

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
БАС ПРОКУРАТУРАСЫНЫҢ
ЖАНЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ
ОРГАНДАРЫ АКАДЕМИЯСЫ

Зан және Заман

ЖУРНАЛЫ

АКАДЕМИЯ
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ПРИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЕ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ISSN 1606-4194

№ 4 (244) шілде–тамыз, 2023

12+



Улану
Байжанову

65 лет

*С Днём Конституции
Республики Казахстан!*



КАЗАКСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
КОНСТИТУЦИЯСЫ

ИНДЕКСІ: 75860

Таралымы: 500 дана.

1996 жылдан бастап жарыққа шығып келеді. Жылына 6 рет шығарылады. Жарияланымдар тілі – қазақ, орыс, ағылшын.

МЕНШІК ИЕСІ:

Қазақстан Республикасы
Бас прокуратурасының жанындағы
Құқық қорғау органдары академиясы

РЕДАКЦИЯЛЫҚ АЛҚАНЫҢ ТӨРАҒАСЫ:

М. Сексембаев,
Академияның ректоры

РЕДАКЦИЯЛЫҚ АЛҚАНЫҢ МҮШЕЛЕРІ:

Ә. Шындалиев,
ҚР Бас Прокурорының орынбасары;

Ж. Элиманов,
ҚР Қаржылық мониторинг агенттігінің
төрағасы;

С. Қаныбеков,
ҚР Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл
агенттігінің Департамент басшысы;

Г. Шушикова,
Академияның проректоры-ВФЗИ директоры;

М. Акаев,
Академия Аппаратының басшысы;

С. Сапаралиева,
Академияның ЖООКББИ директоры, з.ғ.к,
доцент;

Н. Даниев,
Академияның КОИ директоры;

С. Исаева,
Академияның Ардагерлер кеңесінің төрайымы.

БАС РЕДАКТОР:

С. Темірболатов,
прокуратураның құрметті қызметкері.

РЕДАКЦИЯ:

Б. Бәкірова,
Академия бөлімінің бастығы;

Л. Ксеубаева,
Академия бөлімінің аға прокуроры;

К. Муканова,
Академия бөлімінің инспекторы;

Б. Сағымбеков,
Академия Институтының бас ғылыми
қызметкері.

РЕДАКЦИЯНЫҢ МЕКЕНЖАЙЫ:

010078, Ақмола облысы
Қосшы қаласы
Республика көшесі, 94
сайты: zan-zaman.kz
7171211@prokuror.kz, 7171402@prokuror.kz

№ 4 (244) шілде-тамыз, 2023
ISSN 1606-4194



ЖУРНАЛЫ

№ 4 (244) шілде–тамыз, 2023

МАЗМҰНЫ / СОДЕРЖАНИЕ

Ұ. БАЙЖАНОВҚА 65 ЖАС / 65-ЛЕТИЕ У. БАЙЖАНОВА	
М. Сексембаев. Поздравление.....	2
Е. Мерзадинов. Интеллигентный человек	3
ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҒЫЛЫМИ-ПРАКТИКАЛЫҚ КОНФЕРЕНЦИЯ / МЕЖДУНАРОДНАЯ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ	
Р. Нугманов. О проведении международной научно- практической конференции «Искусственный интеллект и большие данные (Big Data) в судебной и правоохранительной системе: реалии и требование времени»	5
ІШКІ ІСТЕР МИНИСТРЛІГІ / МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ	
М. Ахметжанов. Жемқорлықпен күрес ымырасыз жүргізілуде....	9
А. Серікбаева. Тұрмыстық зорлық-зомбылық профилактикасында полицияның рөлі.....	13
СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ ҚЫЗМЕТ / АНТИКОРРУПЦИОННАЯ СЛУЖБА	
Е. Саламатов. Возмещение ущерба – важный принцип Антикоррупционной политики.....	16
Ө. СЕЙІТОВТІҢ 100-ЖЫЛДЫҒЫ / 100-ЛЕТИЕ О. СЕИТОВА	
А. Ахметов. Из воспоминаний О.С. Сеитова.....	18
ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚОРҒАУ / ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА	
Б. Жакупов. От заботы о родителях до лишения родительских прав.....	20
КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ ҚҰҚЫҚ / КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО	
А. Булатова. Некоторые вопросы создания и функционирования органов конституционного контроля в постсоветских странах	22
ЗАҢНАМАДАҒЫ JAҢАЛЫҚ / НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ	
Н. Накишев. Республика Казахстан приступила к имплементации международно-правовых норм о пытках в национальное законодательство.....	25
СИМУЛЯЦИЯЛЫҚ ОҚЫТУ / СИМУЛЯЦИОННОЕ ОБУЧЕНИЕ	
Е. Ким, Ж. Сейтаева. Об итогах Центральноазиатского регионального симуляционного упражнения «Борьба с торговлей людьми: укрепление межведомственного сотрудничества посредством симуляционного обучения»	27
АКАДЕМИЯНЫҢ ЗЕРТТЕУЛЕРІ / ИССЛЕДОВАНИЯ АКАДЕМИИ	
Ж. Құранбек. Практика зарубежных государств по вопросам возврата активов из-за рубежа.....	31
А. Кусаинова. Некоторые проблемы доступа к правосудию по гражданским делам	34
АРДАГЕРЛЕР ТУРАЛЫ / О ВЕТЕРАНАХ	
Ғ. Салықов. Еңбегі ерен ел ағасы	36
Қ. Сатыбалды. Әділдік жолындағы күрескер	38

Қазақстан Республикасы Инвестициялар және даму министрлігінің Байланыс, ақпараттандыру және ақпарат комитетінде тіркелген, 2018 жылғы 21 мамырдағы №17114-Ж тіркеу куәлігі.

Қолжазбалар қайтарылмайды. Авторлардың пікірлері редакцияның көзқарасымен сәйкес келмеуі мүмкін. Материалдарды басқа басылымдарда қолдануға редакцияның жазбаша келісімінен кейін ғана рұқсат етіледі. Ұсынылған материалдардың шынайылығына автор жауапты. Журнал ақпараттарын пайдаланған кезде міндетті түрде журналға сілтеме жасау қажет.



Уважаемый Улан Сапарович!

От имени коллектива Академии правоохранительных органов и от себя лично поздравляю Вас с 65-летним юбилеем!

Высокие деловые и моральные качества, профессионализм, безусловное служение интересам Казахстана снискали Вам заслуженный авторитет и уважение.

Ваше имя занимает особое место в истории Академии правоохранительных органов, как первого Ректора, стоявшего у истоков создания, становления и институализации Академии.

Вы являетесь автором и вдохновителем многих нововведений в стенах Академии. В их числе разработка и внедрение концептуально новой модели подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров правоохранительного корпуса, в том числе состоящих в Президентском резерве, а также лиц, впервые поступающих на службу в органы прокуратуры, антикоррупционной службы и службы экономических расследований.

Под Вашим руководством разработаны и внедрены по-своему уникальные обучающие курсы. Создан Региональный хаб по противодействию глобальным угрозам в Центрально-Азиатском регионе, как единая научно-образовательная площадка правоохранительных органов.

По Вашей инициативе проведены актуальные практикоориентированные научные исследования, позволившие выработать предложения законодательного характера, направленные на совершенствование правоохранительной деятельности.

Имея за плечами богатый практический опыт, Вы продолжаете плодотворную деятельность на ответственных участках прокурорской деятельности, в том числе по возврату из-за рубежа незаконно выведенных активов, других государственно-правовых институтов.

Примите наши искренние пожелания крепкого здоровья, семейного тепла и благополучия, неиссякаемой энергии, исполнения всех намеченных планов, а также дальнейших профессиональных успехов.

С уважением, Марат Сексембаев
Ректор Академии правоохранительных органов
при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан
Астана, август 2023 г.



Интеллигентный человек

ЕРГАЛИ МЕРЗАДИНОВ,

Президент Академии финансового мониторинга «AML ACADEMY» при Агентстве по финансовому мониторингу Республики Казахстан, председатель РОО «Казахстанская Ассоциация прокуроров»



Исторически так сложилось, что интеллигенцией раньше называли людей умственного труда, синонимом которой традиционно служили слова «образованный человек».

Сейчас это понятие расширилось. Оно не ограничивается лишь знаниями в той или иной области. Оно охватывает и этикет, и манеру поведения, тактичность и деликатность, вежливость и воспитанность.

В книге воспоминаний «Өмірге өкпесі жоқ адам» об отце нашего юбиляра писателе Сапаре Байжанове, прозванном современниками «золотым пером казахской журналистики, видным писателем, замечательным ученым», есть строки, смысл которых заключается в следующем: интеллигентный человек – это, в первую очередь, тот, кто хорошо воспитан, не грубит, читает книги, доброжелателен к окружающим. Это ответственный человек, заботящийся о мире, в котором живет. Это человек, внутренне не способный оскорбить и унижить себе подобного. Интеллигентный человек – это не социальный класс, это состояние души.

Как мне представляется, наш юбиляр многие черты интеллигентности перенял именно от Отца и Мамы – Бейсембиевой Куляш Апа.

Позволю себе вспомнить об отце Улана Сапаровича.

Сапар Байжанов долгие годы возглавлял редакцию общенациональной газеты «Социалистік Қазақстан», внес огромный вклад в социально-экономическое развитие страны. Выпускник КазГУ имени С.М. Кирова, журналист с божьей искрой, ученый,

кандидат филологических наук, автор замечательных исследовательских книг и произведений, таких как «Замандас туралы толғау», «Абай және архив», «Қажыға барған қазақтар», «Ақ маржан», «Сұңқар көңіл самғайды» и многих других. Награжден орденами «Дружбы народов», «Знак почета», многими медалями. Я думаю, биография этого уникального человека, государственного и общественного деятеля говорит сама за себя.

С Улан Сапаровичем я имел честь познакомиться в начале девяностых, когда он руководил Управлением юстиции, я был первым заместителем прокурора города Алматы. Уже тогда в нем сочетались профессионализм, интеллигентность и коммуникабельность. Все эти признаки являются итогом огромной работы над собой.

В то время нас объединила любовь к спорту, особенно к футболу. Именно через спорт, здоровый образ жизни мы стали сплачивать наши коллективы.

Затем Улан Сапарович отошел от государственных дел и успешно реализовал себя в бизнесе, накопив немалый управленческий опыт в коммерческих организациях, который впоследствии был применен им в период работы в должности Руководителя Аппарата Генерального Прокурора.

Уверен, именно эти качества позволили ему без особых трений внедрить в систему прокуратуры необходимые, востребованные временем новшества.

С приходом Байжанова возродилась корпоративная культура прокуратуры. Полностью перестроена информационно-аналитическая деятельность, выработан комплексный подход в вопросах усиления

внутреннего контроля, широкого освещения работы прокуроров в ведущих СМИ и налаживания взаимоотношений с институтами гражданского общества.

В целом эти и другие меры позволили избавиться от укорененных административных процедур, существенно оптимизировать нагрузку, модернизировать основные принципы организации работы, сохраняя при этом незыблемые столпы надзора.

В мою бытность Главным военным прокурором, инициативы Улана Сапаровича успешно внедрялись в военной прокуратуре, добившейся определенного прогресса практически по всем аспектам своей специфической работы.

Вполне очевидно, что общественная оценка деятельности прокуратуры в решении важных социально-экономических вопросов играет особую роль в дальнейшем совершенствовании прокурорского надзора и повышении ее эффективности. Именно в этом контексте усердно трудился и Байжанов, на деле доказавший востребованность прокуратуры в системе государственного управления.

Будучи специальным представителем прокуратуры Казахстана в странах Европы и международных

организациях, он достойно продвигал государственную политику на международной арене. А в качестве первого ректора Академии правоохранительных органов заложил прочный фундамент в ее становление, сформулировав стратегические направления и задачи на среднесрочную перспективу.

Мне, как его преемнику, было легко внедрять уже свои идеи, поскольку у нас с Улан Сапаровичем во многом стратегически мысли были одинаковы, подходы к проектам, их развитию были схожими.

Ныне, пребывая в ранге заместителя Генерального Прокурора, он стал основоположником нового прокурорского ведомства - Комитета по возврату активов.

Признаюсь, я очень горжусь достижениями Улана Сапаровича, ставшего мне настоящим другом, и ценю его превосходные человеческие качества, заложенные в нем с детства.

Сердечно поздравляя его с очередным юбилеем, от всей души благодарю Вас, Куляш Апа, за воспитание достойного сына!

Здоровья, благополучия, долгих лет жизни и низкий поклон Вам!





О ПРОВЕДЕНИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «ИСКУССТВЕННЫЙ ИНТЕЛЛЕКТ И БОЛЬШИЕ ДАННЫЕ (BIG DATA) В СУДЕБНОЙ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ: РЕАЛИИ И ТРЕБОВАНИЕ ВРЕМЕНИ»

РУСТЕМ НУГМАНОВ,

заместитель директора-начальник управления учебно-методической работы Института послевузовского образования Академии, советник юстиции, кандидат юридических наук



19 мая 2023 года в г. Астана Академией правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан совместно с Союзом судей Республики Казахстан под эгидой Верховного Суда Республики Казахстан проведена **Международная научно-практическая конференция «Искусственный интеллект и большие данные (Big Data) в судебной и правоохранительной системе: реалии и требование времени».**

В настоящее время перед судебными и правоохранительными органами стоит важная задача внедрения нового и улучшения используемого инструментария, применяемого в судебной и правоохранительной деятельности, для обнаружения и предотвращения новых видов правонарушений, защиты прав и законных интересов граждан.

Современные технологии в области Искусственного Интеллекта (ИИ) и больших данных (Big Data) создают беспрецедентные возможности для правоохранительной деятельности, позволяют обеспечить одно из главных условий противодействия преступности – неотвратимость наказания, основанную на объективности и беспристрастности технологий, невозможности вмешательства, корректировки и оказания влияния на автоматизированный процесс.

Как показывает опыт наиболее продвинутых в данном направлении стран (США, Китай, Великобритания

и др.), юриспруденция, судебная и правоохранительная деятельность становятся областями с наиболее развитым использованием Искусственного Интеллекта.

К примеру, в США еще в 2018 г. «роботы-адвокаты» оказали клиентам услуги по подготовке первичной документации и различного рода юридических документов для представления в государственные органы стоимостью более чем 1 млрд. долларов.

Система с искусственным интеллектом Smartsettle ONE (Великобритания) способна выстроить тактику переговоров сторон для достижения оптимального соглашения. В 2019 году впервые в истории гражданского судопроизводства роботом-посредником примерно за час был урегулирован в досудебном порядке спор между сторонами. Юристу для решения аналогичного казуса приходилось использовать трехмесячные переговоры.

Разработанный в КНР проект Zero Trust (совместный продукт Китайской академии наук и специалистов Контрольно-ревизионного управления) при помощи искусственного интеллекта обрабатывает информацию из закрытых баз данных центрального и регионального

правительств, где отмечаются результаты работы китайских чиновников, для оценки коррупционных рисков и внедрения системы комплаенс в организациях.

Таким образом, внедрение ИИ и Big Data в деятельность судебных и правоохранительных органов позволяет значительно облегчить работу и повысить ее эффективность.

При этом вопрос использования ИИ в судебной и правоохранительных сферах это не технические, а скорее политические и социально-технические проблемы.

Стремительное развитие технологий открывает перед нами новые возможности, но, в то же время, приводит к возникновению новых угроз и рисков, требующих своевременного реагирования со стороны государства и общества.

Как отметил Глава государства К.К.Токаев: «...К полному революционным процессам привело появление нейросетей и искусственного интеллекта. Уже видны контуры нового жизненного уклада. Он имеет как полезные, так и опасные аспекты, которые могут представлять серьезную угрозу».

Для решения важнейших вопросов, связанных с правовой регламентацией, обеспечением информационной безопасности, защитой прав и свобод граждан впервые в Казахстане встретились на одной площадке представители государственных, правоохранительных и специальных органов Республики Казахстан и зарубежных государств, отечественные и зарубежные ученые, а также представители международных организаций и IT-сообщества.

Работа конференции включала Пленарное заседание и 3 секции, в которых приняли участие более 50 участников из Казахстана, Беларуси, России, Кыргызстана и Узбекистана. В онлайн-режиме к конференции подключились Верховные суды Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Республики Узбекистан, областные суды и областные прокуратуры Республики Казахстан.

С учетом важности и значимости поднимаемых вопросов участие в работе конференции приняли первые руководители судебных, правоохранительных и иных государственных органов Республики Казахстан: Председатель Конституционного Суда Э.А. Азимов, Председатель Верховного суда А.А. Мергалиев, Генеральный Прокурор Б.Н. Асыллов, Министр юстиции А.Н. Ескараев, Министр цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Б.Б. Мусин.

Пленарное заседание открыли приветственные слова Председателя Верховного суда Республики Казахстан и Генерального Прокурора Республики Казахстан.

А.А. Мергалиев отметил, что электронное правосудие является одним из главных векторов модернизации судебной системы. Благодаря существенным достижениям в цифровизации судебной сферы в обзорах Еврокомиссии 2020 и 2022 годов по применению судами IT-технологий Казахстан занимает 4-е место среди 47 стран.

