж.Бегалы, журналист Ж.Б.Нұрсейтова, продюсер Ю.В.Сара-



чакова, көптеген кітаптардың авторы Шамиль Аляутдиновтермен кездесулер өтті. Астана қаласындағы Ұлттық мұражайға т.б. мәдени ошақтарға экскурсияға бару да жоспарда бар.

«Мәдениет университеті» курсының WhatsApp месенджері жұмыс жасайды. Бұл орта курсқа қатысты ақпараттар, құттықтаулар және мәдениет тақырыбына қатысты идеялар мен бастамаларды оқи алады және талқылайды.

Мәдениеттілік өлшемдеріне – еңбекке, қоғам мүддесіне қатысты ұстанымы, басқа адамдармен қарым-қатынас мәдениеті, өзін ұстауы, сөз саптауы, іс-әрекеті, жүріс-тұрысы, киінуі, жұмыстан бос уақытында немен шұғылданатыны кіреді. Қызмет бабында түрлі жағдайға қарамастан шындықты қорғай білу, қиын жағдайларда моральдық дұрыс таңдау жасай білу, өзгелерді сыйлау, оларға әдепті ілтипат білдіру өзін мәдениеттімін деп есептейтін әр адамға тән қасиет. Академия қабырғасында оқып жатқан бүгінгі қызметкерлердің мәдениеттілік құзыреттерін жетілдірудегі «Мәдениет Университетінің» атқарып отырған жұмысы болашақта да жалғасын табады.



Т. Мұхамеджанов





## Выпускники Академии о преемственности поколений и выбранной профессии

Глава государства К. Токаев большое внимание уделяет молодому поколению, считая, что при участии молодежи страна должна стать конкурентоспособной, обеспечив повышение благосостояния и качества жизни граждан, что Новый Казахстан строится во благо будущего молодежи.

Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре является образовательным учреждением, которая не только обучает будущих сотрудников, но иногда невольно помогает созданию новых ячеек общества, тем самым придерживаясь принципа «преемственности поколений».

О таких ячейках, нашедших себя в стенах Академии, семьях Мукубаевых и Жакановых в нашем небольшом блиц-опросе.



**Семья Мукубаевых: «Было бы здорово, если бы по истечении определенного времени про нашу семью сказали, что у нас династия в профессии...»**

Мукубаев Ахмад – глава семьи, прокурор управления по защите общественных интересов прокуратуры Костанайской области и хранительница семейного очага Аида, старший прокурор отдела по поддержанию государственного обвинения прокуратуры района «Есиль» города Астана (в отпуске по уходу за ребенком).

– Ахмад, расскажите, как вы познакомились? Какую роль сыграла работа в семейной жизни? Помогает или затрудняет?

– В июне 2018 года я проходил первоначальную профессиональную подготовку в стенах Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре, где на одном из лекционных занятий мне приглянулась девушка, с кото-

рой захотелось познакомиться.

Оказалось, что у нас было одно общее увлечение – футбольные матчи. Нашему общению способствовал проходивший тогда Чемпионат мира по футболу, за просмотром матчей мы проводили наши совместные вечера.

На тот момент мы и не думали о семейной жизни, но дальнейшее общение «онлайн» поменяло наши планы.

В определенный момент работа в разных городах затрудняла наши отношения, поскольку не видеть любимого человека месяцами трудно.

Как писал Александр Куприн: «Разлука для любви, как ветер для огня – маленькую любовь она тушит, а большую раздувает еще сильнее», и я полностью согласен с этим выражением.

– Как понимаете преемственность поколений и хотели бы, чтобы дети пошли по стопам родителей?

– На сегодня мы являемся родителями трехмесячного сына. Было бы здорово, если бы по истечении определенного времени про нашу семью сказали, что у нас династия в профессии, есть преемственность поколений. Но для этого необходимо самому трудиться, чтобы тебя признали, чтобы появился авторитет, нужно подавать личный пример детям через знания, опыт, определить свое место и роль в жизни, в работе, в семье. Тогда, возможно, что и дети захотят заниматься тем же, чем и мы.

Главное в супружеской жизни – это взаимопонимание и желание находить компромиссы, там, где они возможны. Моя супруга меня отлично понимает, особенно, что касается рабочих моментов.



**Семья Жакановых:** *«Мы любим свою работу, понимаем, что работа в прокуратуре налагает ряд ограничений, требует дисциплинированности, как на службе, так и в быту»*

Талгат Жаканов – прокурор Управления уголовного преследования прокуратуры Костанайской области. Супруга Карина в отпуске по уходу за ребенком.

– Карина, как вы познакомились со своим супругом? Какую роль сыграла работа в семейной жизни? Помогает или затрудняет?