Б.Н. Асыллов рассказал о направлениях использования искусственного интеллекта органами прокуратуры Казахстана. В частности, активно внедряются IT-технологии, прокуроры ежедневно используют smart-решения в защите прав граждан и бизнеса, а также общественных интересов в уголовной, гражданской



и административной сферах. Цифровизация повысила оперативность прокурорского надзора и усилила его проразвитный потенциал.

Председатель Конституционного Суда Э.А. Азимова в своем выступлении обратила внимание на то, что несмотря на бесспорные плюсы использование IT-технологий в эпоху Big Data сопровождается и возможными рисками: причинение вреда жизни, здоровью или имуществу граждан, доступ к персональным данным и соблюдение этических норм. Приведя акт Европейской комиссии по эффективности правосудия, устанавливающий этические принципы использования ИИ в судах, она отметила необходимость взвешенного подхода при выборе сферы его использования.

Работу, проводимую в рассматриваемой сфере, осветил в своем докладе Министр юстиции Азамат Ескараев, отметивший, что уже сейчас подготовлен пул из 12 проектов «Digital Justice», охватывающих цифровизацией ключевые направления деятельности Министерства, два из которых – «E-saraptama» и «E-zaң көмегі» – тесно связаны с обеспечением работы правоохранительной и судебной систем.

Так, система «E-saraptama», предусматривающая повышение качества судебной экспертизы, ее объективности и независимости, позволит автоматизировать взаимодействие как с правоохранительными, так и с судебными органами. Прозрачность деятельности судебного эксперта будет реализована путем произвольного выбора эксперта автоматизированной системой без участия человека.

Проект «E-zaң көмегі» предназначен для автоматизации деятельности адвокатов, юридических консультантов, их взаимодействия в режиме онлайн с участниками процесса и другими заинтересованными сторонами, в т.ч. в рамках гарантированной государством юридической помощи.

О деятельности по цифровизации государственных услуг рассказал Министр цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Багдат Мусин. Теперь есть возможность получения государственных услуг и сервисов на смартфонах. Например, через мобильное приложение e-Gov Mobile можно получить 1 080 видов государственных услуг (за 2022 г. оказано 18,5 млн услуг, за 1 кв. 2023г. оказано 4.7 млн.). 16 видов госуслуг можно получить в мобильных приложениях банков второго уровня (за 2022 г. оказано более 1,08 млн услуг).

Все это позволило Казахстану занять 8 место в рейтинге ООН по уровню развития онлайн услуг (1208 государственных услуг, или 92% оказываются в электронном формате).

Более подробная информация о цифровизации судебной системы Республики Казахстан была представлена в докладе Руководителя Судебной администрации Наила Ахметзакирова.



Так, в рамках внедрения электронного уголовного дела в течение **первых трёх лет доля e-уголовных дел выросла с 15 до 30%. Со второго полугодия 2022 года** органы следствия практически полностью перешли на электронный формат ведения уголовных дел, их удельный вес по итогам года составил уже **73%. В 2023-2024 годах** ожидается **100-процентное** поступление в суды уголовных дел в электронном виде.

«Электронный Судебный кабинет» позволяет пользователю из любой точки мира, где есть интернет, обратиться в казахстанские суды. Ежегодно фиксируется подача исков более чем из 30 государств мира.

С 1 августа 2022 года в гражданское судопроизводство введена экстерриториальная подсудность, предоставляющая участникам процесса возможность подачи искового заявления в любой суд нашей страны, вне зависимости от места нахождения истца или ответчика.

Кроме того, реализуются два IT-продукта с применением элементов искусственного интеллекта.

Первый продукт – *Цифровая судебная аналитика*, разработанная по поручению Главы государства, направлена на формирование единообразной судебной практики. Сервис позволяет найти любую информацию в тексте всех состоявшихся с 2018 года судебных актов, показывает, какое количество найденных по конкретному запросу решений обжаловались в апелляции и сколько стали предметом рассмотрения в Верховном Суде.

При этом программа обучена понимать суть судебных решений, сравнивать их между собой, выявлять аномалии и прогнозировать исход по гражданским делам.

Второй IT-продукт, реализуемый с прошлого года – это *роботизация несложных процессов*. На основе четких алгоритмов принятия решений робот готовит проекты судебных актов по делам, где судебское усмотрение строго ограничено законом. Таким образом, с одной стороны, суды разгружаются от рутины, а с другой – минимизируются судебные ошибки.

О важности и необходимости использования ИИ и Big Data в противодействии преступности говорили в своих выступлениях и наши российские коллеги.

Так, Исполнительный секретарь Координационного совета генеральных прокуроров государств-участников СНГ В.П. Зимин отметил, что Координационный совет и его Секретариат уделяют большое внимание проведению совместного научного исследования в области применения систем искусственного интеллекта в прокурорской деятельности.

Планируется, что в период 2023-2025 годов под эгидой КСГП СНГ и Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан будет проведено совместное научное исследование по теме «Информационные технологии (искусственный интеллект) в деятельности органов прокуратуры государств-участников СНГ». Итоговые результаты этого исследования будут рассмотрены на заседании Координационного совета.

Как рассказал участникам конференции ректор Московской академии Следственного комитета Российской Федерации А.А. Бессонов, возглавляемой им Академией на протяжении пяти лет проводится изучение возможностей использования технологии искусственного интеллекта в деятельности по расследованию преступлений.

В частности, с целью проверки возможностей искусственного интеллекта как инструмента моделирования поискового портрета преступника предпринято исследование, эмпирическую базу которого составили материалы уголовных дел о более чем 1000 серийных преступлениях, совершённых из сексуальных побуждений. Применение в исследовании методов математической статистики и искусственного интеллекта позволило построить цифровую криминалистическую модель серийных преступлений, содержащую 27 признаков с

различным числом градаций, а также выявить закономерные связи между признаками их системы.

Следующее направление использования искусственного интеллекта реализуется в поиске и анализе цифровых следов и иной криминалистически значимой информации о расследуемых преступлениях в виртуальной среде и различных цифровых устройствах, прежде всего на основе технологии поиска и анализа информации из открытых источников (OSINT – Open Source Intelligence). Так, цифровые следы, оставленные преступниками в Telegram в процессе подготовки убийства в 2018 году следователя по особо федеральному округу Шишкиной, несколько месяцев остававшегося нераскрытым, позволили установить их личности, включая заказчика.

В ходе работы трех секций конференции были рассмотрены вопросы правового регулирования применения искусственного интеллекта, обеспечения кибербезопасности в условиях современных вызовов, а также проблемы и перспективы применения искусственного интеллекта в судебной и правоохранительной деятельности.

Подводя итоги всему вышеизложенному, можно с уверенностью отметить, что конференция была проведена на высоком организационном уровне и стала важным и значимым событием. В рамках ее работы участникам была предоставлена возможность для обмена результатами научных исследований и практическим опытом по актуальным проблемам и перспективам применения ИИ и Big Data в судебной и правоохранительной системе.

По итогам работы конференции выработаны 22 рекомендации, опубликован сборник материалов конференции.





ЖЕМҚОРЛЫҚПЕН КҮРЕС ҰЙЫРАСЫЗ ЖҮРГІЗІЛУДЕ



МАРАТ АХМЕТЖАНОВ,

*Қазақстан Республикасының Ішкі істер министрі,
полиция генерал-полковнигі*

Жемқорлық – қоғамның өзегіне түскен жегі құрт. Оны жоймай мемлекетте даму, уақыт көшіне сай өркендеу болмайды. Сондықтан да Мемлекет басшысы Қасым-Жомарт Тоқаев өткен жылдың ақпан айында өткізген арнайы кеңесте сыбайлас жемқорлықпен ұйырасыз күрес жүргізу мемлекеттік саясаттағы негізгі басымдықтардың бірі екенін атап көрсеткен болатын.

Иә, заң үстемдігін орнатып, нағыз құқықтық мемлекет құру үшін, ең алдымен, жемқорлықтың тамырына балта шабу керек. Сонда ғана қоғамдық сана, ой-өріс жоғарылап, еліміз әр салада қарқынды даму жолына түседі.

Елімізде соңғы жылдары бұл бағытта бірқатар маңызды қадамдар жасалды. Әсіресе, құқықтық салада оң өзгерістер бар. Басқасын айтпағанда, қылмыстық процестің үш буынды үлгісі енгізілуі – азаматтарымыздың конституциялық құқығы жоғары деңгейде қорғалуына айтарлықтай септігін тигізе бастады. Осындай маңызды шаралар халықтың жалпы еліміздегі құқықтық жүйеге деген сенімін нығайта түскенін айта кеткен ләзім. Бұрын сыбайлас жемқорлық белгілері дәл осы салада көп еді.

Мемлекет басшысы осы жиында жемқорлықпен күрестің тиімділігін одан әрі арттыру үшін өзінің тапсырмасы бойынша әзірленген Сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясат тұжырымдамасының жобасын бекітетінін мәлімдеп, құзырлы органдардағы бірінші басшылардың жұмысын жемқорлықпен күрес көрсеткіші арқылы да бағалайтынын ескерткен еді.

Аталған тұжырымдама қабылданғаннан кейін-ақ елімізде бұл індетке қарсы күрес кең ауқымда қарқын алды. Біздің ендігі міндетіміз бүкіл қоғам болып жемқорлықпен күреске жұмылып, нақты нәтижелерге қол жеткізуге тиіспіз. Мемлекет басшысы әрбір құзырлы органның, қала берді бүкіл қоғамның алдына осындай айрықша міндет қойды. Сол себепті, «Жемқорлық – індет, онымен күресу міндет!» қағидасын әрбір азаматтың санасына сіңіру – біздің бәріміздің ортақ мақсат-мұратымыз екенін жете сезініп, жұмыс істеу – басты парыз.

Ішкі істер министрлігі де қазірдің өзінде осы бағытта көптеген нақты жұмыстар жүргізуде. Ең алдымен сыбайлас жемқорлықтың туындауына ықпал ететін себептерді анықтау және жою үшін сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне талдау жасауға баса назар аударылды. Өт-

кен жылы Ішкі істер министрлігі мен Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі арасындағы Өзара ынтымақтастық туралы меморандумға сәйкес көші-қон бөлімшелерінде осындай талдау жүргізілді. Осы талдау нәтижелері негізінде тәуекелдерді жою бойынша 49 ұсыным әзірленген болатын. Еңбек мигранттарына рұқсат беру функциялары Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігіне берілуі – осы талдау нәтижесінен кейінгі қабылданған шешімнің бірі.

Қазіргі уақытта сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізуші куәліктерін беру және автокөлікті тіркеу мәселелері бойынша жүргізіліп жатыр. Дәл осындай талдауды жылдың соңына дейін заттай дәлелдемелерді сақтау және беру, сондай-ақ қылмыстық-атқару жүйесінде қызмет өткеру мәселелері бойынша жүргізу жоспарланған.

Халқымызда «Жұмыла көтерген жүк жеңіл» деген мақал бар. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күресте біз осы мақалды басшылыққа алып, азаматтық қоғаммен өзара тығыз байланыс орнатуды қолға алған едік. Ішкі істер органдарының қызметі мәселелері жөніндегі Қоғамдық кеңестің құрамына да белгілі қоғам қайраткерлері, Парламент Мәжілісінің депутаттары, оқу, ғылыми мекемелердің, үкіметтік емес ұйымдардың өкілдері, БАҚ өкілдері және блогерлер тартылды.

Осы Қоғамдық кеңестің жанынан Сыбайлас жемқорлық көріністеріне қарсы іс-қимыл мәселелері жөніндегі комиссия құрылды, мұнда жемқорлыққа қатысты мәселелер жан-жақты қаралады.

Өз ісіне адал, әдепті, параға сатылмайтын полиция қалыптастыру үшін әлемдік тәжірибені де назарымыздан тыс қалдырған жоқпыз. 2022 жылдың қаңтар айынан бастап Мемлекет басшысы бекіткен Сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясат тұжырымдамасын іске асыру үшін ішкі

істер органдарының қызметкерлерін «Integrity Check» парасаттылығына тексеру бойынша пилоттық жоба іске қосылды.

Айта кету керек, мұндай тексерулер АҚШ, Ұлыбритания, Австралия, Чехия, Грузия, Венгрия, Молдова, Румынияда оң нәтиже берген. Шет елдерден айырмашылығы, қазақстандық модельде полицейлер жұмысының сервистік тәсілдеріне көшу және клиентке бағдарлану мәселесіне баса мән берілді.

Осы ретте полицейлердің күнделікті жұмысында кездесетін жағдайларға барынша жақындатылған кейстер әзірленді. Осы бойынша полиция қызметкерлерінің азаматтарға қаншалықты сыпайы, әдепті қарым-қатынас жасайтыны баса назарға алынып, қылмыстар мен оқиғаларға қатысты тұрғындардан түскен дабылдарға олардың қалай жедел әрекет ете білетіні тексерілді.

Жоба іске қосылғанда, ең алдымен, жұртшылықпен күнделікті өзара жиі байланыста болатын патрульдік, ювеналды полиция, учаскелік инспекторлар, көші-қон, жергілікті және әкімшілік полицияның полицейлері, сондай-ақ модульдік бекеттерде, фронт-офистерде, кезекші бөлімдерде қызмет атқаратын қызметкерлер тексеру нысанасына алынды.

Жобаны іске асыру барысында объективтілік және қызметкерлердің құқықтарының бұзылуына және араңдатушылық әрекеттерге жол бермеу жағы да қатаң ескерілді. Сол себептен, бұл жұмыстарды тек қана ІІМ-нің Өзіндік қауіпсіздік департаментінің күштері жүзеге асырады.

Бүгінгі таңда 227 қызмет атқару объектісінде күн сайын халықпен тығыз байланыста жұмыс істейтін 642 қызметкер тексерілді. Бұл тексерулердің нәтижелері жеке іске енгізіледі және одан әрі қызмет бабында ілгерілеу кезінде ескерілетін болады.

Жалпы, бұл жобаның аралық нәтижелері жағдайдың айтарлықтай жақсарғанын көрсетті. Келіп түскен өтініштер бойынша жедел қызмет көрсетіле бастады, қызметкерлер өз жұмысына жауапкершілікпен қарауға, дұрыс және сыпайы

жауап беруге тырысады, бұл қызмет көрсету моделінің принциптеріне толығымен сәйкес келеді.

Полицейлер тексерулер жүріп жатқанын жақсы білетіндіктен, әрбір өтініш-шағыммен келген азаматтарды әлеуетті тексерушілердей қабылдайды және құқық бұзушылықтарды анықтау және алдын алу бойынша өз міндеттерін адал орындайды.

Осы ретте, құқық бұзушылықтардың алдын алу бойынша, оның ішінде жол қауіпсіздігі саласындағы көрсеткіштердің айтарлықтай жақсарғаны байқалады. 2023 жылғы 4 айдың нәтижесінде жол қозғалысы ережесін бұзушылықтар саны **24,4%-ға**, ал жол-көлік оқиғасында қаза тапқандар саны **7,3%-ға**, оның ішінде елді мекендерде **3%-ға** төмендеді.

Бір осындай жобаның көмегімен жеке құрам арасындағы «сыбайлас жемқорлыққа қарсы иммунитет» жоғарылап, пара беру әрекеттері туралы баянаттар саны алты есеге (48-ден 229-ге дейін) өскенін айрықша атап өткен абзал. Қазір осы баянаттардың 59-ы бойынша сотқа дейінгі тергеп-тексеру басталды (ҚК 367-бабы).

Жалпы алғанда, соңғы бірер жылда алғаш рет сыбайлас жемқорлық деңгейі патрульдік полицияда **50%** (22-дан 11-ге дейін) және көші-қон қызметінде **80%-ға** (5-тен 1-ге дейін) төмендеді.

Қазіргі уақытта жедел-тергеу бөліністері қызметкерлерінің парасаттылығын тексеру бойынша 20 кейс әзірленді. Оны сынақтан өткізу осы жылдың екінші тоқсанында басталды.

Мемлекет басшысы біздің алдымызға 21-ғасырдағы қазақстандық полицияның кәсіби сервиске бағдарланған моделін «жазалаушы» органнан адамға бағытталған модельге құру міндетін қойған болатын. Бұл міндеттерді жүзеге асыру үшін әр полицейдің санасын өзгертіп, мәдениетін көтеру бағытында нақты жұмыстар атқаруымыз қажет.

Осы ретте әрбір қызметкерден заңдылық, жан-жақтылық және бәрін уақтылы атқару қағидаттарын негізге алу, талаптарды дұрыс және сенімді түрде баяндау, жанжалдарды

шеше білу, әрбір өтінішке жанашырлықпен қарау талап етіледі. Тұрғындар полицейлердің үнемі заңдылық күзетінде тұрғанын және кез келген заңсыз әрекеттерге тосқауыл қойып, қорған болатынын сезінуі керек.

Сондай-ақ, жеке құрам арасындағы қылмыстардың көпшілігінің ашылу көрсеткіштері жақсарды (**78% өз күшімізбен**). Бұл бағытта негізінен қылмыстық топтарды әшкерелеу, жасырын сыбайлас жемқорлық схемаларын және жасырын түрде алым жинауды анықтауға айрықша күш салынды.

Мысалы, Жамбыл және Қостанай ПД-де жүйелі сыбайлас жемқорлық фактілері (*патрульдік полицияның жеке құрамынан заңсыз алымдар жинау*) анықталды, Астана қаласында полицейлердің қылмыстық элементтермен бірігу әрекеттері (*есірткі сатушыларға қорғап, бүркемелеу*) белгілі болды. Сондай-ақ Абай облысы (*Семей қаласы ПБ-ның УҰИ-да беделді қылмыскерлердің заңсыз кездесулерін ұйымдастыруы*), Түркістан облысы (*көші-қон бөлімінің бастығы және оның қарамағындағылардың шетелдіктерге қамқорлық жасауы*) және Ақтөбе облысы Полиция департаменттерінде (*қылмыстық жауаптылықтан құтқарғаны үшін 350 мың теңге алған ПБ бастығы әшкереленді*) бірқатар фактілер анықталды.

Бұған қоса, қол астындағы бағынышты қызметкерлердің жасаған қылмысы үшін әртүрлі деңгейдегі 57 басшы жазаланды, 21 адам атқаратын лауазымдарынан босатылды, 15 адам өздерінің лауазымына толықтай сай еместігі туралы ескерту алды. Сонымен бірге уәкілетті мемлекеттік органмен өзара бірлескен ынтымақтастық туралы меморандум шеңберінде 7 сыбайлас жемқорлық қылмысы бойынша жаза тағайындалды.

Жалпы, Ішкі істер министрлігі мемлекеттің сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясатының тиімділігін арттыруға баса мән беріп, әсіресе өз қатарында болдырмау бағытында белсенді жұмыстар жүргізеді.

Ішкі істер органдарының қызметін, оның ішінде азаматтарға көрсетілетін мемлекеттік қызметтерді цифрландыру белсенді жүргізілу-

де. Бұл да сыбайлас жемқорлықтың алдын алуға үлкен рөл ойнайтын саланың бірі.

Қазіргі уақытта ІІМ көрсететін **39** мемлекеттік қызмет (93 шағын түрі) **электрондық форматқа** ауыстырылды. Ал **7** мемлекеттік қызмет **смартфондандырылды** (*уақытша келген шетелдіктерге ЖСН беру, жүргізуші куәлігін беру, көлік құралдарын тіркеу және қайта жабдықтау, тіркеу және алу тұрғылықты жері бойынша тіркеуден және тіркеу мекенжайын растау*).

«E-Visa» жобасы іске асырылуда, оның шеңберінде шетелдіктердің виза алу тәртібі жеңілдетілді (*елшілікке жүгінбей электрондық форматта алу қызметі*). Шетелдіктерге уақытша тұруға рұқсат беру ХҚКО арқылы жүзеге асырылады, сондай-ақ электрондық үкімет порталы арқылы қызмет алуға мүмкіндік бар. Елімізге 30 тәулікке келген шетелдіктердің барлық санаттары үшін тіркеу тоқтатылды, еңбек мигранттарына рұқсат беру уақыты 5-7 күннен 2 сағатқа дейін қысқартылды.

Сонымен қатар, Мемлекет басшысының тапсырмасы бойынша полиция бөлімшелерінде үздіксіз бейнебақылау жүйесі енгізілді. Бүгінде осы жүйе негізінде полиция органдарының азаматтар жиі келетін барлық қызметтік үй-жайларына 20 мыңнан астам бақылау камерасы орнатылды. Аталған үй-жайларда бейнебақылаусыз қалған аймақтарды болдырмау мақсатында осы жылдың соңына дейін тағы 4 мыңнан астам бейнекамера орнату жоспарланған.

Мұндай жүйе қашықтағы режимде көрсетілген үй-жайларды толық бақылауға алып, жедел басқару орталықтарына және полиция органдарының кезекші бөлімдеріне, сондай-ақ бөлімшелер басшылығына суреттерді жөнелтіп отыруға мүмкіндік береді.

Бақылау камераларынан алынған барлық ақпарат серверлерде қолжетімділігі шектеулі күйде 30 күн сақталады, бұл ақпаратты рұқсатсыз жою мүмкіндігін болдырмайды.

Бұл кешенді шаралар полиция жұмысының ашықтығын және азаматтардың конституция-

лық құқықтарының сақталуын қамтамасыз етуге айтарлықтай үлес қосады, полицейлер мен азаматтардың өздерін заңсыз әрекеттерден бас тартуға мәжбүр етеді, сондай-ақ сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін азайтады.

Еліміздегі жол қозғалысында жасанды интеллект арқылы бақылау жүйелері белсенді қолданылады. Еліміздің жолдарында жол қозғалысы ережелерін бұзуды тіркейтін **18,4 мың** камера орнатылған. Осы камералардың ереже бұзушылықтарды автоматты тіркеуі нәтижесінде барлық бұзушылықтардың жартысына жуығы полицияның байланысынсыз анықталады.

Сонымен бірге, патрульдік полиция қызметкерлері планшеттермен және киіп жүретін бейне-жетондармен 100 пайыз жабдықталды. Қазір осы бағыттағы жұмыстар учаскелік полиция қызметкерлері мен ювеналды полиция қызметкерлері арасында жүргізілуде.

Қазіргі уақытта әкімшілік іс жүргізу, оның ішінде жол қауіпсіздігі саласында істі жүргізу электрондық форматта жүзеге асырылады. Құқық бұзушылықтар туралы мәліметтер онлайн-режимде Электрондық үкімет порталына келіп түседі, бұл материалдарды бұрмалау мүмкіндігін болдырмайды.

Осылайша, цифрландыру есебінен әкімшілік кедергілер азайтылды, сондай-ақ күнделікті қызметке қатаң бақылау орнатылды, бұл өз кезегінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін азайтуға айтарлықтай мүмкіндік беріп отыр.

Қорыта келе айтпағымыз, ішкі істер органдарында сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жөніндегі жұмыстар жалғасын табуда. Қолданыста өзін ақтаған тәсілдер үнемі жетілдіріліп отыратын болады.



ТҰРМЫСТЫҚ ЗОРЛЫҚ-ЗОМБИЛЫҚ ПРОФИЛАКТИКАСЫНДА ПОЛИЦИЯНЫҢ РӨЛІ



АҚМАРАЛ СЕРІКБАЕВА,

Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігі
Әкімшілік полиция комитетінің ерекше
тапсырмалар жөніндегі аға инспекторы,
полиция подполковнигі

Тұрмыстық зорлық-зомбылық проблемалары Қазақстанда ғана емес, бүкіл әлемде де өзекті.

Бұл бағыттағы қылмыстардың үлес салмағы жалпы қылмыс санының 1%-ын құрайды. Бұл қылмыстар көп жағдайда олардың латенттілігімен ерекшеленеді, өйткені, көбінесе, зорлық-зомбылық құрбандары құқық бұзушыға заттай тәуелді (психологиялық, материалдық) болғандықтан жасалған қылмыстар туралы полицияға хабарлаудан қорқады.

Коммуникацияның және әлеуметтік желілердің күрт дамуына байланысты жақын адамдарға қатысты жасалған жекелеген ауыр және аса ауыр қылмыстар қоғамда үлкен қоғамдық резонанс тудырып келеді.

Соңғы жылдары резонанс тудырған мысалдар көп және ең өкініштісі адамдардың өмірі қиылып, балалар жетім қалуда, отбасылық құндылықтар мен әлеуметтік байланыстар бұзылуда.

Бүгін біз сіздермен осы бір келеңсіз оқиғалардың алдын алу туралы әңгіме қозғамақпыз.

Тұрмыстық зорлық-зомбылық профилактикасы Ішкі істер органдары қызметінің басты бағыттарының бірі.

Бұл қоғамға жат құбылыс ел Президентінің де ерекше бақылауында.

Тұрмыстық зорлық-зомбылық профилактикасының жалпы жүйесінің заңнамалық негізі құрылды, ол заңнаманы қолдану практикасын ескере отырып, үнемі жетілдіріліп отырады.

Еліміздің ата Заңы Конституцияға сәйкес неке мен отбасы, ана болу, әке болу, сондай-ақ балалық шақ мемлекет тарапынан қорғалады (27-бап).

«Неке және отбасы туралы» кодекспен неке-отбасы қатынастарын реттеудің заңнамалық негіздері регламенттелген.

Қылмыстық және әкімшілік кодекстерде отбасылық жанжалдар, қол жұмсау және басқа да заңсыз әрекеттер үшін жауапкершілік қарастырылған.

Еліміздің осы саладағы ағымдағы жағдайына қысқаша тоқтала кетейін.

Жыл басынан тұрмыстық зорлық-зомбылық фактілері бойынша полицияға 35 мыңнан астам өтініш түсті (35 202) (2020 жылы - 179 096, 2021 жылы - 155 177, 2022 жылы - 115 526, 2023 жылдың 4 айы - 35 202).

Полиция әрбір сигнал бойынша ден қою шараларын қабылдайды.

Биылғы жылы әкімшілік жауапкершілікке 6 мың құқық бұзушы тартылды (5 958).

300 агрессор қылмыстық жауапкершілікке тартылды (301).

Алайда, көп жағдайда жәбірленушілер полиция қызметкерлері келгеннен кейін іс қозғауға арыз жазудан бас тартады.

Өтінішсіз, қолданыстағы заңнамаға сәйкес полиция қызметкері «үй тирандарын» жауапқа тарта алмайды.

Осылайша «агрессорлардың» тек 17%-ы ғана жазаланды.

Нәтижесінде жазасыздық жүгенсіздікке жол береді.

Сондықтан статистика бойынша бұрын болған тұрмыстық жанжалдардың 12%-ы қайталаанады.

Отбасындағы зорлық-зомбылық деңгейін төмендету үшін ішкі істер органдары кешенді шаралар қабылдауда.

Жеке-профилактикалық жұмыс жандандырылды.

Жәбірленушілердің қауіпсіздігін қамтамасыз ету мақсатында полиция қызметкерлері «агрессорларға» қатысты 33 мың қорғау нұсқамасын шығарды (2020 жылы – 78 837, 2021 жылы – 81 648, 2022 жылы – 83 998).

Соттар полицияның өтініші бойынша құқық бұзушылардың мінез-құлқына 5,5 мыңнан астам ерекше талап орнатты (2020 жылы – 9 786, 2021 жылы – 11 202, 2022 жылы – 12357). Оның ішінде 4 мың құқық бұзушыға қатысты алкогольдік ішімдіктерді, есірткі құралдарын пайдалануға тыйым салынды.

Бұл адамдар шектеулердің қолданылу кезеңінде полицияның арнайы профилактикалық есебіне қойылып, тұрғылықты мекенжайы бойынша үнемі тексеріліп олардың мінез-құлқын бақылау үшін профилактикалық әңгімелер жүргізіледі.

Олардың тарапынан 3,5 мыңнан астам белгіленген шектеу бұзылды, яғни олар осы шектеулерді бұзғаны үшін әкімшілік жауапкершілікке тартылды (2020 ж. – 6 900, 2021 ж. – 9 356, 2022 ж. – 9 864).

Құқықтық қолдану практикасын сондай-ақ, зерттелген халықаралық тәжірибені ескере отырып, біз елдің қылмыстық және әкімшілік кодекстеріне түзетулер әзірледік.

Президенттің Қазақстан халқына Жолдауын орындау үшін жауапкершілік күшейтілді.

Сонымен, **1 шілдеден бастап Полиция тұрмыстық құқық бұзушылықтарды тіркеуді өтініш беру сипатынан анықтау сипатына ауыстырады.**

Жаңа түзетулер жәбірленушілердің өтінішінсіз, тұрмыстық зорлық-зомбылық жасалу фактісі бойынша әкімшілік құқық бұзушылық туралы іс қозғауға мүмкіндік береді.

Хаттама жасау үшін куәгерлердің, көршілердің айғақтары, бейнебақылау камералары мен бейнетіркегіш жазбалары жеткілікті болады.

Соңғы шешімді сот қабылдайды.

Тараптарды қайта татуластыру мүмкіндігі алынып тасталады.

Қазір тұрмыстық зорлық-зомбылық туралы материалдардың жартысы татуласуға байланысты сотта тоқтатылады.

Бұндай жағдайлар көбіне агрессордың, сонымен қатар оның туыстарының сендіруі немесе қысымымен орын алады.

Мысалы, жыл басынан бері тұрмыстық зорлық-зомбылықтың 5 мың фактісі осы негіздер бойынша тоқтатылды.

Енді 1 шілдеден бастап соттар бір рет қана татуласуға мүмкін болады.

Бұл психологиялық қысымнан туындайтын зардап шеккендерге қатысты қатал әрекеттерді тоқтатуға мүмкіндік береді.

Сондай-ақ тұрмыстық зорлық-зомбылық жасағаны үшін әкімшілік және қылмыстық жауапкершілік күшейді.

Әкімшілік қамауға алудың нақты мерзімдері анықталды.

19 мамырдан бастап Қылмыстық кодекстің денсаулыққа ауыр және ауырлығы орташа зиян келтіру қылмысын жасауға байланысты жекелеген баптарға біліктілік белгісін енгіздік.

Бұл белгі «Кінәліге материалдық немесе өзге де тәуелділіктегі адамға қатысты іс-әрекет жасау» деп танылады (ҚК 106-бабы, ҚК 107-бабы).

Бұл шара қылмыскерді оқшаулау үшін қамауға алу санкциясын қолдануға, сондай-ақ жауапкершілікті күшейтуге мүмкіндік береді

(ҚК 106-бабының 1-бөлігінің санкциясы 3 жылдан 8 жылға дейін, 106-бабының 2-бөлігі бойынша 6 жылдан 10 жылға дейін ҚК 107-бабының 1-бөлігінің санкциясы 2 жылға дейін, 2-бөлігі 3 жылға дейін).

Сонымен қатар Әділет министрлігімен бірлесіп қоғамдық жұмыстарды қолдану мәселелері пысықталуда.

Тұрмыстық зорлық-зомбылық жасаған «агрессорларды» тұрғын үйінен заңмен шығару мүмкіндігі қарастырылуда.

Көбінесе балалары бар жәбірленушілер жанжалдан оқшаулану үшін үйлерінен кетуге мәжбүр.

Мұнда бізге мемлекеттік, сондай-ақ үкіметтік емес ұйымдардың дағдарыс орталықтары көмекке келеді.

«150» қысқа нөмірлі ұлттық жедел желі де құрылды.

Кез келген азамат тегін, жасырын түрде консультациялық көмек ала алады, еліміз бойынша дағдарыс орталықтарының орналасқан жерін біле алады.

Тұрмыстық зорлық-зомбылықтан зардап шеккен адамдар дағдарыс орталықтарын уақытша паналай алады, сондай-ақ ол жерде оларға медициналық, әлеуметтік-құқықтық және басқа да көмектер көрсетіледі.

Сонымен қатар Ақпарат және қоғамдық даму, Еңбек және әлеуметтік қорғау, Денсаулық сақтау министрліктерімен бірлесіп «агрессорларды» психологиялық түзету мәселесі пысықталуда.

Ерікті негізде оларға агрессияны тежеу бойынша тренингтерден өту ұсынылады.

Жазаны қатаңдатумен қатар тұрмыстық зорлық-зомбылықтың негізгі себептерін де жою қажет.

Бүгінгі күні полиция отбасында тұрмыстық зорлық-зомбылық жасайтын **агрессорлармен де, сондай-ақ күш көрсетулердің құрбандарымен де** бірлесіп әрекет етіп келе жатқан жалғыз ғана әлеуметтік институт болып табылады.

Тұрмыстық зорлық-зомбылыққа қарсы тұру сияқты маңызды әлеуметтік күрделі проблеманы шешу құқық қорғау органдарына ғана емес, сондай-ақ басқа да **орталық мемлекеттік органдарға, әсіресе, жергілікті атқарушы органдарға, сонымен қатар азаматтық қоғам институттарына да тиесілі.**

Мәселен, біз қазір оның тек салдарымен күресіп жатырмыз, өйткені ескерту шараларын қолдану тұрмыстық зорлық-зомбылық фактісі жасалғаннан кейін ғана жүзеге асырылады.

Бұған ішкі істер органдарының жылдар бойы жүргізіп келе жатқан алдын алу шараларын жүзеге асыруы дәлел.

Отбасылық кикілжіңдердің орын алуына ықпал ететін негізгі факторларды ғалымдар, **қолайсыз әлеуметтік-экономикалық жағдайлар, атап айтқанда, әлеуметтік-тұрмыстық тұрақсыздық, жұмыссыздық, жалпы психологиялық тұрақсыздық, отбасының материалдық деңгейінің төмендігі, маскүнемдік, адами құндылықтардың құлдырауы және отбасы институтының жоғалуы** деп топшылайды.

Бұдан бөлек, интернет пен бұқаралық коммуникацияларда алкогольдік ішімдікті, қатыгездікті, зорлық-зомбылықты, порнографияны, ойынқұмарлықты насихаттау онымен қоса әйелдің қадір-қасиеті мен қоғамдағы рөлін төмендететін ресурстардың қолжетімділігі де жағдайды күрделендіре түседі.