– В октябре 2019 года в стенах Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре мы проходили первоначальную профессиональную подготовку. Я и мой будущий супруг оказались в одном взводе, сейчас мы понимаем, что это было счастливое стечение обстоятельств. На тот момент Талгат был аттестован и его назначили заместителем командира 3-го взвода. С учетом того, что я из Западно-Казахстанской области, а муж из Костаная, мы и не думали об отношениях, но у судьбы на этот счет были свои планы.

Совместная служба в семейной жизни играет немаловажную роль. Мы отлично понимаем друг друга. Особенно, учитывая специфику нашей работы, например, задержки допоздна на работе, у нас не возникает вопросов: «А почему так долго и т.д.». Свободно можем обсуждать определенные рабочие моменты, делиться наиболее яркими впечатлениями после рабочего дня. За небольшой промежуток времени совместной жизни уже сформировался специфичный юмор, который кроме нас двоих больше никому не понятен в семье.

В течение дня у нас мало времени, чтобы побыть вместе, поэтому ужин для нас стал не просто поводом утолить голод, но и настоящим ритуалом, в ходе которого мы просто общаемся на разные темы. Благодаря тому, что мы являемся «прокурорской семьей» за ужином мы можем поругать «Кадағалау» и похвалить «ЕУСС».

– Как понимаете преемственность поколений и хотели бы, чтобы дети пошли по стопам родителей?

– Преемственность поколений – это то, что переходит к нам от наших родителей, нашим детям от нас. Своеобразный мост между прошлым и будущим, это то, что помогает двигаться дальше. В нашей семье преемственность поколений есть с моей стороны, так как в ней много как действующих сотрудников, так и пенсионеров правоохранительной системы. На мой взгляд, именно это и повлияло на мой выбор будущей профессии, который в последующем привел нас к «прокурорской семье».

В настоящее время мы воспитываем маленького сына, но мы зачастую размышляем по поводу его будущей профессии. Мы любим свою работу, понимаем, что работа в прокуратуре налагает ряд ограничений, требует дисциплинированности, как на службе, так и в быту, и если глядя на нас, наш сын все-таки решит пойти по нашим стопам, то это будет его выбор.

– В чем секрет семейного счастья?

– Секрет семейного счастья кроется во взаимопонимании и любви. Есть основные правила супружеской этики, которых мы придерживаемся. К примеру, важно не носить обиду в себе, необходимо конструктивно решать конфликты путем обсуждения.

Важно поддерживать друг друга во всем. Ведь счастье приходит тогда, когда любимый человек является самым преданным человеком, который поддержит всегда и везде.

Беседовала ветеран органов прокуратуры  
Акку Шаймерденова







# Конкурс «Лучший прокурор 2022 года»

В начале 2022 года Казахстанской Ассоциацией Прокуроров (КАП) было анонсировано проведение конкурса «Лучший прокурор 2022 года».

Конкурс был проведен на региональном уровне исключительно территориальными филиалами. При проведении конкурса оценивались сугубо личностные качества, такие как эмпатия, доброта, милосердие.

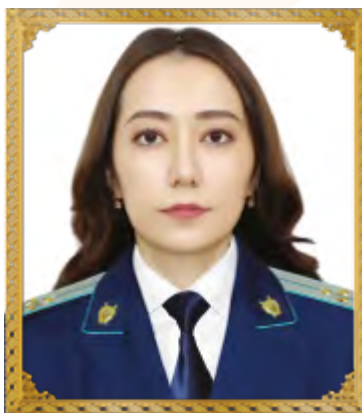
По итогам конкурса лучшими прокурорами 2022 года признаны:



*Нуркүтєргєнов  
Самат Курманғазиевич  
советник юстиции*

Заместитель начальника Управления по защите общественных интересов прокуратуры Костанайской области. В органах прокуратуры с декабря 2006 года.

Занимал должности старшего помощника прокурора Житикаринского района и г. Костанай, старшего прокурора прокуратуры области, начальника отдела Костанайской городской прокуратуры.



*Закирова  
Феруза Рамильевна  
юрист 2-го класса*

И.о. старшего прокурора отдела по защите общественных интересов прокуратуры г. Кызылорда.

Трудовую деятельность начала в 2018 году в должности помощника прокурора Шиелийского района Кызылординской области.

В 2019 году переведена в прокуратуру г. Кызылорда на должность прокурора отдела.

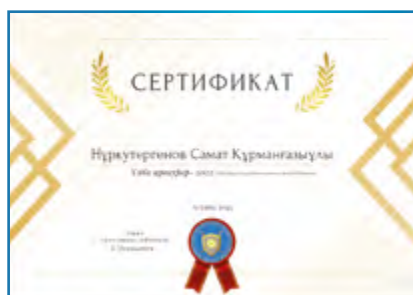


*Ертешов  
Батырбек Шақанбұлы  
советник юстиции*

Заместитель начальника Управления по защите общественных интересов прокуратуры города Шымкент. В органах прокуратуры с 2002 года.