Қалыптасқан тәжірибеге сәйкес, біздің елімізде тұрмыстық зорлық-зомбылық құрбандарына ғана көмек көрсетіледі.

Агрессорларға қатысты тек, «репрессивтік» шаралар қолданылады, бұл көбінесе оларды одан бетер қатыгездікке итермелейді.

Мінез-құлықты психологиялық түзету бойынша агрессорлармен жүйелі жұмыстар жүргізілмейді.

Мұндай азаматтарды жұмысқа орналастыру, тұрмыстық және медициналық проблемаларын шешу, олар өздері тиісті ұйымдарға өз бетінше жүгінген жағдайда ғана жүзеге асырылады.

Бұл ретте полицейлердің құрбандармен қарым-қатынас жасауға тыйым салу шараларын қолдануы, әсіресе қамауға алу, ерлі-зайыптылар арасындағы шиеленісті одан әрі ушықтырады, әдетте,

басқа да әлеуметтік, соның ішінде ажырасу, алименттер, жалғыз басты аналар, әлеуметтік жетім балалар сияқты кешенді проблемаларды жасай отырып, отбасылардың бұзылуына әкеп соғады.

Осы орайда ресми статистика бойынша Қазақстанда әрбір үшінші отбасы ажырасатыны туралы атап өткен жөн.

Тұрмыстық зорлық-зомбылық профилактикасының одан әрі нақты қадамдары, отбасылық зорлық-зомбылыққа алып келетін факторлар ретінде әлеуметтік-тұрмыстық, тәрбиелік және медициналық сипаттағы проблемаларды шешкен уақытта көрінеді.

Ең дұрысы, олардың барлығы полицияның ғана емес, әлеуметтік органдар мен жұртшылықтың да назарында болуы тиіс, яғни профилактиканың барлық субъектілерінің кешенді шаралары қажет.

Осыған байланысты Мемлекет басшысы Ішкі істер министрлігіне Қоғаммен серіктестікте Қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз ету тұжырымдамасын әзірлеуді тапсырды.

Аталған құжат 5 жылға тиісті Жарлықпен бекітіледі (2024-2028 жылдар).

Тұжырымдаманың басты ерекшелігі оның қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз ету саласында жинақталған жүйелік проблемалардың себептерін жоюға бағытталуы болып табылады.

Стратегиялық құжаттың негізгі бағыттары:

- ✓ құқық бұзушылықтың түпкі себептері мен жағдайларын жою арқылы азаматтардың өмірін, денсаулығын және мүлкін қорғау деңгейін арттыру;
- ✓ азаматтардың сеніміне сай келетін жаңа форматтағы полицияны құру;
- ✓ мемлекеттік органдармен ғана емес, сонымен қатар тұрғындардың белсенді қатысуымен құқық бұзушылық профилактикасының тиімді жүйесін қарастыру.

Сондықтан бұл Концепция алғашқы күннен бастап қоғамды, үкіметтік емес ұйымдар, ұлттық және халықаралық сарапшылар, мүдделі мемлекеттік органдарды тарта отырып, әзірленуде.

Құжаттың жобасы Ішкі істер министрлігінің сайтында жарияланған.

Осы мүмкіндікті пайдалана отырып, құжатты пысықтауға барлық белсенді азаматтарды шақырамыз.

Біз үшін қоғамның сұранысын барынша ескеру маңызды.

Осылайша тұжырымдама қоғамның заманауи және өзекті сұрауларын ескеріп, «халық үніне құлақ асатын мемлекет» қағидасына сай келеді.

Ұсынылған шаралардың нәтижесінде, бәріміздің ортақ күш салуымызбен қауіпсіз мемлекет құра алатынымызға сенімдімін.



ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА – ВАЖНЫЙ ПРИНЦИП АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ



ЕСКАЛИ САЛАМАТОВ,

*руководитель Департамента Агентства
Республики Казахстан по противодействию
коррупции (Антикоррупционной службы)
по Актыбинской области,
полковник антикоррупционной службы,
кандидат юридических наук, доцент*

В Концепции антикоррупционной политики Республики Казахстан на 2022-2026 годы, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 2 февраля 2022 года № 802, отмечено, что принцип неотвратимости ответственности за коррупцию должен заключаться не только в карательной практике, но и в обеспечении законности и правопорядка в стране, **возмещении нанесенного ущерба и восстановлении социальной справедливости** (выделено автором).

Несомненно, возмещение нанесенного коррупционерами ущерба является важнейшим элементом антикоррупционной политики государства. В противном случае теряется смысл борьбы с этим злом, так как сами по себе карательные меры по отношению к коррупционерам без возмещения ими нанесенного ущерба не способствуют реализации главной идеи правосудия, а именно – восстановлению социальной справедливости.

Обращение к статистике показывает, что в общей структуре возмещаемости ущерба показатели Антикоррупционной службы выглядят заметно лучше. Так, по данным Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, озвученным в мае 2023 года на Координационном Совете по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью, по итогам 2022 года общий ущерб от преступлений составил 955 млрд тенге, при этом возмещено 463 млрд тенге, или 48,5%. В то же время, Антикоррупционной службой в рамках окончен-

ных производством уголовных дел из 119,3 млрд тенге установленного ущерба возмещено 108,5 млрд тенге, или 91% (2011г. – 86%, 2020 г. – 84,5%). В этой части дается пояснение.

Тем не менее, это не повод для самоуспокоения, так как для достижения полного восстановления социальной справедливости с правовой точки зрения требуется абсолютная возмещаемость ущерба от любых противоправных проявлений, в том числе коррупционных.

Однако, в сфере борьбы с коррупцией по этому вопросу имеются свои нюансы. Как правило, не малая часть коррупционеров – это люди образованные, состоятельные в материальном отношении, находящиеся на более высоких уровнях общественно-социальной лестницы, не ограниченные в своих интересах географическими пределами Казахстана.

Это и объясняет распространившуюся в последние десятилетия практику вывода похищенного капитала за рубеж и уклонения коррупционеров от правосудия за рубежом. В этих случаях решение задачи по привлечению их к уголовной ответственности и принуждению к возмещению нанесенного ущерба значительно усложняется, а расследование таких уголовных дел длится годами, не находя своего логического завершения.

В контексте сказанного важная роль принадлежит такому виду уголовного наказания, как «конфискация имущества».

Статья 48 Уголовного кодекса РК гласит: «Конфискация имущества есть принудительное безвозмездное изъятие и обращение в собственность государства имущества, находящегося в собственности осужденного, **добытого преступным путем либо приобретенного на средства, добытые преступным путем**, а также имущества, являющегося орудием или средством совершения уголовного правонарушения».

Как видно из буквального толкования, уголовный закон прямо и недвусмысленно прописывает, что конфискации принадлежит только лишь то имущество, которое имеет прямую связь с совершенным преступлением.

Возникает вопрос, насколько оправдан такой ограничительный подход в вопросах борьбы с коррупцией и не размывает ли он принцип неотвратимости ответственности за коррупцию?

Представим следующую ситуацию. Должностное лицо совершило коррупционное правонарушение с причинением ущерба государству, за которое предусмотрена конфискация имущества. При этом все принадлежащее ему имущество на праве собственности (в т.ч. объекты недвижимости, автомобили и др.) было приобретено им до поступления на государственную службу. В данной ситуации, исходя из буквы закона (ст.48 УК), имущество коррупционера конфискации не подлежит. Возместит он ущерб государству или нет, будет уже зависеть от его желания.

Интересно и то, что между Уголовным и Уголовно-процессуальным кодексами РК в вопросе предмета конфискации имущества имеется явная несогласованность. Так, часть 4 статьи 163 УПК РК гласит: «При наличии достоверных данных о том, что имущество добыто преступным путем, но установление данного имущества не представляется возможным, следственный судья вправе **наложить арест на другое имущество**, эквивалентное по стоимости».

То есть уголовно-процессуальное законодательство, в отличие от уголовного, в целях обеспечения будущей конфискации позволяет накладывать арест также на имущество, которое приобретено законным путем на законно заработанные средства.

Тем не менее, как показывает анализ судебной практики и опрос следователей Антикоррупционной службы, при вынесении приговора примерно в половине случаев суд не поддерживает конфискацию имущества по причине отсутствия неопровержимых доказательств, что арестованное имущество добыто преступным путем. Тем самым усилия оперативников по установлению имущества коррупционеров и действия следователей по наложению на него ареста «затрачены впустую».

Безусловно, никто не отменяет обязанность органов уголовного преследования устанавливать связь между имуществом преступника и его незаконной деятельно-

стью, как того требует действующее законодательство. Но случаи, когда имущество осужденных коррупционеров не подвергается конфискации и полностью остается в их собственности, нисколько не способствуют привитию в сознании населения антикоррупционного мышления.

Изучение данного аспекта через призму международного права и зарубежной практики показало, что конфискация делится на два основных вида: общую и специальную. Общая конфискация предусматривает изъятие любого имущества осужденного, а специальная – только определенных его видов.

Соответственно, Казахстан относится к группе стран, которая законодательно закрепила и практикует специальную конфискацию имущества.

Однако так было не всегда. Еще совсем недавно, в период действия Уголовного кодекса РК 1997 года, в нашей стране применялась общая конфискация. В частности, статья 51 Уголовного кодекса РК 1997 года гласила: «Конфискация имущества есть принудительное безвозмездное изъятие в собственность государства всего или части имущества, являющегося собственностью осужденного, а также имущества, являющегося орудием или средством совершения преступления».

Как видно, в редакции прежнего уголовного закона отсутствует обязательное условие, чтобы конфискуемое имущество непременно было добыто преступным путем либо приобретено на средства, добытые преступным путем.

Здесь возникает вопрос: какой вид конфискации, общий или специальный, предпочтителен для правовой системы нашей страны? Не будем отвечать за все правоохранительные органы, но выборочный опрос следователей и оперативников Антикоррупционной службы показал однозначное предпочтение общей конфискации.

Логика наших сотрудников понятна, с одной стороны мы присоединяемся ко многим международным документам и процессам в области противодействия коррупции, на национальном уровне разрабатываем, внедряем и пропагандируем внутренние программные документы (стратегии и концепции), а с другой стороны, в плоскости уголовного законодательства нивелируем свои же усилия путем уменьшения потенциала правовых механизмов и тем самым усложняем себе работу.

Резюмируя все вышеизложенное, отметим, что конфискация имущества является достаточно мощным инструментом в области противодействия коррупции. Она делает бессмысленным и обнуляет все предыдущие усилия и успехи коррупционеров по незаконному обогащению. Поэтому есть смысл задуматься о возвращении в национальное уголовное законодательство общей конфискации имущества. Хотя бы в отношении лиц, осужденных по коррупционным делам.



Из воспоминаний Д.С. Сеитова

АЙБЕК АХМЕТОВ,

старший научный сотрудник Межведомственного научно-исследовательского института Академии, младший советник юстиции, магистр юридических наук

Бывшему Прокурору Казахской ССР, заслуженному юристу Республики, ветерану Великой Отечественной войны, государственному советнику юстиции 1-го класса Оттегену Сеитовичу Сеитову в этом году исполнилось бы 100 лет.

Как вспоминал Оттеген Сеитов, его главной обязанностью как прокурора Республики было принятие конкретных мер по усовершенствованию работы прокуратуры в целом. Одной из существенных мер он посчитал увеличение состава сотрудников прокуратуры и ее материальное обеспечение. Первый секретарь ЦК Компартии Казахстана Д.А. Кунаев поддержал просьбу Оттегена Сеитова выделить рабочие места для трехсот человек, 50 легковых машин, средства для строительства пяти служебных зданий для областных прокуратур. «Генеральный прокурор СССР Р.А. Руденко решил этот вопрос с незначительными изменениями, не откладывая в долгий ящик. У многих прокуроров не было нормальных рабочих мест. Служебные помещения располагались в ветхих, аварийных, уже практически не подлежащих ремонту саманных или камышитовых развалюхах».

В своей практической работе Оттеген Сеитов особое внимание обращал на анализ причин, вызывающих рост преступности, подчеркивал необходимость усиления профилактики преступлений в стране.

Отмечая принципиальный профессионализм Оттегена Сеитова, можно отметить некоторые из громких дел, раскрытые под его руководством.

Когда он был прокурором Алмадинской области, в Талгарском районе расследовалось крупное уголовное дело. «Группа людей во главе с главным бухгалтером колхоза «Луч Востока» Авсиевичем в течение нескольких лет присваивала колхозное добро, используя его в личных целях. Особенно много возникло разговоров, когда арестовали Авсиевича». Секретарь обкома Зубарев, отвечающий за работу административных объектов, каждый день вызывал Оттегена Сеитова и начальника областного управления внутренних дел генерала Шыракбека Кабылбаева к себе. Он пытался убедить правоохранителей в их неправоте, говоря: «Авсиевич чистый человек, не может быть, чтобы он транжирил колхозное имущество и деньги».



// *Большую работу по соблюдению законности и правопорядка в Казахстане проводил прокурор Сеитов. Опытнейший юрист, участник Великой Отечественной войны, на посту главного прокурора республики проработал свыше 18 лет.*

Д.А. Кунаев

«В это же время в газете «Правда» опубликовали статью «Не с гектара, а с базара». В ней критиковалось беззаконие в колхозе «Луч Востока». Но после ее публикации Зубарев разъярился пуще прежнего, обвинил Сеитова и Кабылбаева в способствовании публикации данной статьи. Требовал немедленно освободить Авсиевича.

Нарушения в колхозе «Луч Востока» были рассмотрены на бюро областного комитета партии. В комиссию по подготовке материалов вошли Сеитов и Кабылбаев, специалисты сельского хозяйства и областного финансового отдела, председателем назначили Зубарева.

Комиссия в процессе работы не приняла во внимание материалы следствия и пришла к заключению об имеющихся незначительных недостатках и просчетах.

Однако Сеитов и Кабылбаев выступили категорически против этого заранее сфабрикованного документа и потребовали создания новой комиссии.

«Вторую комиссию возглавил секретарь обкома партии по сельскому хозяйству Алыбаев. К этому времени были завершены судебно-бухгалтерские экспертизы. По их результатам выяснилось, что ежегодно прибыль от винной продукции в сумме ста тысяч рублей не вносилась в часть прихода. Продукция через доверенных людей реализовывалась в других городах, а деньги делили поровну. В документе также приводились факты более серьезных преступлений.

Ряд должностных лиц были исключены из партии. Председатель колхоза Дудковский, получив строгий выговор, был освобожден от занимаемой должности. Все виновные лица были осуждены, руководителю преступной группы Авсиевичу назначили десять лет с конфискацией имущества».

Под руководством Сеитова прокурорские работники совместно с общественными активистами проводили рейды по выявлению

неработающих и не обучающихся подростков, трудоустраивали их, вовлекали в общественную деятельность в клубах, военно-спортивных школах и лагерях труда и отдыха.

Другое громкое дело было в Караганде под названием «Меховое».

На комбинате ценных меховых изделий города Сарань Карагандинской области раскрыли крупную кражу, необходимо было срочно приступить к расследованию дела.

Группу следователей во главе с заместителем прокурора Республики по следствию Н.Я. Манаевым незамедлительно отправили самолетом в Караганду. С ними вместе полетели несколько следователей из КГБ, Министерства внутренних дел и другие оперативные сотрудники.

«На второй день утром, одновременно в тридцати восьми точках был произведен обыск, в результате которого были изъяты крупные суммы денег, золотые изделия и ценные украшения, сделанные из драгоценных камней. Всего было изъято ценностей приблизительно на два миллиона рублей. Расследование этого дела протянулось на два года и год рассматривалось в суде. По делу привлекли к уголовной ответственности около двухсот человек. Основные организаторы преступления находились в Караганде. Они установили связь с преступниками, живущими в Алматы, Шымкенте, Кызыл-Орде, Омске и в некоторых городах Дальнего Востока.»

В результате правильной, своевременной и качественной организации расследования разворованные деньги полностью были возвращены государству. Такому удачному завершению дела способствовали труды руководителя следственной группы Н.Я. Манаева. Он смог в этом деле в полном объеме показать свои деловые качества, большие способности в организации следственного дела. В этом деле непосредственное участие принимал начальник следственного управления Генеральной

прокуратуры СССР, заместитель Генерального прокурора С.И. Гусев. Вместе с ним и Сеитов, как прокурор Республики, оказывал конкретную помощь скорому проведению расследования. Сеитов с Гусевым часто ездили в Караганду, уясняя на месте тонкости дела, и оказывали помощь в работе более сорока следователям. Дело рассматривал Верховный Суд Казахской ССР. Председателем суда был член Верховного суда Нурабаев, а государственным обвинителем по делу - начальник отдела прокуратуры Казахской ССР Абдуллин Ш.Х. Организаторы преступной группы - Дунаев, Снопков, Эпельбеим были приговорены к расстрелу, и приговор был приведен в исполнение».

Было в профессиональной деятельности Отегена Сеитовича много и других успешно разрешенных и расследованных дел - уголовных и гражданских, в которых он проявил себя высокопрофессиональным юристом и талантливым руководителем, гуманным и справедливым человеком. О многих таких делах помнят его соратники и ученики.

В 1984 году О. С. Сеитов вышел на заслуженный отдых.

За боевые и трудовые подвиги, укрепление законности Отеген Сеитов был награжден орденами «Красной звезды», «Отечественной войны» I-й степени, дважды орденом «Дружбы народов», орденом «Құрмет», Заслуженный юрист Казахской ССР, Почетный работник прокуратуры.

В честь 100-летнего юбилея Сеитова Отегена Сеитовича Академией в сентябре т.г. запланировано проведение Международной научно-практической конференции в рамках традиционных Сеитовских чтений.



ОТ ЗАБОТЫ О РОДИТЕЛЯХ ДО ЛИШЕНИЯ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ

БАХЫТЖАН ЖАКУПОВ,

член коллегии адвокатов г. Астаны,
почетный профессор Евразийской
юридической академии им. Д. Кунаева



В соответствии со статьей 27 Конституции Республики, совершеннолетние трудоспособные дети (дети) обязаны заботиться о нетрудоспособных родителях (родители). Bravo! Замечательное моральное установление, становящееся ещё и правовым, благодаря декларированию в Конституции.

Но в Конституции не устанавливается, что дети обязаны содержать родителей, тем не менее в статье 145 Кодекса РК о браке (супружестве) и семье (КоБС) закреплено, что *дети обязаны не только заботиться о родителях в соответствии с Конституцией, но и содержать их*, что из Конституции не вытекает. Причем, судя по трактовке, статья 145 КоБС не смешивает, а выделяет две эти самостоятельные обязанности: «Трудоспособные совершеннолетние дети обязаны содержать своих нетрудоспособных нуждающихся в помощи родителей и заботиться о них». По аналогии некогда высказывалась даже мысль об отмене государственного пенсионного обеспечения с возложением на детей обязанности по содержанию родителей в старости. При этом не принималось во внимание, что дети далеко не сплошь обеспеченные люди, им хотя бы себя прокормить и то ладно. А потом, какой конституционной обязанности детей перед родителями, кроме заботы о них, вытекает право родителей на получение содержания от них в старости? Конституция не предусматривает обязанности содержать родителей. И это логично, поскольку такая обязанность лежит на государстве. Так, *статья 28 Конституции гарантирует гражданину социальное обеспечение по возрасту, болезни, инвалидности, потере кормильца и иным законным основаниям*. Следовательно, возлагать на детей обязанность по содержанию родителей – это, по меньшей мере, неконституционно!

К тому же, нуждающимися в помощи, как правило, становятся неблагополучные родители, не позаботив-

шиеся о старости, толком не работавшие, выпивавшие, не поддерживавшие своё здоровье, не содержавшие семью, не растившие и не воспитавшие детей.

Алименты на родителей взыскиваются с детей принудительно в судебном порядке. Дети могут быть освобождены от этой обязанности, если судом будет установлено, что родители не выполняли свои обязанности, злостно уклонялись от уплаты алиментов. Дети безусловно освобождаются от уплаты алиментов родителям, лишенным родительских прав. Поэтому в судах не сокращаются иски, в основном матерей, о лишении родительских прав отцов, чтобы оградить детей от алиментных притязаний к ним неблагополучных отцов в будущем. Если получателям алиментов предоставлены стационарные социальные услуги в организациях социального обслуживания бесплатно (дома-интернаты для престарелых и инвалидов, ветеранов войны и труда, в иных организациях, осуществляющих стационарное социальное обслуживание), либо такие лица переданы на обеспечение (попечение) общественной или других организаций, или граждан (по договору пожизненного содержания с иждивением), то плательщик алиментов освобождается от их уплаты. Значит, если *государство организует социальное содержание родителям, то дети освобождаются от уплаты алиментов*. Мораль здесь не причем, все дело в экономии бюджета социального развития. Между тем, *по статье 1 Конституции РК, страна утверждает себя социальным государством, то есть, с политикой перераспределения материальных благ по социальной справедливости для достижения каждым достойного уровня жизни, сглаживания социальных различий и помощи нуждающимся*. А *статья 28 Конституции гарантирует гражданину социальное обеспечение по возрасту и иным законным основаниям*. Следовательно, праву на содержание в старости соответствует обязан-

ность не детей (только забота), а государства по гарантированию им социального обеспечения.

Полагаю, норма, обязывающая детей содержать родителей, не является естественным правом родителей и такой же обязанностью детей. Содержание такой нормы в законодательстве умаляет роль и значение государства, свидетельствует о его слабом организующем начале при достаточности источников пополнения бюджета, неспособности решать социальные задачи. По этой норме судят о государстве, его идеологии, социальной политике и официальном взгляде публичной власти на граждан. Государство не должно допускать безысходного положения своих нетрудоспособных граждан независимо от наличия у них детей, иначе вся тяжесть социального бремени ляжет на самих граждан, сначала алименты, потом пенсии, пособия и пр., как по беспутному лозунгу О. Бендера «спасение утопающих дело рук самих утопающих». Кому выгодна такая мещанская экстраполяция моральных норм на правовые? Получается, государству, которое прикрываясь моралью, перекладывает свои конституционные обязанности на граждан.

По сравнению со сверхзаботой Кодекса о браке и супружестве о родителях, сурово звучит институт лишения родительских прав. А что под родительскими правами понимается в статьях 70-74 КоБС? *Право: на воспитание, заботу о здоровье, представительство и защиту, истребование от других лиц, согласие на усыновление, разрешение сделок, ограничение или запрет распоряжаться доходами.* Если иметь в виду, что право – это узаконенная возможность, свобода что-либо делать, то честно, все эти права больше обязанности, если не просто естественные родительские желания и чувства. В отношении детей у родителей не должно быть прав, кроме моральных. Поэтому в законе ни одно право не сформулировано без контекста обязанностей. Лишение прав на самом деле означает освобождение от естественных обязанностей и облегчает существование недобросовестным родителям, превращая в «пшик» суровый лишь по звучанию брачно-семейный институт. Лишение родительских прав влечет утрату возможности получения содержания от детей. Только это вкупе с унижительными испрашиваниями согласия ... мотивируют иски о лишении родительских прав в детстве, чтобы предотвратить притязания к детям в будущем, во взрослой жизни. Но в будущем это правоотношение взрослых людей. А во взрослой жизни человек сам определяет свое отношение к родителям, какими бы они ни были, не взирая на решение суда. Стоит ли тогда городить огород? Создается впечатление, будто законодательство о браке и семье служит поводом для спекуляции родительскими правами и шантажа со стороны супруга с неудовлетворенными амбициями. Это вопросы воспитания и образования детей, общения с ними, определения их места жительства, разрешения на выезд и др. По каждому из них недобросовестным

родителем чинятся препятствия не в интересах ребенка, а из собственного ущемленного эго, особенно когда бывшие обзаводятся новой семьей. А ребенок выступает средством досаждения родителей, оставаясь заложником их неприязни. И суды рассматривают такие сконструированные с подачи закона конфликты, от чего страдают и отчуждаются дети. Прямо как, «паны дерутся, а у холопов чубы трещат». Например, воспитывающий родитель желает отправить ребенка на лечение, отдых или учебу за границу, другой в отместку за неудавшийся брак из низменных побуждений, окрашенных в законные требования, не дает на это согласия и т.п. Кому он делает плохо? Своему же ребенку. Сам не может обеспечить ребенку лучшую жизнь и другому мешает. И суды по закону самым серьезным образом возьмется с такими интриганам. Всю полноту распоряжений по отношению к детям следует предоставить родителю, постоянно проживающему с ними, лично их содержащему и воспитывающему. Ему никакие дозволения другого родителя не нужны, разве что посоветоваться по доброй воле. Если у отдаленного родителя имеются притязания на этот счет, то это его проблемы, пусть добивается обратного, сполна испытает бремя доказывания, поймет, что такое собственная несостоятельность и ничтожность амбиций, вредящих детям. Тем более, что согласно статье 72 КоБС, *родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами ребенка.*

Участие в разбирательстве брачно-семейных конфликтов, сопряженное с анализом отношений их субъектов и их нормативной базы, наводит на мысли о чрезмерной консервативности отечественного законодательства в сфере отношений родителей и детей, требующих ее дальнейшей демократизации, освобождения от бюрократических препон. В предложенной вашему вниманию, уважаемый читатель, статье я ни в коей мере не претендую на бесспорность своих суждений по затронутым вопросам. Поэтому был бы признателен коллегам-юристам, если бы вы мне показали, в чем, может быть, ошибочность моих рассуждений, некорректность доводов в обосновании своих позиций. В связи с этим приглашаю ученых и практиков к обсуждению этих важных с прикладной точки зрения вопросов. Это важно как для интересов граждан, обращающихся в суды за защитой своих прав, так и для совершенствования нашего законодательства. Я полагаю, что на нас, юристов, может быть, независимо от того в какой сфере правоприменения и отрасли правовой науки мы работаем, возложена особая моральная и политическая (юристов-депутатов Парламента) ответственность за то, какие законы разрабатываются и принимаются в стране и как они совершенствуются с той целью, чтобы справедливо и разумно регулировать общественные отношения в стране.



НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СОЗДАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНОВ КОНСТИТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ В ПОСТСОВЕТСКИХ СТРАНАХ



АЙНАГУЛЬ БУЛАТОВА,

*старший преподаватель
Института профессионального обучения Академии,
советник юстиции, магистр права*

В соответствии с Всеобщей декларацией прав человека, каждый имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случаях нарушения его основных прав, предоставленных ему конституцией или законом.

Для более эффективной защиты конституционных прав граждан в Казахстане восстановлен Конституционный Суд.

Развитие данного института имеет большое значение для построения правового государства. На встрече с судьями Конституционного Суда в январе 2023 года Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев отметил: «Конституционный суд станет основным фундаментом системы защиты прав человека. Прделан большой объем работы по разработке нормативной базы и принципов деятельности Конституционного Суда. Теперь, возможно, понадобится усовершенствовать эту базу по мере необходимости в ходе деятельности Конституционного Суда».

Несмотря на короткий срок существования, по состоянию на 31 марта 2023 года в адрес Конституционного Суда поступило уже 2021 обращение от субъектов, имеющих право на обращение. За этот период вынесено четыре нормативных постановления по обращениям граждан. В частности, Конституционный Суд признал отдельные нормы Налогового кодекса, Уголовно-исполнительного кодекса, законодательства в сфере государственной службы не соответствующими Конституции.

По официальным данным, чаще заявители обращаются по вопросам несогласия с решениями судов – 44%,

признания НПА или отдельных его положений неконституционными – 23%, доступа к информации – 3,6%, трудового и пенсионного обеспечения – 2,3%, уголовно-исполнительной системы – 1,5% и иным вопросам.¹

В адрес Конституционного Суда участились обращения граждан о разъяснении положений нормативных правовых актов и предоставлении толкования норм Конституции. Однако в законодательстве Казахстана обращение граждан допустимо тогда, когда оспариваемый закон или иной нормативный правовой акт применен судом либо непосредственно затрагивает права и свободы в конкретном деле с участием гражданина и по делу вынесен судебный акт, вступивший в законную силу. При этом Конституционный Суд при рассмотрении обращений решает исключительно вопросы права и не дает оценки фактическим обстоятельствам, послужившим поводом для обращения.

В этой связи особый интерес представляет опыт создания и функционирования органов конституционного контроля постсоветских государств, связанных с Казахстаном общностью истории развития конституционализма и ряда других условий.

В большинстве постсоветских государств конституционный контроль осуществляется Конституционными Судами (Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Кыргызстан, Латвия, Литва, Молдова, Российская Федерация, Таджикистан, Узбекистан, Украина и Казахстан). Все они имеют схожие функции. Граждане многих стран постсоветского пространства, в том числе и Казахстана, на начальных этапах развития конституционализма не обладали правом непосредственного обращения в Конституционный Суд. Для соблюдения международного принципа защиты прав человека и демократии

¹ <https://www.gov.kz/memleket/entities/ksrk/press/news/details/534182?lang=ru>

институт индивидуальной конституционной жалобы в той или иной форме введен в *Беларуси* (с 2022 года), *Кыргызстане* (с 2021 года), *Литве* (с 2019 года), *Узбекистане* (с 2021 года), *Таджикистане* (с 2021 года), *Украине* (с 2016 года) и в *Казахстане* (с 2022 года)². В Латвии и Армении право обращения граждан в Конституционный Суд введено еще в начале 2000-х годов. В *Азербайджане*, *Грузии* и *Российской Федерации* право граждан непосредственно обращаться в орган конституционного контроля существовал со времени обретения независимости.

В **Республике Молдова** список субъектов, уполномоченных обращаться в Конституционный Суд, в Основном законе страны не закреплен. В 2008 году Международный центр демократических преобразований (ICDT) в отношении законодательных актов, регламентирующих деятельность Конституционного Суда, рекомендовал Республике Молдова пересмотреть положения о субъектах обращений в Конституционный Суд, в том числе по рассмотрению обращений и исков со стороны простых граждан.

Что касается **Конституции Туркменистана**, то в ней отсутствуют нормы, посвященные институту конституционного контроля.

В **Конституции Эстонской Республики** специальный орган по осуществлению конституционного контроля не предусмотрен, юрисдикция по нему отнесена в ведение Государственного суда и сводится только к одной норме ст.152: «Суд при рассмотрении судебного дела не применяет никаких законов или иных правовых актов, противоречащих Конституции. Государственный суд признает недействительным любой закон или иной правовой акт, если он противоречит положениям и смыслу Конституции». Также полномочиями по конституционному контролю обладает Канцлер юстиции, который «осуществляет надзор за соответствием Конституции и законам правообразующих актов законодательной и исполнительной государственной власти и местных самоуправлений».

Европейская комиссия за демократию через закон (Венецианская комиссия), обобщив международный опыт, называет несколько основных видов индивидуальной конституционной жалобы. Рассмотрим некоторые из них.

Actio popularis (иск в интересах народа). Данный вид индивидуальной конституционной жалобы дает право каждому обращаться в органы конституционного контроля после опубликования нормативного акта, независимо от наличия конкретного судебного дела, участником которого он является и необходимости доказывания того, что та или иная норма непосредственно затрагивает его конституционные права в настоящее время.

Quasi actio popularis – заявителю необходимо доказать то, что нормативный правовой акт затрагивает его интересы и права, гарантированные Конституцией. При этом наличие судебного дела не является обязательным условием для обращения в органы конституционного контроля.

Исходя из классификации Венецианской комиссии, наиболее распространенной формой индивидуальной конституционной жалобы является *Нормативная конституционная жалоба*. Основным признаком *Нормативной конституционной жалобы* – наличие конкретного судебного дела, при котором физическое лицо обжалует индивидуальный акт, принятый на основе нормативного правового акта. На соответствие Конституции органами конституционного контроля рассматривается исключительно норма права, при этом оценка обстоятельствам дела не дается.

Изучение законодательства постсоветских государств показал, что институт нормативной конституционной жалобы характерен для Казахстана, Узбекистана, Кыргызстана, Таджикистана, Российской Федерации, Азербайджана, Армении, Беларуси, Литвы и Украины.

Между тем, Венецианская комиссия отмечает, что *Нормативная конституционная жалоба* в свою очередь подразделяется на *Полную* и *Частичную*.³ Полная конституционная жалоба предусматривает в качестве объекта конституционной жалобы любые акты государственной власти (нормативный и правоприменительный, в том числе судебный и административный)⁴. В том случае, когда перечень обжалуемых нормативных правовых актов ограничен, то такой вид нормативной конституционной жалобы носит характер «частичной нормативной конституционной жалобы».

В **Конституционном законе Казахстана** определен порядок и условия обращения граждан в Конституционный Суд. Как указывалось нами ранее, граждане обращаются в Конституционный Суд, если считают, что закон или иной нормативно-правовой акт, примененный в решении (приговоре) суда по конкретному делу, нарушает их конституционные права и свободы. При этом Конституционный Суд Казахстана при рассмотрении обращений граждан решает исключительно вопросы права и не дает оценки фактическим обстоятельствам, послужившим поводом для обращения.

Учитывая, что в соответствии с Законом Республики Казахстан «О правовых актах», акты индивидуального применения не относятся к нормативным правовым актам, то институт индивидуальной конституционной жалобы в Казахстане имеет все признаки Частичной нормативной конституционной жалобы.

² С принятием Конституции 1995 года произошло реформирование института Конституционного контроля. До этого периода граждане Республики Казахстан обладали правом обращения в Конституционный Суд.

³ https://www.concourt.am/pdf/uploads/6246afd0e2edf_2011-09-16-ru.pdf

⁴ https://www.concourt.am/pdf/uploads/6246afd0e2edf_2011-09-16-ru.pdf



РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН ПРИСТУПИЛА К ИМПЛЕМЕНТАЦИИ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ НОРМ О ПЫТКАХ В НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

НУРЛАН НАКИШЕВ,

*старший преподаватель
Института профессионального обучения Академии,
советник юстиции, магистр юридических наук*

Запрет пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания провозглашён международными документами, которые являются юридически обязательными для стран, которые к ним присоединились.