Работал на различных должностях прокуратуры Южно-Казахстанской области, Генеральной прокуратуры РК, прокуратуре Туркестанской области.

Приказом Председателя КАП в соответствии с Уставом КАП и решением Совета Ассоциации победители получили сертификаты и денежную премию из фонда Ассоциации. Их победа засвидетельствована в Почётной книге Ассоциации.





## Конкурс «Лучший государственный обвинитель 2022 года»



**ЖОЛДЫБАЕВА  
АКТОТЫ НАЗИТОВНА**

Накануне празднования 6 декабря Дня Прокуратуры Генеральной прокуратурой был проведен конкурс «Лучший государственный обвинитель 2022 года».

В конкурсе приняли участие 375 областных участников. По результатам отбора 15 участников были приглашены в г. Астана для дальнейшего конкурсного участия.

Конкурс состоял из трех этапов.

Первый этап «Дебаты». Участникам путем жеребьевки были даны темы для выступлений. Здесь особое внимание комиссией уделялось манере выступления участника перед аудиторией, тактике обращения на себя внимания слушателей и т.д.

Второй этап «Вопрос – ответ». Участников проверяли на знание норм УК и УКП.

Третий этап «Кейсовые задачи». Также путем жеребьевки были вручены судебные приговора участникам, в которых необходимо было найти нарушения, со ссылкой на действующее законодательство.

По итогам конкурса победителями стали 6 участников.

Одной из победительниц конкурса стала прокурор прокуратуры Урджарского района, младший советник юстиции **Жолдыбаева Актоты Назитовна**, представлявшая область Абай, которая заняла призовое место в номинации «Қылмыстық процесте белсенді мемлекеттік айыптаушы».

Приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан Жолдыбаева Актоты награждена ценным подарком и дипломом победителя.



Стаж работы Актоты Жолдыбаевой в органах прокуратуры более 17 лет, осуществляет надзор за законностью досудебного расследования.

За период службы неоднократно была определена процессуальным прокурором по ряду уголовных дел, вызвавших большой общественный резонанс, по делам особо тяжкой категории, в частности по делам против половой неприкосновенности несовершеннолетних, часть которых были раскрыты ею в ходе досудебного расследования, а часть возбуждены после проведения прокурорских проверок, в том числе и коррупционные уголовные дела.





## *Уважаемый Нугманов Бахытжан Байшуринович!*

От имени коллектива Главной транспортной прокуратуры и от себя лично поздравляем Вас с 60-летием!

Более 30 лет Вы посвятили системе органов прокуратуры.

Выражаем Вам искреннюю благодарность за тот огромный вклад, внесенный Вами в становление и укрепление органов Главной транспортной прокуратуры Казахстана.

Проявленный Вами высокий профессионализм и дипломатичность позволили наладить международное сотрудничество с транспортными прокуратурами стран СНГ, дальнего зарубежья и впервые в республике провести международную конференцию по обеспечению безопасности на транспорте.

За безупречную службу Указами Главы государства Вы награждены медалями «Қазақстан Республикасының Конституциясына 10 жыл», «Жауынгерік ерлігі үшін», «Қазақстан Республикасының тәуелсіздігіне 25 жыл» и ведомственными наградами, являетесь Почетным работником прокуратуры.

Уважаемый Бахытжан Байшуринович, от всей души желаем Вам крепкого здоровья, счастья и долгих лет жизни!

С уважением,  
**Тимур Сулейменов,**  
Главный транспортный прокурор РК,  
государственный советник юстиции 3-го класса

## ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ ПРЕТЕНДЕНТОВ НА ПОСТУПЛЕНИЕ В АКАДЕМИЮ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПРИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Уровни послевузовского образования:	
1. Магистратура;	2. Докторантура.
<b>По образовательным программам:</b>	
1. «Юриспруденция»; 2. «Правоохранительная деятельность».	
<b>Направление магистратуры:</b>	
1. Магистратура научного и педагогического направления (2 года обучения); 2. Магистратура профильного направления (1 год обучения).	
<b>Направление докторантуры:</b>	
1. Докторантура PhD научного и педагогического направления (3 года обучения); 2. Докторантура профильного направления (3 года обучения).	
<b>Требования к кандидатам:</b>	
<p>1. действующий сотрудник правоохранительного органа;</p> <p><b>2. в магистратуру</b> – высшее образование, <b>в докторантуру PhD научного и педагогического направления</b> - послевузовское образование (для кандидатов, окончивших магистратуру профильного направления дополнительно свидетельство об освоении образовательных программ педагогического профиля); <b>в докторантуру профильного направления</b> – послевузовское образование или высшее специальное образование, приравненное к профильной магистратуре.</p> <p><b>3. по стажу:</b> в магистратуру научного и педагогического направления – <i>стаж практической работы в правоохранительных органах не менее 1 года;</i> – в магистратуру профильного направления – <i>стаж практической работы в правоохранительных органах не менее 2-х лет;</i> – в докторантуру - <i>стаж правоохранительной службы не менее 5 лет.</i></p>	