Среди международных актов, составляющих основу международно-правового предупреждения пыток, является Всеобщая декларация прав человека 1948 г., в которой указывается, что «признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости и всеобщего мира и необходимо, чтобы права человека охранялись властью закона ...».

Аналогичное требование содержится в положениях Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г. Так, согласно ст. 7 данного Пакта «никто не должен подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению или наказанию. В частности, ни одно лицо не должно без его свободного согласия подвергаться медицинским или научным опытам».

В целях регулирования вопросов исключения применения пыток и насилия в отношении всего

человечества и содержащими гарантии соблюдения основных прав и свобод человека и гражданина Генеральная Ассамблея ООН 9 декабря 1975 г. принята Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Международно-правовые стандарты запрета пыток и их криминализации закреплены в Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 декабря 1984 г. В частности, в ней дано определение пытки как преступления, провозглашен принцип абсолютного запрета ограничения права человека на защиту от пыток, а также разработан контрольный механизм по реализации норм Конвенции государствами-участниками.

Таким образом, анализ международных правовых актов свидетельствует об обязанности каждого государства соблюдать основные права и свободы человека в любых ситуациях и не допускать их нарушения, а также проводить эффективные расследования и привлекать виновных за такие действия к ответственности,

что подчеркивает особую значимость запрета пыток в системе общечеловеческих ценностей.

Республика Казахстан присоединилась и ратифицировала все вышеуказанные международные документы. И в рамках международных обязательств в Казахстане принимаются законодательные, административные, судебные и иные меры для предотвращения или наказания любых случаев применения пыток и приведению национального законодательства в соответствие с международными стандартами.

Ради справедливости следует отметить, что отечественная законодательная база с принятием УК РК 2014 г. претерпела существенные изменения. Реализуемые в УК РК концептуальные направления, с одной стороны, расширили подход в отношении преступлений, совершенных впервые или социально уязвимыми лицами, с другой стороны, ужесточили ответственность за тяжкие преступления, проявление рецидива, преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, организованную преступность и воспрепятствование правосудию.

В частности, ужесточена ответственность за совершение пыток с 10 до 12 лет лишения свободы (в случае смерти, ст. 146 УК РК), **введен запрет на применение амнистии и срока давности к ним** (ст. ст. 71, 78 УК РК).

Однако законодательные изменения не решили в полной мере проблемные вопросы теоретического и прикладного характера, связанные с практикой применения и соответствия норм отечественного законодательства международным правовым актам при применении уголовной ответственности за пытки.

О необходимости совершенствования национального законодательства по борьбе с пытками и приведения его в соответствие с положениями Международной Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных действий подчеркнул Президент Республики Казахстан в своем Послании народу Казахстана от 1 сентября 2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий».

В целях реализации поручения Президент Республики Казахстан для приведения отечественного законодательства в соответствие с положениями Конвенции ООН против пыток

и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания государственными органами приняты меры по приведению отечественного законодательства в соответствие с международными правовыми актами.

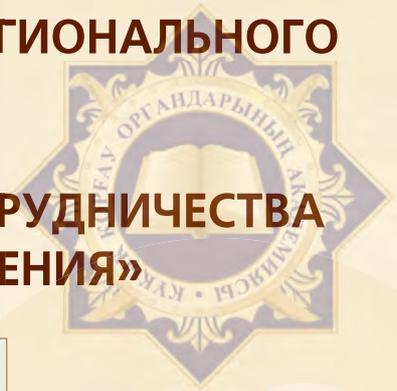
Так, 17 марта 2023 года Президентом Республики Казахстан подписан Закон № 212-VII ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам прав человека в сфере уголовного судопроизводства, исполнения наказания, а также предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения», а именно в Уголовном кодексе ст. 146 изложена в следующей редакции «**Жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение, пытки**», к субъектам преступления по статье 146 УК помимо должностных лиц **отнесено лицо, выступающее в официальном качестве**.

Под лицом, выступающим в официальном качестве, подразумевается лицо, не подпадающее под определения должностного лица или представителя власти, обладающее распорядительными полномочиями в отношении лица, содержащегося, проходящего лечение, обучающегося или воспитываемого на постоянной, временной либо периодической основе в организации, с которой лицо состоит в трудовых отношениях, в том числе: работник учебного, воспитательного, лечебного, медико-социального учреждения (организации), педагог, инструктор, медицинский работник, а также работники по договору.

Одновременно внесены дополнения в ст. 63 УК – **введен запрет на применение условного осуждения по делам о пытках**.

Таким образом, Республика Казахстан активно участвует в международном сотрудничестве, планомерно и последовательно выполняет рекомендации международного сообщества по проблемам обеспечения прав и свобод человека и на этой основе формирует свое внутреннее законодательство по вопросам предупреждения пыток и вносит изменения в законодательные акты с целью соответствия международным стандартам.

ОБ ИТОГАХ ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО СИМУЛЯЦИОННОГО УПРАЖНЕНИЯ «БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ: УКРЕПЛЕНИЕ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ПОСРЕДСТВОМ СИМУЛЯЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ»



ЖАНАР СЕЙТАЕВА,

заведующий кафедрой
Института
профессионального обучения
Академии,
старший советник юстиции,
кандидат юридических наук,
ассоциированный профессор



ЕВГЕНИЙ КИМ,

доцент Института
профессионального обучения
Академии,
старший советник юстиции

Ежегодно Академией правоохранительных органов совместно с ОБСЕ и национальными партнерами проводится симуляционное обучение по противодействию торговле людьми. Это международные тренинги в 2018, 2019 годах, а также национальные тренинги в 2019-2022 годах.

Специалисты-практики должны быть обучены борьбе с торговлей людьми по нескольким важным причинам.

Торговля людьми — это многогранное преступление, включающее сложные сети, разнообразные профили жертв и меняющиеся тактики, используемые торговцами людьми. Обучение дает практикам глубокое понимание динамики торговли людьми, в том числе различных форм, которые она может принимать, методов вербовки и эксплуатации жертв. Эти знания помогают практикующим специалистам распознавать случаи торговли людьми, эффективно реагировать на них и противодействовать им.

Жертвы торговли людьми часто получают физические, эмоциональные и психологические травмы. Обучение подчеркивает важность принятия подходов, ориентированных на жертву, которые отдают приоритет благополучию, безопасности и поддержке пострадавших на протяжении всего уголовного процесса. Специалисты-практи-

ки узнают, как чутко взаимодействовать с жертвами, удовлетворять их конкретные потребности и облегчать их доступ к комплексным службам поддержки.

И наконец, межведомственное сотрудничество. Борьба с торговлей людьми требует сотрудничества и координации между различными заинтересованными сторонами, включая правоохранительные органы, поставщиков социальных услуг, НПО и международные организации. Обучение способствует пониманию важности межведомственного сотрудничества и предоставляет практикующим специалистам их эффективные стратегии. Работая вместе, специалисты-практики могут использовать свой коллективный опыт и ресурсы для разрушения сетей торговли людьми и защиты жертв.

В контексте крупномасштабных миграционных потоков в Центральной Азии, особенно из Афганистана, в 2023 году, обучение было направлено на повышение эффективности реагирования системы

уголовного правосудия на привлечение к ответственности торговцев людьми, действующих на указанных маршрутах миграции.

Основная цель учебного мероприятия, проведенного в период с 26 по 30 июня т.г. в г. Косшы, - усиление практических навыков взаимодействия представителей органов прокуратуры, внутренних дел, инспекций труда, НПО, миграционных, пограничных и социальных служб пяти стран Центральноазиатского региона: Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменской Республики, а также Республики Узбекистан. Обучающимся была предоставлена возможность смоделировать меры противодействия торговле людьми с привлечением специально обученных актеров (в упражнении принимали участие курсанты Карагандинской Академии МВД им. Б. Бейсенова) для воссоздания реальных ситуаций торговли людьми.

В масштабном мероприятии приняли участие 134 человека (49 сотрудников прокуратуры, следственных и оперативных подразделений полиции, социальных, миграционных и пограничных служб, трудовой инспекции, представителей неправительственных организаций, 16 экспертов и организаторов, 18 курсантов, 25 наблюдателей из международных организаций и иностранных государств (Австрия, Болгария, Венгрия, Италия,

Кыргызстан, РФ, США, Таджикистан, Туркменистан, Чехия, Швейцария, Молдова, Украина и Узбекистан).

Сценарий регионального симуляционного тренинга подготовлен с учетом современных реалий. Его элементы были апробированы организаторами (Академия правоохранительных органов в качестве Регионального Хаба по противодействию глобальным угрозам с партнерами при поддержке Секретариата и Офиса программ ОБСЕ в Астане) ранее на национальных симуляционных упражнениях.

Участники программы были разделены на социальный и правоохранительный блоки, первый организовал социальную психологическую и юридическую помощь жертвам торговли людьми, второй занимался выявлением и пресечением преступной деятельности, сбором и закреплением доказательной базы, привлечением подозреваемых к ответственности.

Задания построены таким образом, чтобы участники международных сборных команд полиции, прокуратуры, подразделений социальной защиты, миграции, НПО и др. в процессе их выполнения учились взаимодействовать, используя действующий механизм противодействия транснациональной торговле людьми и незаконной эксплуатации.





Для имитации случаев трудовой и сексуальной эксплуатации, в том числе детской, были созданы фиктивные массажный салон – бордель, сельскохозяйственная ферма, а также подпольная нарколаборатория для изготовления синтетических наркотических средств, где использовался незаконный принудительный труд.

Для развития навыков выявления незаконных мигрантов – жертв торговли людьми, принуждаемых преступниками к провозу наркотических средств через государственную границу был имитирован пункт пересечения государственной границы. Также с целью ознакомления участников с современными формами торговли людьми была включена линия по сексуальной эксплуатации с использованием сети Интернет (веб-каминг).

Программа обучения предусматривала ежедневный брифинг, на котором участники отчитывались, что удалось достичь команде и над чем еще предстоит поработать.

Кейсы, разработанные с учетом наиболее распространенных для Центральной Азии фактов сексуальной и трудовой эксплуатации, позволили участникам освоить дополнительные навыки выявления жертв, расследования предполагаемых случаев торговли людьми (с учетом трехзвенной модели уголовного процесса) и привлечения к ответственности эксплуататоров. Участники узнали о необходимости учета в ориентированном на жертву, правозащитном и гендерно-чувствитель-

ном подходе ОБСЕ к борьбе с торговлей людьми, о процедуре идентификации жертв торговли людьми и получении гарантированного объема бесплатной медицинской помощи, специальных социальных услуг; праве иностранцев, жертв торговли людьми на невыдворение в государство происхождения (страну гражданства иностранца) до завершения процесса предоставления гарантированного объема специальных социальных услуг и т.п.).

Организаторами для участников симуляции придумана вымышленная страна, в которой разворачиваются основные действия, составлены характеристики и профили жертв и преступников. Одновременно, учитывая лучший опыт стран СНГ, разработано законодательство (Уголовный кодекс; Уголовно-процессуальный кодекс; стандартные операционные процедуры по идентификации, перенаправлению, помощи и социальной ре(интеграции) пострадавших от торговли людьми; порядок подачи и рассмотрения заявлений по вопросам гражданства; Правила регистрации и рассмо-



тения ходатайства о присвоении статуса беженца; Закон о противодействии торговле людьми.

Сюжетные линии представлены так, чтобы они могли вписываться в любой региональный контекст, поскольку прописанные события основаны на значительном опыте наблюдения и анализа случаев торговли людьми в странах назначения, транзита или происхождения.

Важная часть учений была сосредоточена на оказании помощи жертвам торговли людьми и их адекватной защите с использованием всего объема ресурсов. Симуляционное упражнение продемонстрировало сотрудникам правоохранительного блока (полицейским и прокурорам) важность вовлечения социальных работников, трудовых инспекторов и специализированных неправительственных организаций в борьбу с торговлей людьми на раннем этапе, для надлежащего выявления, направления и устойчивой защиты жертв торговли людьми, а также налаживания психологического контакта и согласия жертв сотрудничать со следствием.

Также одним из наиболее ценных аспектов симуляционного обучения была возможность попрактиковаться в координации действий прокуроров, полиции, пограничников, в том числе по уголовным делам, и социальных работников в режиме реального времени. Тренинг продемон-



стрировал необходимость развития служб профилактики и защиты, адаптированных к потребностям пострадавших.

Впервые в истории, в заключительный день упражнения, была апробирована схема проведения брифинга не по службам и блокам, а с учетом международного характера симуляции по страновому принципу.

Члены национальных делегаций всех стран участниц отметили эффективность межведомственного взаимодействия и конкретную пользу от сотрудничества правоохранительных органов и социальных служб, НПО в борьбе с торговлей людьми, как на страновом, так и на региональном межгосударственном уровне.

Симуляционное упражнение завершилось признанием 12 потерпевших жертвами торговли людьми, постатейной квалификацией преступной деятельности подозреваемых и обвинительной речью прокурора.

Проведенный Академией симуляционный тренинг оставил массу положительных отзывов участников. Обратная связь показала востребованность и предпочтительность проведения подобных упражнений при обучении действующих сотрудников. Инновационный формат раскрыл имеющийся потенциал компетентных органов в противодействии торговле людьми и укрепил межведомственное сотрудничество правоохранительных и других государственных органов с неправительственным сектором.





ПРАКТИКА ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВ ПО ВОПРОСАМ ВОЗВРАТА АКТИВОВ ИЗ-ЗА РУБЕЖА



ЖЕБЕГЕН ҚҰРАНБЕК,

старший научный сотрудник Межведомственного научно-исследовательского института Академии, младший советник юстиции, доктор философии (PhD)

В настоящее время в юридической практике под возвратом активов понимается процесс по возвращению средств, полученных с использованием незаконных, в том числе коррупционных механизмов.

Сам по себе процесс возврата похищенных государственных активов является чрезвычайно трудоемкой работой, требующей слаженных действий не только представителей властей внутри страны, но и эффективного международного сотрудничества.

В сфере регулирования процесса возврата похищенных активов пока отсутствуют международные стандарты, как отдельные самостоятельные документы, однако базовой международно-правовой основой для этого признается Конвенция ООН против коррупции¹.

Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (англ. Financial Action Task Force on Money Laundering – FATF, далее – ФАТФ), является межправительственным органом, учрежденным в июле 1989 года в Париже (Франция) по инициативе глав правительств «Группа семи» (G7) в целях реагирования на вызовы и угрозы отмывания денег.

ФАТФ разработаны Международные стандарты по противодействию отмыванию денег, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения (Рекомендации ФАТФ), которые подлежат имплементации в национальные законодательства.

Анализ Рекомендаций ФАТФ показал, что в части незаконного вывода капитала можно выделить ряд следующих требований:

1. Финансовым учреждениям не следует вести анонимные счета или счета, открытые на явно вымышленные имена.

2. В случаях, если финансовое учреждение подозревает, что средства являются доходом от преступной деятельности или связаны с финансированием терроризма, то оно обязано немедленно сообщать о своих подозрениях в подразделение финансовой разведки.

3. Финансовые учреждения должны быть защищены законодательными положениями от уголовной и гражданской ответственности за нарушение любого ограничения на раскрытие информации.

4. Финансовым учреждениям законодательно должно быть запрещено разглашать тот факт, что сообщение о подозрительной сделке или связанная с этим информация направляется в подразделение финансовой разведки.

В соответствии с Резолюцией Совета Безопасности ООН № 1617 (2005), Рекомендации ФАТФ являются обязательными международными стандартами для выполнения государствами-членами ООН.

В целях улучшения практики борьбы с неправомерным выводом активов представляется целесообразным изучение положительного опыта зарубежных стран по возврату похищенных активов.

¹ Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (Нью-Йорк, 31 октября 2003 года) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30040869

Модель конфискации зависит от национальных правовых традиций континентального и общего права государств.

Италия является одним из лидеров в ЕС по возврату активов. В Италии одинаково распространены уголовная и гражданская конфискации.

Для возврата имущества в гражданском порядке необходимо соблюдать несколько условий: подозреваемый должен иметь вид социально опасной персоны, иметь в собственности активы (или они должны быть оформлены на его ближайшее окружение) и разница между доходами и принадлежащими активами.

В **Германии** конфискацию активов регулирует Уголовный кодекс и Закон «Об отмывании денег»².

Практикуется применение обеспечительных мер в виде ареста на движимое имущество и другие активы, если есть основания полагать, что их можно конфисковать в будущем.

В **Словении** применяется уголовная и гражданская конфискация.

Последнюю используют в случае, если нет возможности вынести обвинительный приговор в отношении обвиняемого по различным причинам.

Особенностью возврата активов в **Великобритании** является то, что страна может не признавать иммунитет высших должностных лиц некоторых других стран. В стране также используется конфискация активов в уголовном и гражданском судопроизводстве.

Во **Франции** в качестве дополнительного наказания применяется расширенная конфискация на любое имущество, нематериальные блага, принадлежащие подсудимому, но с учетом защиты прав лиц, репутация которых не вызывает сомнений.

Она дифференцируется по критерию тяжести и категориям преступлений и может применяться безотносительно времени приобретения имущества. При этом, бремя доказывания легального происхождения имущества возложено на лицо, управляющее активами, или на подсудимого, когда легальный источник не установлен³.