### Перечень документов в магистратуру:

- |   |   |
|---|---|
| <ol style="list-style-type: none"> <li>1. рапорт на имя ректора Академии (с подписью непосредственного руководителя кандидата на учебу);</li> <li>2. копия документа, удостоверяющего личность;</li> <li>3. копия документа о высшем образовании и приложения к нему;</li> <li>4. копия международного сертификата, подтверждающего владение иностранным языком (при наличии);</li> <li>5. список научных и научно-методических работ (при наличии);</li> </ol> | <ol style="list-style-type: none"> <li>6. грамоты или дипломы за участие в научных конференциях и конкурсах (при наличии);</li> <li>7. шесть фотографий размером 3x4;</li> <li>8. медсправка формы 075-У в электронном формате;</li> <li>9. квитанция об оплате за участие в тестировании по иностранному языку.</li> </ol> |
|---|---|

### Перечень документов в докторантуру:

- |   |  |
|---|--|
| <ol style="list-style-type: none"> <li>10. перечисленные в пунктах 1-9 Перечня документов в магистратуру;</li> <li>11. копия документа о послевузовском образовании и приложения к нему;</li> </ol> | <ol style="list-style-type: none"> <li>12. копия свидетельства к основному диплому об освоении образовательных программ педагогического профиля (для кандидатов, окончивших профильную магистратуру и желающих поступить в PhD докторантуру).</li> </ol> |
|---|--|

#### Этапы поступления:

Прием документов с 1 апреля по 25 июля.  
Вступительные экзамены с 10 до 20 августа.

#### Экзамены:

**1. Экзамен по иностранному языку** (английский, немецкий, французский по выбору)

#### Освобождаются кандидаты:

– завершившие зарубежные организации высшего и послевузовского образования в странах государственным или официальным языком которых, является английский язык;

– имеющие следующие международные сертификаты, подтверждающие владение иностранным языком:

#### Английский язык:

в магистратуру: TOEFL IBT не менее 60 баллов // TOEFL PBT не менее 498 баллов // IELTS Academic не менее 6,0;

в докторантуру: TOEFL ITP не менее 460 баллов // TOEFL IBT не менее 46 баллов // TOEFL PBT не менее 453 баллов // IELTS Academic не менее 5,5.

#### Немецкий язык:

в магистратуру: DSH (Niveau C1/уровень C1) // TestDaF-Prufung (Niveau C1/уровень C1);

в докторантуру: DSH (Niveau B2/уровень B2) // TestDaF-Prufung (Niveau B2/уровень B2).

#### Французский язык:

в магистратуру: TFI не ниже уровня B1 по секциям чтения и аудирования // DELF уровень B2 // DALF уровень C1 // TCF не менее 50 баллов;

в докторантуру: TFI не ниже уровня B2 по секциям чтения и аудирования // DELF уровень B2 // DALF уровень B2 // TCF не менее 50 баллов.

#### 2. Экзамен по специальности:

Форма проведения, а также перечень дисциплин по образовательным программам определяются Академией.

#### Координаты

Подробная информация на сайте Академии [www.academy-gp.kz](http://www.academy-gp.kz)  
Информация по подаче в онлайн режиме заявления (*принимаются с 15 июня текущего года*) для сдачи экзамена по иностранному языку и прохождению пробного тестирования на сайтах Национального центра тестирования: [www.testcenter.kz](http://www.testcenter.kz), [app.testcenter.kz](http://app.testcenter.kz)

**Адрес приемной комиссии:** Акмолинская область, город Косшы, улица Республики, 94, индекс 010078

**Контактные телефоны:** 8-771-162-49-23; 8-701-177-48-38

**Басуға 2023 жылдың 28 ақпанында қол қойылды. Көлемі - 40 бет.**  
«Заң және заман» журналы «Даму-Астана» ЖШС баспаханасында шығарылды.  
010000, Астана қаласы, Көкарал көшесі, 2/1

ЖАЗЫЛУ ИНДЕКСІ  
**7 5 8 6 0**  
ПОДПИСНОЙ ИНДЕКС