Другой страной, располагающей эффективным механизмом возврата похищенных активов, является **Швейцария**.

В 2003 году впервые в мировой практике денежные средства, хранящиеся в швейцарских банках, были переданы государству их происхождения. Речь

идет о 684 млн. швейцарских франков филиппинского диктатора Фердинанда Маркоса, которые были переведены в Национальный банк Филиппин.

В **США** в целях борьбы с незаконным выводом капитала и отмыванием денег создана специальная Сеть по борьбе с финансовыми преступлениями (FINCEN). Данное подразделение осуществляет сбор и анализ информации о финансовых операциях в целях борьбы с внутренним и международным отмыванием денег, финансированием терроризма и другими финансовыми преступлениями.

На основании принятого Закона «ПАТРИОТ» финансовые институты обязаны при открытии корреспондентских счетов иностранным финансовым институтам и частных банковских счетов иностранным гражданам применять программу тщательной проверки.

Программа основана на оценке риска использования счетов для отмывания денег⁴.

В целом, в мире рассматривается **три подхода** к решению проблемы возврата выведенных из страны капиталов.

1. Репрессивные меры.
2. Экономическая амнистия.
3. Репатриация капиталов (возвращение).

Репрессивные меры предполагают ужесточение соответствующих норм налогового, уголовного и иного законодательства с тем, чтобы перекрыть каналы дальнейшей утечки капитала из страны и усилить репрессии в отношении тех, кто капиталы уже вывез.

Экономическая амнистия впервые была реализована в Швейцарии, когда были амнистированы банковские депозиты, капиталы Третьего рейха. Данная акция весьма благоприятно отразилась на банковской системе Швейцарии и способствовала резкому увеличению уровня производства, улучшению инвестиционного климата.

В **Аргентине** в июне 2016 года была введена налоговая амнистия, которая позволила раскрыть активы, которые не были раскрыты до даты вступления в силу закона.

Основами данной амнистии стали: необязательность репатриации средств в Аргентину; возможность лицам раскрыть информацию о ранее незадекларированных активах, существовавших до даты вступления закона в силу; отмена штрафа по административным правонарушениям в сфере валютного контроля, налогового, таможенного и иного законодательства.

² Money Laundering Act/https://www.bafin.de/SharedDocs/Aufsichtsrecht/EN/Gesetz/gwz_en/html

³ «Расширенная конфискация во Франции и Англии». Ключников А.Ю. Научный вестник Омской академии МВД России, 2017 г.

⁴ <https://amp.rbc.ru/rbcnews/economics/15/05/2008/5703cc889a79470eaf76a9d3>

Бразилия в целях роста экономики и пополнения бюджета провела амнистию по возврату активов с апреля по октябрь 2016 года с освобождением от судебных разбирательств.

Требовалось лишь оплатить 30% от рыночной стоимости офшорных активов – 15% в виде налога и еще 15% в виде штрафа (с возможностью невозвращения самих активов). При этом списанию подлежали налоговые обязательства за прошлые годы.

Репатриация капиталов осуществляется в форме перевода на родину капиталов, ранее «размещенных в банках» за границей, и прибыли по ним, а также вывезенной иностранной валюты от реализации товаров и услуг.

Китай, являясь одним из лидеров по импорту инвестиционного капитала, получает до 80% инвестиций от своих соотечественников из-за рубежа, значительная доля которых приходится на ранее выведенный из страны капитал. Привлечение бывших эмигрантов позволяет не только увеличить инвестиционную активность, но также улучшить кадровый потенциал и деловой климат в стране.

В Ирландии существует целая программа по стимулированию возвращения эмигрантов из-за рубежа как самых активных и профессиональных кадров, готовых на создание бизнеса в знакомой им обстановке.

В Казахстане в современных условиях глобализации мирового хозяйства уделяется особое внимание вопросу создания и совершенствования конструктивной системы противодействия отмыванию денег.

В 2020 году Казахстан находился на 73 месте Базельского индекса (индекс противодействия отмыванию денежных средств (Basel Anti-Money Index) – комбинированный показатель, принятый для измерения и оценки страновых рисков, связанных

с отмыванием денежных средств и финансированием терроризма. Выпускается с 2012 года Базельским институтом управления), что указывает об улучшении на 17 позиций за последние три года⁵.

Одним из положительных эффектов послужила ратификация международных конвенций: конвенции ООН против транснациональной организованной преступности (13.01.2000 год, Палермо), против коррупции (31.10.2003 год, Нью-Йорк); об отмывании, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности» (8.11.1990 год, Страсбург) и многих других международных актов.

Особо следует выделить значимость Конвенции ООН против коррупции при возврате незаконно вывезенных активов.

Согласно статье 3 Конвенции, она применяется, в соответствии с ее положениями, к предупреждению, расследованию и уголовному преследованию за коррупцию и к приостановлению операций (замораживанию), аресту, конфискации и возвращению доходов от преступлений.

В нашей стране вопросы незаконного вывода капитала регулируется Законом Республики Казахстан «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

Законом «О валютном регулировании и валютном контроле» предусмотрена обязанность обеспечения репатриации национальной и иностранной валюты в сроки, предусмотренные валютным договором по экспорту или импорту.

Однако, правоохранительным органам зачастую не удается обеспечить арест и возврат похищенных активов, выведенных за рубеж, вследствие все еще недостаточного взаимодействия правоохранительных и государственных органов.

ВЫВОДЫ:

Первое. Унификация норм, подходов и отдельных правовых элементов в соответствии с международными стандартами позволит повысить эффективность взаимодействия между государственными, в том числе правоохранительными органами. Продолжается работа по имплементации положений международных правовых актов по возврату активов в национальное законодательство.

Второе. Необходимо продолжить работу по налаживанию рабочих контактов с коллегами международных организаций и зарубежных государств в сфере возврата активов. Нынешние реалии диктуют потребность создания отдельного национального центра, специализирующегося на возврате активов.

Третье. Предлагается рассмотреть вопрос о разработке оценок эффективности работы уполномоченных органов по выявлению и возврату активов. Представляется возможным применить метод стимулирования по опыту зарубежных стран.

⁵ Отслеживание похищенных активов: Справочник практикующего специалиста. Базельский институт управления. Международный центр по возвращению активов. [Электронный ресурс] - Режим доступа: https://baselgovernance.org/sites/default/files/2018_12/Tracing%20Stolen%20Assets%20%28Russian%29.pdf.



НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ДОСТУПА К ПРАВОСУДИЮ ПО ГРАЖДАНСКИМ ДЕЛАМ

АСЕЛЬ КУСАИНОВА,

*старший научный сотрудник Межведомственного
научно-исследовательского института Академии,
советник юстиции*

Конституция Республики Казахстан имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории государства.

Статьей 12 Конституции каждому гарантируется право на судебную защиту своих прав и свобод. Концепция правовой политики Республики Казахстан до 2030 года (Указ Президента № 674 от 15.10.2021 года) отмечает право каждого на судебную защиту, которое не может быть никем ограничено (в том числе и в кассационном производстве).

Пунктом 2 статьи 13 Конституции Республики Казахстан закреплено право любого человека и гражданина обратиться в суд за защитой и восстановлением нарушенных прав и свобод, с реализацией этого права на основе и в порядке, установленном законом.

Важным элементом права на судебную защиту является доступ к правосудию – фундаментальный принцип правового государства, гарантирующий лицу реальную возможность обращения в суд без каких-либо необоснованных препятствий¹.

Под доступностью правосудия понимается недопустимость искусственно создаваемых препятствий и наличия факторов и норм, блокирующих доступ граждан к правосудию².

15.01.2019 года в целях реализации конституционного принципа о праве каждого на судебную защиту своих прав и свобод, было принято Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан №1 «О праве доступа к правосудию и полномочиях Верховного Суда Республики Казахстан по пересмотру судебных актов».

Основным барьером в реализации конституционного права на доступ к правосудию явилось законодательное фиксирование высоких ставок государственной пошлины по имущественным спорам.

В соответствии с пунктом 1 статьи 607 Кодекса Республики Казахстан от 25.12.2017 года «О налогах и других обя-

зательных платежах в бюджет» (далее – Налоговый кодекс), государственной пошлиной является платеж в бюджет, взимаемый за совершение юридически значимых действий, в том числе и при обращении в суд.

Государственная пошлина в судах является обязательным платежом в бюджет, но при этом не является платой за выполняемые работы, оказываемые услуги, предоставляемое имущество и не призвана по размеру соответствовать стоимости юридически значимых действий.

Специфика судебной пошлины выражается в том, что цена иска в различных имущественных правоотношениях регулируется процессуальным законом, а порядок, размер ее уплаты в качестве налогового обязательства, освобождение от уплаты судебной пошлины регулируется налоговым законодательством.

Согласно пункту 2 статьи 610 Налогового кодекса, при обращении в суд с имущественными требованиями граждане и организации должны оплачивать определенные ставки входной государственной пошлины: 1% от суммы иска для физических лиц и 3% от суммы иска для юридических лиц.

Однако в результате отсутствия верхних пределов государственной пошлины, оплачиваемой при подаче исков по имущественным требованиям, ее размер порой достигал несколько сотен тысяч, а то и вовсе миллионы тенге.

В последующем, с учетом правовых позиций Конституционного Суда Республики Казахстан данная норма закона признана не соответствующей положениям Конституции Республики Казахстан.

21.05.2023 года вступившими в законную силу изменениями в статью 610 Налогового кодекса установлен верхний предел государственной пошлины для физических лиц не более 10 000 МРП, что составляет в текущем году 34 500 000 тенге и юридических лиц не более 20 000 МРП или соответственно 69 000 000 тенге.

¹ Сулейменов М.К. / Доверие к власти и гражданское право. // <https://online.zakon.kz/m/amp/Document/39275931/1>

² Журсимбаев С.К. / О некоторых проблемах реализации права на доступ к правосудию в Республике Казахстан // Вестник Университета прокуратуры Российской Федерации №3 (89) 2022, с.142-147

Следующей проблемой ограничения доступа к праву являлось отсутствие норм, определяющих разумный верхний предел государственной пошлины при пересмотре гражданских дел в кассационном порядке.

В старой редакции п.2 ст.610 Налогового кодекса для пересмотра судебных актов в кассационном порядке по спорам неимущественного и имущественного характера предусматривалось взимание государственной пошлины в размере 50 процентов от соответствующей ставки государственной пошлины, установленной в пункте 1 статьи при подаче искового заявления (заявления) по таким спорам.

В результате, в случае взыскания высоких сумм исков, возникла необходимость уплаты государственной пошлины в размерах, превышающих материальные возможности лица.

Данный подход стал своего рода преградой в реализации конституционного права на судебную защиту.

22 февраля 2023 года Нормативным постановлением Конституционного Суда Республики Казахстан №3 положения пункта 2 статьи 610 Налогового кодекса признаны противоречащими Конституции Республики Казахстан³.

Так, установление процентных ставок государственной пошлины в судах по заявлениям имущественного характера без законодательного ограничения ее размера в доступных для плательщиков пределах лишает гражданина, находящегося в затруднительном материальном положении, возможности уплатить ее и ставит его в неравное положение при реализации права на обращение в суд по сравнению с другими лицами, имеющими такую возможность.

Ограничение верхнего предела ставок государственной пошлины позволит реализовать каждому право на судебную защиту, поскольку размер государственной пошлины должен быть определенным и разумным.

После внесения корректировок в пункт 2 статьи 610 Кодекса Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет», взыскание государственной пошлины рассчитывается в зависимости от субъекта, обращающегося с ходатайством о пересмотре судебных актов в кассационном порядке, т.е. физического или юридического лица.

Между тем, на сегодняшний день, существует препятствие для обращения в кассационную инстанцию Верховного Суда Республики Казахстан в виде установления пороговой суммы.

Наиболее эффективной гарантией защиты и восстановления нарушенных прав и свобод является возможность пересмотра дела вышестоящими судебными инстанциями.

Статьей 434 ГПК предусмотрено право пересмотра в кассации вступивших в законную силу судебных актов в случае соблюдения апелляционного порядка.

При этом не подлежат пересмотру в кассационном порядке судебные акты по делам, связанным с имущественными интересами физических лиц при сумме иска менее 2 000 МРП (в 2023 году составляет 6 900 000 тенге) и юридических лиц при сумме иска менее 30 000 МРП (в 2023 году равна 103 500 000 тенге).

В результате зачастую рассмотрение гражданских дел в Верховном Суде Республики Казахстан носит избирательный характер.

³ Нормативное постановление Конституционного Суда Республики Казахстан №3 от 22.02.2023г. «О рассмотрении на соответствие Конституции Республики Казахстан подпункта 1) пункта 1 и пункта 2 статьи 610 Кодекса Республики Казахстан от 25.12.2017 года «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс).

Например, решением Степногорского городского суда от 12.03.2021 года отказано в удовлетворении иска Ермековой Ж.М. к индивидуальному предпринимателю Строганову А.А. о возмещении вреда, причиненного здоровью.

В обоснование своих требований истцом указано, что в связи получением 10.08.2020 года перелома пяточной кости в магазине, она находилась на лечении. Просила взыскать с владельца магазина сумму утраченного заработка в размере 4 477 833 тенге, расходы на покупку лекарств и оплату за консультации врачей – 159 810 тенге, компенсацию морального вреда – 3 000 000 тенге и судебные расходы – 222 427 тенге.

В судебном заседании Ермекова Ж.М. смогла подтвердить заявленные требования по утраченному заработку на сумму 1 077 823 тенге, расходы на покупку лекарств и услуги врачей – 32 758 тенге.

Вместе с тем суд посчитал, что ИП Строганов А.А. является ненадлежащим ответчиком по делу, поскольку арендатором магазина является Строганова Л.А.

Постановлением судебной коллегии по гражданским делам Акмолинского областного суда от 01.06.2021 года решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

В последующем, истец обратился в Верховный суд с ходатайством о пересмотре дела в кассационном порядке.

Однако, указанное ходатайство было возвращено судом на основании п.п.3 ч.2 ст.434 ГПК, в связи с тем, что сумма иска не превышала допустимый размер для физического лица.

Следует отметить, что рассмотрение дел в суде производится коллегиальным составом суда. Вместе с тем рассмотрение кассационного ходатайства о пересмотре судебных актов происходит судьей Верховного Суда Республики Казахстан единолично, без участия сторон. При этом принятое по указанному ходатайству постановление является окончательным и не подлежит обжалованию.

В результате подобного процессуального фильтра основная масса споров не выходит за пределы судов первой и апелляционной инстанций, а некоторые граждане могут оставаться неудовлетворенными решениями судов, когда их вопрос не находит своего разрешения по существу.

Право свободы человека признается и гарантируется Конституцией и другими законами Республики Казахстан.

И доступ к правосудию является одним из гарантированных средств реализации прав граждан.

Таким образом, основными препятствиями реализации конституционного права граждан на наш взгляд являются: «пороговая» сумма по имущественным спорам и единоличное предварительное рассмотрение дела в суде кассационной инстанции.

Для решения этой проблемы по нашему мнению необходимо:

Во-первых, объективно оценить перспективы введения института «сплошной» кассации.

Во-вторых, обсудить возможность предварительного рассмотрения кассационных ходатайств по гражданским делам в коллегиальном составе Верховного Суда Республики Казахстан.



Еңбегі ерен ел ағасы

ФИНАЯТ САЛЫҚОВ,

прокуратура органдарының ардагері,
заң кеңесшісі

Ұзақ жылдар облыстық прокуратура саласында қызмет еткен Ұлы Отан соғысының ардагері Есқали Мұқанұлы Мұқановты білмейтін жан кемде-кем. Отанын жаудан қорғап, кеудесіне екі мәрте «Қызыл жұлдыз», III-дәрежелі «Даңқ», «Қызыл ту» ордендерін таққан ардагердің туғанына 100 жыл толуына орай мақала жазуды жөн санадым.

Есқали Мұқанұлы Мұқанов 1923 жылы Казталов ауданының сол кездегі Кеңес елді мекенінде дүниеге келген. Ағамыз 1930 жылы ауылдық мектепке қабылданып, кейін 1934 жылы Орал қаласындағы № 4 қазақ орта мектебінде білім алып, 1940 жылы сол мектепті тәмамдаған. Бұдан соң мұғалімдерді даярлайтын бір жылдық оқу курсына жазылып, оны да бітіріп шықты. Сол жылдың шілдесінен желтоқсан айына дейін Тасқала ауданының (бұрынғы Камен) II-Шежін ауылында тарих және география пәндерінен сабақ беріп, шәкірт тәрбиелеген. 1941-42 жылдары Бузулук бекетінде қатардағы Қызыл әскерге алынып, кейін Уфа училищесінде курсант болған. 1942 жылдың маусымынан бастап, 1944 жылдың тамызына дейін Калинин, Батыс Воронеж, Украин өңірлеріндегі майданда танкіге қарсы атқыштар бөлімшесінің командирі және взвод командирі болып қызмет атқарған. Сұрапыл соғыстың бетін қайтару жолында Днепр мен Висла және Курск өзендерінің жағалауында болған қақтығыста жаумен айқасып, ерліктің үлгісін көрсеткен. Сондай-ақ 6-гвардиялық танк әскерінің құрамында болып, екі қайтара жарақат алған. Оның біріншісі 1943 жылы ақпанда Харьков қаласында болса, екінші жарақатты 1944 жылдың 4 тамызында Сандомирск плацдармда I Украин майданында алған еді. Қан майданның таңбасы денесінде із боп қалған жас солдат 1945 жылдың наурызында әскери госпитальден шығарылып, әскери есептен босатылады.



Елге аман-есен оралған соң Орал облысының Камен ауданында прокурордың көмекшісі, Теректі ауданында прокурор бола жүріп, қызметтен қол үзбей, Алматы қаласындағы Заң институтын оқып бітіреді.

Есқали Мұқанұлы жалпы прокуратура саласында 1945 – 1981 жж. аралығында қызмет жасады. Ол Шыңғырлау, Фурманов ауданында прокурор болды.

Бұдан соң Есақанды облыстық прокуратурадағы еңбегінің қарымы ретінде құрметті зейнеткерлік демалысы күтіп тұрды.

Есақанмен мен 1977 – 1981 жж. аралығында облыстық прокуратурада бір кабинетте отырып қызмет жасадық.

Осы Ұлы Жеңіс күніне орай Есқали Мұқанұлының соғыс кезіндегі фотоларын туған еліндегі мұражайға табыстауды жөн көрдім.

Еңбегі еленген ел ағасы өз заманында Бас прокурор атынан арнайы сый-сияпатқа да ие болды. Үкімет тарапынан да жоғарыда аты аталған ордендерді кеудесіне қадап, Германия түбіндегі жеңісі үшін медальдармен марапатталды.

Биыл Ұлы Жеңістің 78-ші көктемін қарсы алдық. Қанша жыл, қанша жаз өтсе де, осындай баянды бақыттың бейбіт күнін сыйлаған ардақты аға-апа-лардың ерлігі мен жүріп өткен жолдары ешқашан ұмытылмайды.





Әділдік жолындағы күрескер

ҚАЛАМҚАС САТЫБАЛДЫ,

Қазақстан Журналистер одағының мүшесі

«Шындық пен әділдіктің кіндігі бір жіппен буылған, тұсауы бір күнде кесілген, еншісі бөлінбеген егіз». Бұл – қазақтың белгілі жазушысы Рақымжан Отарбаевтың сөзі.

Сөз зергері бұл сөзді тауып әділ айтқан. Шындығында әділдіктің ақ жолындағы күреске қандай адамдар келеді, қалай күреседі? Өмір шындығын қалай дәлелдейді?

Қазақстан Республикасының прокуратура саласында ешкімге ұқсамайтын ерекше тарихымен аты жазылып қалған прокурорлардың бірі әрі бірегейі Рахметолла Ғұбайдуллин әділдіктің жолында күрескен адам.

Маңғыстауда Ғұбайдулинді білмейтін адам кемде-кем. Өз кәсібін терең меңгерген, әр жасаған ісін жеті өлшеп, бір кесетін, тереңді барлап, алысқа көз тіккен өжет мінез, талапшыл прокурордың жүріп өткен жолдарында тағылымды үлкен тарихи сабақ жатыр. Сол сабақ тәуелсіз Қазақ елінің бүгінгі прокурорларына ғана емес, заң саласының мамандарына, тіпті қазақтың қанат жайып келе жатқан ұрпақтарына да үлгі-өнеге.

«Айқайласа, нағыз ердің даусы зор» демекші, ендеше сол үні өктем, ісі ширақ азаматтың өмір мектебінен сыр шертейік.

Қарапайым отбасында өскен белгілі заңгер Рахметолла Ғұбайдуллинның өз қолымен жазылған өмірбаянына сөз кестесімен былай деп өрілген: «Әке-шешемнің айтуынша, 17 қыркүйек мен 1930 жылы бұрынғы Гурьев облысының



Новобогат ауданының Беғайдар ауылында дүниеге келіпін. Кейіннен сол ауылдық кеңестен «Туу туралы анықтама» алғанда жасымды жеті айға кемітіп жіберіпті. Сонымен қағазда 1931 жылғы майда туған болып жүрмін. Әкеміздің үнемі көңіл бөлуінің арқасында оқуға барғанша арифметиканың төрт амалымен өздігімнен есеп шығаруды меңгердім. Кітаптарды еркін оқи алатын едім.

Сондықтан мектепте екі жұмадан кейін мені 2-класқа қабылдады. 6-кластан бастап әке-шешем маған «Ер Тарғын, «Алпамыс», «Қобыланды» сияқты дастандарды оқытып, мәз болып тыңдап отырушы еді. Жалпы басқа балаларын да мүмкіндіктерінше әдебиетке, кітапқа, өнерге баулуға аса көңіл бөлуші еді. «Бұрынғы сөз зергерлерінің, даналардың, терең ой-толғамдарына үнемі назар аударып, «Отырмаңдар, адамгершілік, имандылық тағылымдары жөнінде өмірлік үлкен тәжірибе жинақтайсыңдар» деп отырушы еді марқұм көкем.

Рахметолла Ғұбайдоллаұлының асқар тауы – әкесіне деген сағынышы, құрметі болар, азамат болып, елге танылған тұста ақын Әбділда Тәжібаевтың өлеңін мысалға алып, көңіл тербеткен.

*...Кетті ол ұлдарын біраз сүйретті де,
Өнерін бойындағы үйретті де.
Көрдім мен өкінішпен жұмды көзін,
Күйігін шыдамына билетті де.
Білмедім ажалдың не екендігін,
Арқалай баса бердім қатер жүгін.
Сескенбей қазір де мен қимылдаймын.
Тұрғандай қасымда әкем бүгін.*

«Апырым-ау, өмір бойы қиянат пен зұлымдыққа қарсы күрескен «қалың қабақты, жүзі сұсты адамның» жүрегі қалай ғана нәзік иірімге толы жыр жолдарына тебіренген» деп ойға қалатынымыз да рас.

Балалық шағы, өмір-дастаны ел басына күн туған ауыр жылдармен бірге өрілген Рахметолла Ғұбайдоллаұлы 9-сынып бітірген соң отбасы жағдайына байланысты Гурьев қалалық прокуратурасына қағаз тасушы (курьер) болып жұмысқа орналасады. Өз естелігінде заңгер азамат: «Менімен бірге сөйлескен, жұмысқа қабылдаған қала прокурорының орынбасары Қошев Хасан деген ағай еді. Сабырлы, бірқалыпты мінезді, асықпай сөйлейтін адам еді. Мені өзіне шақырып, жиі қағаз көшіретін, «шебер жазасың» деп мақтап та қоятын. Ара-тұра әртүрлі тақырыпқа баласынбай маған әңгіме айтатын. Ол сәттер менің көңіл-күйімді көтеріп тастайтын. Сол Хасекеңнің баласы Қошев Бақыт қазір Маңғыстаудың Түпқараған ауданында сот төрағасы болып жұмыс жасауда».

1948 жылы мектеп бітірген соң жұмыс жасап жүріп, болашақ заңгер Гурьев облыстық прокуратурасының тергеу бөліміне хатшылыққа ауысады. Ол кезде облыс прокуроры Бәйіш Хасанұлы Тапалов, орынбасары Уахит Тынәліұлы Қасаев, тергеу бөлімінің бастығы атақты заңгер, академик Салық Зиманов болатын. Рахметолла Ғұбайдолланың «суға салса, батпайтын, отқа салса, күймейтін» шарболаттай жігерлі болып өсуі Салық Зиманұлы сынды өмір-мектебі үлкен ағаларының үлгісінен дарыса керек.

Рахметолла Ғұбайдоллаұлының жан-жағына еркін көз салып, өмірдің шынайы сабақтарын үйренген сәті студенттік жылдардан басталды. 1949 жылы Алматы мемлекеттік заң институтына түсіп, Қазақ еліне заң саласында еңбек сіңірген даусы биік, өресі жоғары, заң саласының майын ішіп, жілігін шаққан небір майталмандардан дәріс алып, сабағын тыңдайды. Осы тұрғыда кәнігі заңгердің мына бір сөзі дәлел: «Профессорлар С.Я.Булатов, М.А.Баксберг, В.И.Попов, К.Шайбеков, Л.В.Дюков, Маркеловтер тек менің емес, жалпы студенттер қауымының жоғары қастерлейтін ұстаздары еді».

«Әділет генералы» (авторы Сафи Әжімұратов, «Маңғыстауполиграф» АҚ, баспаханасы, 2002 жыл) деген кітапқа ғибратты өмір мектебі өрілген Рахметолла Ғұбайдоллаұлына сонау Ресей елінің астанасы Мәскеуден жіберілген жеделхатта былай деп жазылған:

Правительственная телеграмма. Министерство связи СССР. Правительственная. Шевченко Прокуратура. Мангышлакской области. Товарищу Губайдуллину Рахметулле.
Др Москва, IIII9997/2, 3I.I2. I54I
ПОЗДРАВЛЯЮ ПРИСВОЕНИЕМ УКАЗОМ Президиума Верховного Совета СССР классного чина государственного советника юстиции третьего класса ТЧК желая успехов работе. Генеральный прокурор СССР Руденко.

Міне, көз алдымыздағы тарихи құжатта елі үшін адал еңбек жасап, тарихта есімі қатталып қалған азаматқа деген мәртебесі биік әріптестің

зор тілеуі. Қанша уақыт өтсе де әділдікті ту еткен азаматқа деген үлкен құрмет. Білімді, білікті, еңбекқор адамның еңбегін бағалау.

Маңғышлақ облысы өз алдына шаңырақ көтерген жылдары осы өлкеге басшылық қызметтердің біріне келген азаматтың мына бір естелігіне құлақ түрелік. «Ұйымдастыру бюро мүшелерімен ақылдасып, мәселені қайта қарауға, Рахметолланы партия қызметіне, облыстық партия комитетінің әкімшілік органдары бөлім меңгерушілігіне тағайындауға келістік. Содан кейін жеті жыл бойы Маңғыстауда бір шаңырақ астында қызметтес болуға тура келді.

Жұмыс көлемінің ауқымдылығы, аса жауапкершілігі бір басқа, тағы бір қиындығы бөлімге облыстық партия комитетінің екі хатшысы (Мирошхин және мен) жетекшілік етті. Бұл Рахметолланың күнделікті жұмысын ауырлатты. Әр басшының жұмыс тәсілі әртүрлі, дүниетанымы әр деңгейде, арасының жігін үйлесімін табу оңай емес. Дегенмен Рахметолла бәрін шебер ұйымдастырды, бөлімнің екі нұсқаушысымен күн-түн жалықпай қызмет жасады.

Партия, көпшілік жұмыстарында елеулі тәжірибе жинаған **Рахметолла 1977 жылы облыс прокуроры қызметіне тағайындалды. Әділет генералы шенін алды.** Білікті заңгер адам құқын қорғау, мемлекеттік заңдардың орындалуын бақылау, әділеттік жүйені нығайту бағытында жан аямай еңбек етті. Билікті төстеп жүргізіп, заң бұзушылық, әсіресе КСРО Орта машина жасау министрлігінің Маңғыстау тау-кен металлургия комбинатында етек алған және басшылары Мәскеуден қуат алып, қолдауына сүйеніп, заңды белден басатын жергілікті органдардың ескертпесіне құлақ аса бермейтін. Рахметолла бұл істі де тезіне келтірді, оларды заңға жүгіндірді» деп жазды Маңғышлақ облыстық партия комитетінің бұрынғы хатшысы, дербес зейнеткер Жәрдем Кейкин өз естелігінде.

Қазақстанның еңбек сіңірген қызметкері Дүйсенбі Әріпұлы: *«Рахаң салқын қанды, сабырлы да, ұстамдылығымен сөзге шеберлігімен тыңдаушыларын өзіне тарта білетін. Оның көпті көрген, жан-жақты білімді, өз пікіріне ұстамды, ойы жүрік азамат екендігі әрбір сөзінен, атқарған ісінен айқын көрініп тұратын. Облыстық партия комитетінің жұмысына орай Рахаң басқарып отырған бөлім қызметкерлері дайындаған анықтамалар*

мен қаулылардың жобасын қаралатын мәселеге байланысты оның бюро үстіндегі баяндамалары да аса жинақы, тиянақты, сыни пікірлері өткір болып келетін. Әрбір айтқан сөзіне, атқарған қызметіне аса жауапкершілікпен қарайтын айнымас қасиеті, батылдығы мен туралығы, принциптілігі, әсіресе Рахметолла Ғұбайдоллаұлының он жыл бойы облыс прокуроры болып қызмет еткен кездерінде айқындала түсті. Сондықтан ол тек жолдастары арасында ғана емес, бүкіл облыс халқының алдында үлкен беделге ие болды» деп жазды.

«Заң саласын өте терең меңгерген Рахметолла Ғұбайдоллаұлы тек өз кәсібін меңгеріп қоймай қазақтың ән-жыр өнерін жақсы меңгерген, талантты, сөз шеберлігі бар, ойдан ой құрап, одан сөз кестесін жасап білген жан еді» дейді ол кісінің көзін көргендер.

«Рахаң өте білімді, өнер иесі және оның жанашыры, жергілікті халық дәстүрін сыйлаған және өзі қастерлеп сақтаған, мәдениетті, адамгершілігі мол, кешірімді адам еді. Бір сөзбен айтқанда сегіз қырлы, бір сырлы болған жігіттің сұлтаны еді» деп жазған өз естелігінде балдызы Бисенбай Тайшыұлы.

Қай уақыт, қандай кезең болмасын, өз принципінен айнымайтын, өз ұстанымын берік ұстайтын, айтқан сөзіне, істеген ісіне жауап беретін адамдар болады. Олар жүрген жерде әділдіктің туы биіктен желбіреп, ақиқаттың үні алыстан естіліп тұрады.

Маңғыстау облысының өркендеп, кең қанат жаюына сүбелі үлесін қосқан, заң саласында қажырлы еңбек еткен, әділдіктің туын жықпаған азамат, білікті заңгер, генерал-майор Рахметолла Ғұбайдоллаұлының есімі Қазақстан Республикасының Прокуратура саласында алтын әріппен жазылып қалды. Елінің бақытты болашағы жолында жасаған зор еңбегіне берілген баға – «Құрмет белгісі, «Халықтар достығы» ордендері, «Еңбектегі ерлігі үшін» медалі, «КСРО Прокуратурасының құрметті қызметкері» төсбелгісі, «Ақтау қаласының Құрметті азаматы» атақтары бар. Көзі тірісінде өзі жазып кеткен «Әділет жолы», «Әке тағылымы» атты кітаптары, дүниеден өткен соң ұрпақтарының қолдауымен жазылған «Әділет генералы» атты шығармасы еліне қадірі артқан азаматтың есімін ұмыттырмайтыны ақиқат.



*Уважаемая
Абдрахманова Кульзипа Бекбауовна!*

*От имени всех Ваших коллег по Совету ветеранов Академии
и от себя лично поздравляю Вас с 65-летним юбилеем!*

*Хоту пожелать Вам много сил и энергии,
и чтобы каждый день наполнялся только приятными заботами.
Желаю наслаждаться заслуженным отдыхом в кругу родных людей!*

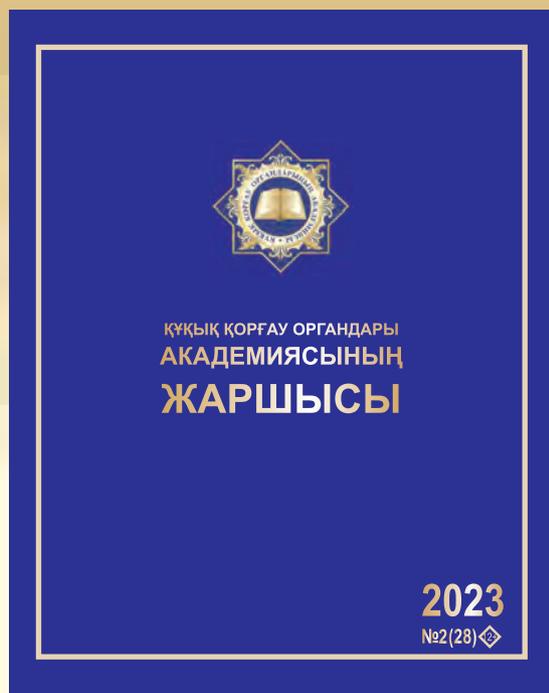
*Пусть радуют своими успехами дети и внуки.
Пусть всегда будет возможность осуществить свои мечты!*

С уважением,

*Светлана Исаева,
Председатель Совета ветеранов
Академии правоохранительных органов*



БІЗДІҢ БАСЫЛЫМДАР



Басуға 2023 жылдың 28 тамызында қол қойылды. Көлемі – 40 бет.
«Заң және заман» журналы «Даму-Астана» ЖШС баспаханасында шығарылды.
010000, Астана қаласы, Көкарал көшесі, 2/1

ЖАЗЫЛУ ИНДЕКСІ
7 5 8 6 0
ПОДПИСНОЙ ИНДЕКС